

把握国际旅游岛建设战略定位 大力推进海南产业集群化发展

□ 屈建民

实现国际旅游岛建设宏伟目标，迫切需要我们把产业集群作为海南经济发展的重要增长极，并将其作为我省重要发展战略，加大推进产业集群化力度：着眼长远发展，打造高端产业集群；培育核心企业，助推发展产业集群；聚集中小企业，做大做强产业集群；加快品牌建设，引领带动产业集群；发挥政府职能，引导推动产业集群。

型广告设计等综合性产业园区建设，鼓励和引进国内外知名动漫、影视企业向园区集聚。

(七)打造具有发展潜力的商务会展产业集群。重点推进博鳌核心区、海口国际会展中心等项目及相关配套设施建设，加强与港澳和国际著名会展企业的交流合作，组织国际区域性合作组织峰会和世界华人社会团体会展，着力发展旅游热带农业、海洋、航天、药业和高尔夫为主题的会展。

培育核心企业，助推发展产业集群

核心企业是生产的组织者和协调者，这种产业集群模式在经济发展中起着重要作用。

(一)要增强核心企业扩张力。长三角在实施产业集群发展战略时，特别重视对核心企业的培育。

围绕着海马汽车发展起来的海南汽车产业集群，正是由于海马汽车在全国有诸多家配套厂家，并有不少在海南建厂落户，从而形成产业链条，凸现产业集群效应。因此，我省也要注重培育一批知名度高、

共同发展、科学发展的新格局。

(三)变“小集中”为“大集聚”。不能满足于企业集中、产品集中，而要变工业园区为产业园区，变旅游园区为产业园区，变小规模的企业集中、产品集中为相互关联企业、产品和支撑体系为一体的大聚集，从而实现集中办企业到集中做产业，使之成为发展趋势。

关键企业，通过这些企业的成功发展，逐步培育起新的产业集群。

聚集中小企业，做大做强产业集群

产业集群是实现中小企业“由弱变强”的成功之路，中小企业作为当前我省企业的主体，要走产业集群化道路。

(一)变“小舢舨”为“大舰队”。将无数的“小舢舨”连接在一起，发展壮大成“联合舰队”，一起经受市场风浪的考验。只有坚持联合办企业，才能真正优化中小企业的组织结构，提高抗风险能力，增强企业的生存和发展能力。

(二)变“小而全”为“大协作”。中小企业规模较小，容易造成“同位竞争”、“产品趋同”，经济效益低下，产品档次提升缓慢。因此，要改变发展方式，加强专业化分工协作，从而降低企业运作成本，解决无序竞争问题，使中小企业重视研发投入，发挥企业比较优势，增强自主创新能力，形成相互关联、相互协作、共同发展、科学发展的新格局。

(三)变“小集中”为“大集聚”。不能满足于企业集中、产品集中，而要变工业园区为产业园区，变旅游园区为产业园区，变小规模的企业集中、产品集中为相互关联企业、产品和支撑体系为一体的大聚集，从而实现集中办企业到集中做产业，使之成为发展趋势。

加快品牌建设，引领带动产业集群

品牌建设是产业集群取得成功的关键。要把加快区域品牌建设，作为海南培育产业集群的一条重要途径，以产业优势为依托，以地方特色为旗帜，扎实推进品牌战略。

(一)要着力扶持名牌企业。对技术含量高、有

市场潜力的名牌企业重点扶持，鼓励企业建设综合品牌，引导企业开展企业形象和品牌标志的策划活动，提高产业集群的含金量。

(二)要突出积极培育国家名牌产品。对评选为“中国”和“中国驰名商标”的企业，应根据财力给予奖励，鼓励名牌产品企业多层次、全方位开展联合工作，实现资源共享。

(三)要加大名牌推介力度。以名牌企业、名牌产品为依据，着力提升企业、产品的国内外知名度、美誉度，打造一批产业名市、名镇，共创区域品牌，以引导产业集群加快发展。

发挥政府职能，引导推动产业集群

在发展产业集群的过程中，地方政府不仅要做“开明政府”，更要做“高明政府”。

(一)要制定科学合理的产业集群发展规划。根据海南各地不同的产业基础、企业状况与地域情况，选定各自的具有一定比较优势的产业作为主导产业，通过政府引导带动自发形成的方式，积极加以培育，形成较为合理的产业集群布局。

