

强化发票管理 维护经济秩序

——我省国税机关深入开展打击整治发票犯罪专项行动侧记



全省国税系统深入开展打击整治发票犯罪的宣传活动。张瑞荣摄

2010年7月7日凌晨,儋州市某地一处橡胶林、省公安厅、国税局、地税局联合办案组快速行动,成功捣毁了一个大型假发票印制窝点。现场情景让办案人员为之一惊:简陋的窝棚里竟然起获了假发票114万余份,用于印制假发票的印刷机、切纸机、晒版机、扫描仪、电脑、打印机等设备、工具一应俱全。此役,公安人员一举抓获犯罪嫌疑人17人。

其实,这次联合行动只是我省打击整治发票犯罪专项行动中的一次行动。近年来,针对发票违法犯罪活动屡禁不止的情况,我省国税机关会同公安、地税机关已多次开展了打击整治发票犯罪专项行动,有力地净化了税收环境,维护了正常经济秩序,促进了海南国际旅游岛环境建设。

发票——维系着纳税人、消费者和国家的利益

发票,是指在购销商品、提供或者接受服务以及从事其他经营活动中,开具、收取的收付款凭证,它是记载经济业务活动的原始凭证。

《中华人民共和国税收征收管理法》第二十一条规定:“税务机关是发票的管理机关,负责发票的印制、领购、开具、取得、保管、缴销的管理和监督。”单位和个人在购销商品、提供或者接受经营服务以及从事其他经营活动中,应当按照规定开具、使用取得发票”。这明确了税务机关管理发票的权利,强调了纳税人开票的义务和消费者索要发票的权利。

该法第二十二条规定:“增值税专用发票由国务院税务主管部门指定的企业印制;其他发票,按照国务院税务主管部门的规定,分别由省、自治区、直辖市国家税务局、地方税务局指定企业印制。未经前款规定的税务机关指定,不得印制发票。”从而明确了发票印制的权限归属。

伴随着市场经济的不断繁荣,发票已走进经济社会生活的各个层面、各个角

落,与纳税人、与普通消费者紧密相连、息息相关。

从纳税人角度看,所开具的发票体现了纳税人的经营情况,是纳税人奉献社会,实现自身价值的重要体现。如开具发票既是一种义务,也是一种权利。

从消费者角度看,发票是消费者维护自身权益的“护身符”,是发生经济纠纷时依法赔偿的重要依据,拥有了发票,售后服务才能有据可依。依法索取发票既是我们从事经济活动时必须养成的一种习惯,也是维护自身合法权益的一种体现。

从税收角度看,发票是非常重要的计税依据,是控制和掌握税源的主要手段。通过加强发票管理可以“以票控税”,保障税收收入稳定增长。

正因为发票维系着纳税人、消费者、国家的利益,所以需要不断加强发票管理。如果发票管不好、管不住,势必给税收征管带来极大困难,也扰乱了整个社会经济秩序。

海南省国税局局长林明鹤反复强调:“加强发票管理不仅是强化税收征管的重要内容,也是整顿和规范市场经济秩序的重要举措。全省国税机关要立足推进海南国际旅游岛建设的高度,立足优化税收环境、提升纳税服务水平的高度,切实把发票管住管好。”

发票违法屡禁不止——冲击了经济秩序

在金融工程运行日臻完善,增值税专用发票管理日趋科学、严密的今天,普通发票在使用、管理中却出现了一些问题。违规使用发票层出不穷,而制造、贩卖假发票的违法犯罪活动也屡禁不止。

从我们海南情况来看,目前三种现象比较突出。

一是销售商品或劳务时不开票。为调查,笔者先后到海口市的8家小型商店购买茶叶、水果等商品,竟然没有一家商店主动开具发票。经索取后5家如实开具了

发票;有2家表示发票用完后未领回;有1家表示没有发票可开,可以降低一点价格成交。从调查情况看,虽然这些商家对发票的管理规定是了解的,轻易不敢拒绝开具发票,但仍不愿意主动或如实提供。

二是虚开发票现象屡禁不止。主要是“大头小尾”,在发票联上开具正常数额,而在根联显示的却是较小数额。也有虚假代开情况,在销售商品名称、数量、数额上不按实际填写。此外,比较多的是开具假发票。

三是制造、贩卖假发票活动猖獗。从拦路兜售到上门推销,从乱贴马路广告到狂发手机短信,大多数市民都会遭遇“发票假推”。同时,从我省查处的制造、贩卖假发票案件情况来看,不仅假发票品种齐全,而且品质也达到真仿难辨的程度。

