

严格执行准则 大力推进廉政 为海南国际旅游岛建设营造良好发展环境

□ 王为璐

在大力推进海南国际旅游岛建设新形势新探索新实践中,认真贯彻落实《廉政准则》,对于进一步规范党员领导干部从政行为,营造风清气正的良好发展环境,具有十分重要的意义;提高思想认识,切实增强贯彻执行《廉政准则》的政治责任感;深入学习领会,切实把握《廉政准则》的新精神新要求;着力推进《廉政准则》各项要求落到实处,努力为海南国际旅游岛建设营造良好的发展环境。

提高思想认识,切实增强贯彻执行《廉政准则》的政治责任感

(一)贯彻落实《廉政准则》,是坚持党要管党、从严治党,促进党员领导干部廉洁从政的重大举措。《廉政准则》是在全党深入学习实践科学发展观、着力推进惩治和预防腐败体系建设大背景下,针对党员领导干部廉洁从政方面出现的新情况新问题,制定实施的。《廉政准则》鲜明地表达了我们党廉政建设的主张,清楚地表明了我们党提倡什么、反对什么,彰显了党和国家从严治党、从严治政、绝不容忍腐败的决心和态度,体现了党建工作改革创新的成果。《廉政准则》充实了实施与监督措施,为保证党员领导干部廉洁从政行为规范落到实处提供了有效的保障,也为各级党组织和广大党员、群众提供了监督的标尺和依据,使反腐败斗争又多了一把“尚方宝剑”。

(二)贯彻落实《廉政准则》,是进一步推进反腐倡廉建设,强化预防腐败工作的重要抓手。近几年来,我省通过开展制度执行“检查年”、“推进年”和“巩固年”活动以及采取制度廉洁性审查等重要措施,有力促进了反腐倡廉制度创新和制度落实,强化了预防腐败工作。而一些单位部门发生违纪违法问题,如海口市规划局和地税系统发生的腐败案等,很重要的一个原因就是制度不健全、落实不到位、监督制约缺失。因此,非常有必要结合贯彻落实《廉政准则》,进一步强化党员领导干部带头学习准则、严格执行准则、自觉维护准则的意识,努力形成用制度规范从政行为、按制度办事、靠制度管人的有效机制;进一步建立和完善相配套的制度措施,深入推进制度廉洁性审查,最大限度地消除和堵塞影响党员领导干部廉洁从政的制度漏洞和制度“后门”;进一步推进教育、监督、改革、惩处和纠风等反腐倡廉各项工作的落实,不断夯实惩治和预防腐败体系建设的基础。

(三)贯彻落实《廉政准则》,是营造良好发展环境,推进海南国际旅游岛建设的有力保障。随着海南国际旅游岛建设的推进,建设项目多、投入大,经济活动日益频繁,面临的诱惑也增多,对党员领导干部廉洁自律的要求也将更为严格。我们只有不折不扣地把《廉政准则》各项要求寓于海南国际旅游岛建设的各项政策措施中,落实到党员领导干部权力运行的各个环节,才能促使各级党员领导干部顶得住诱惑、经得起考验,始终保持清正廉洁;才能以更硬

洁从政“五个必须”的原则要求,强调了促进党员领导干部廉洁从政的基本原则。

在“廉洁从政行为规范”方面,52个“不准”中有18个体现了防止利益冲突的要求,明确禁止利用职务上的影响谋取不正当利益;明确禁止搞劳民伤财的“形象工程”和沽名钓誉的“政绩工程”;强调党员领导干部禁止违反规定干预和插手市场经济活动,谋取私利等。在实施与监督方面,要求认真落实党内监督的各项制度,通过贯彻实施民主生活会、报告个人有关事项等监督制度,加强对《廉政准则》执行情况的监督检查,既保持了连续性,突出了针对性和实践性,又体现了创新性,增强了指导性和可操作性,抓住了反腐倡廉的关键之点、重中之重。

