

扎实抓好国际旅游岛建设的各项工作 努力开创海南又好又快发展的新局面

——省委五届六次全会发言摘登

全力以赴推进国际旅游岛建设

省发改委主任林有福：

建设好海南国际旅游岛，既要靠中央对海南发展的支持，更要靠我们付出的艰辛努力。省发改委一定要抓住机遇，狠抓落实，从四个方面入手，全力以赴推进国际旅游岛建设。

一是抓规划编制，引导规范开发。积极与国家发展改革委沟通衔接，引入先进的发展理念，按照国际化程度高，地方特色鲜明，“高品位、有特色”的要求，会同有关部门在 1 月底前编制完成国际旅游岛建设总体规划。配合有关部门，做好海南省旅游主题公园、森林生态旅游等专项规划的编制工作，努力构建符合国际旅游岛建设需求的科学规划体系。

二是抓政策落实，把握发展机遇。用足用好中央赋予海南在基础设施、生态建设、环境保护、扶贫开发和社会事业等方面的优惠政策，积极与国家有关部委沟通，推动国家出台支持海南建设新型工业

化产业示范基地和支持海南建设国家软件产业基地的政策措施。落实好国家支持海南旅游企业发行企业债券的政策。研究制定我省落实西部大开发政策的具体办法。配合有关部门，落实洋浦保税港区启运港退税政策，制定扶持南繁育种基地建设，鼓励清洁生产、节能减排技术和产品推广应用的政策措施。

三是抓项目建设，落实国际旅游岛建设任务。围绕国际旅游岛的战略定位，合理布局、尽快谋划培育一批支撑国际旅游岛建设的重大项目，以项目为载体推进国际旅游岛建设取得实质性进展。推动博鳌机场、西环铁路等旅游基础设施加快建设，按照国际化的标准，加强旅游线路、景区、景点及相关配套设施建设和改造。

四是抓改革创新体制机制，激发国际旅游岛发展动力。充分发挥特区优势，积极探索，先行先试，为我国旅游业发展积累经验。

现在最重要的是把责任落实到位

省财政厅厅长陈海波：

这个全会是海南重要的历史性的会议，是里程碑式的会议。这次会议提出的问题，包括通过的议题对海南今后发展意义重大。国际旅游岛建设和西部大开发是海南一个重大历史机遇期。省财政厅作为省政府一个重要部门，现在最重要的是把责任落实到位。省财政厅将紧密沟通对接，积极配合财政部等中央部委制定境外旅客购物离境退税政策的实施办法，加快离岛旅客免税购物政策可行性研

究和实施办法制定，争取两项政策早日实施；尽快制定国际旅游岛建设专项补助资金的使用计划，切实提高资金使用效益；充分利用国家赋予我省西部大开发政策的机遇，争取更多投资资金和项目；争取中央加大对我省转移支付力度，制定国家生态补偿机制试点省实施办法，支持国际旅游岛经济社会发展；联合和配合有关部门，做好竞猜型体育彩票和大型国际赛事即开彩票、发行旅游企业债券、设立旅游产业基金和房地产品信托投资基金等工作的研究和实施。

“人力保障”助推国际旅游岛建设

省人力资源和社会保障厅厅长王应际：

在省委、省政府的正确领导下，去年我省实现了重大项目推进、体制机制改革、民生工作、干部选拔任用、生态省建设这“五个突破”。就业、社会保障、收入分配等取得的良好成效。

去年全省城镇新增就业 9.1 万人，高校毕业生初次就业率 86%，均达到了近年最高水平。此外，去年全省农村劳动力转移 8.6 万多人，全省还启动了新型农村

养老保险制度试点工作等。海南国际旅游岛建设上升为国家战略后，人力资源和社会保障工作要围绕这个中心把服务工作做好。随着海南国际化程度的提高，人才流动加快，我省将加强对外国人和港澳同胞在海南的就业服务、医疗救助工作等，并进一步扩大基本医疗保险异地就医结算的实施范围；在引进人才方面，结合现代服务业等重点行业的需要，打破身份地域界限、促进人才有序流动。

加速海南热带农业现代化进程

省农业厅厅长肖杰：

在国际旅游岛建设背景下，海南热带高效农业发展迎来三大机遇：一是在国际旅游岛的战略定位中，国务院文件明确提出，把海南建成国家热带现代农业基地，并把南繁基地建设、动植物保护工程等上升为国家战略，热带现代农业迎来重大机遇；二是国际旅游岛建设将拉动海南农村二、三产业发展，加快热带休闲农业发展步伐，开辟农业发展、农民

