

省林业局局长关进平：

解放思想 把绿道变财道

本报盈滨半岛 8 月 4 日电 森林是生态保护的核心要素之一，通常面临保护与开发的矛盾。省林业局局长关进平说，林业部门要学习“两广”经验，解放思想、敢于保护、善于开发，把绿道变为财道。

关进平说，这次考察最深的感受是解放思想、真抓实干。在学习“两广”解放思想上，一是要学习广东人做什么事都不与人争论，干出结果做总结。看准了就认真干，让群众和历史去评判，也就是“先干不争论，时间作结论”；二是学习广西的“钦州速度”，钦州一天填海 40 亩、一天海上建路 600 米、七天建造一层楼；三是学习广东敢于担当责任、敢为人先的精神。此外，还要学习“两广”真抓实干的精神。不干，再好的政策、再好的经验、再好的做法也难以落实。老老实实在学习“两广”，真抓实干的精神才是我们干事创业制胜的法宝。

“两广”经验如何指导今后的实践，林业部门怎么解放思想、真抓实干？关进平说，人们通常都认为林业部门是阻碍经济发展的部门，不能打出思想解放的口号。但他认为，林业部门更应该解放思想，林业部门解放思想首先要抓好审批项目，其次要抓好造林。林业部门的造林就要抓好绿满琼州造林规划、抓好全省五条河流的生态恢复建设。

“海南要学习广东精神，把绿道变为财道。我们要在保护生态环境的基础上，进行热带雨林的开放、开发，并且要在开放、开发的前提下抓好休闲旅游度假设施建设。”关进平说。

此外，林业部门要突破重围，整合热带旅游资源，把全省的热带旅游资源作为一个公园规划来整合经营；要把热带雨林资源打造成亚洲最好、最大的热带雨林主题公园。

同时，林业部门还要克服无所作为的思想，打破条条框框。要敢于保护，善于开发。关进平说，“两广”在经济发展过程中始终把保护环境放在第一位，他们把“生态优先，承继利用”的原则作为经济发展的基石，从桂林市“两江四湖”环城水系整治，到南宁市的半座城市半个森林，无不充满着对大自然的热爱。因为广东、广西深知保护环境就是发展生产力，任何时候都不能以牺牲环境为代价，他们时时处处都把保护环境营造绿地作为发展的最大的本钱。

“从深圳华侨城的开发，到增城把绿道变财道等都值得我们深思。海南要敢于保护绿水青山，又善于开发绿水青山，大力推进热带雨林休闲度假产业的发展，促进海南蓝色旅游和绿色旅游的大融合。”关进平说。

省统计局局长符国瑄：

找差距增动力 加快发展新型工业

本报盈滨半岛 8 月 4 日电 由于经常与数字打交道，省统计局局长符国瑄用一系列数字对比来看海南与“两广”的差距。他说，找出差距后更应该增加发展的动力，在差距最大的第二产业上，海南应该加快推进，做大做强作精。

符国瑄说，这次到“两广”考察学习，感受最深的是“两广”的快速发展，同时也看到海南与“两广”的差距。他说，广东省作为全国经济总量最大的省，连续八年保持全国第一，“十一五”前四年的 GDP 仍以 12.7% 的速度递增，固定资产投资仍以每年 17.2% 的速度递增。广西与海南同属于欠发达地区，原来广西人均 GDP 比海南低得多，但近年发展很快，“十一五”前四年，广西 GDP 以平均每年 13.9%、固定资产投资以平均每年 34.4% 的速度递增，已越来越逼近海南的人均水平。

“原来我们主要从数字上看人家的快

速发展，这次走了几个地方，确实确实看到人家在大干快上，所到之处都是大项目、大工业、现代化的工业园区。”符国瑄说。让他印象深刻的是深圳高新技术开发区，面积仅 1.5 平方公里，却产出 2500 多亿元的工业总产值，近 600 亿元的工业增加值，相当我省工业增加值的两倍。

