海南日报

B1 中国新闻

2010年7月7日 星期三

值班主任/王蜀生 主编/史自勋

重庆公安出入境人像识别系统投入使用

7月6日，一办证市民正接受“重庆市公安局出入境人像识别系统”的核查。当日，重庆警方自行研发的“重庆市公安局出入境人像识别系统”正式投入使用，该系统只需要1.5秒的时间就可以对比系统中150万份身份资料，大幅提升了警方发现、挡获违规办理出国境证件的能力。

新华社记者 陈诚 摄

安徽芜湖首家村镇银行开业

7月6日，芜湖首家村镇银行——繁昌建信村镇银行正式对外营业，这也是中国建设银行在安徽省投资成立的第一家村镇银行。据悉，芜湖市繁昌建信村镇银行是由中国建设银行作为主发起人和控股股东，繁昌县数家民企以及自然人参股成立的一家新型农村金融机构，主要为当地农民、农业和农村经济以及中小企业、个体工商户提供金融服务。 新华社发

新华视点

透视高招背后的乱象

近日有报纸披露，今年湖南不少高考高分获得者为“武林高手”，他们因为武术项目获得了10分至20分的高考加分。这一消息再次引发公众对高考领域腐败问题的关注。记者就此问题采访了一些高校、教育部门负责人和有关专家。

本来，教育部门推出“加分”“保送”“自主招生”等改革措施，是为了“淡化一考定终身”的因素，更加全面地检验考生素质。然而，记者采访发现，这些措施实行过程中，由于操作程序不公开、不透明，出现了权力寻租及少数内部人徇私舞弊的问题。

高考加分的“猫腻”

除了填写“民族”造假之外，高考加分的“猫腻”还表现在“体育特长”和“竞赛获奖”等方面。

6月26日，湖南省高考成绩揭晓。据《中国青年报》记者调查，某些考生只要报名参加武术训练，花费2万元至3万元，就可以获得加分。

7月6日，针对媒体的质疑，湖南省教育考试院负责人向记者表示，目前考试院准备向招生委员会提出取消部分加分的项目。

另据《长江日报》报道，在湖北省2010年普通高校招收高水平运动员测试时，一名有国家二级运动员证书的女考生，拳术分数比两名有全国冠军头衔的考生还高，受到现场家长和教练的质疑。

由于武术“评定打分”主观性强，容易出“猫腻”，这类项目陆续被一些省份取消加分资格，即使保留下来，也减少了加分的分值。

浙江省教育考试院网站公布消息说，2010年浙江省普通高校招生政策加分体育项目公示考生名单中，体育加分总人数为1002人，其中“三模三电”即航海建筑模型、航空航天模型、车辆模型与无线电测向、无线电通信、电子制作人数为625人，占总人数的64.2%。2009年，浙江参加航模的考生交600元报名费和1.5万元培训费，培训一个月，几乎都可以加20分。

国家行政学院公共行政教研室主任竹立家对记者说，弄虚作假、用钱买来加分，这样的丑闻已经不是一两起，一些加分项目裁量自由度大，选拔程序的公信力低，这样的加分项目必然会沦为腐败的通道，加剧教育不公平。

专家建议，高考加分应与教育部出台的政策全面对接，取消各省加分政策。各类全国性比赛，发证单位必须是国家部委，方可认定加分。此外，应把高考体育加分者的完整资料通过媒体公示，公众是最好的监督者。

自主招生“线下”收费

2003年以来，教育部在22所高校启动自主招生试点，目的是给予高校选拔各类“偏才”“怪才”的自主权。到2010年，拥有这一权力的高校扩大到80所。根据教育部要求，自主招生人数不能超过自主招生试点学校年度本科招生计划总数的5%。

业内人士透露，在一些高校，这5%的自主权绝大多数被用作了“线下”招生收费。这个“线”是该校的分数线，而“线下”是指该校分数线以下20分的范围。其操作流程是，先由校招办汇总希望“线下”收费点招的学生名单，然后校领导根据打招呼者的官职大小、好处费多少、领导之间的名额平衡等圈定一批名单，然后再给下属院、系领导的关系户每人解决一两个名额。其收费标准大致是每人5万元到10万元。假如一所高校一年招收新生1000人，那么5%“线下”招生就有50个名额，一年便有数百万元收入。

北京一所大学艺术系主任告诉记者，这个系每年的文化录取分数线约为360至380分，但学校一般把分数线定得高一点，每年学生招不满额，这时候再将录取线下浮3分至5分，考生每下浮1分录取，收取1万元，但不是所有的学生都有这个机会，一般是与学校内部人有关系的，找了人，交了钱，就能被录取。

