

5年来每年平均新增240多个社会组织 海南社会组织建设方兴未艾



海南省新社会组织深入学习实践科学发展观活动动员大会

好风凭借力，扬帆正当时。2005年以来，我省社会组织以年均增长16.67%的速度增长。5年间新增社会组织1200多个，每年新增社会组织240多个。

5年来，在省委、省政府的正确领导下，我省社会组织建设以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，坚持培育发展和监督管理并重的方针，不断创新登记管理模式，加强分类指导，引导社会组织发挥作用，全省社会组织健康、有序发展。这几年，是我省社会组织发展速度最快的几年，也是各项管理制度逐步完善的几年，也是社会组织作用有效发挥的几年。

与时俱进 改革创新 社会组织的发展速度明显加快

5年来，针对我省社会组织工作起步较晚、发展较慢的实际，全省各级民政部门及时调整工作思路，把培育发展作为工作重心，在不违反社会组织相关管理条例的前提下，对社会组织准入登记的条件、范围、登记权限及业务主

管单位的界定等方面实行分类指导，大胆创新，为社会组织的发展营造了宽松的环境。在业务主管单位方面，同意省贸促会、省红十字会和省工商联担任相应社会组织的业务主管单位，把基金会的业务主管单位下放到各市县，有效地解决了社会组织找业务主管单位难问题；在异地商会登记方面，允许异地以地区的名义成立异地商会，并将地区级的异地商会登记权下放到市县，促进了异地商会的发展；在落实优惠政策方面，认真落实财政部、国家税务总局和民政部《关于公益性捐赠税前扣除有关问题的通知》，积极与财政、税务部门联系沟通，落实公益性组织的税收优惠政策，使我省慈善总会等14家公益性社会组织享受接受捐赠税前扣除资格，为公益性社会组织的发展创造了良好的环境；在准入登记方面，通过制定农村专业经济协会和社区社会组织发展与管理指导意见，降低了农村专业经济协会和社区社会组织准入门槛，放宽了条件，简化了手续，并对基层社会组织实行登记与备案“双轨制”。

据统计，截至2009年11月底，全省共登记各类社会组织2677个（其中社会团体1517个、民办非企业单位1139个、基金会21个），比2004年底增加1217个，年均增长16.67%，高于全国15%的平均增长水平。随着我省社会组织登记数量逐年增加，登记范围不断扩大，我省各类社会组织的业务范围涉及政治、经济、文化、教育、卫生、科技、环保、金融、信息、工业、农业、旅游、贸易等各个领域，初步形成了横向到边、纵向到底、门类齐全、层次多样、覆盖广泛的社会组织体系。

健全制度 加强管理 社会组织行为进一步规范

5年来，为进一步加强社会组织管理，规范社会组织行为，我省坚持以长效机制建设为重点，通过制订各种管理制度，开展专项治理，全面推进社会组织建设规范化、制度化和法制化，社会组织建设与管理水平进一步提高。一是建立和完善登记管理制度。2005年以来，我省先后制订有关社会组织登记管理方面的规章制度28个，进一步丰富和完善了社会组织管理制

度，有效地规范了社会组织行为。二是对于评比达标表彰活动进行清理。2007年，我省下发了《关于做好社团组织评比达标表彰活动清理工作的通知》，省民政厅会同省监察厅、省纠风办等部门，对我省社会组织的评比表彰活动进行了清理，共撤销社会组织开展的评比达标表彰项目57个，撤销率达78.1%，有效地遏制了乱评比、乱表彰的现象。三是规范行业协会收费行为。2009年，为了加强行业协会管理，规范行业协会服务和收费行为，切实维护企业与群众的利益，省民政厅会同省发改委、省纠风办、省工商局对我省159家省级行业协会收费进行了专项治理，制定了《海南省社会中介组织、行业协会监督管理办法》，明确了中介组织、行业协会收费的原则、程序和经费管理，较好地纠正了违规收费行为，有效地维护了企业和群众的利益。四是对社会组织进行评估。为推进评估工作，我省成立了评估委员会，建立了评估专家库，制定了《海南省省级社会组织评估实施办法》，并于2009年首次对省级基金会进行了评估，评定5A级基金会1家、4A级基金会3家、3A级基金会3家。五是加强监督检查。近几年，我省先后对86个存在问题的社会组织发出整改通知书，对115个有违规行为的组织作出撤销登记的行政处罚，既维护了政策法规的严肃性，也规范了社会组织的行为。

