

低碳经济：  
海南国际旅游岛建设的标杆

发展低碳经济，建设低碳绿岛，这是实现国际旅游岛建设目标的核心。“低碳”应该成为海南国际旅游岛建设的标杆。

国务院办公厅于2009年12月31日发布了《国务院关于推进海南国际旅游岛建设发展的若干意见》，提出海南岛的发展目标为：到2020年，旅游服务设施、经营管理和服务水平与国际通行的旅游服务标准全面接轨，初步建成世界一流的海岛休闲度假旅游胜地。

我们在欣喜的同时，需要冷静下来仔细的思考一下，海南的国际旅游岛如何去建设？众所周知，生态环境优越，旅游资源在全国乃至世界具有稀缺性、独特性和不可替代性是海南最大的优势。失去了这一优势，就等于失去了一切。因此实现旅游资源的可持续性是海南建设国际旅游岛的核心，但是海南以自然风光和纯朴民风为特色的旅游资源属于易损型资源，海岛生态系统和热带雨林生态系统是比较脆弱的生态类型。海南建设国际旅游岛必然要投入大量的人力、财力、物力，必然会给海南的生态环境造成巨大的压力，而旅游资源的可持续性既是海南建设国际旅游岛的根本依靠，也是海南省可持续发展的最大资本。如何在保护好生态环境的前提下建国际旅游岛，是一个必须解决的问题，这个问题解决得好坏直接影响到海南国际旅游岛建设的成败。如何在保护好生态环境的前提下建设国际旅游岛？一个重要的途径就是以“低碳”为标准，发展低碳经济，建设低碳绿岛，这是实现国际旅游岛建设目标的核心。“低碳”应该成为海南国际旅游岛建设的标杆。

“低碳经济”是以低能耗、低污染、低排放为基础的经济模式，在不影响经济发展的前提下，通过技术创新和制度创新，降低能源和资源消耗，尽可能最大限度地减少温室气体和污染物的排放，实现减缓气候变化的国际目标，促进人类的可持续发展。其实质是能源高效利用、清洁能源开发利用、追求绿色GDP的问题，核心是能源技术及减排技术、产业结构和制度创新以及人类生存发展观念的根本性转变，低碳经济包括低碳发展、低碳产业、低碳技术及低碳生活等经济形态，其理想形态是充分发展“阳光经济”、“风能经济”、“氢能经济”、“生物质能经济”。

此次国务院公布推进海南国际旅游岛建设意见，使得海南国际旅游岛的建设成为国家战略。明确指出要使海南成为我国旅游业改革创新的试验区，推动海南旅游业及相关现代服务业在改革开放和科学发展方面走在全国前列。要把海南建设成为世界一流的海岛休闲度假旅游目的地、全国生态文明建设示范区、国际经济合作和文化交流的重要平台、南海资源开发和服务基地、国家热带现代农业基地。海南到2015年，旅游管理、营销、服务和产品开发的市场化、国际化水平显著提升。到2020年，旅游服务设施、经营管理和服务水平与国际通行的旅游服务标准全面接轨，初步建成世界一流的海岛休闲度假旅游胜地。因此要实现这些目标，建设好国际旅游岛，就需要工业、农业、社会等不断的投入，这必然会给海南独一无二的生态环境造成破坏。

海南的旅游资源依托于良好的生态环境，主要体现在环岛沿海多样化的滨海风光，极具特色的山岳、热带原始森林、热带田园风光等自然景观。如何保护好这些旅游资源，实现可持续性是海南建设国际旅游岛的核心问题。

这就是发展低碳经济。为此在国际旅游岛的建设中必须

要严格实行生态环境保护制度，加强生态环境保护立法，加大对破坏生态环境行为的惩处力度。广泛开展生态文明宣传教育，引导居民和游客增强保护生态环境的自觉性和责任感。要大力推进节能减排，严格执行环境准入制度，加强清洁生产、节能减排技术和产品的推广应用工作，实施节能减排和新能源汽车示范工程，大力推进各类减排工程设施建设，完善节能减排统计监测和考核实施办法，强化节能减排目标责任制，强化环境污染防治。要打造以“低碳”为理念的精品旅游景点，科学规划和布局景区景点，精心设计旅游线路，优化时间、空间位置，逐步形成区域特色明显、山海互补的旅游格局，塑造“阳光海南、度假天堂”的整体旅游形象。进一步完善亚龙湾国家旅游度假区、万宁兴隆温泉度假区、琼海博鳌亚洲论坛永久会址等主要景区景点的旅游服务功能。高水平开发建设海棠湾、清水湾、棋子湾、尖峰岭、霸王岭、五指山等一批精品景区。高标准规划建设海洋、热带雨林等旅游主题公园。要进一步的开发太阳能、风能、沼气等洁净能源，积极发展生物质能。

