

一个值得重视的服务三农的方向

——海南白沙黎族自治县推进“技能型乡镇政府”建设调查

光明日报记者 魏月薇 通讯员 宋攻文 陶亮



学习技能太重要了

“作为一个山区贫困农业县,通过乡镇干部学习技能,促进广大农民掌握技能,对我们实现农业增产、农民增收来说太重要了。”白沙黎族自治县县委书记严正在与课题组交流时这样说。

正如严书记所讲的那样,白沙黎族自治县是海南典型以农业为主的国家级贫困县,全县土地面积2117.2平方公里,总人口19.6万,其中黎族占58.7%。全县辖11个乡镇、77个村(居)委会、429个自然村。2009年,该县完成生产总值11.4亿元;地方财政收入6425万元;农民人均纯收入3079元,与全国平均水平尚有2056元的差距。长期以来,该县以发展种植业为主要经济来源,农业人口占总人口的79.1%,2009年,农业产值占全县生产总值的54.3%。在农业产业中,主要是传统的“老三样”橡胶、木薯、甘蔗种植以及刚刚发展的“新三样”竹子、南药和畜牧水产养殖。广大农户生产方式落后,技术含量较低,经济效益差。以橡胶为例,农场平均一株橡胶树每年能割胶4.9公斤,产值73.5元/株(2009年平均15元/公斤),农民平均一株橡胶树则仅能产胶2.8公斤,产值42元/株。木薯、养殖等存在同样的问题。这个为这个县开展技能型乡镇政府建设,促进农民增收增收提供了较大的想象空间和巨大的潜力。同时,该县现有乡镇干部466人,其中155名干部家在农村,具有学习农业技能的内在动力。

扎实推进不走场

从2009年11月开始,白沙县委县政府以往对于干部队伍实施技能培训的基础上,扎扎实实地开展了“技能型乡镇政府”建设活动。全县上下齐动员。“全县上下要广泛动员起来,切实抓好,抓出成效。”严正在动员讲话中这样强调。2009年10月,为落实省委五届五次全会提出的“以服务群众为导向,以培育技能型、服务型干部为着眼点,加强技能型乡镇政府建设”精神,白沙县委县政府提出了在全县开展“技能型乡镇政府”建设活动,正式下发了《白沙黎族自治县关于推进“技能型乡镇政府”建设的意见》的通知,拉开了白沙县推进“技能型乡镇政府”建设的序幕,新闻媒体开辟了专栏,对这项工作进行了广泛宣传报道。2009年11月5日,县里召开了动员大会,严正做了动员讲话,明确提出建设“技能型乡镇政府”,建立乡镇干部定点进村入户、实施科技帮扶制度,是新形势下加强基础政权建设,提高乡镇政府执政能力,转变基层干部工作作风,密切干群关系,促进农村经济发展,增加农民收入的重要举措,意义十分重大。为切实加强“技能型乡镇政府”建设工作的领导,白沙县委成立了“技能型乡镇政府”建设领导小组,县委书记严正任组长,县长王应才任第一副组长,其他分管的县领导担任副组长。领导小组下设办公室,由县委组织部部长盛小卫任办公室主任。各乡镇

也分别成立了由书记担任组长、镇长(乡长)担任副组长的“技能型乡镇政府”建设领导小组。县、镇两级主要领导均作为“技能型乡镇政府”建设的第一责任人,组织部门负责协调指导考核,宣传部门做好培训及宣传工作,农业、林业、科技、科协等部门各司其职。如何确保不走场?“我们最重要的经验就是由组织部门牵头,用机制确保学习不走场。”在与课题组交流时,白沙县委组织部部长盛小卫这样说。

白沙县建立了学考、服务、考核、巡查四个机制,这四个机制保障,是系列化的、刚性的。建立学考机制,明确了技能培训的任务和内容,并且将半月一考、一技一考上升为制度。建立服务机制,每个乡镇干部至少联系一个村,挂钩一个农户提供服务,并制定了三年服务计划,技能服务信息必须在农户门前挂牌公示。建立乡镇干部技能服务档案,填写干部技能服务表,实行双月报制度,不定期抽查乡镇干部技能服务情况。建立考核机制,将干部技能测试、服务水平与干部能力测评相结合,服务对象满意度与干部民主测评相结合,工作绩效考核与干部培养、使用、提拔任用相结合,促使干部积极学习技能。建立巡查机制,将“技能型乡镇政府”建设作为检查的重点内容,并针对查找出来的问题提出整改意见和明确整改期限,确保各乡镇扎实推进技能型乡镇政府建设。

