

春潮涌动长吉图 扬帆远航图们江



延吉市



长吉图先导区区位图

我国沿边开发开放的先行区示范区

王越 毕玮琳

一张宏伟蓝图——破冰长吉图,崛起东北亚,吉林大地聚焦世界目光;

一个时代强音——和着改革开放的主旋律,图们江国际合作开发开辟新纪元。

2009年对于美丽富饶的吉林,注定是一个振奋人心的异乎寻常的年份。2009年8月30日,《中国图们江区域合作开发规划纲要——以长吉图为开发开放先导区》(以下简称《规划纲要》)已获国务院正式批复,这标志着长吉图开发开放先导区建设已上升为国家战略,成为迄今唯一一个国家批准实施的沿边开发开放区域。

图们江区域是我国参与东北亚地区合作的重要平台,在我国沿边开放格局中具有重要的战略地位。

早在1992年,在联合国开发计划署的倡导下,中、俄、朝、韩、蒙共同启动了图们江区域合作开发项目。

多年来,在合作各方的积极推动下,图们江区域合作机制不断健全,合作领域不断拓展,合作方式不断创新,为进一步推进中国图们江区域国际合作及东北地区的对外开放打下了坚实基础。长吉图地区特别是对外合作前沿地区经济社会加快发展,开发开放取得明显成效。

长吉图包括吉林省长春市、吉林市部分区域和延边朝鲜族自治州。这也是中国图们江区域的核心地区,地处东北亚区域地理几何中心。

《规划纲要》提出,要在新的历史起点上进一步推进图们江区域改革开放,加快提升我国东北地区沿边开放的水平和质量。

在整个《规划纲要》中,加快建设长吉图开发开放先导区是基础和核心,主要是凸显长吉图在我国参与图们江区域合作中的重要地位和作用,强调加快长吉图区域自身发展,增强图们江区域合作开发的支撑能力。

加快建设长吉图开发开放先导区,首先是优化空间布局。统筹推进长吉图开发开放,促进长吉图一体化发展,形成窗口、前沿、腹地有机联结、功能协调、有效互动的空间布局。

其次是加快产业提升。以提高自主创新能力为支撑,大力推进产业结构升级,建设以现代农业和特色产业为基础,以先进制造业和现代服务业为主体的产业体系。新型工业要加快提升产业层次,培育壮大龙头企业,重点推进各类开发区和县域工业集中区建设,全力打造具有自主创新能力和核心竞争力的汽车、石化、农产品加工、光电子信息等八大新型工业基地。

第三是加强基础设施和生态环境建设。要大力提升交通、水利、能源、信息等基础设施的共建共享、互联互通能力与水平,注重生态建设和环境保护,建立长效生态补偿机制和生态环境共治机制,为推动与相邻省区及东北亚国家的开放合作提供强有力的支撑与保障。

同时,要推进体制机制创新。要理顺政府、市场和企业的关系。要完善涉外活动管理规则。完善现有政策和各类法规,建立稳定、规范和可预期的政策环境以及与国际通行做法相适应的法制环境等。

按照《规划纲要》,我国将以长吉图为开发开

放先导区,立足图们江,面向东北亚,服务大东北,全面推进图们江区域合作开发。推进实施《规划纲要》意义重大。新阶段新形势下,建设长吉图开发开放先导区,有利于维护我国在东北亚地区的战略利益,提升我国沿边开放的水平,加快东北老工业基地的全面振兴,促进边疆的繁荣和稳定。

眼下,长吉城际铁路的关键工程——九站特大桥建设进入了收尾阶段,吉林段的工程也已完工过半。预计2010年下半年通车后,从长春市到吉林市将由现在的两个多小时缩短到35分钟。借助这条铁路,占吉林省经济总量近四分之三的两座城市将实现一体化发展,形成双核驱动的强大动力,为图们江区域开发开放提供腹地支撑。

目前,吉林省正积极出台《规划纲要》实施方案——

长吉图地区要发挥引领和带动作用,发展速度要高于全省平均水平。按照《规划纲要》确定的总体目标,实现“一年有良好开局,三年有明显进展,五年取得实效,十年实现跨越”。

2012年,“借港出海”基础性工程和合作机制等关键环节取得突破,“借港出海”目标基本实现;“内贸外运”货运量达到一定规模,有效缓解东北地区运力瓶颈;启动中俄跨境经济合作区建设;一批各具特色的国际产业合作园形成一定规模……

