全省社会治安综合治理工作会议强调

加强社会建设 创新社会管理

本报椰林7月28日电 （记者黄晶 实习生伍平）今天下午，全省社会治安综合治理工作会议在陵水召开，会议传达了全国社会治安综合治理工作和省委书记办公会议精神，就加强社会建设，扎实推进创新社会管理、化解矛盾纠纷、公正廉洁执法、严打整治斗争四项重点工作及做好新形势下新疆少数民族群众在我省务工经商服务管理工作进行部署。

省综治委五个专门工作领导小组，各市县（区）综治委主任、政法委书记、综治办主任共100多人参加今天会议，与会者讨论分析了当前我省社会建设和社会管理创新工作规划以及保障方面存在的主要问题，明确要坚持以科学发展为核心、党政领导为关键、体制创新为动力、固本强基为根本，牢牢抓住重点环节，狠抓工作落实，全面提升维护社会和谐稳定的能力水平，进一步改善民生，促进民和，化解民怨，维护民利，保障民安。

会议指出，加强社会建设、创新社会管理是建设国际旅游岛的内在要求、是促进海南国际旅游岛长治久安的重大举措、是各级党委政府和政法综治部门维护国际旅游岛和谐稳定的重要途径。

省委常委、政法委书记、省综治委主任肖若海出席会议并讲话。他指出，加强社会建设、创新社会管理是维护社会和谐稳定的源头性、根本性、基础性工作，面对经济社会形势的深刻变化，必须把社会治安综合治理工作摆到社会建设的整体格局中谋划，特别要通过深入推进社会管理创新，推动社会治安综合治理工作不断取得新发展。

与会者在分组讨论中，纷纷表示要进一步健全以党委、政府为主导的维护群众权益的社会管理机制，发挥政法机关的整体效能，尽快启动海口、三亚、琼海、昌江四个市县和农垦的全国、全省社会管理创新综合试点工作，抓好长效机制建设，全面提升维护社会和谐稳定的能力和水平。

海口举行庆祝“八一”系列活动

本报海口7月28日讯 （记者柏彬）在“八一”建军节即将到来之即，海口市今天举行系列活动，隆重庆祝中国人民解放军建军八十三周年，向驻市军警部队全体官兵致以节日的祝贺。

省委常委、海口市委书记陈辞，省委常委、省军区政委刘鼎新，省军区司令员黎仕林，省军区副司令员杨永海，南海舰队副司令员兼南航部队司令员王维明，南海舰队副政委兼南航部队政委张春秀等参加活动。

下午，军地领导在刚刚建成的海口湾游艇码头，登上游艇从海上视察了海口的岸线资源开发情况。在随后召开的座谈晚宴上，军地双方亲切交谈，共商椰城“双拥”建设。陈辞介绍了海口市今年上半年的经济社会发展情况。他表示，作为省会城市，支持国防建设是党委、政府的责任，海口将一如既往地支持驻市军警部队的建设，努力为部队建设创造良好的环境。

晚上，军地领导和1500多名驻市部队官兵一起观看了大型实景演出“印象·海南岛”。演出期间还宣读了海口市委、市政府致驻市人民解放军、人民武装警察部队指战员，烈军属、革命伤残军人，复员、退伍、转业军人，军队离退休干部的慰问信。

琼赣实现档案异地备份

本报海口7月28日讯 （记者黄晶 实习生伍平）今天上午，海南省档案馆与江西省档案馆重要档案异地备份工作协议签字仪式在海口举行，这是贯彻国家档案局建设档案安全体系的要求，全面提升档案部门的安全保障能力，确保档案实体安全和信息安全的重大举措。

省人大常委会副主任康耀红、省政府副省长林方略、省政协副主席陈莉，以及江西、海南两地档案局相关负责人参加签字仪式。

根据协议，从今年7月起，将各自馆藏的重要档案数据密封后定期移交到对方档案馆的备份库房内进行异地保管。

所谓档案异地备份，既能防止火灾、虫灾、盗窃、温湿度等较小范围对档案的损害，更重要的是防止地震、洪水、群体性事件等较大范围破坏对档案的损害。

中国海监第十支队在海口成立

实现对我国沿海省市区管辖海域全覆盖监管

本报海口7月28日讯 （记者官蕾）中国海监第十支队今天在海口成立并挂牌办公。中国海监第十支队的成立，标志着中国海监直属队伍体制建设全面完成，实现了中国海监对我国沿海省市区管辖海域的全覆盖监管，海洋行政执法工作将进入规范、科学的历史新阶段。