自主招生从出台到今天，一直处于争议的风口浪尖，有支持者亦有反对者。支持者认为，自主招生破格选拔了可塑之才。反对者认为，这种录取方式为高招腐败预留了空间。此外，通过自主招生进入大学的农村考生人数远低于城市考生。今年北京大学自主招生新政“校长推荐制”学校名单上，没有一所学校在农村地区。农村考生在自主招生制度下，常常是劣势的一方。

专家认为，高考自主招生走过了8年，历经风雨，毁誉参半。在深化自主招生的改革进程中，充分重视公平问题，采取更加透明的监管措施，已经刻不容缓。

高校“点招”点了谁

所谓“点招”，是对一些分数达到最低控制线而又上不了学校投档线的考生，以指名录取的方式录进来，享受普招学生的待遇。尽管教育部门和一些高校矢口否认“点招”问题的存在，但记者采访发现，在实际招生过程中，一些高校会留出少量机动的招生名额，以应对来自上级领导、学校老师和社会各方面的需求压力。

2009年5月，湖南省教育厅下发的通知称，湖南省内普通高校教职工子女报考父母所在学校，且上了该校所在录取批次的最低控制线，可照顾录取。不仅在湖南，这样的“内部优惠”在全国高校中普遍存在。

南京一所省属师范类高校的李教授告诉记者，不管是教学岗还是行政岗，或者是后勤辅助岗，只要是学校正式职工，其第一代直系亲属高考考本校都可以享受“点招”的政策。这所高校的投档分数线一般比本一线高出30多分，教职工子女高考分数只要达到本一线就可以录取，待遇和普通招生学生一样。“在很多情况下，教职工子女还可以根据相应的分数挑选专业。”

除了学校教职工子女外，“点招”名额还可以分配给“校董”或者“关系户”。近年来，为了筹措办学资金，全国有100多所高校成立了董事会。在一些高校，每人每年捐赠数万元给高校便可成为校董，就可以获得相应的“点招”指标。

北京一企业主告诉记者，他是某知名高校的“校董”，每年向这所高校捐助100万元，作为“回报”，每年学校招生时就会给一个“点招”指标。“这个名额可以给自己的孩子、亲属用，自己用不上，送给生意合作伙伴或者有所求的官员，也是不错的选择啊！”这一做法没有与招生直接挂钩，多年来也无人追究。

近年来，“点招”数量减少，导致竞争激烈，除了巨额费用，权力也起到决定性作用。南京一所部属高校的招生老师告诉记者，“点招”指标都在校领导手里，院系领导只有少量话语权。普通教职工根本没戏。即使打通关系，每获得一个“点招”指标也要付出10万元以上费用。

如今高考采用计算机录取，“点招”考生不够投档线，高校如何录取？面对记者疑惑，这位招生老师说，少量的“点招”指标根本不通过计算机录取，都是采用人工操作录取方式，而且一般都在计算机录取完成后进行。 记者 李舒 凌军辉 黄兴华 谢樱

(据新华社北京7月6日电)

关注高温天气

高温下，尤需人文关怀的清凉

新华时评

连日来，滚滚热浪席卷大半个中国，人们饱受酷暑之苦。据中央气象台6日10时发布的高温橙色预警，部分地区还将持续35℃至38℃的高温，北京等局部地区气温更是将高达40℃。高温天气不仅是对人身体的挑战，也是对城市管理水平与和谐程度的考验。

根据医学常识，气温超过37℃时，人长时间在户外劳动或处于酷热之中，极有可能中暑，严重时还会威胁生命。虽然许多人可以在空调房里办公、在家避暑，但仍有相当数量的劳动者或因职责所系、或因生计所需而直面户外高温。在如此高温天气中，爱心与理解，以及政府部门能否给劳动者及时送去足够的关怀就显得格外重要。

令人欣慰的是，不少地方政府已经为高温下的工作者、普通市民特别是困难群体送上特殊关怀：武汉紧急启动了“纳凉工程”，1000多个纳凉点24小时向农民工开放；广州设置了488个临时庇护场所；西安市免费开放防空洞供市民乘凉……这些不仅解除了群众酷热的烦恼，更是用人文关怀拉近了政府与百姓的距离，使群众从心底里升腾起一抹清凉。

