

从海岸线开发长度看,到2009年,海南海岸线进入实质性开发的约占海岸线总长20%;从海岸带土地资源开发面积看,海南目前实际开发利用占海岸带总面积比例不到7%——

海岸带开发：为发展留下余地 为子孙留出空间

本报记者 官 蕾 单憬岗

编者按 海南岛绵延着1528公里漫长而优美的海岸线,拥有独特而又丰富的自然资源。无论过去、现在还是将来,海岸带的开发、保护和利用,都是我省的一项重点工作。

在省委、省政府的高度重视下,我省海防林建设和保护工作取得了可喜的成绩;经过多年的摸索,海南正在形成自己特有的海岸带可持续发展模式;让开发区的居民,从开发中收益;让公共海滩,为公众所有,正在变成行动;海南国际旅游岛的建设,为海岸带的可持续发展利用,绘就了更美好的明天。

如今,海南国际旅游岛建设上升为国家战略,海南加快了开发建设的步伐,海岸带的规划利用情况如何?海防林建设保护得怎样?沿岸的居民生活状况如何?带着这些问题,本报派出记者组沿海岸线进行了采访。从今天起,本报推出“海岸行走——关注海南海岸带可持续发展利用”系列报道,敬请读者关注。

因种种原因被搁置了许久的关于海南海岸带保护和开发利用立法工作,今年下半年重新启动。经过3个月的紧张编制,一个由各部门和各方专家共同组成的编制组已拿出初稿。这个名为《海南省海岸带保护与开发利用管理条例》的地方性法规,已经列入省人大常委会国际旅游岛建设专项立法计划,并有望在明年上半年出台。

日前,省海洋与渔业厅环境保护处处长、《条例》专门领导小组办公室主任陈刚向记者透露,《条例》最大特点是保护在前,开发利用在后,凸显了海岸带开发利用活动必须以保护为前提,充分保障海岸带的可持续发展;规定了公众对海岸带管理中的有关事项依法享有参与权、决策权、监督权、对属于国家所有的海岸带资源的享有等权。

在国际旅游岛建设的大背景下,在不断加快的开发建设步伐中,海南海岸带开发利用越来越走向规范和有序。

海南姓海 能量巨大

“海南姓海。”陈刚形象地说。

据统计,海南省陆地面积3.54万平方公里,而授权管辖的海域面积200万平方公里,海域面积是陆地面积的56倍多。环海南岛有1528公里海岸线,240多个海岛、68个大小海湾,5500多平方公里滩涂和水深20米以内的浅海。

按解释,海岸带是以海岸线(平均大潮高潮线)向陆地延伸10公里所涵盖的地区为海岸带陆地范围;海岸线向海域至等深线15米涵盖的范围为海岸带的海域部分。

海南的最大优势在海、在海岸带。国际旅游岛建设6大功能组团中,有海洋组团;5大旅游精品旅游线路中,环海南岛热带滨海观光体验游、东线滨海度假休闲游、海洋探奇生态游等,与海相联;“一环二岛(群)三区四带”的海洋经济开发区域布局,与海有关。

借助“海”,经过10多年高水平开发,三亚亚龙湾已成为海南高端旅游度假区的标杆。

借助“海”,国家级贫困县陵水,一跃成为位列全省经济和社会发展综合排名前茅的市县。

借助“海”,三亚海棠湾正以政府主导的开发模式,一步一步走向美好明天。

“全省有12个沿海市县,占全省市县总数的三分之二,沿海市县经济占全省经济总量四分之三以上。”陈刚说,海岸带以其独一无二优势,在海南经济社会生活中扮演着重要的角色,发挥着巨大的作用。

规划先行 开发有序

“海棠湾建设很有品质,因为坚持规划先行。”沿着海岸带一路下来,这是省城城市规划委员会专家委员徐经国印象很深的一点。

从2005年开始,包括上海同济城市规划设计研究院、美国SASAKI设计事务所、



美丽的万宁春园湾。

本报记者 李英挺 摄

美国霍克规划设计公司、英国阿特金斯设计公司在内的国内外著名设计单位,为三亚海棠湾规划展开国际竞赛。在此基础上,经过美国EDSA环境景观设计事务所的综合,最终完成了海棠湾分区规划并获省政府批准。现在,98.78平方公里控制性详细规划已覆盖全区域,成为海棠湾建设最坚实的保证。

正是因为海岸带资源的宝贵和不可再生,正是因为海岸带的优质、高效和可持续利用,对海南经济社会发展的不可替代作用,海南对海岸带开发利用坚持规划先行。

2006年4月,经海南省政府批准实施的《海南城乡总体规划》“海岸带、海岛和海域的开发与保护”专门篇章中,(下转A3版)(相关报道见A2版)

海岸行走

东环铁进行不带电运行试验

海南“和谐号”动车组约一周后试运行

本报海口9月12日讯(记者古月)12日晚9时50分,由内燃机车头拖挂的一节冷滑车厢,缓缓驶进粤海铁路海口火车站。至此,备受关注的海南东环铁路首次电力接触网列车组不带电运行试验结束。按计划,约一周后,海南“和谐号”动车组将驶上海南东环铁路进行试运行。

