

完善金融服务体系 助推海南国际旅游岛建设

□ 王年生

金融是现代经济的核心。支持国际旅游岛建设,金融业要以满足需求为目标,完善组织架构体系;以改革开放为目标,完善服务创新体系;以协调运行为目标,完善政策支持体系;以稳定安全为目标,完善信用建设体系。

金融是现代经济的核心。支持国际旅游岛建设,金融业要以满足需求为目标,完善组织架构体系;以改革开放为目标,完善服务创新体系;以协调运行为目标,完善政策支持体系;以稳定安全为目标,完善信用建设体系。

以改革开放为目标 完善服务创新体系

海南国际旅游岛建设要求金融业发展必须大力突破传统思维模式和经营理念,加大改革开放,创新金融管理体制、经营机制与监管体系,构建更具活力的金融服务体系。

(一)金融产品创新。充分利用海南国际旅游岛建设的政策优势,建立“金融试验区”。开展跨境贸易人民币结算,发展离岸金融、小额外币兑换、房地产信托基金等新型金融业务,开发信贷服务、旅游保险、支付结算等领域的新产品,满足国际旅游岛建设对金融产品的新需求。

(二)融资方式创新。拓宽直接融资渠道,积极培育企业上市融资,通过债券、票据、信托、租赁等方式多渠道筹措发展资金。创新间接融资方式,以土地担保、银团贷款结构性融资、并购贷款、收费权质押、应收账款质押、产权质押等方式吸纳和聚集资金,扩大融资规模。

(三)金融合作创新。构建政府部门、金融机构、工商企业之间新型、良好的合作关系。政府与金融机构加强合作,双方“共搭平台、共建制度、共筑诚信、共享发展”,采取各种积极有效的增信方法,支持地方融资平台发展壮大。拓宽合作领域,全面深化与银行机构在信贷投放上的合作,与保险机构在构建防灾减灾体系和建设社会保障体系上的合作,与证券机构在增强直接融资功能上的合作。创新合作机制,围绕转变经济发展方式,定期通报产业政策、

货币政策、金融产品、融资需求情况,实现金融需求与供给的有效对接。

(四)金融监管创新。加强地方政府与金融监管部门之间的沟通、协调与合作,形成信息畅通、预警及时、监管到位的金融协调机制。地方政府支持监管部门依法监管,注重对金融业的指导和引导,不干预金融机构的正常业务。完善金融规章制度,包括会计、审计、税收以及信息披露制度等。规范金融机构的公司治理结构,建立科学的绩效激励、风险控制和资本约束机制。

以协调运行为目标 完善政策支持体系

经济金融协调运行是一个地区和谐发展的重要标志。要完善支持金融业发展的政策体系,实现财政政策与货币政策的有机结合,实现政府的组织增信优势与金融机构的融资融智优势的有机结合,充分发挥财政资金的杠杆作用,形成“财政挂档、金融加油、经济提速”的良性互动局面。

(一)奖励政策。对金融机构增加信贷投放、创新金融服务,支持“三农”和中小企业融资等给予奖励;对金融机构将注册地放在海南,且不断增资扩股用于建设海南,给予奖励;对维护金融稳定,促进地方经济发展作出突出贡献的金融监管部门给予奖励。

(二)减税政策。对处在发展初期或在发展中遇到较大困难的金融机构,减免其相应税费,助其健康发展。制定降低金融业高管人员个人所得税负担比例等优惠政策,吸引高素质的金融人才落户海南。

建立社会稳定风险防范机制 从源头上预防和化解矛盾纠纷

决策参考

□ 王青

要从源头上预防和化解矛盾纠纷,关键在基层。海南实行省直管县的行政体制,县市享有更大的自主权和公权力,要坚持科学决策、民主决策、依法决策,最大限度地减少信访事件的发生,为海南国际旅游岛建设营造和谐环境。

信访是群众表达利益诉求的重要渠道,也是社会舆情关注的焦点。在海南国际旅游岛建设已经上升为国家战略的全新背景下,信访工作如何维护群众合法权益、促进社会和谐稳定,从而服从和服务于海南经济社会全面快速发展,这是信访工作面临的新课题和新挑战。