增收新空间，为 500 万农民加快增收带来重大机遇；三是热带现代农业发展，必将为加快城乡一体化进程提供强大动力和支撑，通过城乡统筹全面发展，使海南新农村建设获得重大机遇。

全省农业部门将解放思想、迅速行动，把中央和省委的战略决策变成措施，落实到行动上，用项目抓住机遇，把机遇转化成成果，加速海南热带农业现代化进程，加快海南农民增收步伐，为国际旅游岛建设作贡献。

为海南旅游注入文化内涵

省文体厅厅长范晓军：

挖掘海南特有的文化内涵，以此满足国内外游客的精神诉求，借旅游市场助推文化发展，以旅游传播海南文化，必将实现新的历史机遇下文化和旅游合作的共赢。

海南建设国际旅游岛要通过丰富文化内涵提升旅游品位，借助文化创意优化产业结构，使文化成为现代旅游业竞争力的核心内容，重点挖掘展示海南独特的热带文化、海洋文化、黎苗文化、

特区文化等。省文体厅将结合省旅发委开辟的精品旅游线路，部署海南的旅游演艺市场，倡导“白天游览线路，晚上观看演出”的特色文化旅游模式，拓宽融资渠道，吸引有资质的文化公司共同开发，力争一个艺术精品、一个文化名人、一段传奇历史带动一条旅游线路的开发；编制海南休闲体育规划，办好环岛自行车赛、大帆船拉力赛等，让休闲体育旅游成为海南旅游的一个新的增长点。

抓好森林旅游开发建设的招商

省林业局局长关进平：

省委五届六次全会通过的《关于贯彻实施<国务院关于推进海南国际旅游岛建设发展的若干意见>的决定》，是海南实现强岛富民的一次最强劲的冲锋号角。在这重大的发展机遇面前，全体林业系统广大干部职工倍感兴奋，倍受鼓舞，同时也感到了前所未有的压力、挑战和责任。

省委、省政府现在对林业的地位和作用给予了更大的关注和重视，把林业在国际旅游岛建设中的特殊地位提升到一个前所未有的高度。海南林业将全系统上下迅速行动起来，按照

国务院的要求，按照省委省政府部署，重点抓好加快编制全省热带雨林和森林旅游发展的高标准规划，抓好森林旅游开发建设的重大招商，启动建设一批海南森林旅游精品和旅游房地产项目，做大做强花卉产业，加快推进海南国有林场的改革，创建林区林场一流的优美环境。

海南林业系统将继续深入贯彻卫留成书记关于林业建设的重要批示精神，以盯住不放、一天也不耽误的精神，从基础性工作抓起，从点点滴滴做起，一步一个脚印地扎实推进，努力争当国际旅游岛建设的排头兵与主力军。

本省新闻

发言摘登

编者按

省委五届六次全会于昨天下午在海口落下帷幕。两天会议期间，与会人员紧紧围绕国际旅游岛建设和西部地区开发等省委中心工作展开了热烈讨论，畅谈认识，畅谈思路，畅谈措施。大家既有为建设好国际旅游岛，加快海南发展大干一场的激情，也有面对这一历史使命的责任感，更有情系百姓的民生情怀。

现将部分与会人员的发言摘登如下，敬请关注。

提升海口旅游国际化水平

海口市市长徐唐良：

海口将坚持从实际出发，提升旅游国际化水平，发挥省会中心城市优势，抢抓历史机遇，全面提升宜居、宜业、宜学、宜游的水准，努力把海口建成兼具休闲、观光、度假、商务、会展、康体、娱乐、购物等多项功能为一体的最精美省会城市和具有国际影响的旅游目的地。

海口将实施三大改造：一是城市建设旅游化改造，对旅游基础设施、道路标识、经营管理和服务质量进行国际化改造，与国际旅游服务标准接轨；二是旅游产业国际化改造，推进旅游客源市场、目的地市场经营一体化；引进国际知名酒店管理集团，促进酒店业发展规模化、品

牌化和国际化；三是产品项目精品化改造，加快雷琼海口火山群世界地质公园火山博物馆、火山古村落保护区等项目建设，创建 5A 级景区；推动海南野生动植物园开发“夜行动物世界”项目；加快推进海口湾旅游项目，建设海口歌剧院及地标性建筑物，把海口湾建设成为别具风格的旅游景观带。

同时，海口将着力打造会展业、港航业、酒店业、餐饮购物业、文化娱乐业“五业”，发展主题公园项目、康体保健产品，户外有氧运动、历史文化品牌和全省游客到访中心和自驾车营地“五板块”。