提升能力 强化责任 社会组织的公信力明显增强

5年来，各级民政部门始终把加强社会组织自身建设作为工作重点，积极引导社会组织练好内功，承担责任，发挥作用，社会组织的社会公信力明显增强。一是深入开展学习实践科学发展观活动。根据中央和省委的工作部署，我省于去年9月组织没有参加第一批、第二批学习实践活动的48个社会组织、1050名党员参加了第三批学习实践科学发展观活动。在学习实践活动中，各社会组织认真查找在党的建设、自身建设和作用发挥等方面存在的突出问题，对照存在的问题逐项进行了整改，16个符合建立党组织的社会组织全部成立了党的基层组织。二是加大培训力度。各级民政部门将培训纳入年度工作计划，逐年加大对社会组织负责人的培训力度，社会组织的管理水平和工作能力逐步提高。据统计，2005年以来，省民政厅先后举办各类培训班、研讨班8期，培训社会组织负责人及登记管理机关工作人员890多人次。三是广泛开展诚信建设活动。为加强社会组织的自律与诚信建设，省民

政厅下发了《关于进一步深入开展民办非企业单位自律与诚信建设活动的通知》，在全省社会组织中广泛开展诚信与自律活动。几年来，诚信建设活动得到了全省社会组织的积极响应，增强了协会的公信力和凝聚力。

履行责任 服务社会 社会组织的作用有效发挥

5年来，各类社会组织不仅在我省改革开放、经济增长、教育发展、文化繁荣、科技创新等方面发挥了重要的作用，而且在激发社会活力、促进社会公平、倡导互助友爱、缓解社会压力、推进公益事业、反映公众诉求、解决贸易纠纷、化解社会矛盾等方面也起到了不可替代的作用。已经成为我省政治、经济、社会、文化建设的一支重要力量。

在经济建设领域：一是提供中介服务，解决难点问题。通过提供信息、技术、资金、产品流通等中介服务，为会员解决“信息难寻、技术难求、资金难找、产品难销”等问题，不但促进了产业升级和可持续发展，也增加了农民收入。文昌市西瓜专业技术协会，利用自己的技术优势，为会员提供技术指导、优质种苗、销售信息、协调市场服务，使西瓜种植面积逐年增加，产业越做越大。目前，该会会员种植西瓜面积达25万亩，年产量6.2万吨，产值6.8亿元。二是积极反映合理诉求，维护会员的利益。省茶叶协会在轰动全国的“兰贵人”商标争议案中，经过漫长的6年维权路，终于胜诉，维护了海南“兰贵人”茶叶生产商、经销商的利益，既平息了贸易纠纷，也维护了市场公平竞争。三是加强行业自律，规范市场秩序。省道路运输协会通过制定行业自律公约，调节了各客运公司之间与车主之间的利益关系，化解了客运市场无序竞争的矛盾，规范了我省客运市场的秩序。

在政治建设领域：一是关注经济建设，积极当好政府的助手和参谋。利用“人才库”的优势，发挥了“智囊团”的作用，通过参政议政，为政府科学决策，积极建言献策，当好政府的助手和参谋。省企业家协会近年来通过深入调查研究，先后向省上报了《关于海南国企改革与发展中存在的一些问题与对策的报告》等20多份调查报告；参与修订《海南经济特区积压房地产产权确认暂行条例（草案）》等政策法规24个。二是承担政府部分工作职能，促进政府职能转变。我省不少学术性社团，充分利用其人才优势，承担政府部门的课题研究，帮助政府部门编制发展规划。

省现代管理研究会和省民间组织促进会共同承担的《境外非政府组织在琼活动情况及其影响》调研，得到了国家民间组织管理局的充分肯定。三是搭建平台，发挥桥梁作用。帮助群众表达利益诉求、维护群众利益，成为政府联系群众的桥梁和纽带。浙江商会在成立的5年间，先后协助企业会员维权60多宗。

在文化建设领域：一是开展学术交流、出版理论刊物，传播科学文化。省生物工程协会召开的植物分子育种国际学术研讨会，邀请外国专家和国内知名院士来我省进行学术报告，出版转基因育种杂志等，有效提高了我省的生物工程技术水平。二是研究、挖掘、整理历史文化遗产和乡土文化，弘扬民族精神，倡导健康文明风尚。儋州市乡土文化研究会组织会员挖掘、整理民间文化艺术，编辑出版了23期共9200多万字的《儋州艺海》。三是组织开展文化下乡活动，丰富人民群众的文化生活。保亭县民间音乐协会成立以来，先后组织演出队下乡为群众免费演出270多场次。

