

国务院关于推进海南国际旅游岛建设发展的若干意见

(上接 A1 版)

(十一)加强旅游公共服务体系建设。进一步转变政府职能,深化改革,建立健全政府引导、行业自律、企业依法自主经营的旅游管理体制和运行机制。加强旅游立法工作,完善旅游相关法规。依托信息技术,提升海南旅游管理和服务水平。在交通枢纽、景区、城市广场等游客较为集中的场所设立游客服务中心。建设具有宣传促销、咨询、预订、投诉等功能的综合性旅游服务平台,健全旅游公共服务网络。完善旅游标识系统。强化管理规范,清洁卫生,方便游客的旅游厕所设施建设。建立健全旅游安全预警和应急机制,完善应急救援、公共医疗、卫生检验检疫等安全救助体系。

四、大力发展与旅游相关的现代服务业,促进服务业转型升级

(十二)加快发展文化体育及会展产业。加快发展文化创意、影视制作、演艺娱乐、文化会展和动漫游戏等各类文化产业,积极培育具有海南地域和民族特色的文化产业群。鼓励举办大型旅游文化演出和节庆活动,丰富演艺文化市场,支持海南举办国际大帆船拉力赛、国际公路自行车赛、高尔夫球职业巡回赛等体育赛事。在海南试办一些国际通行的旅游体育娱乐项目,探索发展竞猜型体育彩票和大型国际赛事即开彩票。办好博鳌亚洲论坛年会,完善博鳌会展服务设施,积极招徕承办各种专题会议展览,举办博鳌国际旅游论坛和国际旅游商品博览会,培育国际会展品牌。优化会展业发展环境,对入境参展商品依法给予税收优惠和通关便利。

(十三)加快发展现代物流业。依托洋浦保税港区 and 海口综合保税区,大力发展航空、中转等业务,促进国际物流和保税物流加快发展。实施国际航运相关业务支持政策,完善现代物流业发展的配套支持政策,打造面向东南亚、背靠华南腹地的航运枢纽、物流中心和出口加工基地。在完善监管制度和有效防止骗取出口退税措施的前提下,在洋浦保税港区实施自运港退税政策。积极发展大型购物中心、专业商品市场、品牌折扣店和特色商业街区,建设和经营好免税店,完善旅游城镇和休闲度假区的商业配套设施,逐步将海南建设成为国际购物中心。

(十四)保持房地产业平稳健康发展。积极引导和发展与旅游业相适应的房地产业,科学规划房地产业发展的类型、规模和速度,鼓励有实力、有信誉的企业发展富有海南特

色、高品质的星级酒店、度假村等房地产项目。加强产权式度假酒店的开发、建设、销售等环节的规范管理。稳步发展满足避暑、疗养等不同需求的度假居住型房地产。鼓励发展家庭旅馆经营和房屋租赁经营。加强保障性住房建设,逐步改善城乡居民的住房条件。条件成熟时,在海南开展房地产投资信托基金试点。

(十五)加快发展金融保险业。鼓励金融机构调整和优化网点布局,完善服务设施。推动开展跨境贸易人民币结算试点,改善结算环境。完善外汇支付环境,开展居民个人本外币兑换特许业务试点。推动建设农村商业银行等地方性金融机构。支持符合条件的旅游企业上市融资。鼓励保险机构创新旅游保险产品。探索开展离岸金融业务试点。

五、积极发展热带现代农业,加快城乡一体化进程

(十六)积极发展热带现代农业。大力发展热带水果、瓜菜、畜产品、水产品、花卉等现代特色农业。结合实施《全国新增 1000 亿斤粮食生产产能规划(2009-2020 年)》,统筹南繁育种制种基地建设与管理,做好转基因生物安全和植物检疫性防控工作,提高南繁基地育种制种生产能力。加强海南动植物保护工程建设。建立覆盖全省的农产品质量安全检验检测体系,建设标准化无公害农产品生产示范基地。加快发展现代设施农业,精细高效农业和农产品加工业,提高农业的附加值和经济效益。加强农产品贮藏保鲜基础设施建设,完善农资、农产品流通服务体系建设,推动建设现代化大型农产品综合交易市场,促进形成热带农产品集散中心。加强与台湾的农业合作。积极推动热带特色农业与旅游相结合,制定实施观光农业、休闲农业支持计划,建设示范基地,拓展农业发展和农民增收空间。