(二)要科学配置各类要素资源。按照区域经济一体化的发展思路，打破条块、区域分割，统筹功能布局，共建各种网络平台，做到公共设施尽可能共建共享，真正以市场规律配置各类要素资源。

(三)要加强基础设施建设，提供良好的公共设施，为本地企业的创业和外地企业家的投资创造良好环境，尽力为外地客商提供发展经济的各种便利条件。

(四)要提供优质高效的公共服务。促进产业集群的成长与升级，帮助收集企业的市场与技术信息，创业标准，强化本地企业的产品质量意识与管理，建立公共培训机构，组织联合技术攻关，提高集群发展水平。

(五)要积极排忧解难。制定针对性较强的有利措施，解决集群内企业共同面对的难题，积极为集群内企业提供法制、融资、国内外交流、市场调查、人才引进等服务，大力推进产业集群化发展，为国际旅游岛建设认真履行政府职能。

(作者系海南省政府副秘书长、省法制办公室主任)

抢抓机遇 推进国际旅游岛建设发展

□ 朱新华

发展视野

全力打造消防队伍形象品牌 主动服务保障国际旅游岛建设

随着海南国际旅游岛建设上升为国家战略，消防工作面临着前所未有的机遇和挑战。圆满完成党和人民赋予的历史使命，是全省消防部队官兵面临的重大课题。为此，全省消防部队一定要在思想上主动融入国际旅游岛建设大局，在服务上主动跟进国际旅游岛建设步伐，在工作上着力构建岛屿特色防控体系，在素质能力上主动适应国际旅游岛建设要求。

在服务上主动跟进国际旅游岛建设步伐

在国际旅游岛新一轮发展热潮中，以旅游业为龙头的现代服务业迅猛发展，旅游产业转型升级，新型石油化工工业迅速兴起，城市化建设步伐加快，各项重大活动频率增加，必须要增强服务意识，创新服务举措。为此，总队坚持“重大项目建设在哪里，消防服务就推进到哪里”，出台了十三项便民利民新举措，对国家和省级重点投资项目开启绿色通道，提供消防服务；对事关国计民生的项目跟踪督办，提供优先服务；对龙头企业特事特办，提供优质服务，对纳税大户重点帮扶，提供上门服务；对外商投资企业提前介入，提供便捷服务；对困难企业主动咨询，提供技术服务。在消防行政执法上，实行一次告知制，缩短审批时限，简化审批程序，最大限度地方便群众。在消防技术服务上，设立消防服务热线，开通网上咨询平台和“消防办事大厅”系统，及时发布消防信息，坚持消防站开放日制度，广泛宣传防灭火知识，提供技术服务。在重大项目跟踪服务上，开辟消防服务“绿色通道”，对大型重点工程、外商投资企业提前介入，进行现场指导和服务；对路途较远、交通不便的申请许可项目和老、弱、病、残等困难群体提供上门服务。在火灾隐患整改上，把执法监督化为实际行动，提出合理的整改建议，提供技术指导。在灭火应急救援上，做到有警必接，有灾必救，有险必抢，最大限度地保护人民群众生命财产安全。完善群众来访接待制度，及时受理火灾隐患和消防违法行为的举报投诉，解决群众反映涉及消防安全的诉求。

在工作上着力构建岛屿特色防控体系

海南属岛屿省份，消防救援难度大，特殊的位置，决定海南必须做强自己。要围绕国际旅游岛建设，立足海南特点，体现岛屿特色，重点推进“六项突破”：一是在构建具有海南岛屿特色的应急

