

牢固树立五个理念做到五个先行 全方位服务保障海南国际旅游岛建设

□ 贾东军

海南国际旅游岛建设上升为国家战略，是党中央、国务院立足国家战略全局和长远发展所作出的重大决策，给我省公安工作带来了前所未有的机遇和挑战。从全省公安机关和公安队伍的现状看，要担当起服务保障国际旅游岛建设这一全新的、宏大而艰巨的重任，就必须充分认识建设国际旅游岛的重大意义，明确任务要求，切实解决好队伍建设和服务保障国际旅游岛建设的问题。因此，省公安厅党委决定，在全省各级公安机关开展为期半年的“建设国际旅游岛，公安怎么办”的大讨论，进一步解放思想，更新观念，主动查找不足，分析成因，明确整改方向和措施，把全警的思想和行动统一到党中央、国务院和省委、省政府的决策部署上来，牢固树立“五个理念”，做到“五个先行”，思想上主动融入，工作上主动对接，为海南国际旅游岛建设提供优质服务和有力保障。

树立开放创新理念 在推进科学发展上先行

海南的自然条件和地理环境，造就了“23年红旗不倒”的光荣革命传统，造就了海南人民自力更生、艰苦奋斗的拼搏精神。但在不断变化的新形势下，我们公安机关一些领导干部对公安工作如何适应改革发展需要想得不深、议得不透，看得不远，缺乏创新意识；在体制机制上也存在一些障碍，目前我省实行的是优越的省直管市县体制，但目前我们的公安管理在许多方面还没有充分发挥这些优势。

解决影响服务保障国际旅游岛建设发展的问题，需要“敢为人先、开拓创新”的进取精神和锐意创新、先行先试的勇气，勇于破除一切不合时宜的陈旧观念和思想束缚，牢固树立体现科学发展观要求、彰显时代特点、符合人民愿望的科学理念，深入推进行政体制机制、方法手段和工作模式创新，做到既大胆实践、敢闯敢试，又遵循规律、科

海南国际旅游岛建设的奋斗目标宏伟又艰巨。在国内没有先例的情况下，借鉴国外经验，结合海南实际，探索一条正确之路是当务之急。美国的佛罗里达州地理位置、气候条件、自然资源同海南省有许多相似之处，比较佛罗里达州与海南省旅游资源的现状，对推进海南国际旅游岛的建设与发展无疑具有参考价值。

海南国际旅游岛建设的奋斗目标宏伟又艰巨。在国内没有先例的情况下，借鉴国外经验，结合海南实际，探索一条正确之路是当务之急。美国的佛罗里达州是世界旅游胜地之一。她的地理位置、气候条件、自然资源同海南省有许多相似之处，本文试图通过对佛罗里达州与海南省旅游资源的现状进行比较，提出对海南国际旅游岛的建设与发展的一些思考和建议。

佛罗里达州及海南省基本情况比较

佛罗里达州与海南省旅游基本指标比较一览表

项目	佛罗里达州	海南省
本地人口(万)	1800	864
面积(平方公里)	151670	35000
全年平均气温	21℃	22℃
冬天平均气温	16℃~23℃	16℃~24℃
海岸线总长(公里)	2900	1528
沙滩总长(公里)	1930	880
全年游客人数(万)	8400(2008年)	2060(2008年)
全年旅游总收入	650亿美元(2008年)	27亿美元(2008年)
全年旅游人数(万)	500(2008年)	无(2008年)
别称*	“阳光之州”	“阳光岛”
主要旅游城市	迈阿密、坦帕、杰克逊维尔、奥兰多市	海口、三亚、琼海、文昌、儋州、五指山
* 巡游指出港的邮轮旅游		