到那时,珲春、图们对外开放窗口功能将进一步提升,延龙图开放前沿功能将进一步完善,长吉腹地支撑能力将进一步提高,区域综合实力显著增强。

俯瞰长吉图

王子阳

长吉图开发开放先导区包括吉林省长春市和吉林市的区域以及延边州全境。区域面积7.32万平方公里,占全省的39.1%,人口1097万人,占全省的40.7%,共有两个特大城市,9个中小城市,179个乡镇,城镇化率57%。区域内经济总量约占全省的60%,布局了汽车、石化和农产品加工三大支柱产业,集中了全省90%以上的大学和科研机构。森林覆盖率达55%,水资源总量占全省的54%,主要金属和非金属矿产资源占全省的60%以上。

长吉图地处东北亚区域地理几何中心和新欧亚大陆桥中心,是东北亚各国联系的纽带,与俄、朝的港口群及蒙古东部、俄罗斯西伯利亚远东腹地紧密相连。这里有俄罗斯丰富的自然资源和中国巨大的市场以及人力资源,还有发达国家日本、韩国的资金和技术,是诸类生产要素的最佳结合部,合作的空间与市场潜力不可限量。

自联合国倡导图们江地区开发以来,长吉图地区特别是对外合作的

前沿地区发展较快,珲春边境经济合作区、出口加工区、中俄互市贸易区等合作平台不断健全;长春—图们高速公路、珲春—俄罗斯扎鲁比诺港铁路等国际通道全线贯通;一批能源、水利等重大基础设施工程相继竣工;我国参与大图们江区域合作的主体格局初步形成,珲春等地区与朝、俄毗邻地区投资、贸易、旅游和过境运输等领域有了实质性进展,边境与长吉腹地呈现互动发展态势。

长吉图开发开放先导区的战略定位和功能定位,概括起来就是“四个重要、两个区”,即使长吉图发展成为我国沿边开发开放的重要区域,我国面向东北亚开放的重要门户和东北亚经济技术合作的重要平台,培育成东北地区新的重要

增长极,建设成为我国沿边开发开放的先行区和示范区。

长吉图关键词点击

长吉图开放开发先导区:

所谓“先导区”:一是我省对外开放的先导区;二是图们江区域合作开发的先行区;三是全省发展的带动区;四是东北亚区域合作的核心区。

长吉图空间布局:

进一步发挥珲春开放窗口作用,把珲春建设成为集边境区域性出口加工制造、境外资源开发、生产服务、国际物流采购、跨国旅游等多种对外合作形式于一体的特殊经济功能区;加快提升延龙图开放前沿功能,把延龙图建设成为图们江区域重要的物流节点和国际产业合作服务基地;

强化长吉腹地支撑能力,发挥科技、人才、产业优势,成为图们江区域的资源要素聚集高地、产业和科技创新高地、国际物流枢纽中心和东北亚国际商务服务基地。

先行先试:

《规划纲要》中提出,以长吉图先导区建设为主体,鼓励在促进沿边地区与内陆腹地优势互补和联动发展、开拓海陆联运国际运输新通道、探索沿边地区跨境经济合作模式等方面先行先试,引领图们江区域合作在更高层次向纵深发展,为全国沿边开发开放提供经验和示范。充分利用沿边地区政策优势,腹地的产业、资金、人才、技术优势,进行政策集成,产业延伸,要素流动,形成

有效联动的新模式;发挥国家层面的协调机制,推进口岸、跨境公路、铁路等合作建设,利用俄、朝的港口,开拓海陆联运国际运输新通道;提升珲春边境合作区功能,争取赋予“一线放开,二线监管”更加灵活的边贸政策,加强双边跨境合作,建立中俄、中朝跨境经济合作区。

国际大通道畅通工程:

重点实施综合交通运输基础设施合作项目,构筑贯通东北经济区的国际运输通道,提升长春龙嘉机场通关综合能力,建设国际空港物流通道。

加强国内区域联动:

加强长吉图区域与国内其他区域的经济联

系与合作,建立区域性联合推动机制,实现资源优势互补、产业合力分工、基础设施协同共建、区域经济协调发展,全面推动中国图们江区域合作开发。加强与吉林省其他地区的有机联动,形成全省共同推动长吉图开发开放的合力;加强与东北其他地区的协同互动,形成分工明确、错位发展、互利共赢、协同推进图们江区域合作开发的新格局;推进与其他省区的深度合作,全面提升图们江区域合作开发的整体实力。

提升国际区域合作:

国际合作是贯穿图们江区域开发开放的主线,是实现大图们江区域共同发展的关键。重点包括加快建设国际大通道畅通工程,积极推进跨境经济合作区建设,加强资源合作开发利用和环境领域合作,加快国际产业合作园区建设,加强文化、旅游等领域交流与合作,创新图们江区域国际合作机制等六个方面,形成全方位、宽领域、多层次、高水平的图们江区域开发与国际合作新格局。



长春市



吉林市