（作者单位：海南省循环经济研究会）

找准定位 勇于担当 有所作为  
为海南国际旅游岛建设提供有力保证

□ 王为璐

推进国际旅游岛建设，给纪检监察机关提出了更高更严的要求。纪检监察机关要找准定位、积极融入、敢于担当、有所作为，不断增强服务、保障和促进国际旅游岛建设的能力，为促进海南国际旅游岛建设作出应有的贡献。

党中央、国务院作出推进海南国际旅游岛建设发展的重大决策部署，给予海南发展重要机遇，也是摆在全省人民面前的重大实践课题。全省各级纪检监察机关一定要增强政治意识和责任意识，积极找准工作定位，切实发挥职能作用，为推进国际旅游岛建设提供有力保证。

首先，要督促各级领导干部认真学习贯彻、深刻领会中央赋予海南的优惠政策，解放思想、大胆创新，切实保证用实、用好、用足。国际旅游岛建设启动以来，大家问得最多的一个问题，就是“我们准备好了吗？”我理解这个“准备”最关键的一点，就是对中央赋予海南的优惠政策，是否真正认识深刻、把握准确、用足用好。海南建设之初，中央也赋予了海南许多优惠政策，但由于种种客观原因，特别是由于认识和落实上的问题，使我们错过了宝贵的发展机遇，十分可惜。中央颁布实施的《若干意见》，战略定位可概括为“一区二区三地”，对全国调整优化经济结构和转变发展方式具有重要示范作用，内涵极其丰富，光新的政策就有几十条。真正把每一个条例理解透、运用好，最大限度地发挥政策效应，决不是一件容易的事情。比如将海南建设成国际购物中心，探索发展竞猜型体育彩票和大型国际赛事即开彩票等，怎样把握、怎样运作？都是对海南整个社会管理体系的考验，都需要认真研究和探索。把海南国际旅游岛建设上升到国家战略层面，仅仅是万里长征走出的第一步，按照到2020年基本建成国际旅游岛的长远规划，我们要做的工作还很多，有很多新知识要学习、新领域要探索。我个人理解，把中央的政策学习好、掌握好、运用好，是当前各级领导干部必须认真解决的一个重要而迫切的问题。能不能真正学习好、理解透，不仅反映我们的学习效果，反映我们的思想认识水平和政策水平，更反映我们的政治态度和精神状态。我们必须从保持政令畅通、坚决执行中央决策部署的政治高度，积极教育引导和督促各级领导干部，自觉把学习国际旅游岛建设有关政策作为当前的一项重要任务，作为能力素质建设的重要内容，积极与建设学习型机关、建设学习型党组织结合起来，不断在学习中提高，在实践中深化。同时要支持鼓励党员干部积极解放思想、大胆创新，敢闯敢试、勇于实践，不断增强推动国际旅游岛建设的本领。

第二，要加强对执行规划编制、保护生态环境等重要领域和关键环节的监督检查，切实保证国际旅游岛建设科学健康、规范有序和可持续发展。我认为，推进国际旅游岛建设有两个问题必须始终注意把握好，一个是国际旅游岛建设总体规划编制的落实，一个是生态建设、环境保护。在规划编制方面，当前面临的主要问题是规划编制不健全、不规范，严重滞后于海南发展、特别是滞后于国际旅游岛建设，造成一些地方各自为政、各行其是、短期行为、无序发展。也正是由于规划编制不规范、个别公职人员吃拿卡要等，反映了我们的基础比较薄弱，内功练得不够。如果这些问题解决不好，“软环境”上不去，硬件设施再好、自然条件再优越，也难以提升国际旅游岛建设的品牌。首先要督促抓好各领域领导干部的作风建设。作风漂浮、执行不力是很多工作得不到有效落实的主要原因，而在一些违规行为和问题的背后，往往也牵扯到一些公职人员的作风问题或作风问题，因此抓“软环境”建设必须把解决作风问题作为一个突破口。要积极教育引导广大党员干部强化政治意识、纪律意识、大局意识和责任意识，树立良好的思想作风和工作作风。要通过专项治理和整顿，坚决查处和纠正不作为、乱作为和效率不高、作风不实、行为不廉的问题，不断提高执行能力、办事效率和服务质量。其次要督促配合有关部门重点整治好旅游环境。如果说生态是海南的生命，旅游环境就是重要保障。必须坚决纠正旅游经营者、从业人员严重损害旅游者权益和影响海南旅游形象的突出问题，对有违法违规行为的旅游经营者和从业人员，要严格执法，从快从严处理，该罚款的罚款，该取缔的取缔、该吊销的吊销、该追究刑事责任的依法严惩，努力营造一个干净整洁、安全有序、诚信经营的旅游环境。第三要着力健全制度保障机制。督促有关部门采取制度“廉审”等措施，从合法、廉洁、高效、便民等方面入手，规范权力运行，切实维护规划编