在国际旅游岛建设进程中，海口加大保障性住房建设力度，全面提升市民居住生活水平。

把三亚打造成国际一流度假城市

三亚市市长王勇：

在整个国际旅游岛建设中，三亚是一个重要区域。按照省委全会的要求，三亚将做好城市规划的修编工作，抓好重点项目的推进和建设，为国际旅游岛建设开好局。

三亚即将召开全市建设国际旅游岛动员和环境综合整治大会。在三亚的环境整治当中，重点抓好卫生环境、社会治安环境、旅游市场环境，让三亚的老百姓和游客共同对国际旅游岛建设产生责任感和荣誉感。

针对旅游市场存在的欺客、宰客、出租车拒载等等行为，三亚将一抓到底，建立长效机制，从根本上减少和杜绝这类与国际

旅游岛建设格格不入的行为。

尽管三亚已经是国家卫生城市，但环境卫生是大事，将继续高要求去抓，环境卫生对三亚而言“只有起点，没有终点”。三亚还将进一步改善基础设施、交通设施，继续提升三亚的设施配套水平。

三亚目前正在进行城市规划的修编工作，对原有的城市规划进行完善和调整。新的城市规划在全省国际旅游岛建设规划中，应符合国际旅游岛建设的高标准，适应省里的总体规划，提升三亚的旅游产业和城镇化建设水平，使三亚开发建设保持高端化倾向，同时惠及民生。把三亚打造为国际一流水平的热带滨海旅游度假城市，同时也让老百姓在城市中得到实惠。

打造海南最美的海岸线

文昌市委书记裴成敏：

文昌是一个资源十分丰富的市县，特别是海洋资源、土地资源、人文资源，加上区位优势 and 航天项目开工建设，文昌已经成为海南国际旅游岛建设的热点区域之一。

文昌的海岸线长达 207 公里，分布着大小岛屿 43 个，木兰港、月亮湾、铜鼓岭、八门湾、冯家湾、高隆湾等大小自然港湾 36 个，滩涂面积 4 万多亩，文昌市委市政府力

争借助宝贵资源，打造海南最美的海岸线，建成琼北新的宜居城市之一。

文昌的发展要跟世界先进旅游城市的发展品位对接，打造特色、差异、文化品牌，做好城市规划，把握好土地、开发运作，严格执行标注、投资强度，用“双保证金”（质量保证金、开发时间保证金）的方式，对用地规模进行认真研究，针对目前房价上涨过快现象，召开企业座谈会，研究分析对策，及时提出应对措施和要求。

房地产发展须顺应国际旅游岛建设需要

琼海市委书记祝春荣：

琼海任何产业发展，都必须顺应国际旅游岛建设需要，旅游房地产业也不例外。去年琼海实现生产总值比上年同期增长 20.6%，增幅列全省排名第一。其中，房地产业是第三产业高速发展的主要推动力，已成海南第三大房地产市场。与此同时，经济结构也得到进一步改善，第一产业下降到 50% 以下，财政收入形势喜人，地方财政收入比上年同期增长 35%。

前几年的旅游房地产发展，已为全市经济奠定坚实基础，现在要就势转身。琼海市委市政府从未将旅游房地产当做经济发

展火车头。要建成国际旅游岛必须夯实经济发展的长远基础。琼海就是要结合自身的优势，围绕博鳌亚洲论坛发展会展旅游经济，围绕万泉河发展具有本地历史、资源和民族特色的旅游度假项目。围绕建设国际旅游岛，发展现代服务业。

为此，2009 年底琼海市委决定，从现在起，不再审批单纯房地产建设用地。这是着眼于琼海长远考虑的。国际旅游岛建设需要主题公园，就扶持主题公园建设，为弥补企业的市场风险，在做主题公园的同时可配套一块地给企业做房地产。琼海旅游房地产热了，我们就用旅游房地产作为招牌来吸引企业进入做长远可以可持续发展的项目。

让群众从国际旅游岛建设中得更多实惠

万宁市委书记李秀陵：

这次全会标志海南站在一个新的历史起点上：产业结构调整、转变经济发展方式的新起点，区域协调发展的新起点，党的建设的新起点。特别是国际旅游岛建设，这既是市场选择的结果，更是省委省、政府带领全省人民不断探索、打拼的结果，是海南建省迎来的第二次重大发展机遇，把握用好而不是再次错过机遇，必须掀起第二轮思想解放和改革开放，开展第二次创业。