符国瑄说，海南的差距客观存在，从人均工业增加值来算，2009 年海南人均工业增加值不及广东的五分之一，相当于广西的二分之一多，相当于全国平均水平的三分之一。

“从人均水平上，海南的一产是处在全国前列的，三产有一些差距，主要差距是在二产上，只比西藏的水平高。”符国瑄说。

他认为，海南要实现国际旅游岛两个阶段的目标，光靠一产和三产是不够的，需要新型工业的支撑。建设国际旅游岛应该

是三个产业的全面协调发展，如果没有一定的工业基础，反哺农业就比较困难，服务业的发展也缺乏产业支撑。

他算了一笔账，按照《国际旅游岛建设发展规划纲要》要求，2009 年到 2015 年 GDP 每年平均增长要达到 13%，从 2016 年到 2020 年每年增长 15%，第三产业占 GDP 的 60% 来算，假设第一产业这两个阶段每年都递增 6% 左右，第三产业每年递增 17% 左右，这样第二产业必须要达到 12% 以上。否则，实现两个阶段的目标肯定有一定难度，或者会加大第一产业和第三产业发展的压力。

此外，他建议海南的工业发展还是要走集中布局、集约发展的路子。这几年海南已总结了很好的经验，海南应按《规划纲要》的要求，做大做强作精工业、发挥特色、提高工业经济总量，促进海南整体经济的发展。

洋浦管委会主任倪强：

有差距有压力 更要坚定信心

本报盈滨半岛 8 月 4 日电 考察惠州的大亚湾开发区和广西钦州开发区后，给洋浦管委会主任倪强留下深刻印象，面对竞争压力，他说信心更重要。

倪强认为，差距首先体现在思想认识和观念上。作为国家级的开发区，洋浦开发区在解放思想上有些名不符实，主要表现为干事过于依靠规定、文件、纪要等，不敢大胆突破，处理问题办法不多、执行力不强。其次是产业规模和结构上的差距。从工业产值上来说，大亚湾面积与洋浦差不多，但产值几乎比洋浦高一倍；而钦州发展迅猛，大有赶超洋浦之势。从产业结构上说，目前洋浦的产业项目相对单一；三是基础设施和产业配套差距很大。

差距带来的是竞争压力，对比大亚湾和钦州，倪强说“两广”、北部湾地区都在发

展大型炼油、油气储备、化工产业，部分产业的产能远远超过洋浦。港航产业竞争激烈，“两广”都在大力发展港口航运产业，都力争打造成航运枢纽和物流中心。钦州与洋浦产业结构相似，洋浦如果不加快发展，就可能被边缘化，一些石化项目就有可能北移，航运物流项目包括货运中转等也会北移，形势严峻。

面对发展差距，倪强说切忌妄自菲薄，当前重点要抓好三方面的工作。

一是快速落地一批大项目，尽快带动下游产业发展，早日形成规模及积聚效应，同时要坚持规划先行，积极推进一批大项目列入国家十二五规划。积极利用保税港区发挥招商作用，加大保税港区招商引资的力度，目前明确三个招商方向分别是开展石油化工产业、造纸等下游产业的招商；以国际旅游岛建设为契机，开展物流、航运、金融等项目的招商；加大对出口加工工业

的招商。

二是加快发展港航业，这也是省委、省政府的重要战略部署。刚成立一年的海南泛洋航运公司已在境内外铺设了 30 多个网点，开通 13 条内外贸航线，即将开通和正在筹备的航线有澳洲航线、华南、华东-美西航线、东南亚航线和洋浦直航美西航线，由此将为海南经济发展和洋浦开发区建设提供良好的配套服务，同时也为建设面向东南亚的航运枢纽奠定了坚实基础。

三是要切实解决好洋浦的民生问题，争取用三到五年的时间基本解决洋浦居民的搬迁安置问题。目前出台的搬迁安置 1500 户急需解决搬迁居民的方案得到了大部分老百姓的积极回应，工程建设进展顺利。2012 年至 2015 年将通过公寓楼、宅基地、货币化补偿等方式，解决好区内 5600 户居民的安置问题。