救援体系上取得新突破。认真贯彻《国务院办公厅关于加强基层应急队伍建设的意见》，把应急救援工作纳入国民经济和社会发展规划，提请省政府制定出台《关于进一步加强应急救援工作的意见》，建立健全应急救援的指挥体系和响应机制，实施各市县区域内救援和跨市县救援两级响应，形成政府、行业、社会“三位一体”的联动响应，加快推进以公安消防队伍为依托的综合性应急救援力量和水陆两用消防站建设，加强装备物资保障、通信保障、经费保障和综合训练基地建设，确保三年内见成效。

二是在编制国际旅游岛消防规划上取得新突破。抓紧研究编制《海南省消防事业发展规划（2010—2020年）》，对消防工作和消防部队建设作出总体规划，对消防事业中长期总体发展思路、消防队站布局、消防车辆装备、政策措施、经费保障以及近期行动计划作出全面部署，制定具体推进步骤。

三是在修订完善《海南经济特区消防条例》及相关配套法规上取得新突破。立足我省消防工作和经济社会发展的实际，使《条例》既符合消防法的基本原则，又切合国际旅游岛建设战略部署，充分体现经济特区特色。四是在推进多种形式消防队伍建设上取得新突破。在重点乡镇和开发区、旅游景区以及其他规模较大、企业较多、消防任务重且远离公安消防队的乡镇和经济开发区建立政府合同制消防队，在重点旅游度假区和规划设置的大型主题公园，同步规划建立专职消防队。在重大项目和生产、储存易燃易爆、有毒剧毒危险品的大型企业，储备可燃重要物资的大型仓库基地同步建立企业专职消防队。在城市社区、农村村委会、困难群体居住地等建立义务（志愿）消防队伍，做到有队有员、有队员、有装备、有经费保障。五是在队伍建设上取得新突破。加强思想、组织、作风、能力和廉政建设，强化安全管理教育工作，做到各级班子结构优化、基层组织作用明显、干部选拔制度完善、官兵素质能力显

著提高、灭火救援能力显著提升，全面打造公安消防铁军。六是在构建社会“防火墙”工程上取得新突破。推动落实政府、部门、单位、公民消防安全责任，全面提升消除火灾隐患、扑救初期火灾、组织人员疏散和消防宣传教育能力，加强公共消防基础设施建设，强力推进火灾隐患排查整治，做到隐患不除、整治不止，构建海岛型立体化社会火灾防控体系，为国际旅游岛建设创造良好的消防安全环境。

在素质能力上主动适应国际旅游岛建设要求

海南国际旅游岛建设“开场锣鼓”已敲响，全省消防官兵必须具备与国际旅游岛建设相匹配、相适应的能力素质。广泛开展“素质能力提升年”活动，营造“学、干、廉”的浓厚氛围，提高各级领导班子的科学民主决策水平，提升各级各类干部的素质能力，推动完成年度目标任务和重大消防安全任务，做到“五个提升”：进一步提升社会防控火灾能力，确保全省火灾形势稳中趋降，坚决遏制重特大火灾尤其是群死群伤恶性火灾事故发生；进一步提升灭火和应急救援能力，最大限度地保障群众和官兵生命安全；进一步提升执法服务能力，把监督变为服务，强化服务理念，做到规范文明执法，提高执法公信力，在国际旅游岛建设发展大局中体现作为、实现价值；进一步提升基层基础建设和部队可持续发展能力，落实从优待警政策，不断改善基层官兵工作生活条件；进一步提升服务水平，推进社会矛盾化解，深化社会管理创新，做到公正廉洁执法，构建和谐警民关系，推进制约消防工作科学发展的体制性、机制性、保障性问题得到解决，使消防工作更好地体现时代性、把握规律性、富于创造性，切实当好国际旅游岛的建设者和捍卫者，真正实现“一个良好、两个稳定、三个满意”的目标，即社会消防安全环境良好，火灾形势稳定、队伍安全稳定、党委政府满意、广大官兵满意、人民群众满意。

(作者系海南省公安消防总队政委)