对企业而言，管理者也应该在特殊天气里多给职工一些关怀，为他们遮出一片盛夏的绿荫。国家四部委2007年下发文件，要求对高温作业的工人发放高温补贴；安监部门明确规定高温天气不安排露天的长时间作业，但仍有一些建设工地工人在缺乏防暑降温措施的高温环境下赶工期。如何把关心高温作业职工的好政策落到实处，如何更加科学合理地安排工作，考验着以人为本的理念是否践行，维护职工权益的要求是否认真执行。

在这炙热的天气里，还需要每一位市民拥有“心静自然凉”的宽容境界，多一点平和，多一点忍耐，对彼此多一份关怀。望着烈日下环卫工人的辛勤清扫，交通协管员不停地挥动着指挥旗帜，交警汗流浃背地指挥交通，你我都应该用自觉守规，给他们增添一份夏日清凉。

应对热浪侵袭，需要爱心和理解，但更离不开制度的保障和刚性约束。有关部门应参照物价变动情况，及时制定最新高温津贴政策，同时加强对企业的监管，严格查处高温违规施工和拒不发放高温津贴的行为，切实维护劳动者的合法权益。对“暂行”多年的防暑降温措施条例，也应适时进行必要修订。高温天气就像一张试卷，考验的是政府的服务意识和服务水平。只有用以人为本和爱民之心做答，群众才能打出满意的高分。

记者 姜琳 (新华社北京7月6日电)

北京7月起上调劳动者高温津贴标准

新华社北京7月6日电 (黎方益、于士瑞)北京连日来骄阳似火，酷暑难耐。北京市各建筑工地纷纷采取避开高温时段作业，供应绿豆汤、防暑降温药品等多种措施，确保建筑工人安全健康。

连日的高温酷暑迫使北京众多建筑工地改变了作息时间。北京城建集团轨道交通亦庄线、房山线、大兴线3条正在施工的地铁线路项目工地，适时采取现场错时上下班的办法，避开中午时段的高温天气。

据北京城建集团相关负责人介绍，现在白天工作时间划分为两个时段，上午时间为5点至11点；下午3点上班，避开高温时段，晚间实行不间断的轮班作业，保证工程建设按计划顺利推进。

北京住总集团发出《关于做好高温天气安全生产工作的紧急通知》，要求100多个施工工地采取调配作业时间，停止室外阳光下作业，施工现场备足饮用水、供应绿豆汤、配备防暑药品等多项措施防暑降温。

北京住总集团六公司工地食堂每天熬制绿豆汤送到现场供施工人员解暑。工地现场还配备了藿香正气胶囊、仁丹、十滴水、清凉油等预防中暑的药品。不少工地统一为施工队宿舍配备了电扇、洗浴间供工人消暑降温。

据悉，北京市自今年7月起上调劳动者高温津贴标准。北京市室外露天作业人员高温津贴标准，由原来的每人每月不低于60元调整为每人每月不低于120元；在33摄氏度(含33摄氏度)以上室内工作场所作业的人员高温津贴标准，由原来的每人每月不低于45元调整为每人每月不低于90元。

北京高温烤坏温度计 7月6日下午4时37分，在北京国家大剧院前，一支温度计显示气温超过45摄氏度(左)，另一支温度计则已无法显示读数。当日，北京继续迎来高温天气。这是从7月2日起，北京迎来持续的第5个高温日。 新华社记者 沈伯韩 摄

高温易诱发心脑血管、肠道系统疾病

老少人群要加强防护

新华社石家庄7月6日电 (记者巩志宏 朱峰)专家提醒，高温天气容易导致中暑，并诱发心脑血管、肠道系统疾病，提醒老人、儿童等重点人群在日常生活中加强防护。

河北省人民医院急诊科主任医师王学忠介绍说，近日，医院接诊了不少由于高温引发的心脑血管、腹泻病人，以老人和儿童居多。

王学忠说，高温天气下人体水分流失较快，要注意多饮水，可以按500毫升水与6克盐的比例兑成盐水饮用，可增加钠和钾等微量元素的补充。同时，要注意控制使用空调的温度和时间。空调温度最好调在26摄氏度左右，尤其对于老人来说，如果室内外温差太大，极易诱发急性心脑血管疾病。他建议，人们要避免连续待在空调房中超过一小时以上，每隔一段时间要给房间通风透气。高温天气下各种肠道致病菌繁殖迅速，在生活中要更加注意饮食卫生。适量饮用冰镇饮料，少吃烧烤等油腻食品，饭前便后要勤洗手，尽量少吃剩饭剩菜。此外，有心脑血管疾病的老人要注意按时服药，在身体不舒服时要及时去医院就诊。