(三)《廉政准则》扩大了“禁止”范围,增加了“不准”条款,反映了我们党对党员领导干部廉洁从政的要求更加严格更加务实。《廉政准则》坚持对腐败零容忍,对具体禁止性行为进一步作出界定和明晰,将廉洁从政行为规范由六个“禁止”、30个“不准”,扩大到八个“禁止”、52个“不准”,涉及领导干部的工作、生活、家庭和社会人际交往等多个方面。由于《廉政准则》明确告诫党员领导干部哪些行为是禁区,哪些是高压线,禁止性要求更鲜明、更直接、更突出,涵盖的范围更广,规范的条目更细,处罚的力度更大,体现了理性与务实的精神,更能适应经济社会发展与党员领导干部廉洁自律的要求。

(四)《廉政准则》的监督措施更具刚性,反映了我们党加强党员领导干部廉洁自律的坚定决心。《廉政准则》针对试行过程中存在的执行力不强、监督措施比较薄弱、惩戒力度不够等问题,用专章三分之一的篇幅,从四个方面重点充实完善了实施与监督制度,进一步拓宽监督渠道,整合监督资源,加大惩戒力度,使监督措施更具具体、更加规范,实现了由“柔性监督”向“刚性监督”的转变。如强调综合运用组织处理、纪律处分和刑事处罚等追究方式,对违反《廉政准则》的领导干部,增加了法律制裁这一最严厉的责任追究方式,切实增强了权威性和威慑力,可有效解决“禁而不止”、“违而不究”的问题。

着力推进《廉政准则》各项要求落到实处,努力为海南国际旅游岛建设营造良好的发展环境

(一)党员领导干部要认真学习《廉政

准则》,自觉做廉洁从政的表率。一是各级党员领导干部要带头学习好、理解好《廉政准则》,切实把廉洁从政的“风向标”。二是不折不扣地把《廉政准则》的每项要求落到实处,做自觉践行的表率。做到不仁之事不为、不义之财不取、不正之风不染,堂堂正正做人、清清白白从政。同时要把握《廉政准则》作为一面镜子、一把标尺、一本从政指南,经常衡量自己的言行和境界,及时整改存在的问题和不足,保证任何时候任何情况下不失党员之风范、不失廉政之准则。三是严格管好自己的配偶、子女和身边工作人员,不能被亲情关系所拖累所冲垮。在《廉政准则》面前,党员领导干部不仅自己要做到不出格、不越轨,同样也负有对配偶、子女和身边工作人员严格教育,严格管理,严格要求的责任和义务,更不允许利用职权或职务影响为他们谋取私利。四是做自觉接受监督的表率。党员领导干部无论资历多老、职务多高、权力多大,都应该树立“监督我就是爱护我”的意识,以对党和人民事业高度负责、对自己的政治生命高度负责的态度,自觉接受党组织和人民群众的监督,把外部监督的压力转化为内部自律的动力,不断强化廉洁自律意识。

(二)要以改革办法和创新措施抓落实,切实增强《廉政准则》的执行力。一要及时研究制定与《廉政准则》相适应相配套的制度措施。《廉政准则》的执行,需要配套的“阳光制度”来保障,需要全方位的监督措施来推进。必须结合海南省直管市县的实际情况,结合海南国际旅游岛建设实践课题,针对我省党员领导干部廉洁自律方面存在的突出问题,进一步细化、拓展《廉政准则》的各项要求,并使之有效落实到推进海南国际旅游岛建设和反腐倡廉建设的各个方面。二要扎实推进制度廉洁性审查,切实从制度上铲除各种与《廉政准则》要求不相符、且容易滋生腐败的土壤和条件。深入开展制度廉洁性审查,是从源头上防止发生新的违纪违法问题的重要举措,是省委从源头上预防腐败的创新之举。要认真对照《廉政准则》,对现行制度进行全面清理,不适应的要及时改进,有漏洞的要抓紧完善,相违背的要坚决纠正,切实消除党员领导干部廉洁自律的“盲区”,坚决堵住制度上的漏洞和“后门”,真正使党员领导干部的权力有