中国海监第十支队隶属国家海洋局，是国家海洋局南海分局设立在海口市的直属海洋执法监察机构，履行国家海洋行政管理职能，大力开展海南地区海域海岛使用管理和海洋环境保护工作，对海南省海域（海岛）实施巡航监视，查处侵犯海洋权益、违法侵占海域和违章填海、损害海洋环境、破坏海上相关设施、扰乱海洋管理秩序的违法行为，同时监督指导海南省各级海监管理队伍依法开展执法工作。

国家海洋局副局长张宏声、副省长陈成出席了挂牌仪式。

我省组团慰问驻琼军警部队

本报海口7月28日讯 （记者黄晓华 通讯员石青理）在“八一”建军节即将到来之际，我省组织拥军慰问团，分4组赴各地慰问驻琼军警部队，向人民子弟兵致以节日的问候与祝愿。

7月27日至7月28日，第一慰问团一行先后赴三亚和文昌，先后慰问了海军91003部队、海军91959部队、海军92730部队基层单位和总装备部078工程指挥部，代表省委、省政府，向官兵们致以亲切的慰问和诚挚的祝福。

第二慰问团则先后慰问了海军十一支队某站、省公安消防总队特勤二中队和武警海口支队官兵；第三慰问团先后慰问了省军区三亚警备区、海军92474部队及海军92034部队基层单位；第四慰问团慰问了南航部队装备部直属分队、省公安边防总队海警一支队和省警卫局警卫队。各慰问团分别向所慰问部队送上了慰问品，并献上了精彩的文艺表演。

临高第四届渔民节拉开帷幕

（上接A1版）展开夫妻搬鱼挑鱼接力赛，此外还有男女混合沙滩拔河比赛和女子沙滩排球邀请赛。最值得期待的是渔家欢乐夜系列活动，届时渔民们将以酒当歌、载歌载舞、展示渔家服饰，以多种形式赞美渔家生活、祝愿美好未来。

临高是海南省渔业重点县和全国先进渔业县之一，仅今年上半年，临高渔民就从海中捞金16.3亿元。从2007年7月30日临高举行首届渔民节开始，临高已先后举办了3届渔民节，今天开幕的渔民节为第四届。

临高县委书记陈创福今天接受海南日报记者采访时表示，临高渔民勤劳勇敢，在长期的耕海牧渔中积累了丰富的渔家文化，底蕴深厚。创办渔民节的目的，就是要以歌会友，以美会友，让更多的朋友了解临高、走进临高，与临高人一起建设临高，把临高建设成全国的渔业强县。

一版纵深·关注省四届人大常委会第十六次会议

《2009年度省本级预算执行和其他财政收支的审计工作报告》显示——

我省压缩行政经费确保民生投入

本报海口7月28日讯 （记者彭青林 魏如松 通讯员潘春雄）从单一的“监督”作用到注重资金的“有效”，让财政资金尽量发挥出最大的效益。一年之间，我省审计思路的转变，充分体现为审计厅今天向省四届人大常委会第十六次会议提交的《2009年度省本级预算执行和其他财政收支的审计工作报告》。

行政经费压缩15%

对2009年度省本级预算执行和其他财政收支进行的审计结果表明，省本级预算执行总体较好。收支相抵，净结余3.86亿元，实现收支平衡，略有结余的目标。

教育、科技、农业三项支出均实现了法定增长比例，实现了省委、省政府“将每年新增财力的55%以上投入民生”的承诺。与此同时，严格控制党政机关出国费、车辆购置费、公务费等一般性支出，行政经费压缩15%。

核减重点项目不合理造价

受益于中央扩大内需促增长政策和省委省政府重大决策，去年，我省重点基础设施建设项目纷纷上马，掀起一个建设高潮。对重点项目的审计主要着眼于两个方面：一个是核减不合理造价，保证资金安全；一个是推动规范管理，增加资金使用效益。

