这里曾是全省发展滞后的市县之一；这里干部群众的住房曾经全省最差；这里的医院曾门庭冷落；这里曾存在大量下岗失业人员……如今，这一切正在成为历史

乐东三年大翻身

本报见习记者李佳飞 记者王红卫 特约记者孙体雄

乐东县委书记吴井光(左一)给五保户送温暖。

乐东黎族自治县位于海南省西南部，总面积2763平方公里，分山区沿海两大区域，下辖11个镇，总人口50万。乐东自然资源得天独厚，素有“天然温室”、“热带宝地”、“旅游胜地”、“绿色宝库”之美称。但就是这么一块“宝地”，在过去很长一段时期里，却成了海南省发展最为滞后的市县之一。

昔日问题多多

乐东县就业局提供的数据显示：至2007年止，当时全县党政机关、事业单位和企业停产、破产、改制下岗分流人员及尚未安置的城镇退伍军人共有3564人；全县因土地承包等问题引发的各种纠纷和矛盾大量存在，下岗分流人员和群众经常聚众上访，要求切实解决存在问题。

乐东新一届县委、县政府深刻地认识到这些民生问题如果长期得不到妥善解决，会影响社会稳定，为此，从2007年起，乐东县委、县政府果断采取得力措施，攻坚克难，先后解决了复员退伍军人工作安排、下岗人员分流、就业和土地纠纷等诸多历史遗留问题，为乐东又好又快发展打下了基础。

多项措施解决民生问题

农村土地纠纷问题，是长期困扰乐东发展的“老大难”问题。乐东县委、县政府专门成立6个小组，深入全县各个乡镇，认真细致地调查和处理土地纠纷问题。截至2009年5月，全县已完成了96%的土地确权和登记发证任务，清理整顿农村承包土地流转602宗，面积约20万亩，排查出土地纠纷307宗，已处理结案284宗，涉及面积10.4万亩，结案率92.5%。

近年来，维护艰苦岗位工作人员权益、关心社会困难群体的生活，是乐东县主要领导最为挂念的事情之一。乐东县政府曾先后拨付302万元，对262名城镇退伍士兵实行一次性经济补偿，并在县公安部门增设协警、巡警岗位，安排96名退役士兵上岗；乐东通过公开招考教师、设置公益岗、办理退休等办法妥善解决了党政机关、事业单位机构改革下岗分流人员1279人；帮助562名人员解决养老保险问题；采取一次性补偿、挂账核销、落实再就业优惠政策等措施，切实解决2822人国企改制下岗分流职工的安置问题；2006年来开发保洁、园林、保安、交通协管等公益性岗位722个，以解决下岗失业人员及“零就业家庭”的就业问题。

乐东还通过办理正常退休、提前退休以及采取政府扶持与自主创业相结合的方法解决工商系统306名分流人员的问题。

重视信访渠道解决群众难题

“没有和谐稳定的社会环境，就不可能有健康快速的发展”，为化解社会矛盾，构建和谐乐东。乐东县还通过开展县委书记大接访、“变上访为下访”及保证信访经费等措施，不断加强信访工作，通过信访渠道解决历史遗留问题和群众热点、难点问题。据不完全统计，3年多来，全县共接访群众560人（次），受理信访事项194宗，办结190宗，办结率98%。共受理信访事项1230宗，办结信访事项1120宗，办结率91%。

经过几年努力，乐东在经济方面及社会事业方面均取了令人瞩目的成就。2006年至2008年，全县生产总值从24.7亿元增长到34.6亿元，年均增长11.5%。地方财政收入从5339万元增长到15593万元，年均增长57%，3年翻了两翻。

（本报抱由4月13日电）

下力解决住房问题：

让干部群众住有所居 让黎族同胞永别草房

本报见习记者李佳飞 记者王红卫 特约记者孙体雄

在乐东，无论是普通群众，还是干部职工，均被住房问题困扰了几十年。近年来，这一问题引起乐东县委、县政府的高度重视，为此专门组织调查，并采取有效措施解决乐东干部群众的住房问题，极大地提升了民生质量。

着力解决困扰干部职工几十年的住房难题

2006年，乐东通过调查发现，全县干部职工缺房户达2700多户，有相当部分干部职工居住的是六七十年代建设的瓦房，有些已是危房。可以说，乐东的干部职工住房条件当时几乎是全省最差的。

2006年底起，乐东针对干部职工住房难、住房差问题日益突出的实际，立足县情，采取有效措施，把解决干部职工住房问题作为改善民生的一件大事来抓。2007年初，乐东县政府制定了《乐东黎族自治县经济适用住房建设和管理实施方案》，提出了“力争用2至3年时间基本解决县城地区干部职工住房难问题”的目标，每年计划建成500多套经济适用住房。

据介绍，目前乐东已动工建设经济适用住房2713套27.36万平方米。其中，已竣工1198套12.46万平方米；在建1515套14.8万平方米；计划近期开工建设786套8.27万平方米。建成后，全县干部职工住房难、住房差的问题将得到基本解决。