佛罗里达州在气候、地理环境等方面与海南省有极多相似之处，但两地的旅游人数及旅游收入差异巨大。

佛罗里达州的旅游开发现状

佛罗里达州现有商业机场19个、14个深水港口、1250多个高尔夫球场(是全美高尔夫球场数目最多的州)、旅游宾馆有近40万间客房、还有近10万个露营营地。

1. 旅游景区分布

佛罗里达州的主题公园主要集中在奥兰多市，其它旅游景区遍布全州各地，比如：著名的公共海滩，每个海滩都各具特色，如Daytona海滩以汽车能行驶其上而闻名；Miami海滩以规模宏大及超高人气吸引各方游客；Sanibel海滩上布满了各式各样的贝壳；而Siesta Key则拥有一碧如洗的海水和洁白如云的沙滩，被誉为全国十个最好的沙滩之一。除了位于奥兰多市的迪斯尼乐园，在西部坦帕市还有布什花园主题公园，东部有肯尼迪航空中心，中南部还有大沼泽地国家公园可供各种不同爱好的游客选择。

2. 旅游项目开发

佛罗里达州基本做到了多渠道、多层次、多形式地开发旅游资源，并且尽可能顾及到不同年龄段和不同收入的人群，因此旅游项目种类繁多，

从全省公安机关和公安队伍的现状看，要担当起服务保障国际旅游岛建设这一全新的、宏大的重任，就必须充分认识建设国际旅游岛的重大意义，明确任务要求，切实解决好队伍建设和服务保障国际旅游岛建设的问题。牢固树立“五个理念”，做到“五个先行”，思想上主动融入，工作上主动对接，为海南国际旅游岛建设提供优质服务和有力保障。

学运作，不断推出促进职能作用充分发挥、服务国际旅游岛建设大局、勇于争创全国一流的新举措，切实解决公安机关体制机制不活、警务效能不高的问题，探索出一条紧跟世界警务发展潮流、具有海南特色的公安工作科学发展新路子。

树立执法为民理念 在促进社会和谐上先行

公安机关要服务和保障国际旅游岛建设发展，首先要从维护社会和谐出发，解决好人民不满意的问题。目前，我们工作和队伍中尚存在与人民群众新期待、新要求不相适应的问题，不但伤害了群众的感情，伤害了海南的投资环境，也直接影响了公安机关的形象。对此，公安机关和全体民警必须始终牢固树立执法为民的理念，增强公仆意识和服务意识，把为群众服务、诚心诚意为群众排忧解难作为一种价值观念来强化，作为一种行为准则来遵守，把执法成效更多地体现到促进社会和谐、惠及人民群众上。

执法工作是公安机关一项最基本的工作，群众工作水平是公安机关执法能力的体现。在新的历史条件下，必须牢固树立执法为民的理念，把提高服务群众工作能力作为基本功来抓，着力提高公安机关执法公信力。要扎实稳妥地推进执法制度建设，完善相关程序规定和标准规范，切实解决执法不规范、审批不透明、执法不公不廉等问题。要努力推动全省网上执法、网上执法全程监督、网上执法质量考评等执法信息化建设，确保执法质量的不断提升。要注重

讲究执法效果。始终坚持法律效果和社会效果的有机结合，坚持公正、理性、文明执法，改进执法方式方法，体现人文关怀，以法为据，以理服人、以情感人。重视群众对执法工作的反映和诉求，充分发挥信访工作在规范执法行为、增强执法效果等方面的作用，通过网上信访、带案下访、视频约访等途径，及时倾听群众的意见和呼声，注重化解信访问题的实效，提高化解信访问题的效率。

树立服务大局理念 在保障海南发展上先行

在以往的工作中，我们一些公安机关和民警尤其是少数领导干部，“发展是第一要务”观念比较淡薄，执法中往往不顾全大局。在大讨论中，公安机关和广大民警就是要围绕这些阻碍服务发展、偏离大局的问题来对照检查，坚决冲破这些思想和工作中的束缚，牢固树立服务大局、保障发展的理念，找准公安工作服务保障海南国际旅游岛建设的切入点和结合点，坚持由大局为重、服务为本、保障为要，切实解决少数单位和民警大局意识、责任意识不强，管理陈旧、服务滞后，本位主义等问题，做到思想跟上、工作跟进，在海南国际旅游岛建设发展大局中体现作为，实现价值。