省国资委主任吕宜勇：

整合资源 抓住机遇 做强做大企业

本报盈滨半岛 8 月 4 日电 省国资委主任吕宜勇从差距与问题、思路和重点，这两面谈了“两广”之行的感受。他表示，海南在国际旅游岛建设中要着力整合资源，做强做大企业。

第一，差距与问题。吕宜勇说，这几年我省国资国企的力量和规模都翻了两到三倍，但是与“两广”相比，我们的总量小、能力弱、比较分散。从比重讲，海南国资国企的力量和规模不到广东的 10%，也不及广西的 30%。“两广”发展好、发展快，最主要的原因在于企业发展得好，企业发展得快，党委、政府把国企用好了、用活了。

他说，考察期间参观了“两广”几家国企，他们都达到几百亿元、上千亿元的规模，而且投资能力都很强。比如，2009 年广

东国企承担了 40 多个重大项目建设，投资强度超过 1000 亿元，而我省不过几百亿元。再者，我省国资国企资源比较分散，管理比较弱，在现有条件下想办成大事、做好大工作还有欠缺，能力还达不到。广西比较分散的资源整合，组建北部湾国际港务集团，实现了优势互补，快速发展壮大。这些成功的事例，有很多经验值得海南借鉴。

第二，思路和重点。吕宜勇说，最近中央领导、省领导都对国资国企的发展做出重要指示，我们将认真贯彻落实，达到预期目标。“这一过程必须付出艰辛的努力，抓住做大做强企业这个关键点，解放思想、坚定信心，统一认识和行动。特别是国企要加强领导班子建设，省委、省政府要掌控一批大企业大集团。近期推进国际旅游岛建设的政策吸引了一批海内外的投

展有机结合的机制。把博鳌打造成会展之都，考虑设立与论坛平行的博鳌低碳技术展览会，主要着眼于世界 500 强企业，通过展览会，展示低碳技术、生物能源、环保技术、先进的核能研发和生产领域的最新成果。并在此基础上，把海南打造成低碳岛；要利用海南实施的“双百”工程，就是用三年的时间，在境外培养 100 名村官、100 名城市规划和管理人才。从下半年开始，增加培训 100 名会展人才，为发展会展业储备和培养人才。

第二步是把三亚打造成我国休闲外交之都，或者休闲外交基地。休闲外交以其个性化和人性化的氛围越来越受到国际社会青睐和重视。吴士存认为建设休闲外交基地符合国务院对海南国际旅游岛的战略

资者，要利用好这一机遇，加速和发地展地方经济。”

此外，创新体制基础，整合资产资源，把政府掌握的重要战略资源，迅速转化为政府掌控的战略资本。在国际旅游岛建设中，政府和相关职能部门要运用好各项政策，支持国有企业做大做强。

同时，做大十家省属国有企业，做好几件标志性的事情。加强旅游、海洋、文化、矿产资源、交通运输等项目建设，尽快把水电集团、农垦总公司、橡胶集团、金融控股公司做到百亿元以上，有条件的要冲击五百亿元，冲击五百强。在跨海通道、免税购物商场、旅游和渔港码头、特色农业产业、优势矿产资源开发等方面，让国企承担更大的任务，作出更好的成绩。

定位，我省建设国家级休闲外交基地的条件和时机趋于成熟。为实现这一目标，当前要着力落实的工作有加快礼宾改革，推行“绿色”礼宾，体现热带岛屿风格和休闲外交特点。建议省政府与外交部、中联部签署战略合作协议。

第三步是倡导设立南海区域合作机制，主导并融入区域合作的潮流。吴士存认为积极参与并主导区域合作，是“两广”快速发展的重要原因，广东发起并主导了泛珠三角合作，广西发起并主导了“泛北部湾合作”，海南虽参与这两个合作机制，但处于边缘地位。