正确研判当前信访维稳形势 为海南国际旅游岛建设提供保障和服务

近年来,在省委、省政府的重视和领导下,我省信访工作围绕大局,服务中心,建立健全信访工作机制,深入排查化解矛盾纠纷,努力破解信访突出问题,妥善处理群体性事件,开创了信访工作的新局面。但是我们也清醒地看到,近几年我省信访总量仍在高位运行,集体上访比例明显增多,群体性非正常上访事件时有发生。信访诉求主要涉及土地开发、房屋拆迁、企业改制、补偿安置等方面。这些问题涉及面广、敏感性强、关联度高,利益攸关,是当前群众反映最强烈的热点、难点和焦点问题。上访问题不但耗费了大量的人力、物力、财力,还造成了不良的影响。

造成这种现象的成因是多方面的。一方面,海南建省办经济特区以来,由于社会转型,经济勃兴,社会矛盾和问题表现得更为复杂多样,在群众信访活动中,出现了历史遗留问题与现实问题相互交织,经济利益诉求与政治权益诉求相互交织,合理要求与不合法方式相互交织,多数人的合理诉求与少数人的不合理要求相互交织,群众自发行为与个别别有用心的人恶意插手操纵相互交织的复杂局面。部分群众信“上”不信“下”,信“访”不信“法”,信“闹”不信“理”,认为“大闹大解决,小闹小解决,不闹不解决”,暴露了部分上访人缺乏应有的民主素养,法纪观念淡薄。但是另外一方面,也确实有一些部门和工作人员,决策不科学,办事不民主,群众观念不强,在许多决策措施出台和重大项目上马时,侵害老百姓的利益,往往是“决策一出台,问题跟着来”,甚至是“项目干起来,干部倒台”,这些问题值得我们深思。

随着海南国际旅游岛发展战略的不断推进,大开发、大建设的热潮即将到来。今后的十年,将是海南的快速发展期,也可能是矛盾的多发期。如何在加快发展的同时改善民生,在推进改革开放的同时维护好群众的合法权益,在处理热点难点问题的同时避免引发社会震荡和群体性事件,保持社会和谐稳定,将是对各级党委和政府执政能力和政治智慧的重大考验。

抓基层 打基础 从源头上预防和化解矛盾纠纷和群体性事件

党的十七大报告提出“最大限度激发社会创造活力,最大限度增加和谐因素,最大限度减少不和谐因素。妥善处理人民内部矛盾,完善信访制度,健全党和政府主导的维护群众权益机制”,为办好当前的信访工作和推进信访工作规范化、制度化、法制化建设指明了方向。

建立党和政府主导的维护群众权益机制,形成齐抓共管的信访工作新格局,扭转群众上访的无序状态,避免群体性事件的发生,各级党政一把手是“第一责任人”。近年来我省信访总量一直在高位运行,集体上访率呈现出逐级多,基层少的倒置结构,一定程度上表明基层党委政府信访维稳工作不到位,基层处理突发事件的准备和能力欠缺。要进一步明确和落实市县、乡镇在处理信访突出问题和群体性事件中的责任,发挥基层组织尤其是县级的作用,努力把信访问题化解在基层。中国自古就有“郡县治则天下治”之说,市县领导是区域发展的主要决策者,最直接面对矛盾群体,特别是海南实行省直管县的特殊体制,县市的自主权和公权力更大,在社会高度多元化和快速发展的今天,基层官员能否运用政策、法律、情感和智慧有效地处理各种矛盾,已成为基层工作成败的关键。要大力夯实信访工作基础,重视加强基层党组织和政权建设,整合基层力量,引导基层干部进一步转变作风,依法行政,文明执法,防止因决策不当,违法行政、司法不公引发信访突出问题,防止初访变重访,重访变积案,个体信访变群体性事件;防止问题积累,矛盾激化,从源头上预防和避免信访问题的发生。要着力于信访基本问题和突出问题的有效解决。群众利益无小事。要坚持从人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题入手,千方百计解决各类困难群体生产生活中切身利益问题,全力以赴解决群众反映强烈的热点、难点问题,从根本上避免和减少群众重复上访、越级上访、群体上访。

建立社会稳定风险防范机制 为海南国际旅游岛建设营造和谐稳定的社会环境

要切实从源头上预防和化解社会矛盾纠纷,最大限度地减少信访问题,特别是群体性信访事件的发生,就必须坚持贯彻落实科学发展观,在严格依法依规按政策按制度办事的同时,建立起一套完整科学完备的信访决策和社会稳定风险防范机制,在畅通信访渠道,减少矛盾纠纷,有效处置信访群体性事件的同时,推动“畅通、有序、务实、高效”的信访工作新秩序的形成。

