

提纲挈领绘蓝图 乘风破浪谋发展

——海南省海洋文化座谈会暨贯彻《中华人民共和国海岛保护法》座谈会发言摘登

《海南国际旅游岛建设发展规划纲要》刚刚发布,省海洋渔业厅邀请政府各部门相关人员、专家学者,召集全省各市县海洋与渔业管理部门的负责人,召开了海洋文化座谈会、海南省海洋文化学会第一次会员大会、海岛保护法座谈会,学习贯彻《国务院关于推进海南国际旅游岛建设发展的若干意见》和《海南国际旅游岛建设发展规划纲要》,紧紧围绕我省海洋事业的重点、难点、热点问题,共商对策,共同描绘我省海洋事业的发展蓝图。与会代表热情洋溢的发言,饱含着对海南的热爱和强烈的社会责任感,饱含着对国际旅游岛建设的密切关注和美好期望。

海洋文化:海洋事业的智力支撑

●刘登山(中共海南省委副秘书长、省委政策研究室主任)

保护与开发无居民海岛的根本目的,是为了发展,为了让老百姓过上好日子

海岛是确定海洋面积的法律依据。海南分为有居民海岛和无居民海岛两种,海南有几百个无居民海岛,这些无居民海岛确定了200 多万平方公里的海域面积。海南无居民海岛及其附近海域自然资源非常丰富,它必将是下一步我们经济发展新的增长极。

世界沿海各国都十分重视开发无居民海岛,开发的方式主要包括“发展旅游业、仓储中转业、养殖业、船舶修造业”四种模式。海南目前无居民海岛开发主要是旅游业。三亚的蜈支洲岛就是一个很好的例子,但它还处在开发的初级阶段。

如何加强无居民海岛的管理,有效保护和开发无居民海岛及其附近海域?这实际上是一个发展与保护的问题。保护与开发,说到底是为了海南的发展,为了让老百姓过上好日子。

对于海岛开发与保护的问题,在认识上要避免走入误区。

一是不要为了保护而保护。那种一讲保护就认为要把无居民海岛及其附近海域放在那里不动就是保护,原汁原味放那里就是保护,这是片面的理解。为了保护而保护,恐怕这种保护也是不能持久的。保护是需要成本的,需要投入大量人力、物力去维护。应当讲开发是为了更好地保护,开发又必须以保护为前提。

二是开发不能等同于盲目开发。在开发过程中,不能盲目上项目,一哄而上,不能牺牲环境搞开发,不能只讲开发,不讲保护,要避免在发展中走弯路、走回头路。当前,我们要制定保护和开发的规划,要弄清究竟有多少无居民海岛适合开发,该怎么开发。要弄清有多少无居民海岛不适合开发,比如有的是国家战略军事用途的无居民海岛,那是不能开发的;有的无居民海岛自然条件十分脆弱,你开发,它没了。所以,需要做一个很好的规划和规范。

三是多争论,多做事。建设国际旅游岛的开场锣鼓刚刚敲响,我们不要在保护

与开发上过多地争论,正确处理开发与保护的关系,要少争论,多做事。海岛本身就是海洋上的一块陆地,那里有矿产、林木、海域等自然资源,对这些自然资源的管理,涉及许多部门,如果这么多部门都争论,就没法去管,也没法开发和保护。所以,我们要加快无居民海岛地方立法工作,来调整和规范开发和保护等关系。立法中,可研究一个办法,就是捆绑式打包管理,由一个部门去管,真正管用好用,使无居民海岛的开发规范有序进行,为国际旅游岛建设服务,为海南的旅游增添更多魅力。从而使海南的经济发展更快些,让老百姓的日子过得更好一些。

●赵中社(省海洋渔业厅党组书记、厅长)

黄色文明+蓝色文明=绿色文明(生态文明)

中国人是黄种人,最热爱的是黄土地,最高贵的是大明黄,母亲河是黄河,人文始祖是黄帝。作为世界四大文明古国之一,可以说中华文明是以黄色文明为代表的。在土地上作为劳动对象的农耕文明时代,中国人创造了人类史上的奇迹,它在农耕时代创造了农耕文明所能达到的顶峰。但在以机器大生产为基础、以海上贸易通道连接海外大生产的工业文明和蓝色文明的冲击下,经历了凤凰涅槃式的浴火重生。黄色文明与蓝色文明都是人类创造的精神财富,并不存在着截然对立的关系,我们既要继承黄色文明中敬天畏地,道法自然,天人合一的精华,也要吸收蓝色文明中积极向上、开拓进取的精神。