吴士存认为南海区域合作机制的设立条件已日趋成熟，加速南海资源的开发利用，也符合要把南海建成“友谊之海、合作之海、和平之海”的战略构想。

省海洋渔业厅厅长赵中社：

加强管理 向海洋要资源要空间

本报盈滨半岛 8 月 4 日电 省海洋渔业厅厅长赵中社认为向“两广”学习，就要学习他们加强海洋管理，向海洋要资源要空间的经验。

海南是我国管辖海域面积最大的省份，海洋有广阔的发展空间，也是最具发展潜力的经济领域，但是海南的海洋经济却在全国处于比较靠后的位置，在十二个沿海省市市中，海南排位第十一位。广东省 2009 年海洋经济产值是 6800 亿元，连续十五年居全国第一位，海南是 450 亿元，处于全国倒数第二。造成这一差距的原因很多，这次通过考察，发现广东多年保持快速增长速度的重要原因，是他们向海洋要资源要空间的气魄大、速度快、项目多、效益好！

近年来，海南围填海虽有一定进步，但

是和全国特别是广东广西相比差距非常大，广东是我们的四倍多，广西是我们的三倍多。分析原因主要有几条：一是海南的基础设施和项目少，对围填海缺乏需求。二是批了以后要么填不了，要么填得慢，去年我们省围填海批了 1024 平方公顷，实际只填了 280 公顷；三是规划调整滞后也影响围填海。

面对我省用海滞后的现状，赵中社结合“两广”经验提出 6 点想法。一是根据国际旅游岛规划纲要，尽快修编我省海洋功能区划和市县海洋功能区划，同时修编一些专项规划。二是根据国际旅游岛规划纲要，确立明确的围填海导向。三是积极主动做好为市县和企业围填海的服务工作。四是对于用海问题要求比较紧迫的项目，将在依法行政的前提下，采取灵活变通的

方式，解决重点项目用海问题，确保项目上马不因用海问题而受影响。五是继续积极做好国家海洋主管部门的工作，争取主管部门的支持。六是凡是省委、省政府决定的、凡是符合规划的、凡是项目落实的、不管有多大的困难都义无反顾把用海手续办下来。

赵中社同时建议我省要加大对海洋渔业基础设施和产业的投入力度。海洋经济、渔业经济空间巨大、潜力巨大只要有一定的投入，就一定能为我省经济发展做出更大贡献。发展海洋经济也需要筑巢引凤，建立一支高素质的海洋科技队伍。在沿海十二个省市自治区中，海南是科技人才最为薄弱的省份，急需搭建海洋科技方面的平台引进人才。

省商务厅厅长叶章和：

把“两广”经验化为商务工作动力

本报盈滨半岛 8 月 4 日电 “两广”之行，给省商务厅厅长叶章和留下了沉甸甸的思考。在省委理论研讨会上发言，他着重提出了三点思考，并表示省商务厅将在大力发展边贸、推进大型购物中心建设、积极培育有影响的会展等方面有所作为，把“两广”经验切实转化为促进商务工作发展动力。

叶章和说，广西抓住东盟自由贸易区建立的机遇，迅速融入了东盟区域经济的合作，他们以中国—东盟博览会为平台，不仅外资、外贸走出去，并且使南宁市迅速成为国际城市。博鳌亚洲论坛比中国—东盟博览会成立更早，关注度也更高，辐射范围也更广，但是在促进海南和亚洲各国对外交往和带动地方发展方面还很有限。要真正使博鳌亚洲论坛

成为海南走向世界的一个平台，有会还必须有所作为，有论坛还必须有所作为，必须让与会者把理论成果留下的同时，也把资本留下来。

叶章和说，广西的边贸非常活跃，海南和广西一样都享有边境小额贸易政策，但我们去年的边贸额才 9300 万美元，不到广西的 1/30。其实海南与越南的海上边境贸易十分便利，关键要实施“大企业进入、大项目带动”，加大对儋州、东方边贸城的支持力度，要把边贸口岸设施完善起来，把边贸互市政策用起来。他感慨地说，广东人以“杀出一条血路”的胆识和勇气，在对外贸易方面，积极探索，大胆实践，在每一个历史的关口总能找到解决问题的方法。这对海南建设国际旅游岛，推动对外开放，发展现代服务业有重要的借

