

决策参考 □ 徐吉 王文超

综合治理南渡江
保护海南母亲河

要把整治和合理开发南渡江列入国际旅游岛建设的一项重要内容,恢复南渡江的生态功能:成立机构,科学规划;保护源头;制订河道管理办法;退耕还林,保持水土;改造琼山龙塘拦河坝;出台投融资政策。

南渡江发源于我省白沙、乐东、昌江交界处,是海南第一大江,全长333.8公里,流经琼中、儋州、澄迈、定安等市县至海口流入琼州海峡。

由于历史、地理以及人为等因素的影响,南渡江干旱蓄水量少,暴雨未能及时有效行洪,现状不容乐观。例如,2000年10月15日,发生百年罕见大水灾,水位18.56米,超历史最高记录。究其原因,南渡江功能失调,有几种因素形成:

1、自古以来的水土流失,集中在中下游的金江至龙塘段。淤积量超亿立方,河床平均抬高3米以上。平均每米流域淤积量1500m³以上(估算值)。

2、地缘关系与界限问题。国有界,省县有界,乡镇有界,而河道之界没有明文规定。于是就造成该清淤的不能挖,而淤积如山。不该挖的猛淘,要海深似海。

3、下游比降小又坎坷很多。从澄迈金江至定安城比降仅为四十分之一,定安城至琼山龙塘仅为五千分之一,流速平缓,再加几道坎和8个大小桥,泥沙易积。南渡江第二大桥下建筑垃圾把河床塞了十分之八,高达1米。如此道壑壅水。

4、咽喉之地失修。海口市琼山区龙塘段,是南渡江的咽喉之地,已于上世纪60年代末建成拦河坝。该坝集供水、发电、灌溉、路桥、行洪于一体。该坝现状如下:坝长300米左右,坝高约5米。配闸门6个,其中2个已失其功能。坝体已老化,小水一阵雨,水漫坝顶过,塞水5米高,结构隐患较小。

5、河沙无序滥采。琼山龙塘坝下至新埠大海约20多公里,是滥采的重灾区。因销路好,运距近,从不间断,供不应求。近百个沙滩每天采量数千立方米,不到6年就将自古以来淤积的河沙淘完。造成灵山旧铁桥墩基悬空,最终垮塌,淘深至海平面以下14米多,海水倒灌。不久又发现南渡江大桥个别桥墩已露基,幸好及时维修加固,避免了桥塌事故的发生。

因此,要把整治和合理开发南渡江列入我省国际旅游岛建设的一项重要内容,恢复南渡江的生态功能。

本文特提出如下建议:

其一,成立机构,科学规划。建议由省政府主要领导统一指挥,环保、国土、水利、林业等部门及沿岸市县共同参与,实施有效的河道管理。对南渡江综合治理和开发进行科学规划,可以将目标定位为:防洪、抗旱,有丰富干净的淡水资源,集美化环境、航运旅游、渔业林业于一身的国际一流、多功能的生态示范江。

其二,保护源头,建立健全中部山区生态补偿长效机制,完善财力性、管护性、民生性补偿,探索对当地农业人口实行直补的机制,并建立相应的惩罚制度。在对白沙、乐东、昌江等地海拔300米以上中山低山和部分丘陵山区核心保护区进行有效保护的基础上,扩大到整个中部山区。

其三,制订河道管理办法。适时出台《南渡江河道管理办法》,严格控制采沙深度,制订限限制线(可参考正常水位以下5米),进行科学疏通,并解决河界纷争等历史遗留问题。

其四,退耕还林,保持水土。将南渡江生态建设列入《海南省环境建设“十二五”规划》,并研究出台南渡江生态林建设短期、长期规划,在沿江两岸有计划地退耕还林。江岸应各留出100米以上的护岸林带,分别栽植椰林、木麻黄等特色林木,并实施限期栽种和经济补偿。河滩应各留50—80米(视宽狭而定),分别种上竹子与青茅,做到护岸蓄水两相宜。

其五,改造琼山龙塘拦河坝。在规范清淤的前提下,把该水坝改造成多功能的拦河大坝。适应需求,配备15个闸门,集蓄水、发电、灌溉、供水、调水、调沙、速泻、通车行人等功能。正常水位建议提高1米,洪水来临之际,开闸行洪,流量可达1万m³/秒以上。

其六,出台投融资政策。适时出台《南渡江生态补偿办法》和《南渡江河道河沙开发利用实施意见》。可以考虑以政府投资为主,也可以用河沙资源评估进行招商引资,加快综合治理和开发南渡江,使其成为我省国际旅游岛建设中一道亮丽的风景线。

(作者单位分别是定安县委宣传部、海南乡土文化研究会)