王学忠提醒说，心脑血管疾病的前兆除头晕、心悸、呕吐外，有时还表现为牙疼、脖子疼、腿疼等，如果家中老人出现了这些征兆，要及时送往医院就诊。

高温炙烤

全国发电量创新高

据新华社北京7月6日电 (记者郑晓奕)高温炙烤下全国发电量屡创新高。7月5日，全国发电量达历史峰值129.34亿千瓦时，比去年7月21日创造的最高值增长了6%。随着热浪蔓延，预计今明两天全国发电量将继续刷新纪录。

截至目前，国家电网26省区供电范围内共有4个区域电网和14个省级电网用电负荷刷新了历史纪录。

劳动保障专家提醒：

高温下工作中暑算工伤

新华社天津7月6日电 (记者邹兰)我国北方高温天气已持续数天，中央气象台发布的高温橙色预警，京冀鲁豫等地部分地区6日气温达40摄氏度左右。针对一年中这一最热时段，劳动保障部门提醒，高温下工作中暑算工伤，中暑治疗期间用人单位须支付工资及补贴。

天津市人力资源和社会保障局有关人士介绍，按照我国相关法律、法规，高温下工作中暑算工伤。一线职工在高温环境下工作，一旦中暑，职工或者现场人员应立即向用人单位报告；用人单位须在24小时内向当地劳动保障部门报告并提出工伤认定申请。认定为工伤后，中暑职工即可按照相关法规享受工伤待遇。已参加工伤保险的职工，医疗费用将由工伤保险基金支付。如果用人单位没有参加工伤保险，医疗费用应该由企业承担。

劳动保障专家提醒，职工因中暑等工伤进行治疗期间，视同提供了正常劳动，用人单位必须支付工资及相应补贴。如出现企业拒不支付中暑治疗费用、工资等情况，职工可向劳动保障监察部门投诉。

药价飞涨背后凸显三大监管“软肋”

民生话题

药价虚高几乎已成一种顽症。据媒体报道，近期一些新进入国家医保目录的药品突击涨价。例如，一家公司生产的治疗肿瘤的药品榄香烯口服乳之前仅为每支93.5元，进入国家新医保目录后，价格提至170元；另一家公司生产经营的麻醉药“地氟烷”，每瓶价格从去年的1082元提高到1580元。这再次引起了社会的广泛关注。

记者调查发现，在“以药养医”的现行体制下，三大监管“软肋”成为药价飞涨的幕后“推手”，需政府相关部门出重拳加以整治。

药品定价难挤“水分”

“现在大多数药企生产的同种药品都差不多，相互之间的竞争非常激烈，而经销商没有三四倍以上的利润是不会去做的，为了吸引经销商，也考虑到我们自己的利益，成本一两块钱的药，出厂价可能就定到了四五块钱。”湖北某药厂的一位销售经理说。

根据我国现行的药价形成机制，药品价格基本上分三种，即国家发改委定价、所在省制定指导价和企业自主定价。由于政府有关部门缺乏有效的监管手段，在提供定价的资料时，企业往往不如实提供成本信息，成为业内“潜规则”。

据报道，在今年的两会上，全国人大代表、山东省潍坊医学院眼科研究所所长康凤英就曾质疑：“有一家药品企业生产了一种治咳中药，去做价格申报，成本只有3元，‘使劲’报了9.8元，结果被批了30多元，这样的定价老百姓吃药能不贵吗？”

“想抬价，先断货。”一些药厂销售经理透露，“药厂和经销商抬价的惯用伎俩还有断货，特别是一些短缺的、生物制剂类药品。出厂价可能才几块钱，市场售价十几块钱，断货一阵子后重新上市，可以抬高到一两百块钱。”

记者在采访中了解到，改革定价机制之所以困难重重，根源在于政府相关部门很难得到真实的出厂价和流通差价。一是我国有数千家药品生产企业，很难监管到每个企业自行报送的成本价格是否虚开。二是不少新药、高价药都是进口、合资企业的产品，监管起来难度更大。加之药品审批与药品定价分属不同的部门管理，生产企业把广告费列入药品的成本中，国家有关部门却对药品巨额广告缺乏有效规范等，凡此种种，均对药价飞涨起到推波助澜的作用。

药品流通难挡“雁过拔毛”

据陕西省有关部门测算，药品出厂后经过多级批发，进入二级以上医院一般需要3到4个环节，而进入农村基层医疗机构要经过的环节更多。每个环节至少要加价8%，这就造成了农村用药价格高于城市、基层医院用药价格高于大医院的现象。