在社会建设领域：一是承接社会管理和公共服务职能，填补公共服务的薄弱环节，扩大了公共服务供给，降低了社会管理的行政成本，使社会的多样化需求得到进一步满足。省安全生产协会组织专家对矿山、危险化学品建设项目的安全论证和评审，对安全生产人员进行安全知识培训，协助政府部门对2009年万宁冯冯水库溃坝事故原因进行调查论证等。二是主动承担社会责任，热心社会公益事业，促进了社会的和谐进步。省慈善总会成立不到半年就募集善款4780多万元，并与海南武警医院联合开展了“五一”医疗慈善援助活动，为912名经济困难的男性作了泌尿系统免费检查，与省委宣传部、省精神文明办联合实施海南扶困助学工程“西部助学工程”和“椰树创业者扶困助学工程”活动，资助贫困大学生160名。

海南省民政厅厅长苗建中说，海南国际旅游岛建设上升为国家战略，为我省社会组织创新发展提供了新的机遇，同时也对社会组织服务国际旅游岛建设提出了更高的要求。今后一个时期，我省社会组织建设与管理工作的体制机制，围绕海南国际旅游岛这个中心，以建设社会组织科学发展长效机制为工作重点，建立健全社会组织管理工作的体制机制，培育发展国际旅游岛建设迫切需要的社会组织，加强社会组织自身建设，自身建设和诚信建设，提高社会组织自我服务、自我管理、自我约束、自我发展的能力，充分发挥社会组织在建设国际旅游岛中的积极作用。

海南省医药保健品行业协会： 真情服务 引导医药产业健康发展

海南省医药保健品行业协会自1997年3月成立以来，始终坚持民主办会、科学办会、规范办会、企业自主办会的原则，完善规章制度，强化组织建设和人员建设，坚持民主，崇尚规范，立足企业，谋求发展，遵循“面向行业、真情服务、开拓创新、讲求实效”的方针，发挥参谋助手和桥梁纽带作用，在为政府建言献策和为企业排忧解难方面开展了大量卓有成效的工作。2004年被国家民政部评为第一批“全国先进民间组织”；2005年被省民政厅评为“海南省先进民间组织”；今年再度被民政部和省民政厅评为“先进社会组织”。

一、抓住重点，着眼长远，引导产业健康发展

协会成立以来，始终把倡导行业自律、增强凝聚力、建设产业品牌、引导健康发展作为核心工作，倡导企业勇担社会责任，创立海南南药品牌，推动我省医药行业整体健康发展。

（一）推动行业自律，强化企业诚信。一是提出行业自律口号，树立整体形象。1997年10月，协会积极倡导医药商业企业“两证一照”经营（《药品经营合格证》、《药品经营许可证》和《营业执照》），在企业药店统一悬挂“绿十字”标识，规范市场秩序；2001年，协会又在海南医药界率先提出“行业自律树品牌 海南宝岛出好药”的行业自律口号，160多家药品生产经营企业在宣言上郑重签名，承诺诚信经营，树立海南医药行业良好的整体形象。二是反对商业贿赂，提倡诚信经营。2006年4月，协会在积极倡导行业自律的同时，提出海南医药保健品行业反商业贿赂宣言，600多家企业在宣言横幅上签字，并以此为契机，推进行业诚信建设，树立行业发展良好新风貌，至今未发生过此类违法事件。

（二）应对突发公共事件，勇担社会责任。面对1998年大洪水、2003年非典肆虐、印度洋海啸和2008年汶川大地震等突发事件和灾难，协会都在第一时间号召医药企业奉献爱心，弘扬民族精神，贡献力量，共渡难关，先后组织企业募捐累计价值近亿元的药品和近千万元善款。特别是在抗震救灾中，协会在短短23个小时内，即汇聚了价值1038万元的急需药品运往灾区。