(十七)加快推进城乡一体化。根据资源环境承载能力和综合发展条件,科学确定功能分区,优化区域空间布局。完善城市建制设置,加强区域中心城市建设,增强综合服务功能,促进产业和人口集聚,提高城市的综合发展实力和辐射带动能力。充分发挥省直接管理县(市)体制的优势,加快发展特色县域经济,扶持重点小城镇发展,着力培育一批海南特色旅游城镇。加大对革命老区、中部山区、少数民族地区和贫困地区的扶持力度,进一步改善群众生产生活条件。统筹城乡基础设施建设,劳动就业和社会事业发展,积极推进基本公共服务均等化,逐步建立城乡统一的公共服务体系。推进户籍制度改革,放宽城市和城镇落户条件。加快推进

农垦体制改革,充分发挥海南农垦在国际旅游岛建设中的作用。

六、加强基础设施建设,增强服务保障能力

(十八)构建安全、方便、快捷的综合交通运输体系。完善进出岛交通基础设施条件,推进琼州海峡跨海通道工程前期工作。加快海口至广州、至南宁高速公路建设。建设好东环铁路,适时启动西环铁路扩能改造以及洋浦支线铁路项目。统筹研究海南岛西部民用机场布局优化和建设问题,适时建设博鳌机场。加强港口基础设施和集疏运体系建设,尽快形成功能配套齐全的港口格局,积极推进邮轮、游艇码头建设。加快建设海口—五指山—三亚地方高速公路和万宁—儋州—洋浦地方高速公路,提升现有国道、省道技术等级,加强通往旅游景区的交通设施建设,改善农村道路交通条件。

(十九)加强能源、水利等基础设施建设。进一步优化能源结构,提高清洁能源比重。推进昌江核电项目。积极发展风力、太阳能、潮汐、生物质等新能源。加快推进城乡电网改造,适时启动跨海电网联网二期工程,提高电力保障能力。加快推进洋浦液化天然气项目,逐步建成连接岛内各大城镇和主要景区的输气管网,大幅度提高民用燃气覆盖率。大力推进水利基础设施建设,在做好环境影响论证的基础上,开工建设红岭水利枢纽及灌区工程,做好天角潭、迈湾等水库前期工作,基本解决海南岛的工程性缺水问题。继续实施重点病险水库除险加固。加强防洪、防潮、防台风设施建设,完善灾害监测预警系统。加强城镇输和主要园区、景区的供水工程建设。加快实施农村饮水安全工程,到 2013 年全面解决饮水安全问题。

(二十)加强信息网络设施建设。大力发展有线和无线宽带网络,推进数字海南建设,实现高速宽带无线网络覆盖全省。积极发展下一代互联网和新一代移动通信,加快网络升级换代。大力整合信息资源和网络资源,积极推进海南“三网融合”建设。着力建设有线、无线和卫星传输相结合的覆盖海南所辖海域的通信网络,提升南海领域的应急管理水平和信息服务能力。

七、推进以改善民生为重点的社会建设,加快形成人文智力支撑

(二十一)加强人力资源建设。合理控制

人口规模,努力提高人口素质。全面提高中小学教育质量,推进义务教育均衡发展。大力发展具有海南特色、为建设国际旅游岛服务的高等教育和职业教育。加强海南高校特色学科和专业建设,提高海南大学“211”工程建设水平。实施职业学校基础能力建设工程,提升职业院校特别是中等职业学校的办学水平,大力培养技能型和应用型人才。健全人才培养、引进政策体系。加大教育对外开放力度,支持海南与国际知名院校合作开办旅游职业院校。加强旅游教育培训,全面提高旅游及相关行业从业人员的文明素质和服务水平。

(二十二)加快公共文化服务体系建。统筹考虑当地居民与游客的需求,推进乡镇综合文化站和村级文化活动室建设,进一步完善县图书馆、文化馆的设施设备条件,大力加强城市及社区公共文化体育设施建设,建立公共文化体育机构正常运行的经费和人才保障机制。加快推进广播电视数字化步伐,提高广播电视覆盖水平。积极开发利用“海上丝绸之路”文化遗产,开展国家南海博物馆、南海水下考古中心项目前期论证工作,加强对文物及非物质文化遗产的保护。扶持海南建设大型文化体育基础设施,集中建设一批适合于四季训练的运动场馆。

(二十三)完善城乡医疗卫生服务体系。在海口、三亚等地建设区域性医疗中心,健全农村三级卫生服务网络和城市社区卫生服务体系,推进建立国家基本药物制度,提高城乡医疗卫生服务质量和水平。建立全省统一、高效的突发性公共卫生事件应急处理系统。加快基本医疗保障制度建设,逐步建立各省(区、市)与海南异地医保互认制度。