去年，审计共核减政府重点投资项目工程造价3.21亿元。同时，审计出市县配套资金不到位，项目招投标不规范，简化工程建设手续等问题。

省审计厅厅长陈如军表示，促进项目建设管理更加规范的目的还是提高资金的效益，确保项目质量和资金的“双安全”。

四点建议推动项目支出提速

审计工作报告显示，2009年项目支出进度缓慢的问题仍未得到有效解决，并影响到2010年的支出进度。审计部门通过对11个重点部门项目支出情况的跟踪审计，在报告中提出了4点建议。

一是“预算决定执行”，重视科学编制预算；二是从体制机制改革入手，建设项目库，强化预算编制机构职能，改革转移支付方式；三是抓住基本建设和政府采购两个重点，加强预算精细化管理；四是强化内部协调配合和日常监督。此外，报告还建议，将项目实施的绩效考评与下年度预算资金安排挂钩，将项目支出执行情况与部门及主要负责人工作考评有机结合起来，落实责任追究制度。

查出侵害群众利益和损失浪费资金1643万元

审计中仍然发现一些违规违纪和管理不规范的问题。去年通过审计为财政增收节支4.39亿元，查出侵害群众利益和损失浪费资金1643万元，发现线索并移送相关部门处理的案件3起，涉案人员6名。仍有12个单位欠缴海域使用金和探矿权采矿权价款共1.83亿元。

2009年是我省实施民生发展规划的关键年。在发挥“监督”职能上，去年的审计工作重点披露民生工程的问题，先后审计了5项民生资金使用中存在的问题：保障性住房补贴资金发放缓慢，影响资金使用效益；抚恤金存在挤占、冒领现象；中职学生资助政策执行不到位；农村沼气建设工程缺乏服务体系、建设不合理；市县中小学校舍安全工程资金不及时到位、进展缓慢……审计中发现的这些问题都曾引起社会的反响。

市县有望减少资金配套压力

随着海南省直管市县体制改革的深入，转移支付力度逐步加大。去年，省对市县均衡性转移支付22.8亿元，增长了19.8%，缓解县乡困难转移支付和专项转移支付分别增长42.1%和90.1%，促进了区域经济协调发展。

但与此同时，审计也发现转移支付资金分配效率低下，抽查显示一项指标分配平均需71天；市县财权与事权不匹配，项目推进积极性不高，资金多头管理零星分散等问题。

省审计厅已向省人大常委会提出建议，扩大一般性转移支付，归并资金种类。给市县政府更多项目统筹支配权，逐步减少市县资金配套压力。

《海南经济特区农药管理若干规定（修订草案）》二审稿明确——

使用违禁农药最高可罚20万元

本报海口7月28日讯 （记者魏如松 周元 通讯员黄顺祥）瓜菜质量安全必须从源头抓起，从查找田头农药瓶追溯到销售和生产农药的源头，《海南经济特区农药管理若干规定（修订草案）》二审稿新增：“农药生产企业在本经济特区内批发或者零售农药，应当按照本规定申领农药经营许可证和营业执照”，今后在我省无证经营农药的农药生产企业，将视为违法。

加强对农药生产厂家生产、经营农药的监管，是农药管理的一个重要环节。二审稿中增加规定，今后在我省开办农药生产企业，在符合国家规定的条件和质量标准前提下，要进行环评，建设相关防污设施，污染排放物业不得超过有关排放标准。农药生产企业经批准后，才可以申请农药生产许可证和营业执照。

省人大法制委负责人表示，要发挥农药批发企业服务“三农”的功能，修订稿中增加规定，农药批发企业应当建立区域性的配送中心，并完善仓储物流基础设施建设，建立起农药连锁经营的网络，统一配送、统一价格、统一标识、统一服务，将是农药商店的发展方向。

省人大法制委负责人表示，及时处置没收的高剧毒农药和废弃物，应当明确相关部门责任，并解决处置所需经费。修订稿中强调，对于过期报废的高剧毒农药和废弃物，农药经营者应交由相关部门制定的专业机构处置，所需经费也应由农药经营者负担。

二审稿中明确，在农业生产中，使用违禁农药的，将对个人处以2000元以上，3万元以下的罚款。对单位，则将处以10万元以上，20万元以下的罚款；对未取得上岗证的农药经销人员，将由相关农业主管部门对其处以500以上，2000以下罚款。

