

### 争创全国一流基层检察院

崭新的办公大楼、先进的信息系统、朝气蓬勃的检察干警，记者今天从海口市龙华区人民检察院获悉，凭借较强的综合实力，该院近年来的工作始终走在全省基层检察院的前列。

2004年底2005年初，时任中共中央政治局常委、中央政法委书记罗干和时任最高人民检察院检察长贾春旺先后视察龙华区人民检察院，对该院的各项工作给予充分肯定。在去年全省检察机关考核评比中，该院综合排名全省第一，连续两年荣获海南省优秀基层检察院称号。而此前，该院就已获评全国先进检察院。

面对一系列荣誉，龙华区人民检察院检察长徐伟谦虚地说，院里在检察文化和干部素质方面还有待提高，在队伍、业务、信息化和检务保障“四位一体”建设上还需巩固提升。

据介绍，龙华区人民检察院坚持把队伍建设作为首要工作任务之一，提出“带队伍、树正气、促工作、争一流”的整体工作思路，推出“三个一工程”即树立一个理念、完善一个机制、实现一个目标，即推行服务大局的工作理念，建立公开、公平、公正的绩效考核机制，确定“树一流作风、带一流队伍、创一流业绩”的工作目标。注重干警检察职业道德的培养，着力更新队伍的执法理念。

同时，该院建立与完善“重奖、重用、重罚”的激励机制，把党风廉政建设任务分解到分管领导和各部门，层层负责抓落实。实行案件跟踪监督、检务督察、绩效考核等制度，队伍廉正建设实现了“双零”：上级纪检监察部门收到群众举报龙华区院干警在办案中违法乱纪信件为零；群众到有关部门举报干警执法不公、贪赃枉法行为的次数为零。

(胡续发 文明 杨兵)



意气风发的干警队伍

# 把法律监督延伸到农村

## ——龙华区人民检察院积极探索乡镇检察工作

胡续发 文明 杨兵



龙华区人民检察院领导在研究工作



检察长在龙泉镇与人大代表座谈，虚心听取意见



干警陈科一荣获第十六届海南青年五四奖章



组织辖区内各镇村干部旁听受贿案庭审

这是一支为“三农”保驾护航的队伍。这是一处预防乡村干部犯罪的平台。这是一扇教育农民知法守法的窗口。这是一块打击涉农犯罪的前沿阵地。

作为海南省人民检察院指定的首批试点单位之一，2008年11月，海口市龙华区人民检察院在龙泉镇设立龙泉检察室，法律监督的触角由此延伸向农村。

“一年半以来，龙泉检察室重心下移，沉到龙华区5个乡镇，在农村社会矛盾化解、社会管理创新、打击涉农犯罪等方面初步构建起一套行之有效的有效的工作方式。”龙华区人民检察院检察长徐伟如是评价。在全省去年派驻乡镇检察室工作的量化考核评比中，龙泉检察室的总分位列海口市四个区院派驻检察室第一名，各项工作的成绩也位列全省前茅。被海口市人民检察院记集体三等功一次，还被被评为2009年海口市社会治安综合治理先进集体。

### 延伸法律触角：让农民更方便

今天上午，龙泉镇美定村委会本雅村农民陈金明来到龙泉检察室，递上一叠厚厚的材料。“我不懂法律，请你们给我指点一下。”陈金明介绍说，他的小舅子蔡于厚在一所技校读书。今年3月26日晚上，蔡于厚来到一家饭馆吃夜宵，被3名十六七岁的陌生人砍伤，住院花去医疗费共4.9万元，但是对方家长只肯赔款7000元。陈金明说，蔡于厚在学校买了人身意外保险，但不知如何办理保险赔偿。

检察室负责人当场做了接待记录，随后立即打电话给龙泉派出所等相关单位和当事方，询问情况，协调赔偿事宜。并告知陈金明办理保险理赔需要学校、当事人、派出所开具证明，以及理赔相关程序。听完，陈金明恍然大悟。他对记者感慨：“我免费上了一堂法律课。”