制的稳定性、严肃性和权威性。另外，要始终把保护生态环境摆到十分突出的位置。碧海蓝天、青山绿水是海南生存和发展最大的优势和长远的依托，也是国际旅游岛建设的重要条件。保持良好的生态环境，避免新一轮投资热对生态环境带来破坏和影响，是各地各部门、特别是各级领导干部重要政治责任。纪检监察机关一定要督促各级领导干部，认真贯彻落实科学发展观，树立正确的政绩观，不能为了眼前利益、个人政绩而单纯追求产值的增长。督促有关部门抓紧建立有利于生态环境保护的科学考核评价机制，对市县领导干部考核评价，不能简单地以GDP来衡量。为促使中部市县更好地保护生态环境，应尽快落实生态补偿机制。同时要严格执行纪律，严厉查处各种破坏生态环境的行为。

第三，要认真督促各地各部门把自己的事情办好、把民生工程建设好，切实保证全省人民共享国际旅游岛建设发展的成果。如果建设国际旅游岛只是建一些高档酒店、修一些娱乐场所、开一些免税商场，只让少数开发商、投资者富起来，而本岛群众得不到实惠，民生得不到改善，甚至拉大贫富差距，出现“岛强民穷”或“岛强商富民穷”的现象，就背离了国际旅游岛建设的宗旨，失去了国际旅游岛建设的立足点和根本基础，这样本岛人民不会满意，全国人民不会满意。因享受不到优质服务的外国游客也不会满意。我们坚持以人为本，执政为民，首先必须把八百多万海南人民的事情办好，比如老百姓的住房问题，近期房价节节攀升，相关物价也跟风上涨，加重了老百姓的负担。各级党委、政府和领导干部必须坚持“群众利益无小事”的政治立场和政治态度，在推进国际旅游岛建设整个进程中，始终注意把群众关心的就业、住房、看病、上学等民生问题解决好，真正做到“学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居”，建设国际旅游岛才能得到本岛群众的积极支持和热情拥护，才能真正实现国际旅游岛建设的初衷。纪检监察机关要积极

督促有关部门建立健全维护群众利益的保障机制，坚决纠正损害群众利益的不正之风。

第四，要积极提供作风、纪律和制度措施等保证，扎实推进国际旅游岛“软环境”建设，建设国际旅游岛，硬件是基础，软件是关键。当前存在的社会治安问题、旅游市场欺客宰客、城市脏乱差、交通拥堵、一些政府及其部门办事效率不高和执法不规范、个别公职人员吃拿卡要等，反映了我们的基础比较薄弱，内功练得不够。如果这些问题解决不好，“软环境”上不去，硬件设施再好、自然条件再优越，也难以提升国际旅游岛建设的品牌。首先要督促抓好各领域领导干部的作风建设。作风漂浮、执行不力是很多工作得不到有效落实的主要原因，而在一些违规行为和问题的背后，往往也牵扯到一些公职人员的作风问题或作风问题，因此抓“软环境”建设必须把解决作风问题作为一个突破口。要积极教育引导广大党员干部强化政治意识、纪律意识、大局意识和责任意识，树立良好的思想作风和工作作风。要通过专项治理和整顿，坚决查处和纠正不作为、乱作为和效率不高、作风不实、行为不廉的问题，不断提高执行能力、办事效率和服务质量。其次要督促配合有关部门重点整治好旅游环境。如果说生态是海南的生命，旅游环境就是重要保障。必须坚决纠正旅游经营者、从业人员严重损害旅游者权益和影响海南旅游形象的突出问题，对有违法违规行为的旅游经营者和从业人员，要严格执法，从快从严处理，该罚款的罚款，该取缔的取缔、该吊销的吊销、该追究刑事责任的依法严惩，努力营造一个干净整洁、安全有序、诚信经营的旅游环境。第三要着力健全制度保障机制。督促有关部门采取制度“廉审”等措施，从合法、廉洁、高效、便民等方面入手，规范权力运行，切实维护规划编