“清单”,运行有“规范”、执行有“监督”。三要加强调查研究,不断创新廉政经验。要针对对党员领导干部教育管理和《廉政准则》贯彻执行过程中遇到的新情况、新问题,及时总结和推广行之有效的诸如科学规范和有效监督县(市)委书记用人行为、排查防控廉政风险等创新性工作经验,并将其上升为制度或行为规范,不断提高反腐倡廉建设科学化水平。

(三)要加大监督检查和专项治理的力度,坚决查处和纠正违反《廉政准则》的行为。一要把贯彻执行《廉政准则》作为领导班子和党员领导干部落实党风廉政建设责任制检查考核的重要内容。通过年度考核、廉政谈话和巡视工作等,加强监督检查,及时督促党员领导干部认真落实、整改廉洁自律方面存在的突出问题和薄弱环节,并将执行《廉政准则》的情况作为评价领导班子和干部选拔任用的重要依据。二要以专项治理为抓手,着力解决党员领导干部廉洁自律方面的突出问题。当前,要切实把贯彻执行《廉政准则》与正在开展的“清理红包”以及开展的治理工程建设领域突出问题、支农惠农资金管理等多项治理工作有机结合起来,相互渗透、相互促进、相互提高,努力取得实实在在的成效。三要严肃查处各种违规违纪行为,切实维护党纪国法的严肃性。对党员领导干部违反《廉政准则》的行为,无论是谁,无论职务有多高,发现一起查处一起,该批评的批评、该组织处理的组织处理、该处分的处分,涉嫌违法犯罪的坚决依法惩处,并通过发挥查办案件的治本功能,进一步促进《廉政准则》的有效落实。

(四)要切实加强教育宣传,积极营造促进党员领导干部廉洁自律的浓厚氛围。全省各级党委政府要把学习《廉政准则》作为党委(组)中心组和机关理论学习的重要内容,纳入各级党委、行政院校的教学计划,作为党课教育和干部培训的重要教材,采取研读原文、宣讲辅导、讨论交流、开展廉政知识测试等方式,组织广大党员干部特别是领导干部进行系统学习,及时在思想上筑牢“防火墙”。要通过组织编写《高墙铁窗里的忏悔》等方式,深入开展警示教育,不断增强自身“免疫力”,保证在从政道路上不走弯路或少走弯路,不犯错误或少犯错误。要把学习宣传《廉政准则》纳入普法教育、开展“反腐倡廉宣传教育月”活动、组织廉政廉政先进事迹巡回报告和推进廉政文化“六进”等教育实践中,充分利用报刊、电视、广播、网络等载体进行广泛宣传,积极发挥民主党派、群众和舆论的监督作用,努力营造执行准则、促进廉政的浓厚氛围。

(作者系海南省委常委、省纪委书记)

认真贯彻落实《廉政准则》深入推进反腐倡廉建设

□ 吴亚春

发展视野

有效引导我省农村青年向建筑行业转移就业

建筑行业有着巨大的用工需求,我省又有着规模可观的农村青年有待就业,如何让二者有效对接,关键在于引导,在于政府、企业和个人三方面的共同努力。这对于促进地方经济的发展和帮助广大农村脱贫致富具有深远和现实的意义。

随着国际旅游岛建设的稳步推进,我省建筑行业也迎来了新一轮发展机遇。目前作为建筑行业重要工作主体的“农民工”也出现了供不应求的局面。然而,建筑行业作为进入门槛低、收入相对较高和技术容易掌握的行业,却不受我省农村青年青睐。据不完全统计,目前我省从事建筑行业的农民工约有13万人,其中外来的农民工人数占80%,本省省的农民工仅占20%。

建筑行业有着巨大的用工需求,我省又有着规模可观的农村青年有待就业,如何让二者有效对接,关键在于引导,在于政府、企业和个人三方面的共同努力。这对于促进地方经济的发展和帮助广大农村脱贫致富具有深远和现实的意义。

政府有关部门要予以正确的引导和支持

(一)广泛深入宣传发动,积极引导社会舆论。目前,我省建筑行业有着较好的就业渠道,很多技能岗位的门槛都不高,一旦掌握了先进的技术,将终身受益。此外,该行业的收入也相对较高,一般人员每月有3000元左右,具有一定技术职称或较高技术的技工每月可达到5000元左右。因此,政府部门要根据该行业的特点及就业情况等,广泛深入宣传发动,积极引导社会舆论。一是利用各级新闻媒体进行不间断的