一要建立决策风险评估机制。出台事关群众利益的重大政策措施,建设重大项目,各级各部门要结合实际,建立决策论证制度、社会听证制度、社会公示制度等,基本形成公众参与、专家论证和政府决策相结合的行政决策机制,特别是要进行社会稳定风险评估,明确评估主体、评估范围、评估内容和评估程序,从源头上预防因决策不当带来的社会稳定风险。现在许多市县和部门,作决策、上项目只注重经济效益评估和环境影响评价,认为这是刚性的、法定性的,忽略了社会稳定风险的评估,认为这是柔性的、可有可无的,结果既潜伏着巨大的社会稳定风险,又增加了政府和企业的决策成本。

二是要建立风险预警机制。把各类矛盾纠纷和稳定风险纳入视野,建立纵横向到底、横向到边、条块结合、以块为主,层层有人负责,全覆盖、无遗漏的矛盾纠纷排查体系,努力使矛盾纠纷化解在基层、解决在当地,把隐患消除在萌芽状态。

三是建立利益调整机制。建设国际旅游岛,既是一个共同创造社会财富的过程,也是一个利益各方重新调整的过程。我省许多项目引发群体性上访事件背后的诱因,往往是各种利益博弈的结果。各级政府 and 部门,要牢固树立发展为了人民、发展依靠人民、发展的成果由人民共享的思想,既要促进发展,又要保障民生,彻底摒弃与民争利的利益观,急功近利的政绩观、简单粗暴的方法观、唯我所用的权力观,切实维护人民群众的合法权益。

四是建立督查问责机制。各级党委政府主要领导是处理信访突出问题群体性事件的第一责任人,要落实“属地管理、分级负责”和“谁主管、谁负责”的原则。要推动责任主体认真履行职责,对涉及社会稳定的重大信访问题,各市县、各部门的主要领导要亲自研究,亲自部署,既挂帅,又出征,切实履行好第一责任。要启动问责和责任倒查制,对因决策失误,或是不认真解决群众合理诉求,致使矛盾激化,引发群体性事件,造成严重后果的,严肃追究相关领导和责任人责任。

(作者系海南省信访局副局长)

抢抓机遇 推进国际旅游岛建设发展

贯彻落实四项监督制度 要注重“强化四性”

□ 唐剑光

贯彻落实四项监督制度,应当以“强化四性”为重点,大力推进干部人事制度改革:强化主观自觉性,当好选人用人“带头人”;强化实践导向性,树好选人用人“风向标”;强化运作针对性,解决选人用人“老难题”;强化纪律约束性,完善选人用人“监督链”。

抓”的现象发生。要切实做到坚持原则不动摇、执行标准不走样、履行程序不变通、遵守纪律不放松,防止在选人用人上犯错误。

强化实践导向性 树好选人用人“风向标”

贯彻落实四项监督制度,必须在实践中不断强化制度的执行力,树立正确的用人导向,让肯干事者有机会,能干事者有舞台,干成事者有位,不干事者有压力,投机钻营者无市场,把广大干部的积极性引导到干事创业上来。

强化主观自觉性 当好选人用人“带头人”

县委书记在选人用人问题上处于核心地位,在贯彻落实四项监督制度中责任重大,必须本着对党负责、对人民群众负责、对事业负责的态度,强化主观自觉性,争当四项监督制度的学习和执行模范。

一是要带头加强学习,做到思想上正确认识监督。要把学习四项监督制度作为创建学习型党组织的重点,列入干部教育培训重要内容,采取多种形式、多种途径学习领会,不断提高思想认识,把握《责任追究办法》划分的干部选任工作的5类责任主体、39种责任追究情形,时刻自警、自律。严格按照《干部任用条例》和四项监督制度的规定,遵循选人用人的规定和程序,正确行使县委书记选人用人的权力,切实发挥表率作用,为贯彻落实好四项监督制度筑牢思想基础。

