

海南日报

与海南共同成长

1950年5月7日创刊
海南日报社出版
第19601号

今日AB两叠16版
国内统一刊号CN46—0001

2010年1月

5

星期二
己丑年十一廿一
今日小寒

时间：1月6日上午10时

CCTV新闻频道转播

CCTV4、旅游卫视、中央人民广播电台现场直播
人民网、新华网、中国网、国际在线、南海网直播

本报海口1月4日讯 日前，《国务院关于推进海南国际旅游岛建设发展的若干意见》正式发布，标志着备受国内外关注的海南国际旅游岛建设终于拉开了序幕。为向国内外宣传推介海南国际旅游岛，国务院新闻办公室将于1月6日上午10时在北京召开海南国际旅游岛新闻发布会。

新闻发布会上，海南省委书记卫留成、省

长罗保铭和国家发改委有关负责人将介绍《国务院关于推进海南国际旅游岛建设发展的若干意见》的主要内容，介绍海南省开展国际旅游岛建设的相关情况，介绍博鳌国际旅游论坛的筹备情况，并现场回答记者的提问。

新闻发布会将同时在中央电视台第四频道进行现场直播。旅游卫视将并机央视第四频道进行直播。省内观众可从海南有线电视

第4、第16频道观看。中央电视台新闻频道将通过新闻连线的形式，转播新闻发布会的主要内容，省内观众可从海南有线电视第13频道收看。中央人民广播电台也将现场直播，省内听众可以锁定105.8兆赫收听。人民网、新华网、中国网、国际在线、南海网也将进行网络直播。

(海文)

国务院关于推进海南国际旅游岛建设发展的若干意见

国发[2009]44号

各省、自治区、直辖市人民政府，国务院各部委、各直属机构：

海南是我国最大的经济特区和唯一的热带岛屿省份，建省办经济特区20多年来，经济社会发展取得显著成就。但由于发展起步晚，基础差，目前海南经济社会发展整体水平仍然较低，保护生态环境、调整经济结构、推动科学发展的任务十分艰巨。充分发掘海南的区位和资源优势，建设海南国际旅游岛，打造有国际竞争力的旅游胜地，是海南加快发展现代服务业，实现经济社会又好又快发展的重大举措，对全国调整优化经济结构和转变发展方式具有重要示范作用。为扎实推进海南国际旅游岛建设发展，现提出以下意见。

一、海南国际旅游岛建设发展的总体要求

(一)指导思想。高举中国特色社会主义伟大旗帜，坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，进一步解放思想、深化改革、扩大开放、构建更具活力的体制机制，走生产发展、生活富裕、生态良好的科学发展之路；积极发展服务型经济、开放型经济、生态型经济，形成以旅游业为龙头、现代服务业为主导的特色经济结构；着力提高旅游业发展质量，打造具有海南特色、达到国际先进水平的旅游产业体系；注重保障和改善民生，大力发展社会事业，加快推进城乡和区域协调发展，逐步将海南建设成为生态环境优美、文化魅

力独特、社会文明祥和的开放之岛、绿色之岛、文明之岛、和谐之岛。

(二)战略定位。

——我国旅游业改革创新的试验区。充分发挥海南的经济特区优势，积极探索，先行试验，发挥市场配置资源的基础性作用，加快体制机制创新，推动海南旅游业及相关现代服务业在改革开放和科学发展方面走在全国前列。

——世界一流的海岛休闲度假旅游目的地。充分发挥海南的区位和资源优势，按照国际通行的旅游服务标准，推进旅游要素转型升级，进一步完善旅游基础设施和服务设施，开发特色旅游产品，规范旅游市场秩序，全面提升海南旅游管理和服务水平。

——全国生态文明建设示范区。坚持生态立省、环境优先，在保护中发展，在发展中保护，推进资源节约型和环境友好型社会建设，探索人与自然和谐相处的文明发展之路，使海南成为全国人民的四季花园。

——国际经济合作和文化交流的重要平台。发挥海南对外开放排头兵的作用，依托博鳌亚洲论坛的品牌优势，全方位开展区域性、国际性经贸文化交流活动以及高层次的外交外事活动，使海南成为我国立足亚洲、面向世界的重要国际交往平台。

