

- 三级书记抓林改，出台了《儋州市集体林权制度改革工作责任追究制度》，任务层层抓落实，责任层层要追究。
- “五上墙、四有”、“三流程一范本”、“两大准则”、“一个核心”、“七大法律规定”、“六签名、四公示”、“三个环节”，儋州林改七大“秘笈”。
- 抓住重点难点，出台相关规定，有针对性地解决“谁造谁有”、“三过”问题、林地权属纠纷、国土确权不完善存在无地籍等解决历史遗留问题，“精确”对待，“药”到病除。
- 广泛宣传培训，多方筹措资金，吸纳人才，组建过硬的林改队伍，“白+黑”、“5+2”地工作，“人停机器不停”，“儋州林改精神”催人奋进！



林权改革，山定权，树定根，人定心！

34000本《林权证》的幸福和感动

儋州市集体林权制度改革工作纪实

自儋州市是我省土地面积最大，人口第二大的市县，也是我省集体林权制度改革的重中之重。截止今年9月15日，儋州市林改完成外业勘界测量面积93.3万亩，完成率100%；完成规划内确权发证面积90.2万亩，完成率96.8%，发证宗地8.3万宗，发证本数3.4万本。此外，规划外确权发证9.9万亩。

历经一年半的时间，儋州基本完成了集体林权制度改革的各项任务。9月19日，全省林改检查验收现场会将在儋州召开，儋州将以实际行动向省委、省政府交上一份优异的林改答卷。

而在林改过程中，参与林改的儋州干部团结奋进、勇于创新、攻坚克难，紧紧围绕“农民得实惠、生态受保护”的林改目标，坚持依法依规操作，力破各种历史遗留难题，在顺利完成林改工作的同时，也为儋州留下了催人奋进的“儋州林改精神”，它将继续鼓舞着百万儋州干部群众投身到海南西部中心城市的建设中……

任务层层抓落实，责任层层要追究——一位女镇长的“翻身战”

和庆镇是儋州市较晚完成林改的乡镇。但是，很多人不知道，儋州市林改第一阶段，和庆镇外业勘测排在全市倒数第一，被全市通报批评，女镇长吴如兰在第一阶段总结大会上做了检讨表态发言。

“作为一个女同志，又是一镇之长，当时站在发言席上，平生从未感到如此羞愧！”吴如兰说。会议结束后，她回了趟家里，整理行李，安顿好年幼的孩子，当天就搬到镇办公室住，和林改的同志一起战斗在一线。

随后，建立规章制度、成立工作小组、抓干部作风……一个多月时间，和庆镇林改工作在第二阶段中的制定林改村民小组方案的考评中跃居全市第一。

据了解，为了稳步推进林权改革，儋州市不但制定了《儋州市集体林权制度改革实施方案》，还出台了《儋州市集体林权制度改革工作责任追究制度》，任务层层抓落实，责任层层要追究。今年4月上旬，儋州市政府召开的一次责任状检查会议，通报各镇林改进度，通报表扬先进镇和个人，通报批评落后镇和个人，安排前三名先进镇和个人作经验介绍，后三名落后镇和个人上台检讨，此举对各镇领导触动很大。

据悉，儋州市成立了以市委书记为组长，市长为常务副组长，市人大、市政府、市政协有关领导为副组长，市有关部委办局负责人为成员的市集体林权制度改革工作领导小组及其办公室。各镇、村、村委会、村民小组也相应成立了以一把手为组长的林改领导机构及其办公室，形成了市、镇、村三级书记亲自抓林改的格局。

特别是今年林改进入关键阶段，儋州市委、市政府再次召开大会进行再动员，再部署，张琦书记、李江华市长亲自动员，亲自部署，并与各镇党委书记、镇长签订了林改工作目标责任书，将林改工作责任真正落实到各书记、镇长和三套班子领导成员身上。

张琦、李江华、罗时祥、张广英等儋州市领导还分别深入进度缓慢的镇进行检查督导，采取调查研究、听取汇报、现场办公等形式促进林改工作。

实施规范管理，依法依规操作——儋州林改24字“秘笈”