理论版电邮地址:
hnlit@hndaily.com.cn
欢迎赐稿

牢固树立五个理念做到五个先行
全方位服务保障海南国际旅游岛建设

□ 贾东军

从全省公安机关和公安队伍的现状看,要担当起服务保障国际旅游岛建设这一全新的、宏大而艰巨的重任,就必须充分认识建设国际旅游岛的重大意义,明确任务要求,切实解决好队伍建设和公安工作中的一切不适应国际旅游岛建设的问题。牢固树立“五个理念”,做到“五个先行”,思想上主动融入,工作上主动对接,为海南国际旅游岛建设提供优质服务和有力保障。

学运作,不断推出促进职能作用充分发挥、服务国际旅游岛建设大局、勇于争创全国一流的新举措,切实解决公安机关体制机制不活、警务效能不高的问题,探索出一条紧跟世界警务发展潮流、具有海南特色的公安工作科学发展新路子。

树立执法为民理念
在促进社会和谐上先行

公安机关要服务和保障国际旅游岛建设发展,首先要从维护社会和谐出发,解决好人民不满意的问题。目前,我们工作和队伍中尚存在与人民群众新时期、新要求不相适应的问题,不但伤害了群众的感情,伤害了海南的投资环境,也直接影响了公安机关的形象。对此,公安机关和全体民警必须始终牢固树立执法为民的理念,增强公仆意识和服务意识,把为群众服务、诚心诚意为群众排忧解难作为一种价值观念来强化,作为一种行为准则来遵守,把执法成效更多地体现到促进社会和谐、惠及人民群众上来。

执法工作是公安机关一项最基本的工作,群众工作水平是公安机关执法能力的体现。在新的历史条件下,必须牢固树立执法为民的理念,把提高服务群众工作能力作为基本功来抓,着力提高公安机关执法公信力。要扎扎稳稳地推进执法制度建设,完善相关程序规定和标准规范,切实解决执法不规范、审批不透明、执法不公不廉等问题。要努力推动全省网上执法,网上执法全程监督、网上执法质量考评等执法信息化建设,确保执法质量的不断提升。要注重

树立服务大局理念
在保障海南发展上先行

在以往的工作中,我们一些公安机关和民警尤其是少数领导干部,“发展是第一要务”观念比较淡薄,执法中往往不顾全大局,在大讨论中,公安机关和广大民警就是要围绕这些阻碍服务发展、偏离大局的问题来对照检查,坚决冲破这些思想和工作中的束缚,牢固树立服务大局、保障发展的理念,找准公安工作服务保障海南国际旅游岛建设的切入点和结合点,坚持以大局为重、服务为本、保障为要,切实解决少数单位和民警大局意识、责任意识不强,管理陈旧、服务滞后,本位主义等问题,做到思想跟上新、工作跟进,在海南国际旅游岛建设发展大局中体现作为、实现价值。

当前,要以国际旅游岛建设为中心,在服务保障海南发展大局上先行。要进一步拓宽社会管理的覆盖面,切实加强对流

动人口、“社会人”、境外人员和各类社会组织以及“虚拟社会”的管理。要在提供开放高效的公安行政管理政策上先行,推出电子护照等便民服务举措,推行“大外管”管理服务模式;放宽城镇户口落户条件,吸引国内外各类人才,促进城乡一体化建设;规范审批流程,提高审批效率;改革边检勤务模式,简化通关手续。要在创造旅游治安环境上先行,大力开展推进国际旅游岛建设治安环境综合整治行动。

树立区位优势理念
在创造海南公安品牌上先行

长期以来,我们公安机关有些部门、单位的领导干部看不到自身优势和不足,遇难而退、不想解决的问题仍然存在。这些问题有多方面的原因,主要是由于缺乏发挥自身优势的意识和主动作为的精神。只有我们从海南实际出发,主动去做、创造条件干,工作才能实现跨越式发展,跃居全国先进行列。如公安“三台合一”工作,我们利用省份小、层次少的优势,采取一步到位的做法,很短时间就在全国率先完成了任务。我们发挥海南的资源优势和体制优势,创造了劳动戒毒康复工作的海南模式,成为了全国的先进典型。相反,一些基础本来不错的工作却长期未能改变后进面貌。实践证明,甘于落后将永远落后,积极作为才能不断进步。

公安机关的领导干部要破除怕担责

抢抓机遇 推进国际旅游岛建设发展

□ 林虎 吴里里

发 展 视 野

建设国际旅游岛的思考——

海南与美国佛罗里达之比较

海南国际旅游岛建设的奋斗目标宏伟又艰巨。在国内没有先例的情况下,借鉴国外经验,结合海南实际,探索一条正确之路是当务之急。美国的佛罗里达州地理位置、气候条件、自然资源同海南省有许多相似之处,比较佛罗里达州与海南省旅游资源的现状,对推进海南国际旅游岛的建设与发展无疑具有参考价值。