当前，要以国际旅游岛建设为中心，在服务保障海南发展大局上求先行。要进一步拓宽社会管理的覆盖面，切实加强对流

动人口、“社会人”、境外人员和各类社会组织以及“虚拟社会”的管理，要在提供开放高效的公安行政管理政策上先行，推出电子护照等便民服务举措，推行“大外管”管理模式；放宽城镇户口落户条件，吸引国内外各类人才，促进城乡一体化建设；规范审批流程，提高审批效率；改革边检勤务模式，简化通关手续。要在创造旅游治安环境上先行，大力开展推进国际旅游岛建设治安环境综合整治行动。

树立区位优势理念 在创造海南公安品牌上先行

长期以来，我们公安机关有些部门、单位的领导干部看不到自身优势和不足，遇险而退、不思进取的问题仍然存在。这些问题有多方面的原因，主要是由于缺乏发挥自身优势的意识和主动作为的精神。只有我们从海南实际出发、主动去做、创造条件，工作才能实现跨越式发展，跃居全国先进行列。如公安“三台合一”工作，我们利用省份小、层次少的优势，采取一步到位的做法，很短时间内在全国率先完成了任务。我们发挥海南的资源优势和体制优势，创造了劳动戒毒康复工作的海南模式，成为了全国的先进典型。相反，一些基础本来不错的工作却长期未能改变后进面貌。实践证明，甘于落后将永远落后，积极作为才能不断进步。

公安机关的领导干部要破除怕担责

抢抓机遇 推进国际旅游岛建设发展

任、怕担风险，不求有功、但求无过的懒汉懦夫思想，破除形形色色的本本主义、教条主义，善于发现和充分认识海南的区位优势和后发优势并用足用好，切实解决视野不宽、盲目乐观、埋没优势、难以发力等问题。

树立现代警务理念 在驾驭治安局势上先行

观念决定思路，思路决定出路。漳州110是在一部老式电话和一部普通警车的简陋条件下创造出全国经验的；济南交警也是在没有智能式红绿灯的情况下，靠人指挥创造出全国典型的；还有枫桥经验等等。这些先进的创造者们，依靠的不是雄厚的经济后盾，而是靠他们在理念上的创新。

国内外经验反复证明，提高驾驭治安局势的能力，要着力推进和构建现代警务机制。为了适应国际旅游岛建设发展，省公安厅党委决定，要在大力推行网格化巡防模式的基础上，创建人防、物防、技防有机结合的海岛型立体化治安防控体系。主要依托信息化技术形成三道防线：加强机场、港口等一线口岸的治安卡口建设，形成第一道环岛治安防控圈；完善各市县城区进出口等交通枢纽的治安卡口建设，形成第二道环岛治安防控圈；布建好城市街道、企事业单位、城乡社区(村庄)的防控网，形成第三道治安防控圈。要深入推进以情报信息为导向的现代警务机制改革，加快构建集“统一、高效、灵敏”于一体的现代警务机制，构建警务信息智能岛，切实提高社会治安防控的信息化水平。要在不断总结指挥处置重大突发事件经验教训的基础上，构建统一指挥、反应灵敏、协调有序、运转高效的应急指挥机制。

(作者系海南省省长助理、省公安厅厅长)

决策参考

徐吉 王文超

综合治理南渡江 保护海南母亲河

要把整治和合理开发南渡江列入国际旅游岛建设的一项重要内容，恢复南渡江的生态功能；成立机构，科学规划；保护源头；制订河道管理办法；退耕还林，保持水土；改造琼山龙塘拦河坝；出台投融资政策。