鉴意义。省商务厅将结合理论研讨会的精神，开展思想解放大讨论，把考察的成果转化为真抓实干、促进商务工作发展的强劲动力。

叶章和表示将抓好以下几件事：一是抓好农产品现代流通综合治理的建设。要用三年时间，通过建设和提升海南农产品流通和配套体系，建立稳定的产销关系，从根本上解决海南农产品难卖的问题。二是扎实推进集购物、娱乐、休闲为一体的大型购物中心的建设。三是积极筹划划定定时定点海南时尚博览会。要充分发挥博鳌亚洲论坛品牌效应，积极培育具有影响力的会展，促进对外交流、带动地方经济发展和城市建设。四是大力发展边贸。商务部已明确表示支持海南发展边贸。

省交通运输厅厅长董宪曾：

交通建设要在全中国抢占一席之地

本报盈滨半岛 8 月 4 日电 用“沉重”二字，省交通运输厅厅长董宪曾形容了“两广”之行带给他内心的冲击。巨大的差距令人知耻而后勇，他表示，要坚定建设好国际旅游岛的信心，在省委、省政府的领导下，踏踏实实干出点名堂，要在全中国特色交通运输建设等方面争得一席之地。

董宪曾说首先我们不缺观念，但缺理念。观念是思想，是一种思维，理念是创新的思考结果，我们在观念上并不落后，但相比“两广”理念却落后了。他说，去年交通运输部提出道路建设“三强一提”的工作方针，就是强投强推强管提速，主要是简化办事手续，应该说是发挥了一定的作用，但是并没有达到预期的目的。《海南国际旅游岛建设发展规划纲要》出台后，交通运输部进行了研究分解比选，结合省“十二五”交通

运输规划方案，不断同交通运输部沟通，尝试推行新的工作方法，就是“提升理念、突出特色、打造精品、全面提升交通运输服务水平”，在打造旅游公路精品项目上，干出点名堂。

其次我们不强雄心，但缺用心。董宪曾说，很多事情用心做与不用心做，过程和结果差别都很大，我们很多时候做事是君子动口不动手，或者叫述而不做，这个最误事。在发言中，董宪曾坦诚讲述了交通运输部因工作不力耽误发展的失败案例，并进行了深刻反思。他说，事情发生后捶胸顿足也没用，总结起来症结出在自身。痛定思痛，但凡做事不用心就无效率可言，并多会以失败告终。

三是我们不强规矩，但缺尺度。我们一直在说要解放思想，创新意识，实际上很多事情我们还是中规中矩，瞻前顾后，

四平八稳，亦步亦趋。董宪曾说他对项目审批过程做了一个调查，可谓环节繁琐费时冗长，而这样的审批速度和国际旅游岛建设的紧迫任务显然无法合拍。因此，他建议省政府支持精简审批程序，提高审批时效。

四是我们不缺标识，但缺标准。他说，由于我们经济实力不足，多年来习惯于节省投资，降低标准，实际上有些投资是节省不了的，一条路要想保质，10 年到 15 年不动，在设计上要把标准定好，定死，缺一分钱也不行，这是建设指导思想问题。把各项建设标准定高一点，要做就做好，要么就别做。

五是我们不缺干劲，但缺拼劲。董宪曾说“两广”和天津很多项目是“抢”出来的，非常值得我们学习，必须要有拼和抢的意识。

省住建厅厅长李建飞：

加快规划编制 推进城镇化建设

本报盈滨半岛 8 月 4 日电 省住建厅厅长李建飞在省委理论研讨会上提出，要想设法改变海南城镇化建设水平不高，城市面貌不突出，城市对社会经济发展的拉动作用严重不足的现状，加快各项规划编制，加快推动海南城镇化建设。

李建飞说，“两广”尽管处于不同的经济发展阶段，但都发挥各自的优势，通过大工业、大项目的建设来推动和提高工业化的过程。“两广”在迅速提高工业化的同时，也高度重视城镇化的进程。这次考察的城市有个共同点是城市规模不断扩大、城市功能不断完善、城市面貌也发生了极大变化，城市对农村的辐射带动作用，对整个经济社会推动和拉动越来越明显。“两广”实际是在通过工业化和城镇化“两个轮子”的