为保证城镇最低收入住房困难家庭能居有其屋，县政府从2007年开始采取建设廉租住房、发放租赁住房补贴、租金核减等措施来解决低收入住房困难户的住房难、住房差问题。

截至2009年底，乐东已给862住房困难户2605人发放廉租住房租赁补贴，全年共发放的租赁补贴达140多万元；已建成廉租房186套1.39万平方米，在建廉租房96套6454平方米，近期将动工建设廉租房250套。

全省民房改造会连续两年在乐东召开

有关统计数字显示，至2006年底，乐东全县尚有14314户茅草房还没有得到改造，民房改造任务还比较繁重。但乐东对民房改造工作有坚定的信心和决心。县长黄嘉琪说，乐东决定在“十一五”期末，消灭全县茅草房。

进行民房改造并不是件轻松的事情，大多数少数民族群众居住在山区，交通不便，信息闭塞，生产落后，群众生活困难。乐东在总结经验的基础上，本着“一户一户地突破，一村一村地攻坚”的思想和工作机制，采取典型带动，整村推进的做法，以点带面，全面推进全县民房改造的深入开展。对有条件的村庄实行整村改造，实地搬迁，如千家镇抱用新村、大安镇木棉村5组、志仲镇望老村等村庄，成了整村改造的典型。对于其它落后的村庄，采取个别带动一片的做法，激发群众的建房积极性，通过示范点的辐射和带动，推动了整村的民房改造工作，取得了很好的成效。

为解决资金紧缺问题，乐东针对性地采取“群众自筹一点，亲朋好友帮一点，县政府扶持一点、民政残联支持一点、镇政府支持一点、社会各界赞助一点”的办法，拓宽资金来源渠道。

2007年来，乐东完成茅草房改造5438户，受益人口24637人，取得了较好成绩，得到了省政府的肯定。2008年、2009年连续两年，全省民房改造工作现场会在乐东召开。

据了解，接下来，乐东计划在两年时间内将剩余的9347户茅草房全部改造，广大少数民族群众有望住上宽敞明亮的平顶砖房，永远告别低矮潮湿的茅草房，不再因台风和暴雨而担惊受怕。

（本报抱由4月13日电）

改造后的黎族民居

新建成的廉租房

（本版照片由本报记者王红卫 特约记者 孙体雄 摄）

从人民调解员着装抓起：

把矛盾纠纷化解在基层

本报记者王红卫 见习记者李佳飞 特约记者孙体雄

日前，记者从乐东黎族自治县相关部门了解到，自2009年以来，该县通过构建人民调解、行政调解、司法调解“三位一体”的大调解体系，加大调解工作力度，着力化解各种社会矛盾纠纷，有力地维护了社会和谐稳定。

乐东县委常委、政法委书记林山说，在构建和谐、平安乐东的工作中，全县各级党委和政府，充分发挥人民调解的基础和纽带作用，努力把矛盾纠纷化解在基层、化解在萌芽状态。今年1至8月，全县共排查各类民间矛盾纠纷748起，有效调处723起，有效调处率达96.7%，避免民转刑案件21起、群体性上访26起、群体性械斗11起。

其中一大亮点是，乐东加强了人民调解队伍的规范化建设。林山说，该县为全县1000多名农村人民调解员购置了统一制服，着装后，人民调解员提升了荣誉感和责任感，人民调解员形象大为改观，调解工作比以前更加顺利了，人民调解员的公信力和影响力得到有效提高。

过去多数村镇的调解工作各自为政，调解工作囿于一定范围，各镇调解员只能开展一些简单调解，稍微复杂的矛盾纠纷就上交县里，调解员工作较为被动。规范着装后，调解员着统一的服装，也明确肩负着同样的责任和使命，现在只要出现纠纷，调解员就会自觉迅速整合力量开展调解工作。

在构建大调解体系中，乐东县还十分注重加强行政调解，充分发挥其在大调解中的专业与综合作用，努力解决信访突出问题和历史遗留问题。去年5月18日至22日，在县委书记、政法系统领导干部开门大接访活动中，县委书记吴井光亲自接待来访群众28批70人次，受理涉及土地纠纷、涉法涉诉、劳动社保等信访问题28个，其中15个问题当场得到答复解决，其它不能当场解决的问题全部实行领导包案并限期解决。

乐东县委常委、政法委书记林山通过主动约访和带案下访，亲自主持调解了罗某不服公安机关对一起交通肇事致人死亡案件处理决定的老上访问题，使长达9年的信访问题得到妥善解决。

乐东还大力加强司法调解，注重方法创新和调解质量和效果。乐东县法院要求干警把化解矛盾纠纷的意识伸展到案件审理中，并牢固树立调解优先的办案理念，力求纠纷通过调解解决。在调解合同纠纷案件时，侧重于辩法析理；调解婚姻家庭、邻里关系及人际关系案件时，侧重于亲情和真情疏导；调解人身损害赔偿纠纷案件时，侧重于情与法交融的说服教育。