南渡江发源于我省白沙、乐东、昌江交界处，是海南第一大江，全长333.8公里，流经琼中、儋州、澄迈、定安等市县至海口流入琼州海峡。

由于历史、地理以及人为等因素的影响，南渡江干旱蓄水量少，暴雨未能及时有效行洪，现状不容乐观。例如，2000年10月15日，发生百年罕见大水灾，水位18.56米，超历史最高记录。究其原因，南渡江功能失调，有几种因素形成：

1、自古以来的水土流失，集中在中下游的金江至龙塘段，淤积量超亿立方，河床平均抬高3米以上。平均每米流域淤积量1500m³以上(估算值)。

2、地缘关系与界限问题。国有界，省具有界，乡镇有界，而河道之界没有明文规定。于是就造成该清淤的不能挖，而滞积如山。不该挖的搁浅，就淘深似海。

3、下游降小又坎坷很多，从澄迈金江至定安定城比降仅为四千分之一，定安定城至琼山龙塘仅为五千分之一。流速平缓，再加上几道坎和8个大小桥，泥沙易积。南渡江第二大桥下建筑垃圾把河床塞了十分之八，高达1米，如此道壅塞。

4、咽喉之地失修。海口市琼山区龙塘段，是南渡江的咽喉之地，已于上世纪60年代末建成拦河坝。该坝集供水、发电、灌溉、路桥、行洪于一体。该坝现状如下：坝长300米左右，坝高约5米。配闸门6个，其中2个已失去功能。坝体已老化，小小一阵雨，水漫坝顶过，塞水5米高，结构隐患较大。

5、河沙无序滥采。琼山龙塘坝下至新埠入海约20多公里，是滥采的重灾区。因销路好，运距近，从不间断，供不应求，近百个沙场每天采量数千立方米，不到6年就将自古以来淤积的河沙淘完。造成灵山旧铁桥墩基悬空，最终垮塌，淘深至海平面以下14米多，海水倒灌。不久又发现南渡江大桥个别桥墩已露基，幸好及时维修加固，避免了桥塌事故的发生。

因此，要把整治和合理开发南渡江列入国际旅游岛建设的一项重要内容，恢复南渡江的生态功能。

本文特提出如下建议：

其一，成立机构，科学规划，建议由省政府主要领导统一指挥，环保、国土、水利、林业等部门及沿岸市县共同参与，实施有效的河道管理。对南渡江综合开发利用和进行科学规划，可以将目标定位为：防洪、抗旱，有丰富干净的淡水资源，集美化环境、航运旅游、渔业林业于一身的国际一流、多功能的生态示范江。

其二，保护源头。建立健全中部山区生态补偿长效机制，完善财产权、管护责任、民性补偿，探索对当地农业人口实行直补的机制，并建立相应的惩罚制度，在对白沙、乐东、昌江等地海拔300米以上中山低山和部分丘陵列入核心区进行有效保护的基础上，扩大到整个中部山区。

其三，制订河道管理办法。适时出台《南渡江河道管理办法》，严格控制采沙深度，制订限制线(可参考正常水位以下5米)，进行科学疏通，解决河界纷争等历史遗留问题。

其四，退耕还林，保持水土。将南渡江生态建设列入《海南省环境建设“十二五”规划》，并研究出台南渡江生态建设短期、长期规划，在沿江两岸有计划地退耕还林，江岸应各留出100米以上的护岸林带，分别栽种椰子林、木麻黄等特色林木，并实施限期栽种和经济补偿。河滩应各留50~80米(视宽而定)，分别种上竹子与青草，做到护岸蓄水两相宜。

其五，改造琼山龙塘拦河坝。在规范清淤的前提下，把该坝改造成能够功能的拦河大坝。适应需求，配备15个闸门，集蓄水、发电、灌溉、供水、调水、调沙、泄泻、通车行人等功能。正常水位建提高1米，洪水来临之际，开闸行洪，流量可达1万m³/秒以上。

其六，出台投融资政策。适时出台《南渡江生态补偿办法》和《南渡江河道开发利用户实施意见》，可以考虑以政府投资为主，也可以将河沙资源评估进行招商引资，加快综合治理和开发南渡江，使其成为我省国际旅游岛建设中一道亮丽的风景线。