制的稳定性、严肃性和权威性。另外，要始终把保护生态环境摆到十分突出的位置。碧海蓝天、青山绿水是海南生存和发展最大的优势和长远的依托，也是国际旅游岛建设的重要条件。保持良好的生态环境，避免新一轮投资热对生态环境带来破坏和影响，是各地各部门、特别是各级领导干部重要政治责任。纪检监察机关一定要督促各级领导干部，认真贯彻落实科学发展观，树立正确的政绩观，不能为了眼前利益、个人政绩而单纯追求产值的增长。督促有关部门抓紧建立有利于生态环境保护的科学考核评价机制，对市县领导干部考核评价，不能简单地以GDP来衡量。为促使中部市县更好地保护生态环境，应尽快落实生态补偿机制。同时要严格执行纪律，严厉查处各种破坏生态环境的行为。

第四，要积极提供作风、纪律和制度措施等保证，扎实推进国际旅游岛“软环境”建设，建设国际旅游岛，硬件是基础，软件是关键。当前存在的社会治安问题、旅游市场欺客宰客、城市脏乱差、交通拥堵、一些政府及其部门办事效率不高和执法不规范、个别公职人员吃拿卡要等，反映了我们的基础比较薄弱，内功练得不够。如果这些问题解决不好，“软环境”上不去，硬件设施再好、自然条件再优越，也难以提升国际旅游岛建设的品牌。首先要督促抓好各领域领导干部的作风建设。作风漂浮、执行不力是很多工作得不到有效落实的主要原因，而在一些违规行为和问题的背后，往往也牵扯到一些公职人员的作风问题或作风问题，因此抓“软环境”建设必须把解决作风问题作为一个突破口。要积极教育引导广大党员干部强化政治意识、纪律意识、大局意识和责任意识，树立良好的思想作风和工作作风。要通过专项治理和整顿，坚决查处和纠正不作为、乱作为和效率不高、作风不实、行为不廉的问题，不断提高执行能力、办事效率和服务质量。其次要督促配合有关部门重点整治好旅游环境。如果说生态是海南的生命，旅游环境就是重要保障。必须坚决纠正旅游经营者、从业人员严重损害旅游者权益和影响海南旅游形象的突出问题，对有违法违规行为的旅游经营者和从业人员，要严格执法，从快从严处理，该罚款的罚款，该取缔的取缔、该吊销的吊销、该追究刑事责任的依法严惩，努力营造一个干净整洁、安全有序、诚信经营的旅游环境。第三要着力健全制度保障机制。督促有关部门采取制度“廉审”等措施，从合法、廉洁、高效、便民等方面入手，规范权力运行，切实维护规划编

制的稳定性、严肃性和权威性。另外，要始终把保护生态环境摆到十分突出的位置。碧海蓝天、青山绿水是海南生存和发展最大的优势和长远的依托，也是国际旅游岛建设的重要条件。保持良好的生态环境，避免新一轮投资热对生态环境带来破坏和影响，是各地各部门、特别是各级领导干部重要政治责任。纪检监察机关一定要督促各级领导干部，认真贯彻落实科学发展观，树立正确的政绩观，不能为了眼前利益、个人政绩而单纯追求产值的增长。督促有关部门抓紧建立有利于生态环境保护的科学考核评价机制，对市县领导干部考核评价，不能简单地以GDP来衡量。为促使中部市县更好地保护生态环境，应尽快落实生态补偿机制。同时要严格执行纪律，严厉查处各种破坏生态环境的行为。

第五，要坚决惩治腐败分子，切实为推进国际旅游岛建设提供坚强可靠的纪律保证。可以肯定地说，腐败是对海南国际旅游岛建设造成严重影响和干扰的一个最大突出问题，尤其是发生在工程建设、房地产开发、土地管理和矿产资源开发领域的腐败案件，包括利用行政执法权、行政审批权谋取非法利益的问题，危害更大、影响更直接。近三年来，纪检监察机关就查处了各种土地违法案件540件，以及大量涉及工程建设领域的腐败问题。必须围绕这些重点领域和关键环节，进一步加大惩治腐败的力度，严肃查处领导干部滥用职权插手工程或通过行政手段干预市场、谋取不正当利益等问题。对那些借国际旅游岛建设之机谋取不正当利益、发个人横财的，不管是谁、不管涉及到谁，发现一个查处一个，决不姑息。