历史进入二十一世纪,随着中国成为世界工厂,随着低碳经济成为我们的追求,随着全面建设小康社会的进展,环境、资源、生存空间越来越成为制约我们发展的瓶颈。陆地资源已经不能支撑发展对资源和空间的强烈需求,必须寻找新的资源、寻找新的发展动力,全世界把眼光都瞄向海洋。

文化是核心竞争力,发展海洋经济,需要有海洋文化。文化是秩序和制度的基础,先进的社会生产力,需要有先进的文化作为支撑,在特定历史时期,先进的文化对于社会生产力的解放甚至具有某种决定性的作用。广东海洋科技人员在全国排第一位,海洋文化发展快,广东省的海洋经济在全国也是排在第一位的。我省的海洋科技人才力量,充其量相当于山东省一个市县的水平。我省现有26000 多艘渔船,但100 吨以上的,不到200 艘,真正能够走远的没有几艘。海南虽然海洋面积在全国最大,但海洋文化却相对比较落后,跟不上形势发展的需要,制约了海洋经济和海洋事业的发展。发展海洋经济,迫切需要发展海洋文化。

按照“科学、依法、规范、有序、集约”的原则,抓好海域管理和海洋环境保护

近年来,人们十分关注围填海问题。目前,海南的围填海面积在全国12 个沿海省份中是最少的。2002-2007 年的五年时间,我省围填海共380 公顷,比广西、河北等省都要少,更遑论广东、山东等大省。2009 年起,国家开始试行围填海指标控制,今年正式下达围填海指标。我省围填海的指标,处于倒数第二位。

经济发展需要有一定的空间,发展经济一点海都不填也是不可能的。我们要遵循“科学、依法、规范、有序、集约”的原则,落实围填海年度计划管理制度,建设用围填海指标主要用于国家和省重点建设项目及国家产业政策鼓励项目。

科学,就是要尊重自然规律、经济规律和社会发展规律,实事求是,从实际出发。依法,就是依照海域使用法、海洋环境保护法、海岛保护法等有关法律法规依法行政。规范,就是要严格依照相关程序办事,确保从程序上和实体上都要规范。有序,就是要按照海洋功能区划、海岸带保护与利用规划利用海洋,既不能一哄而

上,也不能一哄而下。集约,就是注重节约用海,原则上坚持能不填的不填,能少填的尽量少填。总之,要做《国务院关于推进海南国际旅游岛建设发展的若干意见》和《海南国际旅游岛建设发展规划纲要》的正确推动者和积极实践者。

●曹锡仁(国务院特殊津贴专家)

什么是海洋文化?海洋文化应当关注什么?

人类以海洋为对象,在认知过程中,所留下的一切痕迹中能够表达出人类的价值系统和观念系统的内容都是海洋文化。

海洋,注入人类的价值观念,构成一个文明或文化,它是人类在海洋领域所留下来的一切行动中所渗透出来的人类的精神、观念和价值。从学理的意义上,我觉得海洋文化有三大范围或对象应该得到关注:

第一,海洋文化的实质,人类和海洋打交道所留下一切实际行为的文化实体部分。

第二,人和海洋发生关系后,渗透在这个行为过程的价值部分。中西方对海洋的理解和态度就很不一样,在历史上,中华民族进入岛屿的时候都在临海依水而治,后来都离开海洋向内陆发展,这足以表达出我们中华民族对海洋的态度,海洋对我们来讲不是被征服的对象,是恐惧的对象,是敬畏的对象。但西方不同,尤其是北欧和西欧,所有临海的国家都尽量把自己和城市尤其是首都向海洋延伸。中西方人士在文化理念和价值诉求上,在人类和海洋关系上有巨大差异。在这种意义上,我觉得海洋文化的研究,应该关注人类和海洋发生关系的行为中所渗透出来的观念和价值。

第三,我们对海洋文化的研究不仅仅是研究海洋产业,也不仅仅是把海洋文化理解成“人文学”,它应该是自然科学家、人文学家和政府部门、规划研究部门共同参与的更宏大的课题。