二、抓住难点，着力创新，努力为企业排忧解难

我省医药企业多为中小企业，普遍存在



协会成立伊始，便提出“行业自律树品牌 海南宝岛出好药”口号，全省药企联合签名，倡导诚实守信的生产、经营行为。

规模小、资金短缺的问题，严重制约产业做大做强。多年来，协会大力协助政府部门，着力协助企业解决发展中的实际问题。

（一）应对金融危机，协调解决资金瓶颈。一是按照“走出去 请进来”思路，寻求合作。多年来，协会邀请省工信厅、省药监局、海口市高新区领导考察三角等医药发达地区，走访80多家知名园区和企业，为省内企业融入合作资金；组织赴印、马、新及英、法等亚欧国家考察，接待美、俄、越等国考察团及山德士等跨国企业来琼，增进交流，促成签订跨国合作意向和协议29份；参加各种推介会、博览会及“海洽会”，吸引社会资金。二是与信贷机构合作，争取银行贷款。协会主动与省内担保、银行等机构联络，介绍产业现状和前景，通过举办银企交流会，共同探索医药企业的新型担保方式，形成“协会、担保机构、银行”三位一体的联动机制，为金融机构安全放贷吃下了一颗定心丸。至今，已有10余家企业与担保机构、银行建立了良好的借贷关系，有效缓解了融资难的问题。

（二）结合海南实际，实现药品批发检验和仓储共享。2002年，国家推行药品批发企业GSP认证管理，要求每家企业在注册地须有一定条件的仓库和质检中心，配置专业质检药师和质检设备。针对海南的实际条件，协会开创性地提出建立共享药

品检测中心和“标准GSP共享仓库”的方案，得到了国家食品药品监督管理局的批准。为进一步帮助企业解决“两头在外”的发展难题，协会又提出海南的药品批发企业允许异地直调的方案，该方案最终贯彻实施每年为企业节省运输资金上亿元。

三、围绕热点，构筑平台，加强政府与企业的沟通

协会成立12年来，经常组织专家，就改革和发展中存在的热点问题进行研究，及时把企业的想法上报告给政府，让政府能够及时倾听企业的声音，让企业能够准确把握政府改革的思路。

（一）聚焦新医改，解读新政策。2006年，联合全国行业协会起草《关于医疗体制改革有关问题的建议》，呈送国务院后引起了温家宝总理和吴仪副总理的高度重视，国务院领导作专门批示，成为了全国医改方案的最初意见之一。协会还积极利用多种渠道，向企业发布最新动态，并两度邀请医改草案撰稿专家来海南做专题讲座，解读新医改的政策，为省的医药经营企业如何应对医改新政献计献策。

（二）崇尚生命健康，确保药品质量安全。药品安全关乎人民生命健康，容不得半点疏忽。协会一方面号召药品生产经营企业要以向人民高度负责的使命，倡导生产好药、管好药、用好药，加强药品研制、生产、销售、使用的全程监管，严把质量关，保证人民用药安全有效；另一方面多次召开省内重点企业座谈会，就药品安全问题展开讨论，重塑行业自律。邀请国内专家作药品质量管理研讨，分析安全隐患，加强安全防范。

四、创新工作，发挥优势，探索多元化发展和服务

（一）创办网站会刊，打造信息化服务平台。协会网站（http://pha.hifda.cn）提供信息服务，构建信息沟通渠道，目前已成为很多单位查询产业政策的首选。2008年，协会创办《海南省医药保健品行业协会会刊》。

（二）延伸服务广度，形成全省行业一盘棋格局。2007年9月，协会发起并组织海口等8个已成立协会的市县召开了“全省各市县医药行业协会秘书长工作会议”，确立省协会和市县协会业务上指导和被指导、管理上监督和被监督的关系，两年一次，作为沟通全省协会及企业发展的常设机制加以固定，形成全省行业一盘棋的格局，共同倡导行业自律，树立行业新风貌。

2009年9月以来，按照《海南省新社会组织深入学习实践科学发展观活动实施方案》的要求，在学习实践活动指导协调组和省安监局的指导下，省安全生产协会党支部紧紧围绕“党员干部受教育、科学发展上水平、人民群众得实惠”的总要求，以“创新安全生产行业体制机制，提高安全生产服务水平”为载体，贴近行业实际，立足行业特点，突出实践特色，顺利完成了学习实践活动的各项任务，取得了明显成效。

一、扎实开展学习实践活动

学习实践科学发展观活动动员大会后，协会党支部积极行动，成立了以协会党支部书记为组长、协会会长为副组长的领导小组，制定了学习实践科学发展观实施方案，做到“四个坚持、四个着力”：

