

学习札记 包亚宁

牢记使命 立足特色 开辟独特的海南之路

海南要有大的发展,要赶上其他特区的发展水平,就必须立足于自己的特色,另辟蹊径,在建设海南国际旅游岛的主题下,在转变经济发展方式上实现新的跨越,开辟一条转变经济发展方式的海南之路,为特区发展作出自己应有的贡献。

学习胡锦涛总书记在深圳经济特区建立30周年大会上的讲话,对创办特区、发展特区有了许多新的认识。尤其是对其中的两点体会深刻。一是总书记明确指出,办好经济特区是党和国家为推进改革开放和社会主义现代化作出的一项重大决策,是中国共产党和中国人民在探索中国特色社会主义道路上进行的一个伟大创举。二是明确强调,在全面建设小康社会、加快推进社会主义现代化的进程中,经济特区不仅应该继续办下去,而且应该办得更好。中央将一如既往地支持经济特区大胆探索、先行先试、发挥作用。经济特区要适应国内外形势新变化,按照国家发展新要求,顺应人民新期待,面向现代化、面向世界、面向未来,继续解放思想,坚持改革开放,努力当好推动科学发展、促进社会和谐排头兵,在改革开放和社会主义现代化建设中取得新发展、实现新突破、迈上新台阶。

我认为,之所以说特区的创办是“一个伟大创举”,是因为特区的创办本身就是建设社会主义历史上一个前所未有的创举。其次,兴办特区30年的历程,其实践成果为我国探索中国特色社会主义道路、中国特色社会主义理论体系,在物质上、思想上、文化上等许多方面作出了重大贡献。她不仅成为印证党的十一届三中全会以来形成的党的基本理论、基本路线、基本纲领、基本经验的正确性的有雄辩说服力的佐证,同时为我们继续解放思想、改革开放激活了动力机制。

作为最大的经济特区——海南,已经走过了22年的历程。我们所取得的成就是全国特区发展的一个重要组成部分。学习总书记的讲话必将大大增强我们办好海南特区的信心。在增强使命感的同,我们也要清醒地认识到,与其他特区相比,与中央的要求相比,海南还有很大的差距。海南要有大的发展,要赶上其他特区的水平,就必须立足于自己的特色,另辟蹊径,走一条属于自己的发展之路。这已成为从中央到地方、从决策者到普通民众共同的共识。我认为立足特色,走属于自己的海南国际旅游岛的主题下,在转变经济发展方式上实现新的跨越,开辟一条转变发展方式的海南之路,作出自己应有的贡献。

如何开辟这条海南之路?我认为从兴办特区30年、海南建省办特区22年的历程中,至少可以得到以下启示。

第一,以科学的态度先行先试。科学最重要的功能是“证伪”。要先行先试就有可能面对失败的风险,面对超乎常态的干扰。因此,非常有必要强调科学态度。现在,我们已经积累了兴办特区30年成功经验,有充分的智慧鼓励先行先试。我认为,关键是把握两点,一是建立健全公开、透明的决策机制,尽量避免“胡试”、“乱试”;二是建立健全法律体系,最大限度地保护先行者的各项权利和积极性。

第二,以科学的思想方法和实践方法指导先行先试。深圳特区的成功有诸多因素,其中重要的一条是以科学的思想方法和实践方法指导先行先试。毫无疑问,邓小平理论和“三个代表”重要思想以及科学发展观为提供了科学的思想方法。海南特区在很多方面不同于深圳,仅仅从社会结构来说,海南更像全国的缩影,而深圳则是一个城市。因此,我们的发展道路理应有鲜明的特色,这个特色主要应体现在对转变经济发展方式的贡献上。我们不妨先办一些先行试验区,通过特区内的试验区来引领全海南特区的发展。在这方面,以前我们已经做了大量工作,现在又即将启动海南国际旅游岛建设先行试验区,今后应当在这方面迈出更大的步伐。