研究海洋文化,要在国际旅游岛建设的特殊背景下,在眼光上、胸怀上、层面上都先走一步,先高一筹,为我们海南未来的发展做出贡献。

●矢弓(海南知名评论员)

敬畏海洋 尊重自然

我们要敬畏海洋,大自然很神奇,海洋很奇妙,我们对海洋到底了解多少,这问题还需要探讨。本岛的渔民是敬畏海洋的,沿海各地方修的最多的庙,是妈祖庙或敬海洋之神的庙,民间还有很多敬畏海洋的习俗和禁忌。

敬畏海洋,就要尊重自然规律,认真研究海洋、保护海洋。我十分关注围填海的问题,主要有四点认识:第一,要正确填海。我不反对填海,但一定要慎重对待。对社会经济发展全局有重大作用的项目,该填还得填,比如,填海建港口、建码头、建海洋渔业基地,建关于国计民生的必须设施是必要的;但在海边建一般的消费娱乐场所,就应慎重考虑,尽量避免。第二,填海不能影响环境。海南的海洋环境是很美好的,我们有责任有义务保护这里的环境。第三,填海要科学规划。填海不能影响大多数人的利益,不能因为个别经济行为和利润而影响大多数人利益。填海要着眼长远利益,符合科学发展观的要求,适合可持续发展的要求。要考虑子孙后代,绝不能端着祖宗的碗,吃了子孙的饭。第四,填海要有个规范的程序和章程。哪些该填,哪些不该填,该填的项目如何论证,如何制止不合理的填海造地等一系列问题,都要有规范,要有章程,要搞好立法,立法是规范填海的第一步。

规范填海要借鉴吸取国内外的教训,比如,日本、荷兰曾经填海造地,后又不得不退地还海,这是我们要吸取的教训,人家摸着石头过河掉海里了,除非傻子,我们不能再把人家摸掉的石头再摸一遍吧。我们应当把教训当作制定规范性程

序的参考。

●张本(海大海洋学院原院长、资深教授)

海洋文化应当“海纳百川”,研究内容应更广泛

我省成立的海洋文化学会,提的是一个大的概念。海洋文化的概念,不应只局限在文化这两个字上。应该是我们海南人研究南海,在认知、开发、保护海洋活动中所创造的物质财富和精神财富的总和。一般的文化,多偏重于精神财富,在建设海南国际旅游岛中我们不但要重视精神财富,更应重视它的物质财富。所以,我建议海洋文化学会研究对象,应当是物质财富和精神财富的总和,这样面就会很广。

目前,有些人提到海洋,首先想到的是开发,很少提到海洋保护问题。其实对海南岛而言保护海洋是第一位的,是最根本的,应该越来越引起人们重视。

●熊安静(省政府研究室经济运行处处长)

加快发展海洋制造业是实现国际旅游岛目标的重要支撑

海南建设国际旅游岛,并不仅仅只是抓旅游,各产业必须协调发展。未来一个时期海南经济社会发展的主要任务,仍然是推进工业化和城镇化。

海南建省办经济特区22 年来,初步建成了洋浦经济开发区、海口综合保税港区、东方化工等为主要工业开发区,形成了依托南海资源的石油化工、天然气化工、林浆纸、医药、农副产品加工等为主的制造业。虽与全国相比有很大差距,但也有很大潜力,有后发优势。在建设国际旅游岛的大背景下,海洋制造业是实现国际旅游岛目标的重要支撑。

从国内和国内经验看,不少闻名于世的旅游目的地也是制造业发达的地区,与海南地理纬度相似的美国佛罗里达州40 年前制造业也不发达,如今有世界邮轮中心、航天发射中心、全球最大的医疗器械制造基地和上千家医药企业。海南的气候、资源条件相似,佛州的经验值得海南学习借鉴。

建设海岛海洋生态文化园、小型海岛风情度假村、海洋生态旅游、热带海岛观光、专业潜水、其他水下旅游、休闲渔业、海洋科普、探险、海上娱乐活动、沙滩休闲娱乐等项目。

严昌天(省海洋监测预报中心副主任):我们将认真履行职责,为保护好海岛资源提供技术支撑,加快海岛信息系统建设和人才队伍建设,进一步加快推进“数字海洋”项目建设,加强对海岛及其周边海域的监视、监测,打造数字海洋信息平台;通过培训、引进等多种方式,逐步建立起一支高素质技术人才队伍,为海岛管理工作奠定坚实基础。