(二十四)营造文明和谐的社会环境。深入开展群众性精神文明创建活动,加强社会公德、职业道德、家庭美德和个人品德建设,培育讲文明、重礼仪、团结友善、热情好客的社会风尚。广泛开展城乡环境综合治理,全面改善人居环境。努力扩大就业,做好社会保障工作,促进社会和谐。扎实推进平安海南建设,加强基层基础工作,努力形成多层次、全方位、立体型的社会治安防控格局,妥善处理利益关系,积极排查化解社会矛盾,解决好影响稳定的历史遗留问题,增强人民群众和广大游客的安全感。

八、充分利用本地优势资源,集约发展新型工业

(二十五)集约发展新型工业。坚持在不

污染环境、不破坏资源、不搞重复建设的原則下集约发展新型工业,决不以牺牲生态环境为代价盲目追求工业扩张。充分利用现有产业基础、港口条件和重点工业园区以及开发区,大力优化产业布局,支持海南新型工业化产业示范基地建设。高起点、高水平发展临港工业,集约发展油气化工、林纸一体化、汽车制造、矿产资源加工、农产品加工、制药等产业,重化工业严格限定在洋浦、东方工业园区,其他工业项目集中布局在现有工业园区。培育发展房车、游艇、轻型水上飞机、潜水设备、高尔夫用具等旅游装备制造业。加强研发设计,发展特色旅游食品、服饰、工艺品加工业。

(二十六)鼓励发展高技术产业。加快建设海南生态软件园和三亚创意产业园,鼓励和吸引国内外知名信息技术企业向园区集聚,根据国家软件产业发展规划和产业基地建设总体布局,积极支持海南发展软件和信息服务,逐步形成软件产业基地。加快海口药谷建设,增强南药、黎药、海洋药物的自主研发能力。发挥资源优势,积极培育发展新能源、新材料产业。加强自主创新体系建设,实施技术攻关,努力在优势特色产业领域形成一批具有自主知识产权的核心技术和知名品牌。

(二十七)加快发展海洋经济。加大海洋石油资源勘探开发力度,提高海洋油气资源开发利用水平,把海南建成南海油气资源勘探开发服务和加工基地。适时规划建设国家石油战略储备基地,鼓励发展商业石油储备和成品油储备。高起点、高水平推进洋浦开发开放,支持国内大型企业在海南建设修造船、海洋工程设备项目。加强渔业生产安全服务体系建,大力发展深海养殖业和远洋捕捞业。加强海洋科技研究,发展海洋生物工程和海洋能源利用等新兴产业。

九、加强组织协调,落实各项保障措施

(二十八)加大政策支持。建设海南国际旅游岛,是国家的重大战略部署,是一项长期而又艰巨的任务,国务院各有关部门要高度重视,进一步解放思想,在政策、资金、项目安排等方面给予特殊扶持。

——投融资政策。在基础设施建设、生态建设、环境保护、扶贫开发和社会事业等方面安排中央预算内投资和其他有关中央专项投资时,赋予海南省西部大开发政策。支持符合条件的旅游企业发行企业债券。设立旅游产业投资基金,按照国际旅游岛的总体要

求,研究将海南省增列为《中西部地区外商投资优势产业目录》执行省份。

——财税政策。针对海南的特殊情况,中央财政加大对海南的均衡性转移支付力度。同时在其他一般性转移支付和专项转移支付,特别是革命老区转移支付、边境地区转移支付等方面,加大对海南的支持。中央财政在一定时期内对海南国际旅游岛的建设发展给予专项补助。由财政部牵头抓紧研究在海南试行境外旅客购物离境退税的具体办法和离岛旅客免税购物政策的可行性,另行上报国务院。

——土地政策。科学修编土地利用总体规划,落实最严格的耕地保护制度和节约用地制度,严格实施土地用途管制制度,统筹和保障海南国际旅游岛建设发展各类用地需求,推进城乡土地一体化管理。在不突破国家下达的耕地保有量、基本农田保护面积和建设用地总规模的前提下,试行对土地利用总体规划实施定期评估和调整机制。加强土地利用总体规划对经济各行业的布局规模、时序的调控。稳步开展城乡建设用地增减挂钩试点,农村集体经济组织和村民利用集体建设用地自主开发旅游项目试点。科学论证、统筹规划岛屿的开发利用,依法加强西沙和无居民岛屿管理,按照属地管理原则依法进行土地确权登记。科学选划发展海洋经济集约用海区域,引导海洋产业相对集聚发展。