——南海资源开发和服务基地。加大南海油气、旅游、渔业等资源的开发力度，加强海洋科研、科普和服务保障体系建设，使海南成为我国南海资源开发的物资供应、综合开发利用和产品运销基地。

——国家热带现代农业基地。充分发挥海南热带农业资源优势，大力发展热带现代农业，使海南成为全国冬季菜篮子基地、热带水果基地、南繁育种基地、渔业出口基地和天然橡胶基地。

(三)发展目标。

——到2015年，旅游管理、营销、服务和产品开发的市场化、国际化水平显著提升。旅游业增加值占地区生产总值比重达到8%以上，第三产业增加值占地区生产总值比重达到47%以上，第三产业从业人员比重达到45%以上，力争全省人均生产总值、城乡居民收入达到全国中上水平。教育、卫生、文化、社会保障等社会事业发展水平明显提高，综合生态环境质量保持全国领先水平。

——到2020年，旅游服务设施、经营管理和服务水平与国际通行的旅游服务标准全面接轨，初步建成世界一流海岛休闲度假旅游胜地。旅游业增加值占地区生产总值比重达到12%以上，第三产业增加值占地区生产总值比重达到60%，第三产业从业人员比重达到60%，力争全省人均生产总值、城乡居民收入和生活质量达到国内先进水平，综合生态环境质量继续保持全国领先水平，可持续发展能力进一步增强。

——到2020年，旅游服务设施、经营管理和服务水平与国际通行的旅游服务标准全面接轨，初步建成世界一流海岛休闲度假旅游胜地。旅游业增加值占地区生产总值比重达到12%以上，第三产业增加值占地区生产总值比重达到60%，第三产业从业人员比重达到60%，力争全省人均生产总值、城乡居民收入和生活质量达到国内先进水平，综合生态环境质量继续保持全国领先水平，可持续发展能力进一步增强。

——全国生态文明建设示范区。坚持生态立省、环境优先，在保护中发展，在发展中保护，推进资源节约型和环境友好型社会建设，探索人与自然和谐相处的文明发展之路，使海南成为全国人民的四季花园。

——国际经济合作和文化交流的重要平台。发挥海南对外开放排头兵的作用，依托博鳌亚洲论坛的品牌优势，全方位开展区域性、国际性经贸文化交流活动以及高层次的外交外事活动，使海南成为我国立足亚洲、面向世界的重要国际交往平台。

——南海资源开发和服务基地。加大南海油气、旅游、渔业等资源的开发力度，加强海洋科研、科普和服务保障体系建设，使海南成为我国南海资源开发的物资供应、综合开发利用和产品运销基地。

——全国生态文明建设示范区。坚持生态立省、环境优先，在保护中发展，在发展中保护，推进资源节约型和环境友好型社会建设，探索人与自然和谐相处的文明发展之路，使海南成为全国人民的四季花园。

——国际经济合作和文化交流的重要平台。发挥海南对外开放排头兵的作用，依托博鳌亚洲论坛的品牌优势，全方位开展区域性、国际性经贸文化交流活动以及高层次的外交外事活动，使海南成为我国立足亚洲、面向世界的重要国际交往平台。

——南海资源开发和服务基地。加大南海油气、旅游、渔业等资源的开发力度，加强海洋科研、科普和服务保障体系建设，使海南成为我国南海资源开发的物资供应、综合开发利用和产品运销基地。

二、加强生态文明建设，增强可持续发展能力

(四)严格实行生态环境保护制度。广泛开展生态文明宣传教育，引导居民和游客增强保护生态环境的自觉性和责任感。加强生

态环境保护立法，健全环境影响评价制度，实行更加严格的生态环境标准。完善生态环境保护责任制和问责制，把生态环境保护纳入经济社会发展综合评价体系和领导干部综合考核评价体系。加大对破坏生态环境行为的惩处力度。

(五)加强生态建设。继续推进海防林恢复和建设工程、天然林保护工程，巩固退耕还林成果，完善海南国家级公益林补偿机制，2015年森林覆盖率提高到60%。加强水土保持工作。加强自然保护区内、森林公园、重点水源地、重要海域的保护和管理，有序开发利用土地、森林、矿产、海湾、岸线、海岛、水域等重要资源，提高资源开发利用水平和效益。实施教育扶贫移民工程，推动生态脆弱地区农村居民向城镇迁移。将海南作