（一）坚持学习，着力交流提高认识。我们把理论学习作为重要任务来抓，坚持集中学习与个人自学相结合。学习了党的十七大精神和十七届三中、四中全会精神，学习《毛泽东邓小平江泽民论科学发展》和《科学发展观重要论述选编》。协会党支部多次召开以“解放思想，创新安全生产服务功能”为主题的大讨论，侧重解决协会“怎样服务、实现什么样的服务”的问题，并努力在协会的体制、机制建设上进行创新。大家在讨论交流中认识到，只有用科学发展观理论武装头脑，冲破旧的思想束缚，才能更好地为安全生产服务。

（二）坚持科学发展观，着力做好党建工作。我们坚持以科学发展观理论指导和推进党的建设，着重加强了四个方面的工作：一是制定了党支部5条职责，明确了协会党支部在宣传和贯彻党的路线、方针和政策，监督协会严格按照章程开展活动，做好党员的教育管理和发挥作用等方面的任务；二是加大宣传力度，开辟“学习实践活动专栏”，印发活动简报3期，营造了良好的活动氛围；三是积极发展新党员，引导协会积极分子向党组织靠拢，确定了2名入党积极分子为培养对象；四是切实加强党员素质的培养，鼓励党员努力自学和参加实践活动，举办各类培训班，不断提高思想理论水平和工作能力。

（三）坚持查找问题，着力加强自身建设。通过分析检查，针对协会自身的软件和硬件建设的不足，我们着重加强了四个方面工作：一是加强协会队伍建设。积极推进以聘用制为基础的协会用人制度改

海南省安全生产协会： 坚持科学发展观 为安全生产服务



协会组织专家勘察矿山项目现场。

革，注重引进人才，增加协会新生力量；二是建立健全协会的规章制度。现已制定了《协会工作管理制度》等12个规章制度，形成“按制度办事，靠制度管人”的有效机制；三是完善安全生产专家智库。协会专家库现有化工等11类专家216人，为开展安全生产培训、安全条件论证、安全评审、事故调查等工作中提供了强有力的技术支撑；四是购置了一批办公设备，推动协会信息化建设和信息化办公。

（四）坚持把学习实践活动与推动工作相结合，着力做好服务工作。开展学习实践活动以来，我们推动了协会八个方面的工作：一是组织有关专家对6个单位的安全评价报告进行安全评审。二是为5个单位建设项目进行安全条件论证。三是举办了安全生产培训8期，培训900多人。四是协助省安全生产监督管理局承办“全省作场所职业健康监管宣贯培训会”、“安全生产应急管理及相关法规宣贯会议”等2个会议。五是认真代拟《海南省安全生产管理实施办法》，为指导行业自律作出应有的贡献。六是召开“海南电气安全生产检测检验项目专家审查会”，推进我省电气设施设备安全技术检测检验工作。七是派员配合省安监局搞好全省年终安全生产考核工作。八是举办《海南经济特区安全生产条例》宣传贯彻培训班2期，为依法治安服务。2009年再次被省政府评为“安全生产先进单位”。

二、有效促进协会科学发展

协会自开展学习实践活动以来，各项工作都取得了明显的成效，主要表现为

“四新”：
（一）提高思想认识有新飞跃。通过开展学习实践活动，提高了对科学发展观内涵的认识。认识到：按照科学发展观的第一要义是发展的要求，就要不断完善协会体制和机制，创新工作思路和工作方法，提高工作质量和服务水平，在服务中求发展；按照科学发展观的核心是以人为本的要求，就要高度重视人的因素，发挥人的主动性，把协会工作建立在企业拥护、职工支持的基础上，努力提升忧患意识、创新意识和全局意识；按照科学发展观全面协调可持续发展的要求，就要加强自身建设，规范行为，完善运行机制，优化服务，提高协会可持续发展的能力；按照科学发展观统筹兼顾的要求，就要正确处理为政府服务与为企业服务的关系，统筹安排协会各项工作，以拓展发展空间。

（二）解决突出问题有新进展。我们充分运用学习实践活动成果，解决了影响协会业务拓展、队伍建设和作风建设等方面的突出问题，扩大了业务范围，工作作风明显改进，服务能力明显增强，办事效率明显提高。

（三）完善工作机制有新突破。我们建立健全了推动科学发展的工作制度和激励机制，增强了全体员工工作的主动性和责任感，提高了为安全生产服务的工作能力。

（四）促进协会发展新跨越。我们把科学发展观的要求较好地转化为谋划协会发展的工作思路，转化为提高协会职能作用发挥的能力，使协会发展思路有了新的跨越。