宣讲团是最受欢迎的人

农村宣讲团已经成为最受广大农民欢迎的人,调研采访中,这一点尤其让人心生感触。课题组一到邦溪镇,刚一下车,有群众认出了陪同调研的镇委书记林明,“林书记,宣讲团什么时候再到我们镇啊?”如今,群众遇见干部,问得最多的就是这一句。

为什么宣讲团是最受欢迎的人?打安镇乐华村养鸡大户黄金芳对我们说:“宣讲团一来,我养鸡心里有了底了,不怕鸡生病了。”为做好学习、培训工作,白沙县采取多种措施,扎实推进。做好培训准备工作,组织编写了《技能型乡镇政府干部读本》和《推进技能型乡镇政府科技丛书》,并下发到各乡镇干部和农户手中。结合实际,通过调研、座谈、问卷调查等形式了解农民服务需求,梳理出产业发展、维稳调处、组织建设、相关法律法规等四大类13项专业技能。发放了专业技能申报表,每名干部根据当地主导产业选择必学技能,同时根据自身兴趣选学1-2门选学技能。如邦溪镇的橡胶种植管理、甘蔗种植、生姜种植被列为乡镇干部的必学技能。采取多种形式全面组织学习培训。成立了县技能型乡镇政府建设宣讲团,从2009年12月开始,每周五依次到各乡镇对乡镇干部、村“两委”干部、村民小组干部、种养殖专业大户进行技能培训,到目前为止,宣讲团共授课113场次,培训4200多人次;邀请中国农科院、省农科院两院专家和农场技术人员对干部、种养大户进行培训;利用党员现代远程教育培训;有些村委会还办起了农民书屋,购置科技丛书,方便农民自学。打安镇全镇共参加县里培训18场次,镇里培训10场次。邀请两院专家培训2场次,利用党员现代远程教育培训6次。

干部跟我们像兄弟

在邦溪镇大米村委会南征村调研时,调

原编者按:

2010年4月7日,根据海南省委常委、组织部长楼阳生,副省长陈成的批示,省政府办公厅,省政府研究室,省农业厅、本报海南记者站组成课题组。4月8-11日,课题组对白沙黎族自治县推进“技能型乡镇政府”建设的情况开展了调研,课题组走村串户,深入田间地头,先后走访了5个乡镇的12个乡镇干部,10多个农户,实地查看了8个帮扶项目,通过座谈会、个别谈话、发放问卷、实地参观、翻阅记录等形式,基本了解了白沙

推进“技能型乡镇政府”建设的主要做法、初步成效等情况。

课题组负责人指着陪同调研的林明对着农户说:“他是书记,很厉害的,你们怕不怕”,农户憨厚地笑着说:“干部现在都好了,跟我们像兄弟一样,经常来指导我割胶,怕什么啊。”

一段时期以来,随着农村各项税费的取消,基层党组织在农村的“事务”逐渐减少,加上少数腐败分子的不良影响,群众对党和政府的信任程度减弱,党在基层的战斗堡垒作用有所削弱。通过“技能型乡镇政府”建设,乡镇干部挂钩支持农村党员、入党积极分子和种养大户,并通过他们带动广大农民致富,密切了干群关系。干部从群众敬而远之的“负担”,变成了群众抢着进门进的“红人”,基层干部变得更加亲民、为民、利民。同时,各乡镇干部还把维护社会稳定作为一项必学技能,努力提高依法行政水平和矛盾纠纷调处能力,确保“小事不出村,大事不出乡”。2009年,全县共调处各类纠纷550宗,调处率100%,调解成功528宗,调处成功率96%。全县社会治安明显好转,党在群众中的地位和威信日益提高,党在农村的执政地位得到了巩固。