推动来实现跨越式的发展。对比海南的不足，李建飞建议省委、省政府在适当时间召开一次全省的城镇化会议，推动城镇化建设。

“两广”高度重视地区的发展战略，注重区域规划、产业规划、城乡规划等方面的先进经验，也给李建飞留下了深刻印象。李建飞说，海南近年也高度重视城乡规划工作，有些规划还具有全国的独创性和领先性。但总体来看，我们在以前的总体规划当中，无论是从战略性、国际化的视野和综合性，包括我们规划实施机制，和“两广”相比还是有很大差距。全面提升旅游岛建设上升为国家战略，只要我们抓住这个重大机遇，真干苦干，用心去干，海南就会在国家功能布局中发挥自己的独特作用和独特影

响。

结合国际旅游岛建设发展规划纲要，李建飞认为省住建厅要做好四方面工作：一是加快编制完成海南省经济社会发展总体规划；二是加快完成全省房地产发展战略和中长期规划，要加大保障性住房建设，在 2009 年以前已经完成 9 万套的基础上，今年和今后两年再建设 30 万套保障性住房，基本解决全省城镇居民的住房问题。通过发展产权式酒店等新业态，促进房地产的健康发展。三是学习广东、广西的经验，加快完成全省的城乡风貌规划，加大环境整治的深度和力度，推进旅游厕所建设目标。四是加快建筑业发展，来实现增加地方收入，增加就业，增加海南农村劳动力的转移，推动经济社会快速发展。

省国土环境资源厅厅长陈健春：

解放思想 大胆做活土地大文章

本报盈滨半岛 8 月 4 日电 省国土环境资源厅厅长陈健春表示，“两广”之行最大的收获是，要解决土地问题关键还是要解放思想，大胆做活土地大文章。

陈健春认为对土地的认识必须走出两个认识误区。一是如何理解土地的多和少，土地的价值并非在于土地本身，而在于项目。广东、广西的土地文章做得很好，陆上没有就到海边要，山下没有就到山上去要。但我们不少人还在担心土地卖一块少一块，事实上我们从数量上来看，卖一块确实是少一块，但从综合效应来看，如果卖出的土地没有产业效益或停在企业手中不开发，那就是卖一块少一块，但如果要是卖出去土地开发了，给当地带来了效益，那就不是卖一块少一块而是多一块。要坚持土地带项目，项目带土地，让土地价格服从于项目。因此卖出去的，土地如果没有项目跟进，那就叫贱卖；如果有

好的项目且发挥了好的效益，不是贱卖而是贵卖。

二是土地必须在政府主导下运转，不能在企业中间运转，如果是在企业之间运转就等于贱卖。从广东的实践看，基本都是土地服从项目，有多大的项目就提供多大土地。土地开发模式应该实行灵活多样，竞相发展，不要因为肯定某种模式就否定另外模式，而应该从运作效果来决定运作模式。在谈到房地产问题时，陈健春说，房地产对经济发展的贡献率很大，不能把房地产业当成简单的商品，而要把握房地产业作为支柱产业来抓，当作资产运作。他认为，房地产业不能当作一锤子买卖，而要研究通过市场运作和房产交易盘活房地产市场，增加地方税源。

陈健春就国土部门做好下一步工作进行了思考。一是国土工作要服从于、服务于国际旅游岛建设。要在严格把好土地底

线的前提下，突出政策导向，进一步完善土地管理政策，形成符合海南实际的土地政策法规体系。

二是要打好三场战役，第一场要打好空间战，海南的土地资源丰厚，但是没有形成合理的开发机制，结合“两广”经验，认为海南的土地空间战大有可为。海南现有的建设用地中还有 30 多万亩在政府和企业的手中，我们可以通过置换的办法将存量建设用地盘活，让土地服务于项目。同时解决好土地占补平衡问题，在全省范围内打响空间战。第二是要打好一场翻身仗。让土地保值增值，现在整个海南的土地处于被动状态。在利用的土地数目比较大，潜力比较大，要在利用政策的情况下把所有的建设用地盘活，特别是企业手上两年以上没有开发的要盘活。第三是要打好土地持久战，形成高效的管理体制和绩效评估机制。