宣传发动,吸引我省农村青年向建筑行业转移就业;二是利用各种会议广泛宣传,提高广大干部对解决农村剩余青年劳动力及建筑行业的正确认识,并通过他们做好农村青年向建筑行业转移就业的思想工作;三是要到各乡镇学校进行广泛宣传,引导部分未考上高中或大学的农村青年向建筑行业转移就业;四是利用典型进行形象宣传。可总结一批现有在建筑行业创业成功的我省农村青年的典型事迹进行宣传。

(二)积极主动地做好职业技能培训教育工作。各市县要充分利用国家和省政府“阳光工程”等有关政策,积极主动地做好农村青年向建筑行业转移就业前的职业技能免费培训教育工作,增强农村青年在建筑行业就业的信心和能力。在具体实施职业技能培训工作中,要制定出切实可行的计划和实施方案,做到“先培训、后上岗”,确保培训质量,并持证上岗。

(三)努力做好推荐就业工作。政府有关部门一方面要积极深入各建筑施工企业,了解企业用工需求,做好用工情况的统计工作,并积极推荐我省农村青年到企业有关工地就业;另一方面要对参加培训人员的基本情况,掌握技能情况进行归档编号,并根据建筑施工企业的用工情况推荐就业。

(四)制定配套政策措施,确保合法权益。首先是加快建立我省建筑劳务市场,规范用工制度。要大力发展建制劳务企业,建设部门和劳动部门要加强联合执法检查,督促企业严格执行劳动合同,所有使用外来务工人员的企业和劳务企业必须与务工人员签订规范的劳动合同,确保进城农村青年合法权益;其次是建立健全预防拖欠农民工工资的长效机制,进一步加大对恶意拖欠农民工工资的企业和个人的查处力度,同时要创新建筑市场监管方式,从源头上防止发生新的农民工工资拖欠。逐步推行工程建设担保制度,加强对建设单位、总承包企业在工程款支付方面的约束,保证农民工工资发放的科学机制,探讨农民工工资按月支付的可行性,每月发放的数额不得低于当地最低工资标准。大力提倡建筑施工企业实行农民工工资银行卡支付方式,由建筑施工企业在当地银行开设每个农民工设立工资账户,委托银行直接将工资发放到农民工本人手中,严禁发放给包工头或其他不具备主体资格的组织和个人。同时要加快建筑企业和个人信用服务体系,建立信用监督和失信惩戒制度;最后是加强建筑施工的安全生产监管,严格实行建筑施工“先培训、后上岗”制度,督促各类建筑企业对进城务工人员青年进行三级安全教育培

建筑施工企业要进一步增强社会责任感,主动接收本省农村青年就业

作为农村青年向建筑企业转移就业的有效载体,我省建筑施工企业要进一步增强社会责任感,在保证工程质量及进度的前提下,尽可能优先接收本省农村青年就业,同时施工企业也要营造良好的工作环境。如要按规定为他们配备安全生产和职业防护用品。对从事高空作业和特种作业的农村青年还要进行专门培训、持证上岗。按照《建筑施工现场环境与卫生标准》的要求,合理设置施工现场宿舍、食堂、饮水、淋浴、卫生等基本生活设施,切实做好饮食卫生和防暑降温、防疫等工作。此外,还要为他们配备文体活动设施,创造业余文化学习和

娱乐条件,保证农村青年物质、文化生活的需要,不断改善他们的工作条件和工资待遇。对于符合有关规定要求的施工项目,还要努力办好农民工业余学校,帮助他们尽快成长。

转变就业观念,积极投身到我省建筑事业中来

目前,我省许多农村青年初中或高中毕业后,大多选择做保安、当服务员等工作,有必要转变他们的就业观念,让他们积极地参与到建筑行业队伍中来。与此同时,作为被引导的农村青年还要积极主动参加政府部门组织的各种建筑职业技能培训,掌握从事建筑行业工作的一些基本技能。俗话说“技多不压身”,农村青年只有加强技能培训和职业教育,不断提高自身的择业竞争力、就业的适应能力,自主创业的能力,才能拥有更多的选择机会,开辟更广阔的就业天地。