重视构建大调解体系，乐东有效地化解的社会矛盾纠纷，有利地促进了社会和谐稳定。

（本报抱由4月13日电）

医疗卫生：

舍得投入，在农村建县级人民医院

本报见习记者 李佳飞 记者 王红卫 特约记者 孙体雄

走进地处黄流镇的乐东第二人民医院，其现代化的医疗设施和良好的就医环境让记者眼前一亮。

“我们要做大做强全县唯一的二甲县人民医院，在西部沿海地区建起一所医疗水平高、设备先进的医院，下决心花大力气让全县人民都能就近看病。”乐东县长黄嘉琪说，新一届县委、县政府决定把医疗卫生作为一项重大的民生工程来抓好。

作为省级贫困县，乐东县因为财政收入低，过去一直对医疗卫生事业投入不足，导致医疗卫生事业发展滞后，业务用房不足、人员不足、设备不足、服务水平不高等问题日益凸显。

乐东第二人民医院前身为黄流中心卫生院。为了更好地保障沿海30万群众的医疗需求，乐东县与海口市人民医院签订合作协议，双方共建县第二人民医院。医院于2007年10月份挂牌，是海南第一家建在农村的县级人民医院。

2009年7月27日乐东又与省第三人民医院合作在县人民医院创办省第三人民医院乐东分院，利用省第三人民医院的优势，引进先进的医疗技术和管理经验，提升医院的医疗水平。县第二人民医院和省第三人民医院乐东分院的建设，使乐东广大患者在家门口就可享受到先进优质的医疗服务。

乐东还大力提高医疗卫生软实力。近两年共招聘200名医疗卫生技术人员充实医务队伍，并充分利用援助挂职专家和聘请医疗专家，通过“传、帮、带”，提升全县医院医生的诊疗技术水平，提高医院的管理水平和能力。

乐东还加大投入，切实改变全县医疗卫生基础设施不足的问题，仅2007年，乐东就利用国家开发银行提供的中长期贷款6000万元，改扩建县人民医院和县第二人民医院。2007年这一年，乐东投入在卫生医疗建设上的资金，就超过了之前56年来全县医疗卫生事业投入的总和。

近两年，乐东还将国债335万元、省财政资金53万元及从地方财政挤出890万元投入医疗卫生事业建设。

如今，从位于县城抱由的县人民医院、县疾控中心，到处于黄流的县第二人民医院及佛罗、利国等镇中心卫生院，多个医疗卫生项目正在紧锣密鼓地建设中。

去年，海南省医院评鉴与管理中心委托专家对全省21家县级综合医院进行综合评审，县第二人民医院以229.9分荣获全省第二名，县人民医院以222.14分获得第五名。

（本报抱由4月13日电）

振兴教育：

公开招聘200名教师 重奖十佳校长班主任

本报记者王红卫 见习记者李佳飞 特约记者孙体雄

面向全国招聘200名中小学教师充实教师队伍、公开选拔10名中小学副校长，组织各种教师培训，加大校舍和新学校等基础设施建设——乐东通过一系列措施，确保教育优先发展，重振乐东教育的辉煌。

乐东全县共有219所中小学校，近10万名中小学生。乐东提出用3至5年时间重振教育，实现教育大县向教育强县转变。为此，乐东县委、县政府突出教育优先发展的战略地位，不断加大财政对教育的投入，加强对教育工作的改革和管理，逐步提高乐东的教育水平。

2007年7月，乐东县委、县政府决定招聘一批全日制普通师范院校大中专毕业生充实教师队伍，当年择优招聘了初中、高中等各学科教师各50名，小学100名，省教育厅也为乐东县选派了初高中和职业中学教师100名，以充实该县的师资队伍。

乐东县委书记吴井光说，近年来，乐东教育出现质量下滑迹象，其中师资和优秀生源流失是重要原因。

为激励广大教师和教育工作者的积极性和创造性，乐东从县财政拿出30万元，设立教育基金会，基金会经费主要用于奖励教师学生和助学，并重视建设教师宿舍等基础设施，改善教师的工作和生活条件。去年教师节，乐东又拿出25万元，重奖十佳校长、十佳班主任、先进教育工作者、优秀教师和先进集体。

乐东十分重视校园基础设施建设。投资2300万元，划出160亩土地创办永明九年一贯制民族寄宿制学校，兴建学校教学大楼及校舍；给县职中拨款120万元添置教学设备，投资500万元将县职中扩建成招生能力为1800人的职业教育中心，并对县职中就读的中职新生，实行“四免一补”政策。

乐东县委书记吴井光表示，全县各镇各部门都要高度重视和支持教育工作，满腔热情地关心广大教师的工作和生活，千方百计为他们办实事、办好事，切实帮助教师特别是农村边远地区的教师解决工作和生活中的实际困难，把广大教师的积极性、主动性、创造性更好地发挥出来，为推进教育强县创造良好的社会环境。

（本报抱由4月13日电）

2009年“三月三”期间乐东举行“香蕉仙子”评比大赛。

乐东龙栖湾美景