(作者单位分别是定安县委宣传部、海南省乡土文化研究会)

理论版电邮地址：

hnlt@hndaily.com.cn

欢迎赐稿

建设国际旅游岛的思考——

海南与美国佛罗里达之比较

经过近年的发展，海南旅游从单纯的观光旅游变身为多种类、多种形式的参与性专项旅游项目，比如：漂流、高尔夫球、温泉、热带雨林探险、潜水、攀岩、海钓等。

3. 旅游人数及经济效益

据统计，2009年到海南旅游的人次约2250万，且以国内游客为主，2009年全年旅游收入为211亿元人民币。

对海南建设国际旅游岛的建议

1、海南国际旅游岛建设要有一个飞跃发展，需要有系统的战略性思考的支撑。从上述比较不难看出，海南岛与佛罗里达州的自然条件相似，现时海南的旅游特点与佛罗里达州早期的旅游也非常相似，游客以观光及享受自然风景为主，但这样的旅游开发已经远远不能满足国际游客对旅游的需求。根据“国际旅游岛”旅游发展战略，海南将用20年时间建成世界一流国际旅游岛。实现这个目标，首先要解决谁是建设国际旅游岛主体的战略问题。

2、旅游房地产的发展。旅游房地产是海南国际旅游岛建设的重要环节。佛罗里达州能够成为北美和欧洲第二居住地，其中的一个重要因素是低廉的房价。从目前海南的房价来看，虽然比一线城市(如北京、上海等)具有一定优势，但和大部分二线城市相比已没有多少优势可言，这样必然会影响海南成为全国第二居住地的发展方向。建议海南除一线海景地打造豪华别墅、公寓出售给高端客户外，其它地段要尽量降低地价和房价，从而吸引更多的北方和东南亚的“候鸟人群”。

3、大力发展乡村度假。海南是一个农业省，由于要建设成为世界一流度假休闲胜地，因此，乡村度假就变成了发展初期最令人关注的焦点之一。可以说，海南乡村旅游如何发展，不仅对“蓝色+绿色”的发展高度有直接影响，而且对海南国际旅游岛建设的基础是否牢固有根本影响。

4、开发大型主题公园。目前，海南缺乏大型的主题公园。美国佛罗里达州以主题公园为主的奥兰多市，每年的游客人数达到500万人次，占该州游客人数的60%。海南要尽快开发一批具有民族特色、地域特点和乡土文化气息的大型主题公园，主题公园不但要有互动性，还要各具特色和不可替代性，以吸引各个年龄段的不同兴趣的旅游人群。

5、发展旅游项目。海南目前还没有作为旅游出发地的大型邮轮港口。海南四周环海，有深水港口和丰富的海洋资源，又毗邻东南亚，发展旅游条件优越，可以开展环岛游、西沙游、东南亚游等。

6、旅游环境及设施的完善。可以预测海南旅游的散客(尤其是自驾游)比例会越来越高，因此要大力构建安全的旅游环境、便捷的出行环境、舒适的住宿环境、优惠的购物环境让游客高兴而来，满意而归。

7、加大政府在旅游业的参与力度和范围。从美国佛罗里达州旅游发展经验看，政府的责任心和政务服务度至关重要。政府应该直接参与投资和管理吸引游客的项目，如各地政府投资修建各具特色的公共海滩包括相关设施、积极联络和开发各种度假市场，提供安全和其它社会服务方面的配套设施。只有政府全面负起责任来，海南的旅游环境才能成为世界一流旅游环境。

(作者分别系海南职业技术学院院长、美国佛罗里达州高级规划师)

海南旅游现状

海南是中国七大重点旅游区之一，可开发旅游资源共11大类240多处，现已开发40多处。

1. 旅游景区分布

三亚的气候、空气、阳光、海水和沙滩堪称国内一绝，天涯海角、鹿回头、大小洞