——开放政策。积极引进国内外有实力的大型旅游企业,逐步培育一批旅游骨干企业和知名品牌。实行开放、便利的出入境管理措施,在海南已有 21 国免签证的基础上,先期增加芬兰、丹麦、挪威、乌克兰、哈萨克斯坦 5 国入境免签证国家;对俄罗斯、韩国、德国 3 国旅游团组人数放宽至 2 人以上(含 2 人),入境停留时间延长至 21 天。支持海南在境外主要游客源地设立旅游推介分支机构。

国务院各有关部门要认真贯彻落实意见提出的各项任务和政策措施,在规划编制、体制创新、政策实施等方面给予积极支持。海南省人民政府要依据本意见抓紧编制《海南国际旅游岛建设发展规划纲要》,报国家发展改革委审批后实施,同时进一步编制好相关专项规划和旅游区建设规划,抓紧制定细化方案 and 具体措施。在政策实施过程中,要注意研究新情况,解决新问题,定期总结经验,重大问题及时向国务院报告。

国务院
二〇〇九年十二月三十一日

海南：民生工程促发展

中央媒体看海南

2009 年,海南省委、省政府继续坚持“小财政、大民生”的执政理念,在应对国际金融危机的背景下紧紧围绕“让老百姓直接受益”,着力解决当前老百姓最关心的收入分配、就业、教育、社保等民生问题,提高了人民群众的生活水平,促进了经济发展和社会和谐稳定。

民生投入持续加大

海南省委书记卫留成介绍,2009 年,惠农、保障性住房等海南九大民生项目建设顺利推进,财政对民生建设的支持力度持续加大,以民生促内需取得明显成效。

据海南省委副书记、省长罗保铭介绍,2009 年海南省民生总投入 208 亿元,1-11 月,实现教育支出 48.99 亿元,同比增长 33.6%;社会保障和就业支出 64.81 亿元,同比增长 63.4%;医疗卫生支出 19.23 亿元,同比增长 31.9%。

与此同时,海南还把新增财力的 78%和市县上缴土地出让金的 85.5%投向民生。2009 年海南人均受惠的财政资金在上年增长 16.4%的基础上又增长了 12%,预计全年落实惠农各项补贴资金 12 亿元,为历年之最。

民生问题得到改善

国家统计局海南调查总队调查显示,在财政对民生建设的大力支持下,海南的收入分配、就业、教育、社保等民生问题均得到较大改善。

教育发展环境不断优化。在教育扶贫移民工程中,海南第一批 10 所思源实验学校建成,使 1.8 万名身处偏远、贫困和生态核心区的小中学生进城就读;建成了 6 个县级职教中心学校,继续完善义务教育经费保障机制;在全国率先对 5200 名中职涉农专业和 8364 名“村官班”学生实行免费教育;提高了义务教育公用经费补助标准,使城乡居民家庭减轻了教育负担。

劳动就业状况继续改善。国家统计局海南调查总队的监测结果显示,2009 年海南省就业情况继续改善。前三季度平均每户城镇居民家庭就业人口为 1.55 人,比上年同期增加 0.05 人,就业面提高 0.6 个百分点。预计全年城镇新增就业 9.1 万人,高校毕业生初次就业率 86%,比 2008 年提高 1 个百分点,基本实现零就业家庭动态为零的目标。

社会保障体系更趋健全。2009 年,海南省医疗、养老等各项社会保障制度基本建立,城镇从业人员基本养老保险实现省级统筹。从 2009 年 7 月 1 日起,海南省将城市低保补助标准由原来每月不低于 160 元提高到不低于 220 元,农村低保补助标准由

原来每月不低于 100 元提高到不低于 150 元,较好地保障了 38 万名城乡低保对象的基本生活。同时,新建和改造县级医院、社区卫生服务中心、乡镇卫生院和计生站 140 个,城乡医保水平不断提高。

此外,海南城乡居民的居住、出行、饮水等环境进一步改善。

惠民生促发展成效显著

随着民生建设的加强和各项扩大内需政策措施的落实,海南省基本实现了“以民生促发展,以民生促稳定”的目标。

据国家统计局海南调查总队调查结果显示,2009 年前三季度,海南省城镇居民人均可支配收入 10510 元,同比增长 9.6%。海南省消费品市场持续走旺,2009 年 1-10 月,全省社会消费品零售总额为 431 亿元,同比增长 18.8%,预计全年社会消费品零售总额将增长 18.9%左右。同时,居民消费结构升级步伐加快,全省汽车、住宅、通讯器材等销售额增长速度分别达到 49%、31.5%和 1 倍。