第13届海南春季房地产展示交易会 第3届中国(海南)家居·装饰·建材博览会

【房源汇聚】海口/三亚/琼海/文昌/五指山等地，全岛60多楼盘/新盘集中亮相
【震撼优惠】参展楼盘特价房/折扣房，多套优惠重磅出击。真情回馈购房
【多元服务】二手房卖场/金融投资机构/物业公司/风水大师，置业投资良机
【家装建材】家具/家纺/厨卫/地板/灯饰/设计等一步到位，省心省力
【亮点活动】举办“海南地产”论坛，提供海南楼市最新资讯
【幸运大奖】看房车/购房咨询一站式服务，幸运观众可获“上海世博游”大奖

4月30日-5月2日 海口会展中心

批准单位：海南省住房和城乡建设厅 主办单位：中国房地产业协会 海口市人民政府 承办单位：海口市贸促会 海南共好会议展览有限公司

协办单位：海南省房地产业协会 海口市住房和城乡建设局 海口市旅游发展委员会 海口市房地产业协会 中国房地产业海口分会

2010
国际·价值·新视界

房交会热线 68580632 贸博会热线 68586001

海南省国家税务局稽查局 关于送达限期提供纳税资料通知书、税收保全措施决定书的公告

琼国税稽告[2010]1号

海南正坤贸易有限公司(纳税人识别号 460100735815075)：

根据《中华人民共和国税收征收管理法》第五十六条规定，向你公司下达《限期提供纳税资料通知书》(琼国税稽限[2009]1号)，请你公司自收到本通知书之日起3日内向我局提供2005年1月至2009年10月期间的账簿、会计账簿、会计凭证及其他纳税资料。

根据《中华人民共和国税收征收管理法》第五十五条规定，向你公司下达《税收保全措施决定书》(琼国税保冻[2009]1号、琼国税保冻[2009]2号)，决定冻结你(单位)相关银行账户及证券资金账户相当于应纳税款的存款金额。

因你公司不在注册地址经营且回避检查，无法直接送达，根据《中华人民共和国税收征收管理法实施细则》第一百零六条之规定，现将上述《限期提供纳税资料通知书》、《税收保全措施决定书》公告送达，自公告之日起满30天，即视为送达。

海南省国家税务局稽查局

二〇一〇年四月十二日

决策参考

□ 王子严

缓解海口城市交通拥堵问题对策研究

1、实行“公交优先，适度限制汽车保有量”的原则；2、对制约交通的关键路段，应基本做到无断头路；3、加快次干道、支路的建设，减轻主干道的交通压力；4、对现有的道路进行适当改造，提高道路通行能力；5、可出台错时上下班制度；6、科学地实行交通管制；7、从源头上把好驾驶员取证考试关。

海口市城市交通拥堵原因分析

目前，海口市交通拥堵的范围主要在旧城区、海秀路、龙昆北路、龙华路、金龙路、海甸二东路、人民大道、和平路、海府路、蓝天路、白龙路、长堤路、南沙路、玉沙路、滨海大道等路段，最易出现交通拥堵，拥堵的时段为上午8时至9时，下午6时至8时。

1、公共交通不发达，汽车保有量过大。主要体现：①公交线路主要分布在主干道、次干道，未能延伸到小街小巷或城乡结合部，市民需步行较长的距离，方可乘坐公交车。②公交车未能享受优先通行权，公交车行驶的车速过低，客源较少的公交线路，发车间隔时间过长，造成市民不愿乘坐公交车。③城乡结合部或新开发的住宅小区，未能及时开通公交线路，市民出行不便。在上述情况下，市民一旦经济允许，便购买小汽车作为出行工具。④海口市从2002年起，汽车保有量逐年增加，年增长率保持在13%以上，现已达27万辆，再加上外地入市车辆，估计海口市道路上行驶的汽车超过30万辆，车多路少，交通拥堵的现象逐渐恶化，这是不可避免的现象。