根据《海南省实施<中华人民共和国残疾人保障法>办法（修订草案）》

残疾人教育就业社保享受更多优惠

本报海口7月28日讯 （记者周元 魏如松 通讯员黄顺祥）残疾人是社会中一个需要更多关心的群体。提请省四届人大常委会第十六次会议审议的《海南省实施<中华人民共和国残疾人保障法>办法（修订草案）》对残疾人的康复、教育、就业、社会保障等提出了更多的优惠和帮扶措施。

建立康复救助制度

修订草案提出，各级政府应当将残疾人服务业纳入政府公共服务体系建设，以财政补贴、购买服务等方式扶持公民、法人和其他组织举办专门面向残疾人服务的社会组织和残疾人互助性社会组织；省和市县应当积极培养、选拔残疾人干部，各级残联应安排一定数量的残疾人干部，残疾人较多的企事业单位，职工代表大会应当有残疾职工代表。

此外，完善康复机构、建立康复救助制度。省建立残疾人康复中心，有条件的市县应当建立康复机构。县级以上人民政府应当将残疾人白内障复明手术、小儿脑瘫治疗、精神病治疗等项目纳入城镇职工基本医疗保险、城镇居民基本医疗保险和新型农村合作医疗范围；对孤残儿童免费提供抢救性康复治疗，对贫困残疾人购置基本辅助器具等给予补助。

积极助学开发公益岗位

各级人民政府应当补助、资助、奖励等方式，对残疾学生、贫困残疾人家庭的学生提供帮助；省政府设立特殊教育专项资金，县级以上政府和教育部门应当因地制宜建立综合性特殊教育学校。

在残疾人就业方面，修订草案明确规定，各级人民政府和有关部门应当采取措施，开发适合残疾人就业的公益性岗位；公共财政投资或者政策扶持的社区服务等公益性岗位，应当安排残疾人就业比例不低于5%。此外，还增加了在资金、税收、经营场地、农村生产服务、物资供应、信贷等方面，对残疾人的扶持措施。

城市加强无障碍设施建设

在社会保障方面，县级以上人民政府对参加社会保险缴费确有困难的残疾人，应当对其个人缴费的部分予以补贴；有条件的市县应通过公办、民办公助等形式，建立专门的残疾人托养照料机构，对生活不能自理的残疾人集中托养；市县住建部门应当为符合经济适用房购买条件和廉租房租住条件的城镇残疾人家庭优先安排。

城市建筑物、道路、交通、公共服务设施等项目的新建、改扩建，应当与无障碍设施同步设计、施工；大型、重点公共场所和风景区应当设立盲文介绍和盲人手摸模型；面向公共服务的重点行业应推广手语；公共交通站所和工具应配置无障碍设备，标明残疾人专用座椅，盲人和其他重度残疾人可以凭证免费乘坐公共汽车等交通工具等。

《海南经济特区机动车辆通行附加费征收管理条例（草案）》提出——

机动车征收通行附加费将不再缴过路过桥费

本报海口7月28日讯 （记者周元 魏如松 通讯员黄顺祥）《海南经济特区机动车辆通行附加费征收管理条例（草案）》将在省四届人大常委会第十六次会议提请审议。该条例（草案）对机动车辆通行附加费的征收范围、缴费方式和程序等做了明确规定。

据介绍，在国家2008年实施燃油税费改革的大背景下，我省于当年12月20日实施《海南省机动车辆通行附加费征收管理暂行规定》。2009年3月，省人大常委会相应废止《海南经济特区燃油附加征收管理条例》。

暂行规定的实施，对机动车辆附加费的征收管理工作发挥了重要作用，但作为一项过渡性措施，其内容还不够完备，需要将规章上升为地方性法规。

据了解，《海南经济特区机动车辆通行附加费征收管理条例（草案）》明确规定，凡汽油和使用柴油的机动车辆，均应当按照本条例征收机动车辆通行附加费。征收机动车辆通行附加费后，本经济特区不再征收公路过路费、过桥费。