上午8点05分,首列冷滑试验列车从粤海铁路海口火车站驶出,开始全线电力接触网无电情况下的电力机车冷滑试验。冷滑是电动客车在不带电的情况下,由内燃机车牵引在轨道上运行的一种检测方法。据悉,首列冷滑试验列车组于8时50分,顺利穿越东环铁路首个隧道海口美兰隧道,向三亚站进发。

列车组冷滑试验时速控制在50至100公里,下午4时抵达三亚站,停留检测约40分钟后从三亚返回,晚上9时50分回到粤海铁路海口火车站。

B2 海南和桂林的“山海经”
B11 崖州古城景观图：重现古崖州繁华盛景

A4版 27个省市区在造汽车“造车运动”加剧汽车产能过剩

A5版 违建别墅怎样获得“准生证”



9月12日晚9时55分,由内燃机车头拖挂的冷滑车厢在东环海口特大桥上进行运行试验。

实时反映出列车行驶时采集到的接触网的各种数据,而正式运行的城际列车动力则全部来自于接触网输送的2.75千伏高压电。当列车高速行驶时,受电弓平滑摩擦轨道上方架设的接触网导线获取动力。目前,这些数据都是通过试验车车顶上的受电弓传输回来,这些随时变化的数据将为动车组正式运行提供重要数据,为整个铁路工

《海峡两岸经济合作框架协议》生效

掀开两岸经贸合作新页

据新华社9月12日电(张勇 陈键兴 郭丽琨)9月12日,注定会成为两岸关系发展史上的一座新的里程碑。在顺利完成签署、换文等程序后,《海峡两岸经济合作框架协议》(ECFA)当天正式生效。这标志着两岸经济关系由此站上新的起点,跨入了互利双赢、合作发展的“ECFA新时代”。

ECFA是一份旨在推动两岸经济关系正常化、制度化的框架性协议,其基本涵盖两岸间主要的经济活动。6月底,海协会与海基会在重庆签署了这项重要协议。在两岸双方完成相关准备工作并经两会互函确认后,协议正式生效,进入了实施程序。

协议生效后,两岸双方将就框架内各项规定目标展开磋商,逐一签署单项协议。具体包括:不迟于协议生效后6个月内就货物贸易协议、服务贸易协议、建立适当的争端解决程序以及建立投资保护机制等问题展开磋商,并尽速达成协议。

此外,将不迟于协议生效后6个月内开始实施货物贸易早期收获计划,尽速实施服务贸易早期收获计划。预计ECFA早收清单将于明年1月1日起付诸实施,届时列入清单的约800项产品将逐步开始降税。

ECFA生效推开了两岸经济互动的一扇前所未有的大门,这必将对两岸经济合作开创划时代的格局产生深远影响,特别是将为

台湾经济发展带来新的活力和机遇。据岛内有关机构测算,台湾从ECFA获得的整体经济效益包括:GDP增长1.65%—1.72%,就业增加约26万人。此外,早收清单将使台湾获得总降税利益近300亿元新台币。

岛内经济专家分析认为,ECFA将为台湾经济带来多重利好。如大陆将对台逐步实施500多项产品零关税及数十项服务市场开放,这将有效增加台湾产品对大陆出口以及台商对大陆投资,将在一定程度上拉动岛内的投资与需求,促进相关产业与总体经济的发展。而且,由于早收计划在相当比例上涉及传统产业,对台湾传统产业的转型升级与发展将大有裨益。

改革创新：国际旅游岛建设活力之源

——《海南国际旅游岛建设发展规划纲要》解读之二十二

本报记者 黄晓华 实习生 谭晓娇

海南建省办经济特区的22年中,敢为人先的特区人在不断的改革创新中迈出了许多个“第一”、“率先”。在海南国际旅游岛建设上升为国家战略之时,改革创新这一命题又被赋予了新内涵、新责任。

这一命题没有终极的答案,只有持续的尝试、探索、超越。

历史的启示

建省办经济特区22年,海南奏响了一曲曲改革创新的华彩乐章。在中央的关心和支持下,大特区人立足省情,解放思想,大胆探索,科学发展,留下了一连串敢闯敢试的辉煌足迹:率先提出建立社会主义市场经济体制;率先实行省直管市县的管理体制;率先进行“小政府、大社会”行政管理体制改革;率先实施引进境外大财团进行成片开发;率先成为第一个开放三、四、五航权的试点省份;率先推行燃油附加费改革,取消公路收费关卡;率先实行“先上车后买票”的企业注册登记制度;率先实施国有资产委托运营改革;率先实施医疗保险制度综合改革;率先实行粮食购销目标改革;率先取消农业税和农业特产税……