卫留成表示,2010 年海南省还将继续加大民生投入,省和各市县委安排使用新增财力时,要先拿出 55%用于改善民生。

“这是一条硬性要求,必须不折不扣地加以落实。”卫留成说。

新华社记者 王运才 王晖余
(新华社海口 1 月 3 日电)

省检察院 1 月 7 日全天接待

访问内容将提前向社会公告。
本次接待地点定于省人民来访接待室(省政府国兴大道新办公区),接待时间是上午 8:30—11:30,下午 14:30—17:00。参与部门为省检察院公一处、公诉二处、反贪取侵权局和控告检察处,联系电话 65315365、65315050。

欢迎乘坐海南航空班机

海口⇌曼谷(直飞)

2月2日起复航 每周二飞行

★首航泰国八天风情游特价 2780 元/人

机票热线:66662993、66728901

旅游热线:65379628、66533115

名门出国·移民留学

海南省唯一公安部队认证合法移民机构
教育部认证合法留学机构
父母移民=全家绿卡+子女免费读书+享受所有福利+自由出入世界 100 多个国家

★加拿大 BC 省企业担保快速移民

独家专案 一人申请,全家绿卡!

条件宽松 无需资产证明,免面试,3-6 个月即获政府批准

手续合法 安全,透明,无风险,不成功,不收费

◆加拿大联邦、魁省、NB 省、萨省、曼省投资移民,仅需投资 45-80 万人民币,即可获全家绿卡!

专业办理 www.okabroad.com

●美国投资移民、婚姻移民、亲属移民
●澳洲商业移民、技术移民
●新加坡、香港、马来西亚快速定居
●欧洲 6 国(德、法、荷、意、比)商业移民
●美国留学申请全程免托福
●加拿大留学+移民整体解决方案
●澳洲高中、本科、硕士全免雅思
●新加坡留学费用低廉
●英国——硕士生的首选

各国移民、留学、探亲访友、亲属团聚、商务考察、劳务签证等。

贺:林女士、沈先生、符先生全家登陆并领取加拿大绿卡!

蓝天路办公室:蓝天路名门广场 E 座四楼 0898-6666 1111
国贸办公室:国贸路 CMEC(中航大厦)14 层 0898-6666 6568

国际名牌笔记本不用花钱买!

恒基伟业十周年庆 买商务通手机送国际名牌电脑

日前,恒基伟业公司成立十周年庆典举行“买商务通手机送国际名牌笔记本电脑”活动,吸引了众多商务通用户前来购机。笔者专程来到了活动的主办单位,位于海口市西沙路 7 号的商务通专卖店,看到前来咨询的人山人海,盛况空前。看到有一些在办理购机手续的用户。笔者对恒基伟业这一活动进行了现场采访!

正在挑选商务通手机的张总说:“真没想到只要了 2000 多元,就把商务通手机和国际名牌笔记本都配齐了。以往买个商务通手机也要近四千多元的价格。这个活动等于买一台目前最新款双模双待商务通手机,就白得了刚刚上市的新款名牌笔记本电脑,这

款电脑在电脑城得卖好几千呢!这款笔记本是英特尔高速的 CPU,它采用纳米拉丝工艺制作,因此性能得到品质的保证。IG 内存、160G 硬盘、超大宽屏设计,才 0.9KG 的重量,超长待机、高清摄像、无线网卡、多点触控、超薄配置。钢琴烤漆质感的外观,震撼的影音视听效果保证了商务、娱乐得心应手,绝对物超所值。”

建筑公司谢总说:这款商务通手机一眼望去,真是君威天成,金属质感,利落光泽;与自身尊贵气质交相辉映。不锈钢拉丝工艺机身,全新银色设计,外观典雅、高贵,激光雕刻键盖,轮廓天成;灵活触控全屏手写,具备大中小可选字体!还传承了“不怕

丢、抗骚扰、防泄密”的核心安全功能,其一:机主不怕丢失手机,如果丢失可进行遥控资料回传。其二:手机脱机骚扰来电,短信短信拒收。其三:资料 VIP 隐藏保存。它还可以存储 15 万个电话号码,8800 条通话记录,9000 条短信。

恒基伟业刘经理介绍到:“这次恒基伟业十周年庆典活动限量赠送的国际名牌电脑很实在,引发了前所未有的老客户购机狂潮。此次推出的手机是目前最新款的 G 网+3G 网的双模双待手机,到货数量有限。在这里我们希望想要购机的老客户抓紧时间,别再错过机会。虽然是促销活动,赠送的笔记本电脑仍然享受联保三包政策!”贵宾专线:66660234