贯彻落实好这次全会精神，万宁将从建设国际旅游岛的视野，重新检讨，完善发展规划；引导房地产业健康发展；加强基础设施建设；整合、提升现有旅游资源，丰富旅游产品，推动万宁向旅游目的地转变；提高老百姓的参与、共享程度，让老百姓从国际旅游岛建设中获得更多实惠；大力推进以党的建设为核心的人文建设，争创万宁发展新优势。

大力发展旅游业、现代服务业

屯昌县委书记江华安：

过去一年，在省委正确领导下，海南成功应对国际金融危机，各项经济指标都超出预期。在教育、医疗、低保等多个民生领域，老百姓实实在在享受到经济社会发展成果。在省直管市县、农垦改革等重大领域改革取得突破性进展，特别是下放市县管理权限，极大地激活县域经济。屯昌作为一个典型的中部县，2009 年一般预算收入 1.1 亿元，比上年增长 40%。

面对国际旅游岛建设的重大机遇，屯昌作为中部县，学习好、落实好省委五届六次全会精神，大力发展旅游业、现代服务业，加快社会管理体制创新，建设木色湖自行车主题公园，开发雨水岭森林公园，建设中部大型专业市场，形成中部物流集散中心。在大力发展旅游地产同时，抓好城乡居民保障性住房建设，加快文化体育基础设施建设，让群众参与国际旅游岛建设进程、分享国际旅游岛建设成果，把屯昌建设成为繁荣、和谐、优美的中部生态县。

把“珍珠海岸”打造成国际旅游岛新名片

陵水黎族自治县县委书记陈健春：

国际旅游岛建设是海南再次发力跨越式发展的机会，陵水将认真把握这次重要发展机遇，力争把“珍珠海岸”打造成国际旅游岛的新名片。陵水将根据国际旅游岛的新要求，调整工作思路，适应国际旅游岛建设新起点，强化创新意识，迎合新一轮发展的更高新要求。陵水在国际旅游岛建设中要创造性地做出自己的特色，

做精做大旅游产业。把珍珠海岸做完美，作为做强陵水的重要产业板块的载体。另一方面把农业做强，力争成为海南农业的精品。在未來较长一个时期内，把旅游和农业当做陵水的支柱产业和基础性产业来抓，旅游业强县、农业富民。为了适应国际旅游岛建设新要求，陵水还将进一步提升管理水平，提高管理档次，通过一系列的规范管理，创新管理，创优服务，调动全县人民的积极性，迎接新一轮的发展。

高起点发展白沙旅游

白沙黎族自治县县委书记严正：

目前白沙的旅游几乎是一片空白，但这里具有独特的旅游资源，生态良好、民族风情浓厚，县委、县政府将紧紧抓住国际旅游岛建设这一重大机遇，高标准做好全县的旅游规划，认真研究，用好用足中央给予的新政策。

白沙将加快城镇和旅游基础设施建设步伐，正确处理保护与开发的关系，包装

策划好每一个旅游项目，引进有实力的企业，高起点开发白沙旅游业。

松涛水库是我省最大的水库，风光秀丽，但目前其旅游资源还没有得到很好的开发利用。白沙县城就座落在这水库周边，建议由省水务、旅游部门牵头，白沙等有关市县参与，共同专题研究松涛水库及周边的土地资源，在保护好环境的前提下，科学适度利用这一独特资源，为国际旅游岛建设增添光彩，促进中西部地区发展。

保亭计划申报省低碳经济试验县

保亭黎族苗族自治县县委书记郑作生：

保亭黎族苗族自治县计划申报省低碳经济试验县，目的在于调整保亭经济结构，走出一条旅游业带动农业的特色发展之路。

县政府计划近期关停县水泥厂，引导农民参与低碳经济建设，发挥政府引导、企业主导、农民

先导的“三位一体”作用，把脱贫致富、改善提高人民群众生活作为发展低碳经济的落脚点，协调好生产发展、生活美好、生态良政府的关系。

保亭计划大力推广农家乐旅游项目，让农户成为旅店，把村庄变为酒店，计划首先在呀诺达、七仙岭景区周边的农村试行，逐步推广全县，让农民成为低碳经济发展的主力军。

扎实推进一批重点建设项目

省国资委主任吕宜勇：

在国际旅游岛建设中，海南国资国企肩负重要使命。全省国资国企要认真学习国务院和省委、省政府文件精神，把思想统一到中央和省委的战略决策上来，切实做到以重大项目为支撑，推动国际旅游岛建设。要加快旅游控投集团的建设、完善和提升，加速海南旅