第三,应大力营造对人的全面发展为主旋律的社会氛围。特区的发展对人的影响是全面的、深刻的。现实中,我们可以深切地感受到,深圳特区为什么吸引人,人们最看重的是在这里个人的发展机会多。对此,我们应该深入思考,在海南建设国际旅游岛的进程中,我们一定要把不断为社会各类人才创造越来越多的发展机会作为己任,大力营造人的全面发展为主旋律的社会氛围。同时,采取各种方式大规模、大幅度培训现有人才,提高各类人才的竞争力,为每一个人创造全面发展的机会,才能聚集全社会的力量,实现我们的目标。

(作者单位:海南省委党校)

创新体制机制 打造人才竞争优势

韩 颂

《纲要》根据我省各项事业特别是海南建设国际旅游岛的新形势新要求,根据与社会主义市场经济体制相适应的要求,提出要进一步完善人才工作机制,健全人才工作体制,切实解决制约人才工作发展、制约人才发挥作用的突出矛盾和问题,为人才事业发展增添蓬勃活力和强大动力。

为国际旅游岛建设培养造就一支具有强大支撑力的人才队伍,我们的目标终将成为泡影。为了抓住机遇,迎接挑战,《纲要》根据我省各项事业特别是海南建设国际旅游岛的新形势新要求,根据与社会主义市场经济体制相适应的要求,提出要进一步完善人才工作机制,健全人才工作体制,切实解决制约人才工作发展、制约人才发挥作用的突出矛盾和问题,为人才事业发展增添蓬勃活力和强大动力。

一、人才工作体制机制创新的必要性

(一)人才工作体制机制创新是海南经济特区打造人才竞争优势的重要途径。海南经济特区人才发展的实践证明,什么时候我们能够与时俱进创新体制机制,什么时候我们就能赢得人才竞争优势。相反,我们就会失去这种竞争优势。建省初期,我们曾经对当时僵化的人才体制机制进行了大胆的改革,率先在全国实施了省外辞去公职科技人才重新建档的政策,率先制定引进人才的优惠政策等,使海南成为“十万人才”的首选之地。但是,近年来,随着经济全球化进程加快和我国改革开放的全面推进,在日趋激烈的国内外人才竞争面前,我省的人才工作体制机制越来越显得滞后。如人才工作管理体制条块分割,出台的政策措施缺乏统筹协调和有效协同;人才选拔任用机制和激励监督机制不健全,与发达省市相比,政策制度不具突出优势,对高层次人才缺乏吸引力等,都不程度上影响了人才来琼创业的积极性,一些不甘平庸的人才甚至选择了离开,这都给我们的人才工作敲起了警钟。

二、人才工作体制机制创新的具体措施

(一)人才工作管理体制创新方面 一是关于完善党管人才的领导体制问题。近年来,我们通过加强人才工作的领导机构、工作机构及其工作制度建设,已经初步形成了党委统一领导、组织部门牵头抓总,有关部门各司其职、密切配合的人才工作新格局。为适应当前人才竞争日趋激烈的新形势,《纲要》提出,进一步完善党委统一领导,社会力量广泛参与的人才工作格局。《纲要》特别要求,建立健全各级人才工作领导小组(协调)机构和办事机构,适时调整充实省人才工作协调小组成员单位,完善协调小组议事制度、办事制度和人才工作联络员制度,建立健全各级党委听取人才工作专项报告制度,党委联系专家制度和重大决策专家咨询制度,努力开创人才工作的新局面。

二是关于完善政府宏观管理、市场有效配置、单位自主用人、人才自主择业的人才管理体制问题。建省以来,我省在人才管理体制方面进行了一些探索,如简政放权、协会管理等,但同全国情况一

样,我们的人才管理中仍然存在行政化、“官本位”现象。为适应社会主义市场经济下人才竞争规律的要求,《纲要》制定了一系列措施对现有人才管理体制加以完善。《纲要》提出要按照政府行政管理体制改革总体要求,完善人才管理运行机制,规范行政行为,推动政府人才管理职能向创造良好发展环境、提供优质公共服务转变等。