海南国际旅游岛建设的奋斗目标宏伟又艰巨。在国内没有先例的情况下,借鉴国外经验,结合海南实际,探索一条正确之路是当务之急。美国的佛罗里达州是世界旅游胜地之一。她的地理位置、气候条件、自然资源同海南省有许多相似之处,本文试图通过对佛罗里达州与海南省旅游资源的现状进行比较,提出对海南国际旅游岛的建设与发展的一些思考和建议。

佛罗里达州及海南省基本情况比较

佛罗里达州与海南省旅游基本指标比较一览表

项 目	佛 罗 里 达 州	海 南 省
本地人口(万)	1800	864
面积(平方公里)	151670	35000
全年平均气温	21℃	22℃
冬天气平均气温	16℃—23℃	16℃—24℃
海岸线总长(公里)	2900	1528
沙滩总长(公里)	1930	880
全年游客人数(万)	8400(2008年)	2060(2008年)
全年旅游总收入	650亿美元(2008年)	27亿美元(2008年)
全年巡游人数(万)	500(2008年)	无(2008年)
别称	“阳光之州”	“阳光岛”
主要旅游城市	迈阿密、坦帕、杰克逊维尔、奥兰多市	海口、三亚、琼海、文昌、儋州、五指山
* 巡游指出港的邮轮旅游		

佛罗里达州在气候、地理环境等方面与海南省有极多相似之处,但两地的旅游人数及旅游收入差异巨大。

佛罗里达州的旅游开发现状

佛罗里达州现有商业机场19个、14个深水港口、1250多个高尔夫球场(是全美高尔夫球场数目最多的州)、旅游宾馆有近40万间客房、还有近10万个露营地。

1. 旅游景区分布

佛罗里达州的主题公园主要集中在奥兰多市,其它旅游景区遍布全州各地,比如:著名的公共海滩,每个海滩都各具特色,如Daytona海滩以汽车能行驶其上而闻名;Miami海滩以规模宏大及超人气吸引各方游客;Sanibel海滩上布满了各式各样的贝壳;而Siesta Key则拥有一碧如洗的海水和洁白如云的沙滩,被誉为全国十个最好的沙滩之一。除了位于奥兰多市的迪斯尼乐园,在西西班牙市还有布什花园主题公园,东部有肯尼迪航空中心,中南部还有大沼泽地国家公园可供各种不同爱好的游客选择。

2. 旅游项目开发

佛罗里达州基本做到了多渠道、多层次、多形式地开发旅游资源,并且尽可能顾及到不同年龄段和不同收入的人群,因此旅游项目种类繁多,一、旅游景区分布

佛罗里达州的主题公园主要集中在奥兰多市,其它旅游景区遍布全州各地,比如:著名的公共海滩,每个海滩都各具特色,如Daytona海滩以汽车能行驶其上而闻名;Miami海滩以规模宏大及超人气吸引各方游客;Sanibel海滩上布满了各式各样的贝壳;而Siesta Key则拥有一碧如洗的海水和洁白如云的沙滩,被誉为全国十个最好的沙滩之一。除了位于奥兰多市的迪斯尼乐园,在西西班牙市还有布什花园主题公园,东部有肯尼迪航空中心,中南部还有大沼泽地国家公园可供各种不同爱好的游客选择。

2. 旅游项目开发

佛罗里达州基本做到了多渠道、多层次、多形式地开发旅游资源,并且尽可能顾及到不同年龄段和不同收入的人群,因此旅游项目种类繁多,

有自行车游、野外观鸟、露营、独木舟、巡游、海底潜水、骑马、海钓、摩托艇、抛伞、高尔夫球、郊游、自然景区漫步、打猎、摩托车游、帆船、浮潜、漂流、海边观日出日落、冲浪、热气球、蹦极、空中游、气船等等。

3. 旅游人数及经济效益

近几年,佛罗里达州的游客人数都在8000万以上,2008年达到了8400万,旅游收入是650亿美元。

4. 政府在旅游业中的作用

促进旅游房地产。佛罗里达州的各级政府都利用政府职能制订相关法规,为旅游与相关行业大开“绿灯”,创造条件吸引“候鸟人群”,由于美国的北部及加拿大冬季的气温都在0℃以下,相比之下,佛罗里达州的暖冬具有极大的吸引力,舒适优美的自然环境,让他们萌生在佛罗里达州购买第二套房的愿望。政府顺势而为,通过规划与法规,使大量的非居住用地转为居住用地,降低居住用地的价格,从而促使房价的下降,使全州中、小城市的别墅价格仅为北方大城市价格的1/5至1/10。目前,大约有300万“候鸟人群”选择佛罗里达州做为第二居住地,他们大部分来自美国的北部,加拿大和欧洲。