游国际化进程。紧紧围绕国际旅游岛建设，扎实推进一批重点建设项目，在道路基础设施建设 and 资本运作上，在海洋产业发展上，在盘活存量资产上，在提高国资国企改革发展能力上，在国有资本运作能力上与效果上，一件一件抓落实，一件一件抓出效益，实现国资国企跨越式发展，为海南国际旅游岛建设做出国资国企应有的贡献。

以智能电网促进海南低碳经济发展

海南电网公司总经理尹栋：

海南的国际旅游岛建设要从低碳经济入手，为国家乃至全世界开创一种可复制的经济发展新模式、新路子。海南可以在低碳经济建设道路上，走在全国乃至全世界前列。

这一轮金融危机的本质在于人类社会经济发展形态进入到了一个全新的发展转折时期，可与之类比的还是蒸汽机发明后农业社会向工业社会的转型。

海南岛发展的最大优势就是生态，在国际旅游岛建设过程中，在新的经济转型过程中，如何让低碳发展成为国际旅游岛建设的标志，是海南人民必须重点考虑的。国际旅游岛的规

划与建设，以及产业发展布局、项目选择，乃至整个经济发展的模式，都要贯彻低碳思想，让绿色之岛、文明之岛成为无可辩驳的现实。

要在环境保护、资源开发、人文习俗等各个方面，从立法、制度、教育上形成一个良好的低碳氛围，在建设国际旅游岛的同时，走在全球经济转型的前列。

海南电网将结合海南经济运行形势，立足国际旅游岛建设，以国际化视野和标准规划电网发展，完善海岛特色电网技术标准体系，顺应低碳经济发展和启动智能电网建设，以配电网智能化和客户终端智能化为重点，开展终端负荷侧智能用电和科学管理、智能化信息支撑平台等相关技术的研究与应用。

立足海南实际的科学发展道路

省委党校党委书记、常务副校长彭京宜：

《国务院关于推进海南国际旅游岛建设发展的若干意见》探索了一条立足海南实际的科学发展道路，其关键词为绿色、开放、搞活。

绿色是立省之本，也是国际旅游岛建设之本，我们要把生态文明建设、增强可持续发展能力放在首位；开放是国际化的第一要义，发展开放性经济是国际旅游岛建设的必需；要创新体制机制，大胆地试，大胆地闯，敢于

突破不合时宜的条条框框。

《中共海南省委海南省人民政府关于贯彻实施<国务院关于推进海南国际旅游岛建设发展的若干意见>的决定》具备了一个十年规划的基本框架，包括总体要求、生态建设、旅游业、现代服务业、热带现代农业、基础设施建设、社会建设、新型工业、政策支持等，还明确了一整套优惠政策和具体项目，含金量高，内容丰富，需要我们全面应对，全面落实，全面挖掘。

好的治安环境少不了

省委政法委副书记、秘书长施文：

建设国际旅游岛首先要保障居民和游客的财产、人身安全，这是最基本的要求。如果“两抢一盗”等现象得不到遏制，国内外游客缺乏安全感，环境再好，游客对海南的印象也会大打折扣。

治安问题是海南建设国际旅游岛排在前面的重要组成部分，整治治安环境将是我省一

项长期工作，政法系统各部门要制定出具体措施。省政法委牵头把今年作为“社会治安重点整治年”，要在海南建设国际旅游岛开局之年，让全省人民和游客对海南治安环境有耳目一新之感，同时今年起我省还将开展“三年禁毒专项斗争”，减少吸毒人员违法犯罪的现象。

此外，政法机关要为国际旅游岛建设提供良好的法制环境，公平公正执法。公民的法制意识也需要进一步加强。

用好特区立法权

省政府副秘书长、省法制办主任屈建民：

海南建设国际旅游岛，要用好特区立法权，坚持依法治省方略，为海南的长远发展提供有力的法制保障，营造良好的法制环境。

特区立法权的特有属性决定其价值在于先行权、试验权、创制权、变通权，是体制创新、扩大开放、深化改革、加快发展的主动权，

用好特区立法权首先要把比较成熟的规范及时上升为地方性法规或特区法规。同时，要坚持依法行政的原则，不断增强依法办事的自觉性，做到严格执法、公正执法。

要以建设国际旅游岛为契机，抓紧修订旅游条例，加快旅游管理体制改单，推动旅游业的转型升级，及时将国家赋予国际旅游岛的优惠政策制度化。