据了解，林改工作涉及千家万户，任务重、步骤多，法律规范性强、操作要求严。儋州林改面积虽然约占全省林改面积的7.7%，但是，儋州的林地宗数多，工作量大。

“面对这样的严峻形势，儋州如果不勇于创新工作机制、方法，有效地提高林改工作的各项管理、操作水平，很难按时完成任务。”儋州市副市长、林改办主任张广英说。

一是开展林改办公室规范化建设。严格按照“五上墙、四有”要求，加强市、镇、村委会三级林改办公室的规范化建设，“五上墙”即机构上墙、流程上墙、进度上墙、制度上墙、规划图上墙，“四有”即墙上有制度、桌面有资料、柜内有档案、电脑有图形。

二是制定了“三流程一范本”。《儋州市集体林权制度改革流程》、《儋州市村民小组林改方案制定流程》、《儋州市林改确权发证流程》，规范全市林改工作。制定《儋州市制定村民小组林改方案范本》，规范村民小组林改方案内容和行为。

在林改过程中，严格按照有关规定，坚持依法依规操作，做到“不变形、不走样”。依法依规操作，主要是坚持“两大准则”，抓住“一个核心”，依照“七大法律规定”，落实“六签名，四公示”，抓好“三个环节”。

“两大准则”是农民得实惠，生态受保护，这是林改的出发点和落脚点，必须始终坚持不放松；“一个核心”，就是均利问题，就是要解决内包中的用地不均问题和外包中的“三过”问题。

“从调查情况看，我市林地最大户有200多亩，最小户不到1亩，还有很多无林地户，这是历史和以前的政策等原因造成的，假如不通过均利让少林户和无林户得到一些利益，就直接给大户确权发证，这是给不合理的东西披上合法的外衣，势必造成新的贫富两极分化，埋下新的不稳定隐患，这种林改是失败的，因此，必须均利后才能确权发证。”儋州市农委主任、林改办副主任陈海洁说。

“七大法律规定”，就是要严格按照森林法、农村土地承包法、村民组织法、合同法、中央林改意见、省林改决定和海南省实施农村土地承包办法等有关规定，依法林改；“六签名，四公示”是，村民小组会议通知签收、村民小组会议签到、村民决议书签字、村民小组林改方案表决签字、林权界限签字、合同签字，村民小组方案公示、林改工作程序公示、林权现状公示、确权发证公示。

“三个环节”：林权界定、农民决策、确权发证环节。

“林权界定做到农民上山指界和GPS实地测量两到位，缺一不可。农民决策做到充分尊重群众意愿，改什么、怎么改，要不要改等重大事项都经村民小组户代表会议讨论通过，并张榜公布，按有关程序报批，确保广大林农的知情权、参与权、决策权、监督权。确权发证做到在法定资料齐全，图表册一致，人地证相符，在地籍图和林地规划图严格控制的基础上依法核发。”作为儋州林改七大“秘笈”的主要起草者，陈海洁深谙其中作用。

抓住重点难点，解决历史遗留问题——“对症下药，药到病除”

早在去年3月份，儋州市就开展林改调查摸底工作后，发现当地林改涉及历史遗留问题非常严重。一是土地确权不完善。主要以共有宗地、插花地、待确权地、确权错误地、确权重叠地等形式存在；二是林地“三过”问题。即土地承包经营面积过大、时间过长、租金过低。三是特定时期“谁造谁有”造成内部用地不均的问题。四是林地纠纷问题严重。

“这些历史遗留的难题，是儋州市林改过程中不可逾越的一道坎，儋州没有选择。”儋州市委书记张琦强调。面对难题，儋州市委、市政府攻坚克难、毫不退缩。成立解决历史遗留问题工作领导小组，并出台《儋州市人民政府关于解决集体林权历史遗留问题的意见》，提出了具体的处理意见。

一是解决“谁造谁有”问题，在测量面积基础上，通过制定村民小组方案，明确林地承包方案，签订家庭承包合同，核发林权证，解决面积40.3万亩，完成率100%。二是解决内部用地“三过”问题。对超过人均部分的林地实行其他方式承包，承