今天你进村服务了吗

推进“技能型乡镇政府”建设,不仅仅要对农户开展种养技能培训,更重要的是为农民生产、生活提供全方位的服务,“今天你进村服务了吗”已经成为广大干部见面的问候语。

短评

白沙县开展的“技能型乡镇政府”建设,取得了一定的成绩,也有一些较为成功的经验。比如,各级领导的高度重视是该项工作顺利开展的重要前提。再比如,由组织部门牵头也是该项工作顺利开展的重要保障。这些经验,值得总结推广。但是,由于活动开展时间还比较短,有些地方考虑还不够成熟,也存在一些不足之处。比如根据海南省政府有关文件,白沙县农民纯收入要从2009年的3079元增加到2012年的5000元,目前,该县还没有将“技能型乡镇政府”建设与增收计划紧密结合。再比如在帮扶对象选择上,锦上添花的多,雪中送炭的少,乡镇干部大多选择那些学习积极性高、基础条件较好的种养大户,帮扶效果不明显,带动效果有限。在学习技能的积极性上,乡

推进“技能型乡镇政府”建设的主要做法

调查显示,白沙县委县政府在海南率先开展的“技能型乡镇政府”建设,得到了广大党员干部和农户的积极响应、踊跃参与,通过乡镇干部学习技能,带动了广大农户学习技能、应用技能的积极性,为广大农户实现致富增收奠定了基础。本报今天刊发长篇通讯,向国家有关部门和广大读者推荐海南省白沙黎族自治县建设“技能型乡镇政府”的经验。

根据规定,每个乡镇干部要负责技术指导一个村,同时重点指导帮助1-2个示范户

自开展“技能型乡镇政府”建设以来,全县乡镇干部共为农民提供各种服务800多次,为民办好事好事300多件,县直机关共为群众办好事事实事200多件。对农户进行种养技术指导。如牙叉镇干部学习瓜菜种植技术后,进村入户提供技术,使该镇种植瓜菜面积由原来的40余亩发展到620亩。阜龙乡党委副书记韦昌发帮助农民周国贤办起了立体农业生产基地,目前种植橡胶15亩,养鸡500多只,养猪50多头,养羊70只。邦溪镇镇委书记林明,指导农户陈强提高生姜管理及栽培技术,帮助陈强由原来亩产1500公斤提高到2000公斤。帮助农户筹措发展资金。金沙乡党委副书记符建敏,针对所挂钩农户谭亚友饲养生猪资金匮乏等问题,帮助其解决启动经费1.5万元,扩大了该农户的养殖规模。阜龙乡党委副书记韦昌发,利用自己的关系,协调县农信社、扶贫、农业、科技等部门为农户解决资金困难。三是给农户提供市场信息。阜龙乡党委书记薛开壁,为农户周国贤提供了2000支文昌鸡种苗、1300只花翎鸡种苗,并在儋州、昌江等地为周国贤联系好了销路。

现在没人打牌了

课题组到邦溪镇大米村委会南征村农

户陈强家时,大概是中午11点多,课题组询问陈强开展技能型乡镇政府建设村里有什么变化时,陈强高兴地说:“现在打牌的少多了,要是以往你这个时候来村里,好多人都打打牌呢,现在大家少打牌了,有时间就相互比割胶技术。”

在调研中我们发现,无论是县里、镇里的干部,还是广大农户,思考的多是学习,谈论的多是技术,干部走村串户,和农民有了更多共同语言,村民闲暇聚会,打牌的少了,更多的是在一起交流学习心得,比较技能高低,已经形成了学技能、比技术的良好氛围。在课题组所到的打安镇、邦溪镇、牙叉镇、元门乡和阜龙乡,农户尤其是种养大户学习技能的热情高涨。

调研过程中,课题组共发放了群众对该活动参与度与满意度的调查问卷269份,收回256份,收集群众对该活动的建议71条。问卷调查显示群众对乡镇干部服务情况满意度为93.8%。

一增二省三促进

打安镇干部马道芳,1990年被评为全国劳模,他在总结学习技能的好处时说:“通过学习技能,我实现了一增二省三促进。”一增就是产量增加,收入增加,通过学习施肥、田间管理、割胶等技术,他家各类作物产量都大大增加了;二是省工省时,省树皮。过去,他是两天割一刀,现在是四天割一刀,但产量一样,而且树皮也省了;三是促进是促进其它作物的种植。花在主要作物橡胶上的时间省了,有更多的时间去种别的东