二是要带头认真履职,做到行动上自觉接受监督。要坚持身体力行,率先垂范,严格执行四项监督制度的规定,坚决不越四项监督制度的“警戒线”,不触四项监督制度的“高压线”。在干部选任任用工作中,要坚持出于公心、掌握标准、严格程序、注意结构,全面履行选人用人的指导、监督、把关责任。既要履行四项监督制度的执行者和监督者职责,也要恪守被监督者职责,带动五类责任主体的领导共同把四项监督制度落到实处。

三是带头严格自律,做到感情上真诚欢迎监督。在贯彻执行四项监督制度中,领导干部特别是“一把手”要有自觉接受监督的意识和胸怀,善于听取干部群众意见,自觉接受干部群众的监督,从善如流,闻过则喜,知错就改,避免“决策一言堂、用人一句话、权力一把抓”的现象发生。

强化运作针对性 解决选人用人“老难题”

全面贯彻落实四项监督制度,必须在准确把握有关规定的基础上,结合实际积极探索,提高制度执行的针对性,有效解决选人用人工作的各种“老难题”。

一是探索实施干部实名制公开推荐提名,解决“拉票说情”问题。推荐提名是选人用人的第一道关口,以前采取的不署名推荐干部办法,容易出现拉票、说情打招呼、凭个人好恶随意推荐等现象。针对这一突出问题,昌江实施了实名制公开推荐提名办法,使民主推荐由匿名推荐、随意推荐、无责任推荐变为实名推荐、诚信推荐、负责任推荐,变“内部运作”为“阳光选任”,使干部推荐提名的过程更公开,责任更明确,结果更公正,从制度上最大限度地减少了“人情票”、“关系票”。

二是探索实施干部任前廉政鉴定制度,解决“带病提拔”问题。目前干部考察中普遍存在讲好评多、反映问题少现象,干部存在困难难以被发现,容易产生“带病提拔”。针对这个问题,昌江县近年探索建立了“干部监督信息管理系统”,详细记载了全县每个副科级以上领导干部和科级后备干部的基本情况、信访举报情况、考察考核情况、经济责任审计情况、日常监督管理情况。对拟提拔使用的干部人选,都可以预先从系统中提取相关信息,提交纪检、监察、审计、信访及公检法等部门核对,有效地防止干部“带病提拔”、“带病上岗”。

三是探索实施干部任后考察回访鉴评制度,解决“考察失真”问题。为提高干部考察考核评价的准确性,防止考察失真,昌江探索实施了干部任后考察回访鉴评制度。组织部门通过个别访谈、实地查看等方式,跟踪考察干部提拔任职后的现实表现,重新审视干部任职前的考察评价;县委委员以书面函询的方式,了解干部任职后的表现,对干部选任任用工作进行评议。在此基础上,由组织部门对新任干部任职后整体情况做出评价,对干部存在的不足和问题进行反馈,提出改进要求。同时,对干部选任工作进

强化纪律约束性 完善选人用人“监督链”

四项监督制度相互衔接、相互补充,共同构成了事前要报告、事后要评议、离任要检查、违规失责要追究的干部选任任用“监督链”,从制度上最大限度地堵住了选人用人各个环节上的“漏洞”,是防止和整治用人不正之风的有力武器。要坚持以强化纪律约束性为抓手,充分发挥“监督链”的牵动、惩戒和教育三大作用。

一要发挥“监督链”对平时监督的牵动作用。把平时的选人用人工作原始记录作为基础,加强任前监督、群众监督和结果监督,把干部选任任用的提名、考察、酝酿、决定、公示等各个环节置于有效监督之下。建立和落实责任制,把干部选任任用和整治用人上不正之风的满意度作为考核党委(党组)工作实绩的硬指标,始终保持“监督链”运作的正常化,督促主要负责人带头接受监督、带头抓好监督、带头支持监督。

二要发挥“监督链”对违纪违规行为的惩戒作用。要以贯彻落实四项监督制度为契机,切实加大对违纪违法用人行为的查处力度,特别要结合当前村级组织换届选举工作,深入整治拉票贿选等问题。对不遵守组织人事纪律、严重违反干部选任任用工作有关规定的,要根据有关规定给予相应的组织处理或纪律处分,特别是对拟提拔使用的,先取消其提拔资格,再视情况作进一步处理。要加大举报问题查处力度,切实做到查处一批,通报一批,惩戒一批,充分发挥四项监督制度的影响力和威慑力,使担任者引以为戒。