和陈金明一样，龙泉检察室去年受理群众来访有登记的达200多人次，现场咨询、当场解决的数量更多，方便周到的法律服务深受群众信赖和好评。龙泉检察室已成为检察机关宣传法制的一线窗口。

龙华区有龙泉、龙桥、遵潭、新坡、城西等5个乡镇，人口18万人，占全区的40%。为确保工作范围全部覆盖5个乡镇，龙泉检察室推行“定点+定站+定期巡回接待”模式。除在龙华区最大的乡镇龙泉镇设立龙泉检察室，另在其它四个镇分别设

立4个工作站，履行乡镇检察室的职责，并以检察巡回组为辅助，深入辖区乡镇农村，听民情解民忧，将检察工作的触角延伸至全区各乡。据龙华区人民检察院副检察长杨兵介绍，龙泉检察室在每个工作日都设一名值班干警，各工作站均有检察室干警负责，在设定工作日，相关干警每月至少两天在工作站所在乡镇接待，收集涉检信息。每周三定为检察长接待日，4位正副检察长每人负责一个乡镇，上午接待，下午巡访。去年，工作站共收集有效职务犯罪线索10件。

“龙泉检察室的办公场所虽然设在镇上，但办公地点却是在乡镇的各个角落。”杨兵说，检察室进乡镇，进学校，进村社，进农家，检察宣传“四进”工作模式拓展了法律监督的触角。检察室每年都要给乡镇和村干部上预防职务犯罪警示教育课，增强干部“免疫力”。在309个自然村，每周都坚持走一村串一户，第一时间掌握农村情况，拉近与农民群众的距离。

### 化解矛盾纠纷：让农村更安定

在国际旅游岛建设的大背景下，探索化解矛盾纠纷的方式和途径，为旅游重点项目建设服务，全力维护农村社会稳定，成为龙泉检察室面临的一道新课题。作为长期驻扎在乡镇的检察室，龙泉检察室有深入了解社情民意的优势，便于梳理潜在社会矛盾点，可以及时提出防控措施。

听说恒大集团将在城西镇大样村、薛村周边征地筹建旅游综合开发项目，为争取更高的赔偿款，由个别村干部带头，部分村民在该集团征用土地范围内抢建132栋、上万平方米的瓦房。3月21日，龙泉检察室干警逐一找来大样村干部，开展警示教育谈话活动，随后村干部均表示支持旅游项目建设，带头退出抢建活动，支持政府拆迁非法建筑。

3月22日，恒大集团准备开设一条便道启动项目建设，然而大样村一些村民聚集在挖土机前，阻止开工。龙泉检察室得知这一情况后，组织干警第一时间赶往工地，协助城西镇委、城西派出所做教育疏导工作，认真听取村民对土地赔偿标准的意见，为他们讲解相应的法律法规，做好教育劝导工作。同时协助村委会与建设公司沟通协调，建议建设公司将赔偿款足额及时发放到村民手中。

安全和他人人身安全的，要责成其法定监护人及时采取保护性约束措施，对偏执型的精神病患者建立起以家庭为主体，村委会、自然村协助，派出所、卫生医疗部门加强指导的监护责任体系，并纳入社会治安综合治理目标管理，严防精神病患者肇事危害社会。检察建议得到高度重视，相关单位均在第一时间内回复，并结合各自工作职责落实措施。

据介绍，龙泉检察室监督相关职能部门，加强对特殊人群的帮教。针对未成年人犯罪高发态势，建立与相关单位的工作联系机制，做好未成年人、在校生的犯罪背景社会调查和回访，积极开展再犯预防，预防和减少违法犯罪活动的发生。