余晓军(三亚国家级珊瑚礁自然保护区管理处主任):贯彻落实海岛保护法,首先要调查清查,规划到位,要明确海岛保护的重点和开发的对象,出台海南省海岛保护和开发的地方法规,明确开发保护的责任。海南国际旅游岛的建设,保护生态环境是十分重要的。海岛的保护,不仅仅是海岛自身的保护,也要注意加强其周边海域环境和生态的保护,尤其要加强珊瑚礁的保护。

黄太忠(万宁大洲岛国家级海洋生态自然保护区管理处主任):海南万宁大洲岛国家级海洋生态自然保护区是国务院1990 年批准建立的海洋类型国家级自然保护区,总面积70 平方公里,其中陆域面积4.2 平方公里,海域面积65.8 平方公里,主要保护对象是珍稀鸟类金丝燕和海岛海洋生态系统。我们将以实施《海岛保护法》为契机,加强对主要保护对象的保护、监测、科研及恢复工作,积极发掘拓展相关项目,大力提高管理水平和能力,实现大洲岛的可持续发展。

保护海岛:我们共同的责任

的全民意识。宣传教育的对象,既要抓社会公众的,也要抓好学生的教育,在小学自然、中学地理、大专相关课程中设置海洋、海岛、海岸带常识;宣传教育的途径,可通过广播电视、报刊杂志、网络等现代传媒进行广泛宣传。

王秋霞(省财政厅副调研员):海岛作为稀缺资源,要融入国际旅游岛建设的大背景,从高点出发海洋经济的角度出发,研究如何合理保护和永续开发利用海岛。要分门别类实行海岛资源调查,改变透支资源求发展的方式,转变经济发展模式,合理有序开发利用,科学规划项目。采取多层次、多渠道的资金筹措方式,把海岛开发项目建成精品旅游目的地。

陈明学(海口市海洋和渔业局副局长):我市将全面调查海岛使用情况,尽快编制海岛保护与利用规划,确定海岛分类保护的原则和名录,逐步建立和完善海岛保护规划制度。加大海上巡查力度,严禁各类采石、采砂、采伐林木、填海连岛等违法活动,对违法用岛、破坏海岛资源和生态、扰乱海岛开发利用秩序等违法行为为依法进行查处。积极配合上级海监部门开展维权巡航执法行动,切实维护国家海洋权益。加强调查,启动海岛生态修复试点工程。

章华忠(三亚市海洋与渔业局局长):海岛具有丰富的生物资源、空间资源、旅游资源、可再生能源及重要的军事价值,在维护国家海洋权益和发展社会经济等方面有重要的战略地位。海岛旅游是度假休闲游、特色旅游、个性化旅游等高端旅游中的极品,在国际旅游岛建设中有极其重要的战略地位。海岛是稀缺资源,在开发海岛的过程中,不可急功近利,更不可竭泽而渔。在开发利用上要毫不动摇地坚持高端路线,做到一岛一品,全岛皆尖,全岛皆优。

戴文达(儋州市海洋与渔业局副局长):海岛保护法核心理念是保护。我们将不断强化依法保护海岛的意识,遵循“保护优先、合理开发”的原则,按照“有利于保护和改善海岛及其周边海域生态系统,促进海岛经济社会可持续发展”的原则,依法按程序科学合理地编制海岛保护规则,加强对海岛生态的保护,依法明确无居民海岛权属,

推进有偿使用制度,保障无居民海岛的国家所有权。

符前(文昌市海洋与渔业局副局长):文昌市海岸线长达278.5 公里,为全省海岸线最长的市县。文昌市共有大小海岛(礁)46 个,总面积3.0385 平方公里,都属于无居民海岛,其中面积500㎡以上的海岛(礁)有35 个。目前,我市大部分海岛(礁)基本处于自然状况,开发前景广阔。

符泽雄(琼海市海洋与渔业局副局长):琼海市海岸线长82 公里,有3 个海岛,全部位于万泉河出海口,面积均大于500 平方米。琼海东屿岛面积约1.72 平方公里,现为亚洲论坛永久会址所在地。沙坡岛面积约0.918 平方公里,现已开发建成18 洞72 杆高尔夫球场,是亚洲唯一的全岛型林克斯风格的高尔夫球场。我市按照“政府支持、企业投入、以岛养岛”的模式,对岛屿的生态系统实施主动式保护。