西。通过“技能型乡镇政府”建设,广大农户的种养技能有了很大的提高,生产积极性明显增强。邦溪镇大米村委会南征村,在镇干部的服务指导下,利用胶林套种生姜,人均创收可达2500元。大米村委会南班村,通过学习技能,全村都采用了无毒脱菌甘蔗种苗和新的甘蔗栽培技术,甘蔗种苗两端吸收肥料,长势明显对比,同样的地块要好很多,而且没有一株黑穗,全村的甘蔗今年有望获得好收成。马道芳通过学习割胶及管理技能,他家橡胶单株产量由2.5公斤增加为4公斤,预计

更好的激发广大农户发家致富的意识,更能赢得广大农户的支持认同。

(三)结合中长期发展目标。“技能型乡镇政府”建设的内涵是长期服务农村发展,不是短期行为,因此必须和农村中长期发展目标规划相结合。将增收计划分解到乡镇,细化到农户,落实到具体的种养项目,通过提高农户的种养技能来增加收入。

(四)建立长效机制。只有建立完善的激励机制、量化指标体系以及检查监督考核等长效机制,将乡镇干部的选拔、任用与其推进“技能型乡镇政府”建设的成效相结合,才能从根本上激发广大党员干部学习技能、服务农民的积极性,不断将新农村建设推向深入。

(原载7月13日《光明日报》)

他家今年的收入能去年的12万元增加至17万元。由于他的带动,全镇的橡胶单产也大大提高。田表村委会的养鸡专业户通过学习养鸡防疫技能,降低了发病率,鸡出栏数量由以前1.8万只左右提高到3万只。

据该县有关部门统计,今年第一季度,该县实现农林牧渔业总产值10921.9万元,比上年同期增长8.2%(按可比价格计算)。另根据该县6个农村住户调查点调查数据显示,今年第一季度农民人均现金收入达到1184元,比上年增加293元,同比增长32.9%。

从“要钱、要粮”到“送技术、送资金、送信息”

“技能型乡镇政府”建设要求政府职能定位、干部观念和角色定位等发生根本转变,要立足于服务“三农”和新农村建设需要,突出和强化服务经济发展、管理社会事务、维护社会稳定等方面工作职能,实现基层政府从“管理型”向“服务型”转变。该县结合机构改革工作,根据新农村建设需要,充分发挥乡镇各部门服务“三农”的实用功能,打破传统的上下对应机构设置模式,对乡镇原“七所八站”所履行的30多项职能进行归并整合,按照不求上下对口,不搞一刀切的原则设立“一办若干中心”,突出服务理念。11个乡镇分类设置内设机构,最多的乡镇为“三办两中心”,最少的只有“一办一中心”。如今,干部从原来的“要钱、要粮”到现在“送技术、送资金、送信息、送理念、送精神”,新的机构设置模式也使得岗位职责明晰化,干部知道了干什么,怎么干,干劲也足,责任意识也明显加强。

调研过程中,课题组还对部分干部发放问卷进行了调查。对相关职能部门主要负责人和各乡镇领导班子成员,共发放问卷141份,收回138份,征集对该活动的建议163条;对县级领导,共发出调查问卷27份,收回27份,征集对该活动的建议34条。问卷调查显示,乡镇干部对开展“技能型乡镇政府”建设的认可度为100%、参与度为100%。

学习技能只是手段,服务农户才是灵魂

(上接第四版)

★海南省公路管理局白沙公路分局
法定代表人:欧阳平
开办资金:1135.36万元
宗旨和业务范围:为公路畅通提供养护与路政管理保障。公路养护 路政管理 公路行业信息管理
住所:海南省白沙县牙叉中路18号
登记号:146000000591

★海南省公路管理局昌江公路分局
法定代表人:赵民东
开办资金:906.23万元
宗旨和业务范围:为公路畅通提供养护与路政管理保障。公路养护 路政管理 公路行业信息管理
住所:海南省昌江县石碌镇人民北路158号
登记号:146000000592