机动车辆通行附加费的征收标准，由省价格主管部门会同省财政、交通运输行政主管部门提出方案，报经省人民政府批准并向社会公布后执行。机动车辆通行附加费根据本经济特区公路建设发展情况、物价指数等因素适时调整。

在机动车辆通行附加费的征收上，汽油按照销售的数量和征收标准，价外征收机动车辆通行附加费；柴油机动车辆按照核定的征费标准计量和征收标准，定额征收车辆通行附加费。

其中，城市公共汽车、农村客运班线车辆、拖拉机、联合收割机等柴油机动车辆免征机动车辆通行附加费；外省柴油机动车辆上岸应领取缴费登记凭证，按规定缴费，离开本经济特区前应办理机动车辆通行附加费结算手续。

《海南省实施<中华人民共和国国家通用语言文字>办法（草案）》强调

推广普通话 推行规范汉字用法

本报海口7月28日讯 （记者魏如松 周元 通讯员黄顺祥）《海南省实施<中华人民共和国国家通用语言文字>办法（草案）》进入二审，其中有关公共服务行业用语用字、可以保留、使用繁体字和异体字的范围等，成为修订内容中的亮点。

修订草案中规定，商业、旅游、餐饮、娱乐、交通、邮政、电信、卫生、文化、体育、金融等公共服务行业，提倡以普通话为服务用语；直接为公众提供服务的从业人员应当以普通话为基本服务用语。

现实生活中，在一些特殊场合，仍需使用繁体字、异体字，为避免滥用繁体字、异体字，新修订的草案明确规定了可以保留、使用繁体字和异体字的情形：文物古迹；历史名人、革命先烈的手迹；姓氏中的异体字；老字号牌匾的原有字迹；题词和招牌的手书字；已注册的商标用字；书法、篆刻等艺术作品用字；出版、教学、研究中需要使用的；涉及港澳台与华侨事务需要使用的。

其中，老字号牌匾、手书招牌使用繁体字和异体字的，应当在适当位置设置使用规范汉字的副牌。

新修订草案中增加了一条规定：外商投资企业依法使用外国文字名称的，应当与规范汉字同时使用。公共场所、建筑物及其他设施面向公众的用字，确需使用外国文字的，应当与规范汉字同时使用。

新型网络语汇的不当使用，不利于普通话和规范汉字的推广，有的甚至对青少年造成不良的影响，应当对网络语汇进行规范。

新修订草案中增加了一款规定：国家机关公文、教科书不得使用不符合现代汉语词汇和语法规范的网络语汇。新闻报道除需要外，不得使用不符合现代汉语词汇和语法规范的网络语汇。

构建国际旅游岛生态能源架构

（上接A1版）

海南陆上风力资源丰富。经测算和规划，全省规划可开发装机容量123万千瓦。据透露，全省有14个规划风电场，其中已开发建设6个风电场，装机容量25万千瓦。目前，华能文昌风电厂、儋州峨蔓风电场、东方风电场已建成并网发电；中海油四更风电场、东方感城风电场预计今年底建成投运；东方高排风电场正在建设中。“我省正在编制近海风电开发利用规划，按照国家能源发展的要求与我省实际需要，规范有序地推进陆上风电。”省发改委交通能源处有关负责人说。

我省光照时间长，太阳辐射强度大。目前，我省太阳能的利用主要集中在太阳能的光热利用、太阳能的光电利用等几个方面。据介绍，我省光伏发电应用规模最大的项目是临高县光伏并网示范工程，预计今年底开工建设。同时，我省也在编制《海南太阳能开发利用规划》，内容包括太阳能发电、供热以及将来用于供冷，以“规划+推进”来发展海南太阳能光伏产业。

生物质能源利用方面，主要有已投产的中海油年产6万吨生物柴油项目；即将开工的项目包括海南神州工业沼气项目、已报国家待批的椰岛集团和中石化合作的10万吨燃料甲醇项目等。

省发改委方面认为，这些新能源项目的启动，将打破原有的电源格局，使电力工业将形成核电、水电、煤电、风电多能源齐头并进的多元互补电源新格局，保障海南电力供应的稳定、安全和可持续性。