为全国生态补偿试点省，加大中央财政对海南的生态补偿力度，将9个市县列入国家生态功能区转移支付范围，将尖峰岭等7处国家级自然保护区列入国家生态补偿试点。

(六)大力推进节能减排。严格执行环境准入制度，严格主要污染物排放总量控制，严禁高耗能、高耗水、高排放和产能过剩行业的发展，加大淘汰高耗能、高耗水、高排放和落后产能的力度。加强清洁生产、节能减排技术和产品的推广应用工作，实施节能和新能源汽车示范工程。大力推进各类减排工程设施建设，增加“以奖代补”专项转移支付。

——到2015年，旅游管理、营销、服务和产品开发的市场化、国际化水平显著提升。旅游业增加值占地区生产总值比重达到8%以上，第三产业增加值占地区生产总值比重达到47%以上，第三产业从业人员比重达到45%以上，力争全省人均生产总值、城乡居民收入达到全国中上水平。教育、卫生、文化、社会保障等社会事业发展水平明显提高，综合生态环境质量保持全国领先水平。

——到2020年，旅游服务设施、经营管理和服务水平与国际通行的旅游服务标准全面接轨，初步建成世界一流海岛休闲度假旅游胜地。旅游业增加值占地区生产总值比重达到12%以上，第三产业增加值占地区生产总值比重达到60%，第三产业从业人员比重达到60%，力争全省人均生产总值、城乡居民收入和生活质量达到国内先进水平，综合生态环境质量继续保持全国领先水平，可持续发展能力进一步增强。

——全国生态文明建设示范区。坚持生态立省、环境优先，在保护中发展，在发展中保护，推进资源节约型和环境友好型社会建设，探索人与自然和谐相处的文明发展之路，使海南成为全国人民的四季花园。

——国际经济合作和文化交流的重要平台。发挥海南对外开放排头兵的作用，依托博鳌亚洲论坛的品牌优势，全方位开展区域性、国际性经贸文化交流活动以及高层次的外交外事活动，使海南成为我国立足亚洲、面向世界的重要国际交往平台。

——南海资源开发和服务基地。加大南海油气、旅游、渔业等资源的开发力度，加强海洋科研、科普和服务保障体系建设，使海南成为我国南海资源开发的物资供应、综合开发利用和产品运销基地。

——全国生态文明建设示范区。坚持生态立省、环境优先，在保护中发展，在发展中保护，推进资源节约型和环境友好型社会建设，探索人与自然和谐相处的文明发展之路，使海南成为全国人民的四季花园。

三、发挥海南特色优势，全面提升旅游业管理服务水平

(八)建设富有海南特色的旅游产品体系。依托优势资源，发展特色旅游产品，进一步优化旅游产品结构。大力发展热带海岛冬季阳光旅游、海上运动、潜水等旅游项目，丰富热带滨海海洋旅游产品。积极稳妥推进开放开发西沙旅游，有序发展无居民岛屿旅游。积极发展邮轮产业，建设邮轮母港，允许境外邮轮公司在海南注册设立经营性机构，开展经批准的国际航线邮轮服务业务。研究完善游艇管理体系，规范景区门票价格，整治“零负团费”、虚假广告等，严厉打击价格欺诈和不正当竞争行为。推进旅游综合执法，建立健全旅游投诉处理机制，加大对违法违规行为的惩处力度。强化社会监督和舆论监督。

森林生态旅游。合理开发温泉资源，发展康体保健服务。积极发展自驾游观风光、特色房车游和体育休闲项目，完善相关配套服务。

——到2015年，旅游管理、营销、服务和产品开发的市场化、国际化水平显著提升。旅游业增加值占地区生产总值比重达到8%以上，第三产业增加值占地区生产总值比重达到47%以上，第三产业从业人员比重达到45%以上，力争全省人均生产总值、城乡居民收入达到全国中上水平。教育、卫生、文化、社会保障等社会事业发展水平明显提高，综合生态环境质量保持全国领先水平。