三要发挥“监督链”对领导干部的教育作用。要把学习宣传四项监督制度作为当前的重要政治任务,整合各方资源,充分利用各种条件,采取各种灵活方式,广泛开展宣传教育活动,提高四项监督制度的知晓率,真正做到领导干部熟悉、执行者精通、监督者了解。要确保四项监督制度充分发挥“警示牌”、“高压线”功能,切实起到制度的教育作用和边际效应。

(作者系中共昌江黎族自治县委书记)

认真学习贯彻四项监督制度 深入整治用人上不正之风

南非世界杯 三通狂欢夜

四年一轮回!世界杯,足球迷最期待的节日终于要来了。除了兴奋,球迷们现在谈的更多的是花生米、啤酒、液晶电视怎样才能完美地结合,怎样才能在夜深人静的夜晚肆无忌惮地呐喊。

世界杯拒绝孤独,孤独不是世界杯。独自一人在家努力地压低电视声音,导致球赛一半时进入梦乡,这永远是球迷的悲剧。有人把看球比喻成喝酒,需要有许多趣味相同的人一起品尝才有激情,才能倾诉自己的足球人生。足球人向谁说,进球快感向谁喊,最重要的是今年哪里好看球?近日记者听到了球迷的声音:我们需要一个真正的看球地方。

为了更好地让广大球迷在世界杯期间有一个看球的好场所。三亚天通国际酒店特别举行了为期一个月的“南非世界杯天通狂欢夜”大型球迷一起看世界杯活动。

将上演一场球迷盛宴。海景主题吧、超大影幕视觉体验,各式超值优惠观赛套餐,为您量身打造。球赛期间每晚将有“赛事竞猜”、“现场抽奖”等活动。

三亚天通国际酒店为您准备好了一切,盛情邀请您的到来!三五亲朋好友结伴,只要您一个电话,豪华奔驰商务车接您到酒店,在激情狂欢之夜酒店还为参加活动的朋友们特殊提供了超低优惠的海景房入住(数量有限,售完为止)。带着如同朝圣般的心情,通往荣耀之巅的呐喊已在天通酝酿。来吧,朋友们!让你的激情在天通尽情的释放出来吧!

详情请点击:www.timtonhotel.cn 三亚天通国际酒店官方网站 2010年世界杯在哪里看世界杯?当然是三亚天通国际酒店 抢订热线:0898-8829 9999

选取招标代理机构的公告

海口新港航道2010年度维护疏浚工程将于近期开工建设,现集中公开随机选取招标代理机构,招标代理报酬为人民币贰万壹仟元正(¥21,000.00元)(含公证费),凡具国家发改委核发的中央投资项目招标代理乙级资质证书或建设主管部门核发的招标代理乙级及以上资质证书的招标代理机构,有意参加选取者,可按《海南省交通厅关于实行交通工程项目招标代理机构公开随机选取制度的若干意见》(琼交运公[2009]57号)要求填制《招标代理机构公开选取申报表》(相关资料可于http://hainanjt.gov.cn的公告栏下载),并于报名时领取“申请人须知”。

报名时间:2010年6月1日至2010年6月3日上午8:30—11:30,下午15:30—17:30 报名地址:海口市龙华区新港渡海路16号海南省港航管理局四楼航海地址楼420房 联系人:刘其芬 电话:66100613 13876059062

招标公告

一、招标人:临高县建设局
二、招标代理单位:江西银信工程造价咨询有限公司
三、项目名称:(1)临高县09年廉租房项目室外附属工程 (2)临高县保障性住房安置区基础平整土方工程
四、工程概况:项目(1)位于临高县临城广场廉租房小区的给排水、供电、绿化、道路和路灯工程投资约300万元;项目(2)位于临城镇东北部的临高县保障性住房安置区平整土方工程,工程投资约420万元。工期30日历天
五、资质要求:具备房屋建筑工程施工总承包叁级及以上资质,贰级建造师资格
六、报名要求:营业执照副本、资质证书副本、安全生产许可证,法人代表授权书原件、受托人身份证、建造师注册证(以上材料核原件加盖公章复印件)
七、报名及购买文件时间:2010年6月1日至2010年6月7日(工作日),海口市国贸大道新达商务大厦16楼1603室,联系人:曾先生,电话0898-68500361