“发票使用、管理中出现这些问题,最直接的影响就是导致国家税款流失,同时也扰乱了经济社会秩序。”海南省国税局货物和劳务处处长邱海山说。

实际上,国家有关方面对发票管理高度重视,特别是对违反发票使用规定,制造、贩卖假发票的行为作出了严格的惩罚规定,对情节严重的还要予以法律制裁。

重拳出击——发票打假进行时

为了强化发票管理,遏制发票违法犯罪的势头,维护正常的经济社会秩序,去年底以来,我省国税机关与公安机关、地税机关一起,重拳出击,又一次开展了打击发票违法犯罪专项行动,已经取得了阶段性成果。

2009年12月18日,国税部门配合公安部门在海口市破获了一起重大制售假发票案,抓获违法犯罪嫌疑人23名,捣毁假发票批发仓库1间,缴获假发票4929本、131515份。

2009年12月,省国税局第三稽查局在查处海口某房地产开发有限公司一案时,发现该公司成本收入不配比,经检查证实该公司存在故意取得虚假建安发票虚列成本的事实,共取得假发票5份,涉税金额3289万元,对该公司查补税款327万元,处以罚款327万元。

2010年2月,省国税局稽查局查办省银监部门转办某投资集团公司涉嫌利用虚假增值税专用发票骗取银行汇票贴现案件时,查获虚假增值税专用发票2份,为国家挽回损失3000万元。

2010年4月,我省税务机关配合公安机关摧毁了迄今为止海口市最为庞大、组织分工最为严密的一个发票犯罪团伙。捣毁假发票印制窝点2个,假发票储藏窝点2个,抓获包括主犯胡某在内的涉案犯罪嫌疑人16人,缴获各类假发票61万余份和胶印机、晒版机、切纸机等造假设备13台以及大量的假牌照、涉税凭证等。

据不完全统计,自去年12月份我省开展打击发票违法犯罪专项行动以来,共打掉犯罪团伙8个,捣毁窝点12个,破获案

件20起,抓获犯罪嫌疑人119人,缴获发票360万份。

而“打假行动”还将继续进行。海南省国税局稽查局局长张楼辉对笔者介绍:“假发票的危害堪比假钞。为了维护税收征管秩序和市场经济秩序,为了维护广大消费者的合法权益,国税机关将对制售假发票等违法违规行为重拳出击,始终保持高压态势。”

网络开票——规范发票管理的必由之路

所谓网络开票,就是利用计算机管理的现代化手段,依托网络平台,建立全省统一的网络开票系统,纳税人通过网络开票系统实时开具发票。

通过网络开票,实现对普通发票开票信息的全面采集、实时传输、验旧和在线监控,税务机关可以对开票事前、事中、事后实行全方位的多维监控管理,能及时、准确地从源头上掌握纳税人货物或者劳务交易的基础信息,最终实现“信息管税”的目的。

这样,税务机关对发票的监控管理就由原来的“事后监控”变成了“全程监控”。从这种意义上说,推行网络开票是遏制制售假发票和非法代开发票的有力措施,是规范发票管理的必由之路。

据了解,海南省国税局在推行网络开票方面已经做好了充分的准备,并计划于2011年1月1日开始在全省全面推行。

届时,在全省范围内手工开票将全面取消,而网络开票将成为基本的发票开具方式。相应地,税收管理也将步入一个新的阶段。

“当然,推行网络开票只是加强发票管理的一个重要手段,要彻底规范发票管理还需要多管齐下,包括需要社会各部门的密切配合,形成发票管理的合力。其中加强对纳税人开票管理特别重要。必须严格要求纳税人在收取款项时,不得以任何理由拒开发票,应如实缴开发票。”海南省国税局征管和科技处处长朱貽宝如是说。

看来,规范发票管理还有一段较长的路要走。但是,随着公民法治意识的不断增强,随着税务机关管理水平的不断提升,随着整个经济环境的不断改善,发票使用、管理最终走向规范。

对此,我们有理由相信,也有理由期待。(石发明)

认真检查发票,仔细辨别真伪。杨耀华摄

税收动态

海南国税部门积极帮助纳税人抗洪救灾



琼海市国税局税务干部到该市重灾区阳江镇清理街道淤泥,帮助恢复生产生活秩序。 仲少猛摄

市、琼海市国税局参加抗洪救灾的干部就达180多人(次)。

全系统采取了有效措施确保办税服务不间断。琼海、文昌等市局对在洪灾中受损的办税服务场所进行了清理,对电线、网线及电脑等办税设备进行了检修,使国庆长假后得以及时恢复办税服务。同时,全系统切实加强了对海南国税门户网站的管理,确保网络畅通,全天候地为纳税人提供税收宣传、办税咨询以及纳税申报、涉税审批等服务。