### 完善各项机制：让执法更有效

龙泉检察室成立一年半以来，逐步探索出监督机制、协助机制、联动机制等一套维护社会稳定和参与社会管理创新的工作机制。

监督机制——为了做好辖区社会稳定工作，检察室把在调查走访中采集到的信息归类整理，针对突出的社会治安问题及时提出检察建议，监督相关单位加大社会治安综合治理工作力度。

龙泉镇东占居委会、新联村委会未成年人聚众打架斗殴治安案件频发，遭遭镇东谭村委会偷盗现象、新坡镇新坡村委会吸毒现象突出。针对这些群众反映强烈的问题，检察室及时向镇党委、政府和派出所提出检察建议，得到相关单位的重视，并采取了一系列措施，社会治安秩序明显好转。

协助机制——通过制订《各部门与龙泉检察室联系工作制度》，形成检察室协助办案机制。2008年、2009年，农村群体性上访增多，检察室在派员深入上访现场做群众教育工作同时，寻找其诱发原因，发现群体性上访事件多与村官利用职务之便贪污、受贿、损害村民利益有关。检察室发挥触角作用，加大查办农村群体性事件背后的村官腐败案件，协助反贪局立案侦查职务犯罪案件7件。

联动机制——与乡镇职能部门共建一条“信息互通、同步配合、各司其职”的联动机制，建立协调互动的工作预警机制，第一时间了解情况，第一时间赶到现场，第一时间开展工作，化解多起群体性事件。

### 创新社会管理：让村社更和谐

社会管理创新是检察职能的重要延伸。今年以来，龙泉检察室主动介入乡镇社会管理工作，关注精神病患者、吸毒人员、未成年人、被判缓刑人员等特殊人群的管理。

近段时间，外省发生多起在校学生被袭击事件，引起龙泉检察室的重视。干警调查发现，驻地乡镇目前有116名精神病患者，其中17人有暴力倾向，已实施暴力行为的有8人。不少精神病患者自由出入在镇上及村里，个人身上还携带刀、匕首等凶器，存在较大隐患。

根据这一现状，龙泉检察室及时撰写专题调研报告和检察建议书，由检察院向驻地乡镇人民政府、民政部门和公安机关分别发出检察建议。建议加强对精神病患者的管理戒戒，对危害公共

### 一把手主管 全院办反贪

# “蛀虫”一个个被拔除

胡续发 文明 杨兵

2008年立案12件13人，与上年同期相比人数上升62%；2009年立案14件15人；今年以来共立案侦查各类职务犯罪8件8人。

一例例案件被查处，一个个贪官被拉下马。近两年来海口市龙华区人民检察院在反贪工作方面取得了辉煌成果，先后引发23起上千人次群体性上访，造成极大社会不稳定因素和恶劣社会影响的事件就此消弭。

### 查处村官腐败 维护农村稳定

去年9月26日，在龙华区委政法委协调和公安机关的大力支持下，龙华区反贪局在保亭黎族苗族自治县将潜逃12年之久的贪污犯罪嫌疑人薛蕃芴抓获。至此，因薛蕃芴贪污潜逃，先后引发23起上千人次群体性上访，造成极大社会不稳定因素和恶劣社会影响的事件就此消弭。

犯罪嫌疑人薛蕃芴，1991—1996年期间任琼山市府城镇城南管理区(现为薛村村委会)第七经济社社长。犯罪嫌疑人薛蕃义，1991—1996年期间曾任该经济社会计，后为薛村村委会第七经济社社长。1993年7月，薛村第七经济社集体土地被征用。薛蕃芴、薛蕃义利用职务之便，

共谋制作虚假条据冲账，从中侵吞土地征用款和青苗补偿款46.8万元。

1997年1月案发，薛蕃芴畏罪潜逃，薛蕃义将所有贪污责任全部推在薛蕃芴身上，并接任薛村第七经济社社长职务。薛蕃芴潜逃后化名到福建打工半年，后潜回我省保亭县城一带帮人养鸭、卖鸭，还化名与当地一名黎族妇女同居生活。