当然，推进国际旅游岛建设，也给纪检监察机关提出了更高更严的要求。纪检监察机关不仅要找准定位、积极融入、敢于担当、有所作为，而且必须积极适应国际旅游岛建设的时代要求，进一步加强纪检监察干部的思想政治和能力素质建设，不断增强服务、保障和促进国际旅游岛建设的能力，全面履行纪检监察职能，用“立得住、站得稳、过得硬”的形象发挥引领示范作用，为促进海南国际旅游岛建设作出应有的贡献。

（作者系中共海南省委常委、省纪委书记）

## 海南生态文明城市建设浅议

□ 唐晓阳

生态文明城市建设的核心在于宜居、宜业、宜游。海南生态文明城市建设的目标就是实现人与自然的和谐，实现人与城市的和谐发展。

已经没有自己特点的“土气”，而变成越来越西式的洋房森林了；一些文明生态村建设也在模仿城市建筑而破坏了乡村田园风光的宁静风格；海口市一个非常有历史文化和地方本土特色的火山石建造的村门被认为“土气”而被毁掉，重新建立了一个普通的村门，让参观者大为惋惜。这些都是对物质载体的生态文化的不理解造成的，在新一轮城市化过程中，如果再不注意本土色彩的建筑文化的继承和创新，不久的将来，我们可能再也见不着海南岛历史文化的建筑特色文化了。

## 二、生态文明城市建设的核心是宜居、宜业、宜游

生态文明城市建设的核心在于宜居、宜

业、宜游。海南岛以其优美的生态环境和温暖的气候条件享誉世界，但是从宜居的角度看，还有许多不尽如人意的地方。因为生态文明不仅要能“供养”自然，而且要满足人类自身进化、发展的需求，达到“天地人和”。这就要求我们对传统的思维方式、工作方式、行为方式有一个全新的变革。要综合完善城市的各种功能，提升城市的中心地位，突显城市的聚集和辐射效应。为此，海南在城市化过程中，要坚持“以人为本”理念，充分尊重居民在生理和心理上的多层次、多样化的需要，创造优美宜人的城市生活空间，推进海南城市人居环境建设跃上一个崭新台阶，成为吸引人才的宝地和投资者创业的乐园。

在城市化过程中，要改变过去控制人

口总量的思维方式。从动态的发展观来看，海南岛屿型经济的特点是人口总量小、市场小，对于产业的促进作用小，产业升级换代的动力不足。所以，对于以国际旅游岛为主导产业和发展的海南来说，营造人气和市场的城市化比工业化更具推动力。因为城市化能够很快聚集“人气”，形成消费需求，推动各种市场的形成和发展；城市化能有效推动产业化和产业进步，是海南推进旅游、研发、高教、软件等新兴产业的直接手段。

从宜游的角度来看，海南在建设国际旅游岛战略和城市规划建设中，必须创造优良的人民群众精神活动需要的基础设施条件，在保证绿化地和停车场地

的同时，规划一定的社区广场文化用地。通过大力发展以社区为基础的文化活动，推动社区建设以及生态文化的宣传教育，通过各种赛事深刻挖掘本土的、民族的特色文化，创作独特文化魅力的、与众不同的“土得掉渣”的文艺作品。

## 三、生态文明城市建设助推海南国际旅游岛建设

海南建设国际旅游岛，必将进一步促进海南的生态文明城市建设。反过来也可以说，海南生态文明城市建设的建设，也是助推国际旅游岛建设的基本条件。

目前，不合理的社会经济发展模式对城市生态环境造成不利的影响，成为制约海南省各个城市生态可持续发展的瓶颈。突破这一瓶颈的对策就是根据国际旅游岛建设要求，将建设宜居、宜业和宜游的生态文明城市建设为依托。不仅使城市建设、公共服务设施、现代服务业等适应世界发展潮流，达到国际水准，综合环境能满足中外游客的各种需求，成为国际热带海岛度假休闲胜地。而且使所有海南岛居民能够参与到建设中并且享受到这一发展带来的成果。

（作者单位：海南师范大学经济管理学院）

（作者