——全国生态文明建设示范区。坚持生态立省、环境优先，在保护中发展，在发展中保护，推进资源节约型和环境友好型社会建设，探索人与自然和谐相处的文明发展之路，使海南成为全国人民的四季花园。

——国际经济合作和文化交流的重要平台。发挥海南对外开放排头兵的作用，依托博鳌亚洲论坛的品牌优势，全方位开展区域性、国际性经贸文化交流活动以及高层次的外交外事活动，使海南成为我国立足亚洲、面向世界的重要国际交往平台。

——南海资源开发和服务基地。加大南海油气、旅游、渔业等资源的开发力度，加强海洋科研、科普和服务保障体系建设，使海南成为我国南海资源开发的物资供应、综合开发利用和产品运销基地。

——全国生态文明建设示范区。坚持生态立省、环境优先，在保护中发展，在发展中保护，推进资源节约型和环境友好型社会建设，探索人与自然和谐相处的文明发展之路，使海南成为全国人民的四季花园。

——国际经济合作和文化交流的重要平台。发挥海南对外开放排头兵的作用，依托博鳌亚洲论坛的品牌优势，全方位开展区域性、国际性经贸文化交流活动以及高层次的外交外事活动，使海南成为我国立足亚洲、面向世界的重要国际交往平台。

——南海资源开发和服务基地。加大南海油气、旅游、渔业等资源的开发力度，加强海洋科研、科普和服务保障体系建设，使海南成为我国南海资源开发的物资供应、综合开发利用和产品运销基地。

——全国生态文明建设示范区。坚持生态立省、环境优先，在保护中发展，在发展中保护，推进资源节约型和环境友好型社会建设，探索人与自然和谐相处的文明发展之路，使海南成为全国人民的四季花园。

四、进一步规范旅游市场秩序

——到2015年，旅游管理、营销、服务和产品开发的市场化、国际化水平显著提升。旅游业增加值占地区生产总值比重达到8%以上，第三产业增加值占地区生产总值比重达到47%以上，第三产业从业人员比重达到45%以上，力争全省人均生产总值、城乡居民收入达到全国中上水平。教育、卫生、文化、社会保障等社会事业发展水平明显提高，综合生态环境质量保持全国领先水平。

——全国生态文明建设示范区。坚持生态立省、环境优先，在保护中发展，在发展中保护，推进资源节约型和环境友好型社会建设，探索人与自然和谐相处的文明发展之路，使海南成为全国人民的四季花园。

——国际经济合作和文化交流的重要平台。发挥海南对外开放排头兵的作用，依托博鳌亚洲论坛的品牌优势，全方位开展区域性、国际性经贸文化交流活动以及高层次的外交外事活动，使海南成为我国立足亚洲、面向世界的重要国际交往平台。

——南海资源开发和服务基地。加大南海油气、旅游、渔业等资源的开发力度，加强海洋科研、科普和服务保障体系建设，使海南成为我国南海资源开发的物资供应、综合开发利用和产品运销基地。

——全国生态文明建设示范区。坚持生态立省、环境优先，在保护中发展，在发展中保护，推进资源节约型和环境友好型社会建设，探索人与自然和谐相处的文明发展之路，使海南成为全国人民的四季花园。

——国际经济合作和文化交流的重要平台。发挥海南对外开放排头兵的作用，依托博鳌亚洲论坛的品牌优势，全方位开展区域性、国际性经贸文化交流活动以及高层次的外交外事活动，使海南成为我国立足亚洲、面向世界的重要国际交往平台。

——南海资源开发和服务基地。加大南海油气、旅游、渔业等资源的开发力度，加强海洋科研、科普和服务保障体系建设，使海南成为我国南海资源开发的物资供应、综合开发利用和产品运销基地。

——全国生态文明建设示范区。坚持生态立省、环境优先，在保护中发展，在发展中保护，推进资源节约型和环境友好型社会建设，探索人与自然和谐相处的文明发展之路，使海南成为全国人民的四季花园。

——国际经济合作和文化交流的重要平台。发挥海南对外开放排头兵的作用，依托博鳌亚洲论坛的品牌优势，全方位开展区域性、国际性经贸文化交流活动以及高层次的外交外事活动，使海南成为我国立足亚洲、面向世界的重要国际交往平台。