2、城市道路路网不完善，主要体现：①道路密度严重偏低，海口市老城区仅有36平方公里，但却集中了城市人口和就业岗位的85%以上，建城区主、次干道、支路总密度为3.35公里/平方公里，严重偏低。②东西走向道路相对发达，但南北走向向北发达，东西走向主干道有海甸大道、海秀路、国兴大道、南大道、货运大道，但南北走向只有丘海大道、龙昆路，数量明显偏少。③海口市现有的断头路特别多，新港路未能通至龙华路，南沙路未能通至海秀路，国贸区域与海秀路之间未打通。

道路里程偏少，路网不完善，断头路特别多，路网未形成网状相连，交通自动调整能力弱，未能及时疏导交通流，便造成了海口交通拥堵现象。

3、各级机关、企事业单位的上班时间过于统一，上班时段道路无法承受过于集中的车辆行驶，必然造成上、下班时段，整个城区多条道路拥堵。

4、大量私家车上路，伴随着大量新驾驶员上路。新手上路，缺乏驾驶经验，往往容易造成交通事故，一旦出现交通事故，如果未能及时处理，便造成局部的交通拥堵。

对策

1、实行“公交优先，适度限制汽车保有量”的原则，是解决交通拥堵最根本和长远的措施。

只有市民出行主要依靠公共交通，控制私家车数量，才能从根本上解决交通拥堵问题，以香港为例，香港人多地少，城市化程度高，但香港极少出现大塞车现象，主要是：(1)香港路面的私家车在三成以下，公共交通在七成以上，95%以上的市民出行依靠公共交通，5%以下的市民出行依靠私家车。(2)控制私家车的增长，通过高昂的购车税、牌照年费、燃油税来抑制私家车增长。(3)大力发展公共交通，公共交通十分发达，做到快捷价廉。

为了实现上述原则，海口可以采取以下几种做法：

①由市政府出面，组建市政府控股的海口市公交集团，统一管理海口市公交的运营，市政府可根据市公交集团投入公交车的数量，进行补贴，运营做到保本或微利。

②公交线路尽可能地分布到市内每个角落，合理布设公交站台，方便市民转车，实行低价原则，吸引更多的市民乘坐公交车。

③市区所有候车亭的广告收益归海口市公交集团所有。

④容易拥堵的路段划出公交车专用道，专供公交车使用，以体现公交优先通行的原则。

⑤市政府从2010年开始应适度控制投放市场的车牌数，通过拍卖，竞得车牌，方可购车上牌。

⑥政府可出台规定，对乘坐公交车上下班的干部、职工，可发公交补贴，鼓励更多的人乘坐公交车。

2、对已规划，未兴建的断头路，应在3年内分批次地兴建。

对制约交通的关键路段，应优先1年内解决，基本做到无断头路。

3、加快次干道、支路的建设，减轻主干道的交通压力。国贸区与海秀路没有次干道相连。龙昆南路两侧除坡博路、海德路外，没有其他道路连接龙昆南路，这是十分不合理的路网，应合理规划，加快次干道、支路的建设，减少海秀路、海府路、龙昆路等主干道的交通压力。

4、对现有的道路进行适当改造，提高道路通行能力，减少交通拥堵的现象。为了充分利用现有道路设施资源，将非机动车道改造成机动车道，提高通行能力，可对现有的龙昆北路、龙华路、滨海大道、长堤路、海秀路、丘海大道、南海大道、红城湖路、国兴大道、人民大道、和平路等道路进行改造。

5、为了减少交通拥堵出现，海口市政府可出台错时上下班制度，可大大减少拥堵的出现。

6、加强道路交通管理，科学地实行交通管制。城市主干道尽可能建设“绿波工程”，可大大提高道路通行能力，加强对违法驾驶的查处力度，提高交通事故的效率，都可减少交通拥堵的出现。

7、从源头上把好驾驶员取证考试关。保证每位上路驾驶员的驾驶能力，减少交通事故的发生，从而减少人为因素造成的交通拥堵。(作者单位：海口市建设工程质量安全监督站)

理论版电邮地址：hnlt@hndaily.com.cn

欢迎赐稿