三是关于完善人才发展的法制环境问题。建省以来特别是2003年确立人才强省战略以来,我省积极运用特区立法权,先后出台了一系列引才育才政策法规。据统计,目前我省已制定了44部这类政策法规,其中《中共海南省委、海南省人民政府贯彻〈中共中央国务院关于进一步加大人才工作力度的决定〉的实施意见》、省委《关于实施人才强省战略的决定》等17部为核心政策法规。在海南建设国际旅游岛的今天,为继承发扬好这一传统,《纲要》提出要坚持法制保障人才,用好用足特区立法权,制定出台人才促进、终身学习、工资管理、技术移民、事业单位人事管理、专业技术人员继续教育、职业资格管理、人才权益保护等方面的法律法规,为特区人才发展营造更加优越的法制环境。

(二)人才开发工作机制创新方面

一是关于人才培养开发机制问题。建省以来,特别是2003年确立人才强省战略以来,我省在人才的培养开发工作上做出了不少努力。我省先从北大、清华及其他高校引进了19个博士后,后来又由省委、省政府名义出台了《海南省引进高层次人才实施办法(试行)》,积极探索建立“不求为我所有,但求为我所用”的“柔性引才”机制。另外,我省还按计划分期选派一批后备干部和中青年干部到

美国攻读硕士学位,努力开发现有人才。目前,这些举措已经发挥了较好的效应。《纲要》提出,要坚持海南国际旅游岛建设需求为导向,以素质提升和创新能力建设为核心,完善现代国民教育和终身教育体系,注重在实践中发现、培养和造就人才,构建人人能够成才、人人得到发展的人才培养开发机制。

二是关于人才评价机制问题。针对我省人才评价工作中存在的弊端,《纲要》提出,要“建立以能力和业绩贡献为导向,科学化、社会化的人才评价机制”。这是对我省现有人才评价机制的重大突破。《纲要》强调,要进一步完善人才评价标准,改进人才评价方式,拓宽人才评价渠道,更加注重实践能力与创新能力,并根据不同的行业特点和职位要求,尽快建立起分类分层的考核评价体系。《纲要》特别提到深化职称评聘制度改革的问题,要求进一步落实用人单位专业技术职务聘任中的自主权。

三是关于选人用人机制问题。近年来,我省在选人用人科学化建设上也进行了积极探索,并取得了一定成效。为了使我们的工作更上一层楼,《纲要》提出,要按照公开、平等、竞争、择优原则,改革各类人才选拔使用方式,科学合理使用人才,以岗择人和因人设岗相结合,促进人岗相适、用当其时、人尽其才,形成有利于各类优秀人才脱颖而出、充分施展才能、更具活力的选人用人机制。《纲要》特别要求,要进一步深化党政人才选拔任用制度改革,提高选人用人公信度;进一步深化企事业单位人事制度改革,建立市场配置、组织选拔和依法管理相结合的企事业单位领导人员选拔任用机制。

四是关于建立政府部门宏观调控、市

场主体公平竞争、中介组织提供服务、人才自主择业的人才流动配置机制问题。近年来,我省在人才市场体系建设和人才市场信息化建设方面已取得了一定成绩,如组建人力资源开发局,对原有的人才市场、劳动力市场、大中专毕业生就业市场进一步整合,形成全国唯一的一家“三合一”的人才劳动力市场,并初步建成了以海南省网上人才劳动力市场为中心,各市县网市场相互联通并延伸全国的网上人才劳动力市场体系。但是,我们也清醒看到,我省人才发展方面仍然存在高层次人才缺乏,人才分布不够均衡,结构性矛盾突出等问题。对此,《纲要》提出了一系列改进措施,如建设以海口市、三亚市等区域中心城市的人才市场为重点,以市县人才市场为中端,以乡镇服务站为节点的人力资源市场网络体系,推动我省区域、城乡人才协调发展;健全专业化、信息化、国际化的人才市场服务体系,推进琼粤、琼港、琼台、琼澳、琼岛与东盟的人才交流合作机制等。