改革创新,触及海南的行政体制、社会保障、基础设施、工业、农业、金融、文化等众多领域。而今在全国各地正在推行的不少改革举措,都可以从海南找到先行先试的痕迹。

9月6日,胡锦涛总书记在深圳经济特区建立30周年庆祝大会上发表重要讲话时强调,中央将一如既往地支持经济特区大胆探索,先行先试,发挥作用。

而海南作为我国改革开放先行试验的“试验田”,正如有关学界人士所言,只有不断坚持创新,不断大胆突破,才能不负中央所托,才能真正发挥改革开放的排头兵作用。

现实的使命

提出建设国际旅游岛战略,充分展示海南特区开拓的勇气和创新的精神。在建设国际旅游岛的征程中,海南也惟有崇尚改革和创新,才能实现国际旅游岛建设的远大目标。

海南国际旅游岛建设肩负着“我国旅游业改革开放的试验区”的历史重任。《国务院关于推进海南国际旅游岛建设发展的若干意见》(以下简称《若干意见》)将此列为首要

的战略定位,明确要充分发挥海南的经济特区优势,积极探索,先行试验,发挥市场配置资源的基础性作用,加快体制机制创新,推动海南旅游业及相关现代服务业在改革开放和科学发展方面走在全国前列。

此外,世界一流的海岛休闲度假旅游目的地、全国生态文明建设示范区、国际经济合作和文化交流的重要平台、南海资源开发和服务基地、国家热带现代农业基地等5大战略定位,也无一不需要在改革创新中逐步实现。

基于此,《海南国际旅游岛建设发展规划纲要》(以下简称《规划纲要》)中,明确将“坚持改革创新,先行先试”作为国际旅游岛建设发展的重要原则之一。《规划纲要》提出,打破体制障碍,破解发展难题,有效整合资源,在管理体制、运行机制和建设开发模式等方面积极探索。

改革创新的关键在于体制机制创新。《若干意见》指出,“进一步解放思想,深化改革,扩大开放,构建更具活力的体制机制”。《规划纲要》中,“体制机制创新”一节放在了“保障措施”一章之首。在《规划纲要》提出“近期行动计划”中,同样有“创新体制机制”的具体目标。

省旅游委副主任邓小刚提出,国际旅游岛建设无先例可循、没有成熟模式可借鉴,建设国际旅游岛要落实在创新的思维、创新的模式、创新的体制机制上,要靠在实践中不断尝试,不断探索。改革创新,是国际旅游岛建设的活力之源。

大胆的探索

旅游业的改革创新,是海南新一轮改革创新的“龙头”。为全面推进国际旅游岛建设,我省在旅游体制机制创新方面已作了一系列有益尝试。

2008年12月,海南省旅游协会借换届选举之机率先启动改革,拉开了我省旅游行业协会体制改革的新序幕。与传统的旅游协会相比,该会在两个方面实现了突破:一是在组织架构上突破了“单一型”,实现了多元化,协会将设旅游景区、旅行社、旅游饭店等多个分会;二是在协会领导班子组成上突破了“行政型”,协会17位副会长中,有13位是旅游景区、旅行社、旅游饭店及主要旅游企业代表。

(下转A3版)



结束语

国家发改委6月8日正式批复的《海南国际旅游岛建设发展规划纲要(2010—2020年)》,是海南贯彻落实《国务院关于推进海南国际旅游岛建设发展的若干意见》的重大举措,是未来10年海南国际旅游岛建设发展的基本蓝图和行动纲领。

为促进纲要的贯彻与实施,加强广大读者对纲要的正确认识和深入理解,从7月5日起,本报对纲要的主要精神和重点、亮点,进行了深入细致的解读。

两个多月里,本报“十年蓝图·《海南国际旅游岛建设发展规划纲要》解读”专栏,先后刊发了《国际旅游岛建设的四大机遇六大定位》、《10年“三步走”与发展“六原则”》、《6大功能组团形成优势互补》、《六大功能分区推动海岸带可持续发展》、《全省一盘棋打造旅游区》等共22篇解析报道,分别从国际旅游岛建设的机遇、定位、发展目标、发展原则和功能组团、海岸带功能分区,从旅游、生态、交通、能源、信息、文化、体育、休闲、房地产、金融、热带现代农业、新型工业、海洋经

济建设,以及体制机制和政策保障等方面进行了深度解读。

今天,在这组报道结束之际,我们特别向所有对该报道予以大力支持和协助的相关部门、受访领导及专家学者表示诚挚的感谢。我们将一如既往地关注纲要的贯彻与实施,为海南国际旅游岛建设鼓与呼。

展望未来,任重而道远。我们深知,《规划纲要》为海南的发展描绘了宏伟蓝图,但这只是万里长征的第一步。对应于一系列高标准、高质量的经济社会文化战略目标,绘制海南国际旅游岛建设的蓝图,把海南建设成为生态环境优美、文化魅力独特、社会文明祥和的开放之岛、绿色之岛、文明之岛、和谐之岛,其中所承载的责任和使命之重不言而喻!

今年是海南国际旅游岛建设的开局之年,当前全省的工作主题、工作重心就是认真落实纲要、全力推进国际旅游岛建设。我们相信,在省委、省政府的领导下,在全省人民的共同努力下,只要精心组织、求真务实、真抓实干,实现《规划纲要》绘就的美好前景就在不远的未来!