有效引导农村青年农民工到建筑行业就业,转移农村富余劳动力,是响应国家构建和谐社会的号召,实施积极的就业政策,发展和谐的劳动关系的具体表现,也为建筑行业的发展注入了新鲜血液,为地方经济的发展起到积极的推动作用。

(作者系海南省建筑业协会会长)

海南昌博律师事务所律师函

张嘉明、何萍、杨洁、向颖、周忠保、王璇、李莉娟、万小芳、陈少芬、杜尚坤、董丽华、熊琳、谢容新、李俊才、冯峰、杜有青、羊华高、冯宏志、胡小梅: 海南昌博律师事务所受海南建丰达实业开发有限公司(以下简称委托方)委托,就你们严重违反与委托方签订的《租赁合同》,拖欠租金及相关事宜,致函如下: 根据你们与委托方签订的《租赁合同》第三章的约定,你们应当于2010年3月26日前向委托方缴清你们承租的海口市海秀路明珠广场六楼利是时尚购物城商铺下3月(即第二季度)的全部租金,但时至今日,你们仍未依约缴清租金,你们的上述行为已构成严重违约。 鉴于以上事实,我所受托郑重向你们函告如下:请你们在本律师函见报后二日内向委托方缴清租金。 根据本律师函按时缴清租金者,仍可按双方签订的《补充协议》的规定享受2010年4月份、6月份和8月份租金减免的优惠;否则,逾期未能缴清全部租金的,将不再享受《补充协议》规定的租金减免优惠,我所还将采取法律手段进行追究,按《租赁合同》的规定,追究你们的违约责任并要求支付滞纳金,以维护委托方的合法权益! 海南昌博律师事务所 执业律师:林柏 二〇一〇年四月十六日

临街房屋出售

该幢房屋坐落于海甸岛和平大道,一楼为中西餐厅,二、三、四楼电梯公寓房共25套。整幢售价:1380万元。 联系电话:18976377522

海南省旅游发展委员会 公开遴选机关工作人员公告

海南省旅游发展委员会是主管全省旅游工作的政府组成部门。经研究,决定向社会公开遴选一批机关工作人员,现公告如下: 一、遴选人数 主任科员以下(含主任科员)职务人员8名。 二、报名条件 遴选对象为全国各级党政机关或参照公务员法管理的机关工作人员。除应具备《党政领导干部选拔任用工作条例》第六条

在对海南旅游线路产品设计过程中首先应坚持产品导向明确、主题鲜明、内容丰富、行程安排结构合理、布局得当、时间充足的总原则。具体是: (一)市场导向原则;(二)独特性原则;(三)布局合理性原则;(四)经济性原则;(五)可进入性原则;(六)有利购物原则;(七)不重复原则。

旅游线路是指为了使旅游者能够以最短的时间获得最大的观赏效果,由旅游经营部门利用交通线串联若干旅游点或旅游城市(镇)所形成的具有一定特色的合理走向。我省旅游行业主管部门、旅行社、旅游景区(点)等应在转型升级上下功夫,尽快更新单一、低端、没有新意、甚至老化的旅游线路。海南旅游线路的设计和旅游体系的建设的前提是:打破行政区划的束缚,将海南岛作为一个整体的旅游区加以考量,从国际的视野来规划国际旅游岛旅游线路的建设。