促进体育旅游。佛罗里达州政府为了吸引职业棒球队来春训,都积极修建场地免费给球队使用,全国30支职业棒球队中的大部分每年都来此进行春训,并吸引大量的棒球迷追随。

开放公园、海滩等公共设施。佛罗里达州各地的中心公园及公共海滩大都免费向大众开放,在公共海滩,政府免费提供救生员,修建公共厕所及冲洗设施,这种零花费的海滩游在每年大学春假期间,都会吸引来自全国各地的大学生。

旅游信息和安全保障工作。佛罗里达州各地政府都向游客免费提供地图、旅游景点介绍等信息。在各个高速公路的休息区,24小时都有巡逻警察,以确保旅客安全。

海南旅游现状

海南是中国七大重点旅游区之一,可开发旅游资源共11大类240多处,现已开发40多处。

1. 旅游景区分布

三亚的气候、空气、阳光、海水和沙滩堪称国内一绝,天涯海角、鹿回头、大小洞天、大东海和亚龙湾国家旅游度假区以及南山佛教旅游文化区闻名遐迩,西岛及蜈支洲岛开展的潜水、摩托艇、海上拖曳伞冲浪等海上项目也时尚新潮。三亚有条件成为中国顶级的度假胜地。

海口是海南政治、经济、文化中心,阳光、沙滩、火山口同样迷人。北部拥有18公里长的海南西海岸带状公园,椰风海韵让人留恋忘返。五公祠、海瑞墓等名胜古迹令人向往。

琼海的侨乡和博鳌亚洲论坛声名远扬;文昌宋庆龄故居享誉海外。陵水的南湾猴岛是中国唯一的岛屿型猕猴自然保护区,乐东的尖峰岭是我国第一个国家热带雨林公园,拥有我国现存面积最大、保存最好的热带原始森林。五指山,保亭等中部市县洋溢着浓郁的少数民族气息。西沙群岛是一处充满神秘感的地方。

2. 旅游项目开发

一槌九鼎 和谐生财

海南鼎和拍卖有限公司拍卖公告 (第100415期)

受委托,定于2010年4月15日上午10:00在本公司拍卖大厅公开拍卖: 海口市大同二里54号天宇大厦第1,2,5,8,9,10,12层及401,402号房产,建筑面积共计2834.6m²。有房产证。竞买保证金:人民币100万元(以款到账为准)。

标的展示时间:自见报之日起至拍卖前一日止。

有意竞买者请于拍卖日前下午5:00到我公司了解详情并办理竞买手续。

公司地址:海口市国贸路47号港澳(申亚)大厦25层

联系电话:68585002 13976739158

海口市规划局
西海岸·赛拉维项目修建性详细规划公示启事

由海南新海林场建设开发有限公司开发的“西海岸·赛拉维”项目位于长流起步区范围内(09地块),东临32米规划路,南至60米规划路,南临42米规划路,北至32米规划路。该项目修建性详细规划方案报我局审批,为广泛征求社会各界和市民的意见和建议,现按程序进行规划批前公示。

- 公示时间:15天(2010年3月30日至2010年4月13日)。
- 公示地点:海口规划网站(网址: <http://www.hkup.org.cn>);海口市政府服务中心;建设项目现场。
- 公示意见反馈方式:
(1)电子邮件请发送到:hkup0898@163.com;
(2)书面意见请邮寄到龙昆北路31号海口市规划局规划设计管理处,邮政编码:570105
- (3)意见或建议应在公示期限内提出,逾期不反馈,将视为无意见。
- 4、咨询电话:66756767,66795517,联系人:孙发毅、任崇华。

二〇一〇年三月三十日

海口市华信大厦第六楼整层房产及东方文华府21个地下车位
拍卖公告 (第100414期)

受委托,我司定于2010年4月14日16时在我司拍卖大厅按现状公开拍卖如下标的物:

- 位于海口市华信路5号华信大厦第六楼整层房产【房屋所有权证】证号:海口市房权证海房字第29862号,建筑面积为845.36m²,参考价:人民币1819214.72元,竞买保证金:60万元;
- 位于海口市文华路2号东方文华府地下车位21个,参考价:人民币74658元/个,竞买保证金:2万元。

标的展示时间:自见报之日起至2010年4月13日17时止。

有意竞买者请于2010年4月13日17时前到我司了解详情并办理竞买手续。竞买保证金以2010年4月13日17时前到账为准。

联系地址:海口市大同路36号华能大厦13层C座
联系电话:66532003(吴先生) 66750051(李小姐)

海南和运拍卖有限公司
二〇一〇年三月二十五日