五是关于建立健全与工作业绩紧密联系、充分体现人才价值、有利于保护人才合法权益的激励保障机制问题。建省以来,我省在各个时期都出台了一些政策,引进了一些高层次人才,但由于我们的激励保障机制不够完善,相当部分外来的高层次人才又回流了。为了扭转这一局面,建立健全我省人才激励保障机制,《纲要》要求充分利用中央给予我们的特区先试先行的政策,尽快完善我省人才激励保障机制,如试行知识、技术、管理、技能等各类人才股权激励办法,建立产权激励制度;推行期权股权等中长期激励办法,健全国有企业人才特别是创新创业人才激励机制;研究制定人才补充保险制度,支持用人单位为各类人才建立补充养老保险、医疗保险等,努力打造我省人才发展的机制新优势。

(作者单位:海南省委政策研究室)

浅议农发行在国际旅游岛建设中的作用

王铁民

海南农发行要抢抓机遇,切实履行国家赋予的支农职能,积极支持海南国际旅游岛建设,进一步增加对海南农业农村经济的信贷投放,力促海南“三农”实现跨越式发展。

中国农业发展银行海南省分行是海南经济特区唯一一家国家农业政策性金融机构。自海南国际旅游岛建设上升为国家战略以来,海南农发行紧跟省委、省政府和农发行总行的重大部署,积极参与国际旅游岛建设,大力支持我省农民创业、农业产业化经营、农村基础设施建设和,在促进热带现代农业和海洋经济发展,提高农业综合生产能力、改善农村民生以及发展县域经济等方面,发挥了国家农业政策性金融的骨干支撑作用。今年以来,发放各类支农贷款40多亿元,贷款余额增长1.3倍,贷款增幅在全国农发行系统排名第二。随着一批批项目付诸建设和相继投入运营,农发行支农成效日益彰显;支持全省53家粮食企业开展粮食储备、轮换及购销,确保了省军需民用和粮食安全;支持49家农业产业化龙头企业发展热带现代农业,促进了我省瓜菜、水果、水产品等农产品登陆出岛,走向国内外市场;按照省委、省政府关于促进中部市县农民增收的要求,支持24家企业在中部市县建基地、发展特色产业,解决了近万名包括黎、苗同胞在内的农民就近就业,带动了3万多户农民增收;支持农民农村基础设施建设和县域城镇建设,解决农业生

产问题。支持农村道路建设项目7个,支持农村6个饮水工程项目,使74个自然村的3780人饮上了卫生洁净水;支持了旧城旧村改造、文化设施建设及环境整治等,改善了农村及县城城镇的生产生活环境;支持乡村旅游和服务业,把农业生态旅游与“三农”发展、生态保护开发有机地结合起来,收到了良好的经济效益、社会效益和生态效益。

切实履行国家赋予的支农职能,积极支持海南国际旅游岛建设

一方面使农发行的综合实力有了新提升,另一方面已经并继续凸现出农业政策性金融的五大优势:一是信用优势。农发行是直属国务院领导的国家政策性银行,具有国家信用优势。最近,国务院明确要求将农发行支持的农业开发和农村基础设施建设列入中长期政策性信贷业务,农发行可继续通过地方政府融资平台支持农业农村基础设施建设和县域经济发展。农发行将在比以往更广阔的舞台上充分发挥政策性金融的支农作用。二是国家政策和信贷计划优势。农发行信贷支农有中央惠农政策的强力支持,有稳定的贷款计划和资金支持。三是资金价格优势。涉农贷款利率原则上不上浮或少上浮,对信用好、风险覆盖率、惠农作用大尤其是中部地区的涉农企业和项目还给予更多优惠。四是贷款产品及其期限优势。根据客户需求“量身定做”产品,贷款期限可长可短,中长期贷款可达10年。五是行业优势。我省有农发行网点17个,在市县为客户提供面对

快捷、方便的信贷、结算、咨询等服务,网络优势明显。

在海南国际旅游岛建设的重大发展机遇面前,我们要凭借农业政策性金融优势,乘势而上,进一步增加对海南农业农村经济的信贷投放,力促海南“三农”实现跨越式发展。主要措施是努力实现“五个新”:

一是在支持农村薄弱环节和重点领域建设上寻求新突破

充分利用和完善农发行与各级政府和涉农部门的银政合作机制,大力支持地方党政关注和民生工程,有拉动作用的重点项目和民生工程。一是支持农业开发。如农林基地和生态环境建设等基础设施建设。二是支持农村基础设施建设。如水利工程和病险水库除险加固,供水、污水处理,农村电网、农村道路建设,低碳及新能源工程,农村物流体系建设,生态旅游景区基础设施建设。三是支持县域城镇建设,重点支持关系民生的老城区改建、小城镇建设、危房改造以及城中村建设,特别支持关系到城乡一体化、农村城镇化建设的重大项目以及农村土地整治、开发等项目建设。四是支持发展港经济。重点支持中心渔港港区基础设施建设、海洋运输业等发展。

二是在支持热带现代农业和产业化经营上采取新举措

主要措施是努力资源具

有独特性和不可替代性。农发行将重点支持热带现代农业生产基地建设,南繁育制种基地建设,现代设施农业、农产品加工业、农业产业化工程建设、生态循环农业、休闲农业重点工程建设等。优先支持中部地区农业特色产业、生态经济,支持推广农业产业化龙头企业通过“龙头企业+专业合作社+农民”等模式,扶持中小企业发展,带动中部地区农民发展生产和劳动就业,促进农民增收持续增收。

三是在支持粮食产业上迈出新步伐

突破传统信贷业务观念,拓展“大粮食”信贷业务范畴。一是确保国家粮油宏观调控政策的落实和海南粮食安全;二是重点支持粮食深加工,促进粮食产品转化,拉长粮食产业链条,推进海南提高粮食产业化经营水平。

四是在支持农业科技成果转化上实现新发展

积极支持经济效益、生态效益和社会效益好,技术成熟和市场容量大以及农业农村发展迫切需要的农业科技项目,促进科技成果转化应用,全面提高我省农产品科技含量和国际市场上的竞争力。

五是在支持海南国际旅游岛建设的金融服务上再创新水平

一是加强与地方政府合作,学习、借鉴、移植并引入政策性金融要素或由政策性金融主导的“BT”(一种由承建方垫资工程建设,业主以建设成本加合理利润回购的投资开发模式)模式以及“BOT”(一种由政府凭借行政管理资源作出若干承诺,由企业在政企事先约定的条款和期限内对项目投资建设、建设、经营、期满后处于运营中项目移交政府经营的)模式加以改造和推广,创新我省重大民生项目和农业农村基础设施项目投资建设平台,从机制层面增强其融资能力,推进我省重大民生项目和农业农村基础设施项目。二是创新和推广政策性金融与保险共生机制,大力培植涉农企业御市场风险和自然风险能力。三是创新和推广政策性金融与资本市场共生机制,破解农民生产经营融资难。走向市场难以及稳定持续增收等问题。对于效益好、诚信度高、抗风险能力强,对三农辐射作用大的企业,在规模和资金上给予保证。四是扩大国际业务范围,实行本外币一体化服务。

(作者系中国农业发展银行海南省分行行长、党委书记)

理论版电邮地址: hnlit@hndaily.com.cn 欢迎赐稿

遥望明月共此时,海口大曲庆团圆!

1953 海口大曲

时至中秋 人月两团圆 佳友聚首 亲人同席 岁月是一首无声的歌 生活是一杯欢庆的酒 团圆时刻 海口大曲祝您幸福安康……

VIP订购热线: 6653 2988 151 0899 8888

海口大曲代表本地特色, 传承海南文化 • 海口大曲是2009海南消费文化节“最受消费者喜爱的品牌” • 海口大曲是“2010博鳌国际旅游论坛指定用酒与宴会用酒” • 海口大曲是始创于1953年的海南“一大美酒”, 是国际旅游岛上一张闪亮的“海南名片”。