中信证券研究部一位资深医药分析师认为，药品流通产业链的异动，源于目前畸形的医疗体制和监管体制。一是大型公立医院处在非常强势的地位，中间环节自然就少。二是很多居间人或代理商掌握了较固定的药品销售渠道和药品来源，他们控制了部分良好的医院终端资源。即使是一些大型医药流通企业，要拓展外地市场，也必须部分地依赖于居间人的区域优势。三是在医药流通渠道上，存在税务、工商、药监等部门多头监管的问题。

为了压缩药品流通环节，陕西省通过在全国药品生产企业中统一招标采购、乡镇卫生院和社区卫生服务中心统一药品销售价格、由公开选招的企业统一配送的“三统一”办法，推进基本药物制度的实施。

2009年，国家下发了进一步规范医疗机构药品集中采购工作的意见，规定原则上只允许生产企业委托流通企业进行一次配送，但从我国目前医疗机构终端的分布情况、流通企业的分拣和配送能力来看，一次配送的难度很大。

医院用药难晒“阳光”

除了医疗机构暗中抬高药价的行为屡禁不止，由于医疗专业的特殊性，医护人员开大处方、吃回扣等用药环节产生的问题更是难以晒到“阳光”。

“招标通过仅意味着这个药品有权进入医院，进来后医生用不用还不一定。”陕西某三级医院的科室主任透露，医药代表必须先打通医院分管院长、药剂科主任、科室主任这几个环节。得到医院各级领导的首肯后，还得拉拢掌握处方权的医生，其方式被行内称为“学术支持”，如为医生办学习班和公益活动；此外，还会组织医护人员旅游、送购物卡等。

据调查，一些省市正在制定政策加大对医生行为的监督，如规定医生每个月开某家企业的药品不得超过一定比例，对所收普通病人的住院天数也做了限制。但上有政策、下有对策，医生吃回扣的痼疾依旧难以根治。

贵州一家大医院的医生告诉记者，他们现在不大敢堂而皇之地开哪家企业生产的药。但一般情况下，招投标进入医院的同类药品有两三种，医生开了某类药，药房掌握着给病人哪个厂家药品的选择权。所以，现在医药代表主要是给药房“做工作”。

专家指出，我国药品价格管理经历了从全部管制到基本放开，再到逐步加强管制的过程，各环节利益分配格局已形成。要根治药价虚高顽症，政府相关部门必须下猛药、出重拳，对症下药、标本兼治，综合运用法律、经济行政等手段，彻底斩断药品生产、流通等领域中的灰色利益链条。

记者 李惊亚 杨一苗 (据新华社贵阳7月6日电)

深圳市政府补贴私人购买新能源汽车

在国家为插电式混合动力车每辆最高补贴5万元、纯电动车每辆最高补贴6万元的基础上，将为两款车分别最高追加3万元和6万元补贴

据新华社深圳7月6日电 (记者韩洁 彭勇)深圳市6日举行私人购买新能源汽车补贴实施仪式，拉开了我国首批五城市试点政府补贴私人购买新能源汽车的序幕。

深圳市政府宣布，在国家为插电式混合动力车每辆最高补贴5万元、纯电动车每辆最高补贴6万元的基础上，将为两款车分别最高追加3万元和6万元补贴。

启动仪式当天，财政部、科技部、工业和信息化部、发展改革委等四部委联合在深圳举行全国私人购买新能源汽车试点工作会议，对我国私人购买新能源汽车试点工作进行动员和部署，以确保达到预期目标。

调动消费者积极性是促进新能源汽车发展的最终动力。今年6月1日，四部委联合发布通知，确定在深圳、上海、长春、杭州和合肥五城市启动私人购买新能源汽车补贴试点工作，中央财政对消费者购买新能源汽车，按电池能量每千瓦时3000元给予补贴，其中插电式混合动力车每辆最高补贴5万元、纯电动车每辆最高补贴6万元。

出席启动仪式的财政部副部长张少春在会上指出，发展新能源汽车已上升为我国的国家战略，随着技术逐渐成熟，我国已经具备发展新能源汽车的基础和条件。当前必须抓住机遇，加快推进产业化进程。今年中央财政已安排40亿元用于支持节能与新能源汽车示范推广。

为加快推进私人购买新能源汽车试点工作，张少春强调，在中央加大政策支持力度基础上，试点城市对新能源汽车购置也要安排一定补贴资金，并在上牌年检、停车等方面出台扶持政策；企业要让利销售，尽快研发适销对路的车辆，抓紧建立售后服务、应急处理和电池回收体系，让消费者愿意购买、放心购买。