潘少云(万宁市海洋与渔业局副局长):我市拥有184 公里长的海岸线,全市有500 平方米以上的海岛14 个,大洲岛于1990 年建立国家级海洋生态自然保护区,其他海岛仍为自然现状。我们将对岛礁采取绝对保护,严禁对海岛乱采、乱挖、围填等改变海岛自然岸线的一切活动,避免破坏海岛的生态环境,实现海岛的可持续利用。

吉愿正(东方市海洋与渔业局海域股股长):东方市无居民海岛共4 个,均为河口岛,总面积约92 公顷,目前基本处于原始状态。我们严格遵循无居民海岛国家所有、有偿使用等原则,按照法定程序,加强对有居民海岛生态系统、无居民海岛以及特殊用途海岛的管理,确保海岛永续利用。

宋祥生(澄迈县海洋与渔业局副局长):海洋工作者是落实《海岛保护法》各项管理的具体践行者,我们将带头学习海岛法,强化海岛监管的执法意识和责任意识,逐步建立完善海岛管理信息系统,建立健全海洋及海岛执法体系,建立健全定期执法检查制度,依法查处扰乱海岛开发利用秩序等违法行为。

邓朝林(临高县海洋与渔业局副局长):海洋经济在临高县社会经济中

占据半壁江山。我县有无居民岛3 个,马袅岛屿已开发为海水养殖基地,红石岛及红石岛属于自然状况。在海岛保护与开发问题上,对具有珍稀动植物物种多样、生态系统脆弱的岛屿,要绝对保护;对地理位置偏远,资源匮乏的岛屿,可在保护中开发,在发展中追求更高层次的保护。

王雄(昌江黎族自治县海洋与渔业局局长):我县积极做好法规宣传工作,举办了声势浩大的“昌江县宣传贯彻《中华人民共和国海岛保护法》活动”,现场接受群众咨询,发放了《中华人民共和国海岛保护法》及其他海岛宣传卡片、资料等2000 多份,在街道制作了灯箱广告,悬挂海岛保护宣传横幅30 条。我们将一如既往地抓好海岛保护法的学习贯彻落实,使珍贵海岛资源为国际旅游岛服务、为人民造福。

陈善强(乐东黎族自治县海洋与渔业局主任科员):我们将抓紧对全县海岛的现状、生态价值和 socioeconomic 进行全面调查评估,为制定相关配套管理规定提供重要依据。对需要重点修复的海岛,组织开展生态修复,进一步完善海岛巡航执法检查制度,对违法用岛、破坏海岛资源和生态、扰乱海岛开发利用秩序等违法行为为依法进行查处,积极配合上级海监部门开展定期维权巡航执法检查活动。

诚邀各界人士加盟海洋文化学会

海南省海洋文化学会是由热爱海洋事业人士自愿结合、依法登记成立的地方性、公益性、学术性、非盈利性的群众团体,是发展海南省海洋文化的重要社会力量。学会倡导“求实、创新”精神,以世界眼光和科学发展理念谋划海洋事业,以团结协作的理念聚集社会力量,以无私奉献精神开展海洋公益活动,积极为建设海洋强省做贡献。

本学会接受业务主管单位海南省海洋与渔业厅和社团登记管理机关海南省民政厅的业务指导和监督管理。学

会主要研究海洋大文化方向,范围涵盖海洋观念、海洋意识;海洋发展、海洋经济、海洋科技、海防、海洋生态;海洋行政管理、海洋法律、海洋军事、海洋旅游、海洋社会、海洋国际关系、海洋考古等。

为了更好发挥学会的职能作用,诚邀各相关单位和热爱海洋事业的人士加入学会。您的参与,将为海南省海洋文化增添一份光彩!申请入会的单位和个人,请登录海南省海洋与渔业厅网站(http://dof.hainan.gov.cn)下载《海洋文化学会入会申

请登记表》,填写相关信息后,可通过邮寄、传真、电子邮箱等方式将入会申请表寄交本学会。

地址:海口市海府路59 号海南省海洋与渔业厅办公室;邮编:570204
联系人:邓韶勇,电话:65236589,传真:65368899,电子邮箱:haiyuban@dof.hainan.net

海南省海洋文化学会
2010 年6 月28 日