★海南省公路管理局乐东公路分局
法定代表人:符秀江
开办资金:1924.59万元
宗旨和业务范围:为公路畅通提供养护与路政管理保障。公路养护 路政管理 公路行业信息管理
住所:海南省乐东县抱由镇乐城大道
登记号:146000000593

★海南省旅游发展委员会信息中心
法定代表人:傅君利
开办资金:10.00万元
宗旨和业务范围:为海南旅游事业发展提供信息服务。省旅游系统网络管理 12301旅游资讯公益服务建设 旅游信息编制、发布旅游信息咨询、旅游救援与投诉帮助等信息服务
住所:海南省海口市海府路49号原省委3号办公楼一楼
登记号:146000000594

★海南省公路管理局陵水公路分局
法定代表人:陈求壮
开办资金:1670.99万元
宗旨和业务范围:为公路畅通提供养护与路政管理保障。公路养护 路政管理 公路行业信息管理
住所:海南省陵水县椰林镇建设路37号
登记号:146000000585

★海南省公路管理局屯昌公路分局
法定代表人:姚善忠
开办资金:1272.29万元
宗旨和业务范围:为公路畅通提供养护与路政管理保障。公路养护 路政管理 公路行业信息管理
住所:海南省屯昌县屯城镇新建一路
登记号:146000000586

★海南省公路管理局琼中公路分局
法定代表人:王光科
开办资金:2624.50万元
宗旨和业务范围:为公路畅通提供养护与路政管理保障。公路养护 路政管理 公路行业信息管理
住所:海南省琼中县营根镇海榆路233号
登记号:146000000587

★海南省公路管理局保亭公路分局
法定代表人:苏敏
开办资金:910.58万元
宗旨和业务范围:为公路畅通提供养护与路政管理保障。公路养护 路政管理 公路行业信息管理
住所:海南省保亭县保兴东路48号
登记号:146000000588

★海南省公路管理局澄迈公路分局
法定代表人:黄兴孔
开办资金:1267.10万元
宗旨和业务范围:为公路畅通提供养护与路政管理保障。公路养护 路政管理 公路行业信息管理
住所:海南省澄迈县金江镇陆通路9号
登记号:146000000589

★海南省公路管理局临高公路分局
法定代表人:林吉
开办资金:2019.30万元
宗旨和业务范围:为公路畅通提供养护与路政管理保障。公路养护 路政管理 公路行业信息管理
住所:海南省临高县临城镇新镇街76号
登记号:146000000590

★海南省劳务管理所
法定代表人:吴以仁
开办资金:10.00万元
宗旨和业务范围:为广大用人单位和农村劳动者提供服务。农村富余劳动力转移就业指导、协调和服务 配合主管部门办理企事业单位录用员工的招工备案工作 配合主管部门开展外省进琼就业人员和省内各单位使用外省劳动力的管理工作 承担上级主管部门交办的其他工作
住所:海口市白龙南路53号
登记号:146000000595

★海南省铁路护路联防工作领导小组办公室
法定代表人:黄益荣
开办资金:20.00万元
宗旨和业务范围:贯彻“综合治理、群防群治”方针,维护铁路沿线治安持续稳定,确保铁路运输安全畅通 组织开展铁路护路联防活动,维护铁路沿线治安持续稳定;征收、使用和管理铁路护路联防经费;招聘、使用和管理专业护路联防队员;完成有关部门委托办理的其他工作。
住所:海口市粤海大道海口火车站区卫生防疫站楼105、106号
登记号:146000000560

★海南省工商局 12315 消费者投诉举报指挥中心
法定代表人:吴月媚
开办资金:91.51万元
宗旨和业务范围:履行市场监管职责,保持市场秩序,维护消费者合法权益,负责为社会提供工商行政管理法律法规、消费维权、商品识别、办事指南等综合咨询服务;受理群众的消费投诉,指导协调有关市县工商局调解处理;受理群众对市场主体经营行为的举报,维护市场秩序,优化投资环境,为投资者提供工商注册登记等信息服务;汇集消费维权、市场监管、企业注册投资动向等信息资源,为政府及其有关部门提供信息服务;发布消费提示,引导百姓科学健康消费;承办上级部门交办的其他工作。
住所:海口市坡博路19号办公楼二楼
登记号:146000000573