

纪念四川汶川“5·12”特大地震2周年

日历再次掀到了这一页:5月12日。

两年前的今日,四川汶川发生8.0级特大地震。这场新中国成立以来破坏性最强、波及范围最广、救灾难度最大的地震,让八万多鲜活的生命骤然消逝,千万个温暖的家园永失至爱。深创巨痛,撕扯着13亿同胞的心灵。

前事不忘,后事之师……灾难的发生不以人们的意志为转移,但如何面对灾难却是人们所必须思考的问题。我省的防震减灾工作,认真吸取汶川地震以及全球破坏性地震的启示教训,在海南省委、省政府的正确领导下,以科学发展观为指导,紧紧围绕“提升防震减灾能力,服务海南经济社会发展”的目标,强化震情监视和预测,加强抗震设防要求管理,提升地震灾害紧急救援能力,抓好防震减灾三大体系建设,有力保障了我省经济发展和社会稳定。



2009年全省防震减灾工作联席(扩大)会议



万宁农村民居地震安全工程第二次现场会

海南省地震灾害紧急救援队北川救援现场



海口市活断层探测项目探槽工作现场



海口市活断层探测项目浅层人工地震勘测工作现场



海南省防震减灾中心

建设海南国际旅游岛 政府心系农民住房安全

海南省历时5年多,积极推进实施农村民居地震安全工程试点工作。到目前为止,全省18个市县已建立试点乡镇98个,示范区3个,示范村361个,示范户6600个。初步建成了扶贫搬迁、移民、征地安置、新建和旧房、茅草房改造等形式多样、遍布全省、具有明显带动作用的示范区、示范村和示范户,并在全省10个典型示范村设立了“海南省农村民居地震安全示范村”的示范亭,发挥了以点带面,典型示范作用。

海南省委、省政府,特别是主要领导干部和相关部门,胸中装着农民,心里想着安居安全,脚下的步伐迈得快速稳健。2008年5月,海南省委书记卫

留成到琼海市博鳌镇培兰地震安全工程示范村视察工作,对农居地震安全工程作了重要批示:社会主义新农村必须高度重视地震安全,地震部门积极推进农居工程的做法很好,要结合文明生态村建设、茅草房改造等继续推进地震安全农居工程。

2005年5月,按照国务院部署,海南省正式启动实施农村民居地震安全工程(简称农居工程),先用半年多调查了18个市县,21个乡镇,228个村委会,1933个村民小组,约25.5万间房屋,占全省农居约7.6%,基本摸清了全省广大农民的经济水平还比较低。特别是少数民族地区农民有些还住茅草房,大多数农村房屋未经正规设计、施工,基本处于

不设防状态,房屋防风抗震能力普遍低下等情况。为全面实施农居安全工程提供了决策依据。2005年5月开始在儋州市开展试点工作。次年3月,便在儋州市召开试点现场会,总结推广儋州经验,部署全省试点工作;8月,贯彻落实全国农村民居防震保安工作会议精神,即对试点进行检查,提出新要求,并制定下发了《海南省地震局关于推进农村民居地震安全工程指导意见》。

2007年2月5日,省长罗保铭在政府工作报告中强调:“要积极推进全省农村民居防震保安工程试点工作”,省政府召开全省防震减灾暨农村民居地震安全工程会议,部署有关工作;4月,省政府出台《海南省人民政府办公

厅关于实施农村民居地震安全工程的意见》,建立了全省农居安全工程组织机制,所有市、县均成立领导小组,并且大部分由政府主要领导任组长,地震、建设等有关部门为成员,办事机构设在地震部门。海口、儋州、万宁、白沙、文昌等18市县还出台了相关《实施意见》,促进工程进展。特别是2008年7月,省委、省政府把农村民居地震安全工程列入省政府2008年至2012年民生工程项目,总投入经费7500万(省财政投入5000万,市县财政配套2500万),全省每年每个行政村(2664个)建设1户典型试点农居。2008年省财政投入800万,2009年900万,2010年1000万,市县财政配套

1100万元主要用于试点农居抗震设防补助,每户补助4000-7000元。省地震局牵头,省建设、财政、民政、民政、农垦等部门密切配合,联手推进农居工程,各市县积极组织实施,初步建立了组织机构、保障机制和技术服务体系,探索出政府引导、部门协作、农民自治管理的农村民居地震安全工程模式。这些模式和示范村为全面推进全省农村民居地震安全工程积累了经验,广大农民群众看得见,学得会,受教育,得实惠。实施农村民居地震安全工程试点工作为培育农村特别是少数民族地区现代防灾文化,改变农民建房传统习惯,逐步改变农村不设防状况,起到了示范和引领作用。