——南海资源开发和服务基地。加大南海油气、旅游、渔业等资源的开发力度，加强海洋科研、科普和服务保障体系建设，使海南成为我国南海资源开发的物资供应、综合开发利用和产品运销基地。

——全国生态文明建设示范区。坚持生态立省、环境优先，在保护中发展，在发展中保护，推进资源节约型和环境友好型社会建设，探索人与自然和谐相处的文明发展之路，使海南成为全国人民的四季花园。

第二次重大发展机遇

热烈祝贺《国务院关于推进海南国际旅游岛建设发展的若干意见》发布

的一次支持，为加快海南发展创造了十分有利的条件，将推动海南进入到一个新的重

要发展机遇期。20多年前，中央决定海南建省办经济特区，使海南一举站上了全国改革开

放的最前沿，迎来了开发建设的黄金时期。现在，中央支持海南建设国际旅游岛，并将其纳入国家发展战略，这是党中央、国务院从我国改革开放和现代化建设全局出

作出的一项重大战略决策，是全面贯彻落实科学发展观和转变经济发展方式的新实

践，是加快发展现代服务业和建设旅游强国的新举措。这一具有里程碑历史意义的重大

战略决策，必将为海南的发展开拓更加广阔的空间和更加美好的未来。

作为中国唯一的省级经济特区，海南肩负着在我国新一轮改革开放中继续发挥“试验田”、“排头兵”的作用。这既是中央对海南的殷切期望，也是海南面临的历史新

使命。2008年4月，胡锦涛总书记在海南视察

时，要求海南“更好地发挥改革开放的排

头兵作用”。2009年4月，温家宝总理视察海南时，要求海南把建设国际旅游岛作为深

化改革、促进经济增长的制高点和突破口。中央领导的指示高瞻远瞩，为海南加快改革开

放、加快发展指明了前进方向。建设国际旅游岛，是海南更好地发挥改革、开放、发展、

构建更具海南特色的经济结构和更具活力的体制机制的重要突破口，是进一步转变经

济发展方式、建设生态示范省、保护好全

国人民的“四季花园”的必然选择。

建设国际旅游岛，是省委、省政府贯彻落

提升，这将是一个长期渐进的过程。尤其是海南还面临经济基础差、底子薄和教育水平不高等问题。对此，我们要时刻保持清醒的头脑，当前我们最紧迫的任务，就是学习贯彻《国务院关于推进海南国际旅游岛建设发展的若干意见》，大力夯实国际旅游岛建设的各项基础，为旅游产业早日实现国际化创造条件。我们要按照国际通行的旅游服务标准，推

进旅游要素转型升级，进一步完善旅游基础设施和服务设施，大力发展旅游新业态，还要苦练内功，全面加强旅游市场监管，大幅提高旅游从业人员的素质，大幅提升旅游服务接待水平。要争取在较短时间内让全省人民看到现实成果，让全国人民和广大游客感受到实实在在的变化，感受到海南国际旅游岛建设迈出的实实在在的步子。

面临第二次重大历史性发展机遇的海南，生机无限，责任重大。天降大任之时，唯有珍惜机遇，抢抓机遇，用好机遇。我们要把中央赋予的政策用足用好，把发展机遇和政

策优势转化为海南高水平开放、高质量发展的强劲动力，奋力创造海南发展新的辉煌，缔造无愧于时代、无愧于人民、无愧于历史的光辉业绩，实现小平同志把海南岛好好发展起来的宏伟心愿！

把反腐倡廉建设放在更加突出的位置

于迅带队检查惩治和预防腐败体系建设工作

本报海口1月4日讯(记者黄晓华 通讯员杨剑华)为进一步推进我省惩治和预防腐败体系建设，从今天开始，由省委副书记于迅，省委常委、省纪委书记王为略，省委常委、省委政法委书记肖若海，省委常委、省委组织部部长楼阳生，副省长符跃东、李国梁担任组长，省委纪工委主任副组长的6个检查考核组，分别到海口市、三亚市、省公安厅、省民政厅、保亭黎族苗族自治县、琼海市，检查惩治和预防腐败体系建设五年工作规划及党风廉政建设工作部署的落实情况。