包期限不超过30年，收取承包金，70%用于全体村民均分，30%用于发展村公益事业和林业事业。

第三，解决外包“三过”问题。从审核承包合同入手，合法的予以维护，部分合法的予以完善，非法的依法予以取缔。对合同合法但存在“三过”问题的林地，本着尊重历史，面对现实，保护农民利益，维护外包者利益的原则，依法依规，充分协商，妥善解决。

第四是解决林地纠纷问题。按照“分级负责，属地管理，谁主管谁负责”的原则，依法调处。五是解决土地确权不完善问题。采取有关村组签订协议，利用林改勘界测量总图确定林地权属界线，经相邻村民小组和单位签字盖章确认后，即可按有关规定确权发证。

木棠镇有一宗地125.3亩，国土确权时把该宗地确为共有宗地，是楼唐村、周坊村、周宅村等十个村共有宗地，通过林改成功解决了该宗共有林地问题，并发放了林权证。

村民们感慨：“多少年了，各个村庄‘寸土不让、寸利必争’，村民们没少流过血，现在拿到林权证，矛盾没有了，心也安定了。”

广泛宣传，多方筹资，组建过硬队伍——林改顺利推进的有力保障

在儋州市农委办公楼的顶楼，是一间100多平米的大会议室。林改期间，这里负责儋州市林改档案的收集、分类、归档管理，最多的时候这里同时容纳100多名林改工作人员在此“大会战”。

笔者注意到一个细节，这里的工作人员坐着的不是我们的椅子，而是一张弹簧躺坐两用椅。“我们提出‘白+黑’、‘5+2’地工作，‘人停机器不停’。累了，就把椅子放下，躺着就睡，醒了，把椅子已收，又继续工作。”一名工作人员说，“大会战”时期，这里有人连续两三天没有下过楼。

类似的镜头，对于很多林改工作人员来说，已经不是稀奇的事情。在野外勘测时，有人席地而睡；有人一个月穿破两双鞋；有人看了刚出生的儿子一眼，就到林改一线去了，一走就是一个月……

“林改工作政策性强，工作量大，涉及千家万户，需要组建一支能打硬战的林改队伍。”陈海洁说。农委、政法委、国土、海洋等儋州市直单位和林业站的来了；从社会上招聘106名大学生来了，培训合格后分派各镇负责林改内业制图、外业勘界测量工作；一些村干部、村民还参与宣传、勘界测量和档案建设队伍之中，人数达5000多人。

《儋州市集体林权制度改革工作指南》、《儋州市集体林权制度改革工作100问》、《林改对农民的好处》等资料18万份送农民手中；创作宣传林改的《儋州山歌集》和儋州山歌剧《春风绿大地，林改促和谐》光盘10000张发到村庄农户……儋州市采取标语、动员会、现场会、进村入户等多种形式深入宣传林改，提高农民对林改地认知积极性。

据了解，儋州市共投入林改经费1527万元，其中，中央和省拨付373万元，为林改工作的顺利开展提供了资金保障。

如今，儋州林改已经基本完成，参与林改工作领导、干部、学生、甚至是村民，言语中还不时回忆起这段“团结奋进、勇于创新、攻坚克难”的林改岁月，林改队伍撤了，但“儋州林改精神”还在。

随着34000本《林权证》发放农民手中，农民也吃下了“定心丸”，目前已经有392户农民手持《林权证》获得贷款发展农业、农村经济。这34000本《林权证》，饱含着林改工作者的智慧和汗水，也饱含着农民的幸福和感动！

儋州市已启动配套改革，成立了儋州市林业服务中心，为农民提供行政办证、林权登记、资产评估、投融资融资、资产流转等多项一条龙服务，成为一个连接政府、农民和林业的纽带。



儋州市委书记张琦给农民发放《林权证》。



林权证发放现场大会是林改宣传的有力载体。



农民凭《林权证》喜获贷款。



《林权证》让农民吃下了“定心丸”。