抗震设防与城市安全

近年来,大地震频发,2004年12月26日,印尼北部苏门答腊海域发生8.9级地震,并引发强烈海啸,至少28万人死亡。2008年5月12日,汶川8.0级地震,69227人遇难,17923人失踪。2010年1月12日海地7.3级地震,17万人死亡。2010年4月14日,青海玉树7.1级地震,2220人遇难。所有这些地震,造成建筑物毁灭性坍塌、人员伤亡及财产巨额损失,灾难令世人触目惊心。

城市是人口与物质财富高度集中的地方,集政治、文化、贸易、工业为一体,房屋鳞次栉比,生命线工程错综复杂,人流比肩接踵。现代化通信线路、交通道路和各种管道纵横交错;工厂企业云集,厂房、仓库等遍布整个城市。随着城市化和经济建设的快速增长,导致城市地震灾害的危险有增

无减,地震灾害已成为制约社会经济可持续发展的因素之一。一旦城市遭到破坏性地震袭击,繁华的城市将变为一片废墟,社会财富和文明将蒙受灭顶之灾。

地区环境不同,经济发展水平不同,人员伤亡和经济损失相差悬殊,而城市附近的震灾尤为惨烈。如何使城市在地震来临时免遭毁灭性打击,如何使城市在地震时最大限度地减轻损失,减少伤亡,是全球关注的焦点,也是我们面临的重要课题。

突发性是地震的特点之一,地震可以在几十秒内将一座城市夷为平地。在地震预报还未过关、还是一个世界性难题的今天,面对地震的威胁,我们是否只有听天由命一途?

作为一种自然现象,地震是不可避免的,但地震的灾害却是可以减轻的,城市的抗震设防就是非常有力也是非常关键的措施之一。纵观近几年发生的土耳其伊兹米特地震、台湾南投地震、印度古吉拉特邦地震、汶川地震、海地地震、玉树地震等,经验教训是惨痛的,建设工程不能不考虑抗震设防,不能不考虑建筑质量设防与不设防的建筑物破坏程度大不一样。抗震设防主要通过三个环节来达到,也就是科学地确定抗震设防要求,合理地搞好抗震设计,严格地进行施工,这样才能保障建设工程的质量和生命,才能有效地减轻地震灾害。《中华人民共和国防震减灾法》把我国的防震减灾工作纳入了法制化管理轨道,防震减灾法明确要求建设工程必须按照抗震设防要

求和抗震设计规范进行抗震设计,并按照抗震设计进行施工。

抗震设防要求的三个环节是相辅相成的,要做好建设工程的抗震设防,首先是选择有利抗震的场址和确定科学合理的抗震设防要求。慎重选址,避开地震活动断裂,避开易产生沙土液化、滑坡、地基失效的地区,在此基础上确定抗震设防要求。其次,是科学合理的设计。设计是抗震设防的中间环节,又是重要环节。根据抗震防要求,按照建筑抗震设计规范规定,选择科学合理的建筑结构和建筑材料,采用抗震新技术,以增强建筑物的整体性、均衡性,提高建筑物的抗震能力。最后,是精心施工,确保工程质量。“百年大计,质量第一”是建筑施工部门严格遵循的准则,按设计要求严格掌握所用材料的规格和标准,施工依照工作规范和质量标准,加强施工质量的监督、检验,严格把关,切实保证建筑物的抗震性能。

智利1939年7.8级地震,康塞普西翁城有4万人死亡。城市重建时,新建房屋采取了抗震措施,1960年再次遭受8.9级—被称为世界地震之首的地震袭击时,仅死亡500人,今年2月27日又一次遭受8.8级大地震,死亡400人,新建建筑损毁不大,工程抗震在防震减灾中显示了强大的生命力。相反,1995年日本阪神7.2级地震中,许多建筑由于偷工减料而给工程留下了隐患,无法达到必须的抗震性能而遭严重破坏,日本人曾形象地将这次地震比喻为偷工减料的展览会和曝光台。1999年台湾南投7.6级地震中,南投、台中、彰化多幢高层建筑倒塌,造成人员严重伤亡,这是抗震设防严重偏低的后果。而1999年土耳其7.8级地震死亡16000多人,究其原因,除活断层的存在和地震强度大之外,其低劣的建筑质量,尤其是新建房屋的倒塌是伤亡惨重的直接原因,“豆腐渣”工程将灾难成倍放大,土耳其官员反省时曾坦言,“是人为的错误,尤其是低质量的工程建设造成了这场灾难。”有位科学家说:“造成人员伤亡的是建筑物,不是地震。”

联合国前秘书长安南曾指出:“预防不仅比救助更人道,而且更经济。”面对地震,能否采取积极有效的防御措施,体现了人类的文明进步的程度,体现了政府的形象。重视灾害防御已成为当今国际的一种共识。



澄迈县金江镇大拉村地震安全示范亭



万宁市给农居地震安全工程示范户发放抗震设防补助款



技术人员实地指导农民建地震安全农居