根据海南岛客源目的地方向,以及岛内和周边重要旅游区客源对流情况,发挥高速公路、铁路的组织作用,联合设计和建设七条国际黄金旅游线路,以优化时间、空间配置,逐步形成“区域特色明显、山海互补”的旅游格局。在对海南旅游线路产品设计过程中首先应坚持产品导向明确、主题鲜明、内容丰富、行程安排结构合理、布局得当、时间充足的总原则。具体是:(一)市场导向原则;海南旅游线路设计的关键是适应海南旅游市场的需求,最大限度地满足国内外旅游者的需要,着眼于海南旅游市场的潜在需求。产品设计应具有创新性,注重对“海岛度假”、“热带雨林探险”、“绿岛高尔夫”、“蓝色游艇”等相关资源的整合,有效利用,突出体现旅游消费者的消费需求理念和。(二)独特性原则:每一条旅游线路都应具有自己的特色,坚持“国际旅游岛”的特色,反映海南岛度假旅游快速发展的新业态和海南大特区城乡新风貌,地域自然及文化特色鲜明,在省内外、国内外具有吸引力和竞争力。(三)布局合理性原则:同样的旅游项目会因为线路的结构顺序与安排节奏的不同而产生不同的效果。因此既要突出海南各市县景区(点)的特点,也要照顾到整条线路的布局;既要包含较完备的旅游要素,涵盖吃、住、行、游、购、娱等内容,又要充分考虑旅游者的心理和体力、精力状况,并据此安排结构顺序与节奏,避免日程安排过于紧张,为执行过程能够灵活掌握留有余地。(四)经济性原则:具有“国际化海南特色”的线路也应具有较强的操作性和适游性,有一定的市场开发潜力。产品的价格不能超过国内外目标市场旅游者的经济承受能力,同时也要为旅行社带来效益,注重降低政府主管部门的管理成本。(五)可进入性原则:设计的路线应具有较强的体验功能,可使游客积极参与其中,亲身感受“阳光海南,度假天堂”和海南岛特有的文化魅力。同时,应充分考虑到其所涉及的地区和景点是否容易进入和离开,重视景区(点)所在地区的交通状况和基础设施。(六)有利购物原则:购物活动是一个完整的旅游过程所不可缺少的重要环节。海关总署在落实国务院对海南国际旅游岛建设的五项优惠政策时提到:海南将稳步实施境外旅客购物离境退税,和境内旅客离岛免税购物的政策,并逐步将海南建设成国际购物中心。建设海南国际旅游岛需要以发达的商业零售业为支撑。快速提升海南商业零售业整体水平,特别是要建好免税店、折扣店,满足不同层次的消费需求,吸引更多的国内外游客来海南旅游购物。当然,在线路设计时,应注意将线路上旅游产品最丰富、购物环境最理想的景点,尽量安排在旅游线所串联的景点的最后,且不应重复参观、重复购物,购物时间不应多于参观、游览时间。(七)不重复原则:旅游线路应组织为由一些旅游依托地和尽可能多的、不同性质的旅游点串联而成的环形,避免旅游线路的往返途径重复,但应特别注重符合“区域特色明显、山海互补”旅游格局总体要求。

相对于海南丰富的旅游资源来说,目前海南仅依托旅行社开发的旅游线路还是同质化的常规线路,不少旅行社都是依靠单一、低端、老化的旅游产品来维持生存,这种局面应当尽早改变。变革的有效手段之一,就是海南各级旅发委及各类旅行社、旅游景区(点)等旅游行业主管部门和执行机构,将国际旅游岛建设中的餐饮场所、酒店、景区、风情小镇、交通运输、商品售卖点等的规划与意见统一综合起来,统筹创新海南国际旅游岛建设中旅游线路体系的建设。

(作者单位:海南经贸职业技术学院)

理论版电邮地址:hnt@hndaily.com.cn 欢迎赐稿

海南省旅游发展委员会 公开遴选机关工作人员公告

规定的条件下: 1.主任科员以下(含主任科员)职务,参加工作满2年以上(计算时间截止至2010年5月1日); 2.具有全日制大学本科以上学历,学士以上学位,年龄在30岁以下(1980年1月1日以后出生),具有全日制硕士研究生以上学历的,年龄可放宽至35岁(1975年1月1日以后出生); 3.具备一定的政治素质和政策理论水平,具有较强的文字写作能力,能熟练操作电脑; 4.中共党员(含预备党员)优先; 5.生活作风严谨,身体健康; 6.职位需要的相关条件。 三、报名时间 2010年4月16日—5月4日。咨询电话:0898-65200623 0898-65200626。报名表及相关说明见阳光海南网: http://www.tourcn.com