电网建设：推进具有鲜明海岛特色现代化电网建设

如果说，电力是经济社会发展的“血液”，那么电网则是输送“血液”的“血管”。

海南电网规模较小，一直以来都面临着“大机小网”问题的困扰。随着去年海南电网第1回500千伏交流联网线投产，极大地改善海南电网安全稳定运行状况，释放大容量机组发电能力。截至去年底，海南220千伏主网架已建成“日”字形双环网。其中，沿北部和西部工业走廊为双回路，沿东部和南部旅游带为单回路；35千伏—110千伏电网已覆盖全省各市县及主要乡镇，乡镇和行政村的通电率均已达100%。

《规划纲要》提出，推进海南电网跨海联网二期建设，为海南电网安全运行创造更为有利条件；加强220千伏主网架建设，提高电力传送能力；合理增加110千伏及以下变电站布点，提高供电能力及供电可靠性；启动智能电网研究试点工作，不断通过技术创新、优化电网、节能调度等多种方式，着力打造安全、高效、清洁、并具有自愈能力的海南电网。

据省发改委介绍，根据海南“十二五”电网规划初步成果，“十二五”期间将重点安排农村地区10千伏及以下配电网络的建设与改造；同时，加强和完善110千伏和35千伏变电站网络结构，扩大电网覆盖面，解决经济快速增长造成的新的用电“卡脖子”问题以及变电站布点偏少、变电容量不足、线径偏小、供电距离偏长、损耗较大、电压损失较大等问题；不断提高农村电网自动化水平。

继去年6月30日，投资25亿元，亚洲第一、世界第二的超高压、长距离、较大容量跨海联网工程——500千伏海南联网工程正式投运后，实现海南电网与南方主网互联，结束海南近百年“电力孤岛”历史。《海南国际旅游岛建设发展规划纲要》专栏的交通能源重点建设项目里，又写上了一个目标：推进电网跨海联网二期工程建设，开展智能电网研究试点工作。

今年7月1日起，海南电网正式启动节能发电调度运行，即在保障电力可靠供应的前提下，优先调度可再生和清洁发电资源，最大限度地降低能源消耗，减少污染物排放，保证电力系统的高效、清洁运行。

据悉，在海南国际旅游岛建设的开局之年，海南电网公司将以海南国际旅游岛建设和推进海岛智能电网建设为切入点，不断完善海岛电网技术标准体系，为海南国际旅游岛建设提供坚强的电力保障。

油气开发：加大海洋石油天然气资源勘探开发

浩瀚的南海蕴藏着丰富的油气资源，是海南建设海洋经济大省的希望之海。《规划纲要》提出，加大海洋石油天然气资源勘探开发力度，积极推进海南LNG项目和洋浦石油储备基地建设，加快环岛天然气管网建设，逐步建成连接岛内各大城镇和主要度假区、景区的输气管网，提高民用燃气覆盖率。

据权威部门初步估计，南海油气储量约500多亿吨，在我国传统疆界300多亿吨，与波斯湾、墨西哥湾、北海齐名为世界四大海洋油气区。省发改委透露，目前，我省已委托有关机构对南海所辖海域的石油天然气进行勘探。

在当前国际石油市场风云变幻和各种不确定因素日益增多的形势下，建立一定规模的国家石油储备既是我国国民经济发展重要的战略任务，也有利于调配市场供需平衡。依托优良的港口优势，洋浦将建三个石油储备项目，包括洋浦国家石油战略储备基地项目、洋浦商业石油储备及30万吨原油码头项目、中石化洋浦成品油库项目。据省发改委透露，目前三大项目都已有所行动，洋浦国家石油战略储备基地项目已开展立项前期的准备工作；洋浦商业石油储备及30万吨原油码头项目已上报国家发改委核准；中石化洋浦成品油库项目正在开展前期工作。

在环岛天然气管网建设方面，1996年三亚—东方第一条天然气输气管道开始供气；2003年东方—洋浦——海口第二条天然气输气管道开始供气。据省工信厅透露，目前，我省环岛天然气管网已形成东方—海口—文昌输气管道，将来逐步延伸到三亚，将西部的天然气输送到三亚，同时让沿途各市县居民也用上天然气。

不论何时何地，人类社会的发展都离不开优质能源的出现和先进能源技术的使用。对于以生态环境为前提的海南国际旅游岛建设，更显迫切。

（本报海口7月28日讯）