因法律修订和行政区划调整，该案于2008年5月22日移交龙华区人民检察院，次日该院对其立案侦查并上网追逃。去年国庆节前夕，龙泉检察室干警到薛村做矛盾化解工作时，了解到薛蕃芴潜逃去向。随后，反贪局在公安部门的协助下，将薛蕃芴抓获。经过审问，薛蕃芴交代出另一名同案犯罪嫌疑人薛蕃义。

时任龙华区人民检察院反贪局副局长郑香顺向记者介绍，薛蕃芴潜逃12年来，和家人断绝联系，并经常更换藏匿地点，但为讨好社会维稳工作，反贪局一直没有放弃追逃，终于成功将其抓获。近日法院将开庭审理此案。

### 严查串案 服务重点建设项目

去年6月，龙华区人民检察院反贪局

立案查处了在海口市一重点建设项目征地补偿款发放过程中发生的干部涉嫌受贿窝案串案。该案涉案金额近60万元，涉及镇干部10人，村干部5人。检察院共立案侦查5件5人，另有4人在法律和政策的感召下主动投案自首，退出赃款2.1万元。

当年5月15日，反贪局收到举报线索，称龙华区龙泉镇政府参与该重点项目征地事宜的某干部，在协调解决村民3.07亩土地权属争议过程中，利用职务便利，伙同村民伪造“土地权属争议案件调解书”，违法将耕地变为林地，涉嫌贪污。

经过初步分析，干警发现该线索的关键点并不在对土地权属争议作出的调解书，实质在于通过伪造调解书将普通耕地虚报为林地，利用林地补偿高于耕地的特点，骗取征地补偿款。通过摸排，干警发现举报的内容基本属实，龙泉镇相关干部有重大犯罪嫌疑。很快，相关受贿人员被立案查处。

从收到线索到立案查处，反贪部门仅用一个月的时间就立案5件5人。据经手此案的干警介绍，当时干警

们每天都下到农村调查，询问的村民达40多人，吃饭常常误点，办案条件比较艰苦。

在该院去年立案的案件中，绝大多数都是反贪部门自行发现的线索。“自行发现案源的比例提高，说明在反贪侦查中的自主能力、发现能力、反贪侦查意识都有了明显的提高。”龙华区人民检察院检察长徐伟表示。

### 创新反贪工作 打造反贪品牌

龙华区的反贪工作前几年相对滞后，没有打开局面，为何近两年会取得如此成效？

“最主要的原因是检察长亲自到一线办案，举全院之力办反贪案件。”采访中，海口市、龙华区人民检察院的有关负责人如是表示。

从2008年起，龙华区人民检察院党组把反贪工作作为“一把手工程”，提出全院办反贪的工作思路。检察长亲自主管反贪工作，实现从侦查部门分散孤立作战向多部门整体联合作战转型，提高了办案效率和侦查水平，从而一举扭转被动的办案局面。



链接：  
**龙华区人民检察院简介**

海口市龙华区人民检察院地处海口市三叶东路，现有干警70名。  
该院内设机构10个。每年，反贪污贿赂局、反渎职侵权局、侦查监督科、公诉科、控告申诉科、民事行政检察科等业务部门共办理各类案件1000件左右。  
办公大楼建于2004年，建筑面积7700平方米，初步实现信息化功能，配置了因特网、党政网、局域网和检察机关三级网的“四网合一”功能，配备了闭路监控、视频会议、远程庭审指挥和指纹智能门等高端技术设备和系统。

### 光荣榜

- 2008年度全省优秀基层检察院；
  - 2009年度全省优秀基层检察院；
  - 2009年三人被海口市人民检察院记个人三等功；
  - 2010年陈科一荣获第十六届海南青年五四奖章；
  - 2010年二人被海南省人民检察院记个人三等功。
- (胡科)