全系统还有针对性地强化了纳税服务。在各办税服务厅进一步推行“首问责任制”、预约服务、延时服务以及开通办税绿色通道等,快速办理有关纳税申报、发票领购代开等业务,确保纳税人随到随办。并且组织税务人员深入纳税人中间,实地了解受灾情况,帮助做好税收申报等工作,送达税务部门对纳税人的关心。

此外,省国税局及部分市局还组织了向灾区捐款献爱心活动。其中,省局机关干部捐款35220元。

10月上旬的强降雨,使我省部分市县遭受了自1961年以来最严重的洪涝灾害,给经济社会发展带来严重影响,也给纳税人的生产经营和办税带来很大困难。洪灾面前,海南省国税部门积极维护纳税人利益,在抓好抗灾自救的同时,采取有效措施帮助纳税人抗洪救灾。

省局及部分市县局组织多个工作组奔赴受灾严重地区,与纳税人并肩抗灾抢险,帮助转移人员、抢救财产、运送救灾物资,帮助恢复生产生活秩序。仅文昌

海口国税纳税服务志愿者活动受欢迎

从6月份起,海口市国税局与海南大学应用科技学院、海南省财税学校和海南省商业学校等三所院校联合开展了纳税服务志愿者活动,由三所院校派出40名师生组成纳税服务志愿者队伍,在海口市国税局各办

事厅提供税法宣传、办税引导、解答咨询、辅导纳税人填写涉税文书等相关服务。借助志愿者的力量开展纳税服务,有效地拓展了税收服务的新领域,受到了纳税人的好评。(孙亮 编辑)

海南国税新版普通发票知识(一)

一、为什么要全国统一换新版普通发票?

为进一步规范普通发票管理,强化税源监控,优化纳税服务,推进和深化“信息管税”,国家税务总局下发了《国家税务总局关于印发〈全国普通发票简并票种统一式样工作实施方案〉的通知》(国税发[2009]142号),要求全国税务系统自2010年1月1日起除特定发票外,废止现行的普通发票,统一换成新版普通发票,这是自建国以来全国最大的一次普通发票换代变革,充分体现了“简并票种、统一式样、建立平台、网络开具”的普通发票管理工作思路。

网络发票采用了多种动态防伪措施,在印刷防伪的同时增加了开具使用方面的防伪措施,有效解决长期难以解决的虚开发票问题。同时为纳税人提供多样化的查询渠道,取票方可使用电话、短信、网络等方式进行实时查询。提高查询时效,有利于提高纳税人索票的积极性,调动广大取票户参与发票管理,打击假发票的积极性。

5.有利于税务机关提升税收征管的科学化、精细化水平。发票由纸质变电子,税务机关也可摆脱单纯依靠物理防伪鉴定发票的困境,把发票管理重点从管好纸质发票转移到发票数据监控上来。发票的自动验旧、开票数据与纳税申报数据等监控也将税务人员从重复、机械的工作中解脱出来,税务机关可实现数据共享和全面监控,推动税收管理的信息化发展,向信息管税迈进了一大步。

二、我省国税新版普通发票什么时候启用?新旧版发票如何衔接?

新版普通发票计划于2010年11月起启用。2010年11月中旬至2010年12月31日为过渡期,即新旧版发票可以同时使用;2011年1月1日开始,旧版发票停止使用,新版发票全面推广使用。

纳税人使用新版发票前,应严格按照国税机关的要求做好旧版未使用发票的缴销和新版发票领、用、存工作。

三、什么是网络发票?

根据发票的开具和数据采集方式不同,将新版普通发票分为网络发票和定额发票。网络发票是指纳税人通过互联网利用税务机关提供的发票网络开票系统开具的机打发票。开具网络发票仅需要一台普通配置的办公用计算机和打印机。纳税人可通过互联网登录海南国税门户网站,点击进入网络开票系统进行开票,实时上传开票数据并将一张空白纸质发票放在打印机下打印,一张网络发票就诞生了。

四、网络开票有何优势?

全省取消手工票,全面推行机打发票,实现了普通发票开具、验旧缴销、申报比对、监控管理全信息化。

1.网络发票降低了纳税人开具发票的成本和时间。网络开票的推行,将大量人工操作转变为计算机自动处理,发票在开具的同时数据自动报送税务机关,自动进行发票验旧和查验,有效提高发票网上办税功能,减少纳税人往返于税务机关办税,办税成本降低。

四、网络开票有何优势?

全省取消手工票,全面推行机打发票,实现了普通发票开具、验旧缴销、申报比对、监控管理全信息化。

1.网络发票降低了纳税人开具发票的成本和时间。网络开票的推行,将大量人工操作转变为计算机自动处理,发票在开具的同时数据自动报送税务机关,自动进行发票验旧和查验,有效提高发票网上办税功能,减少纳税人往返于税务机关办税,办税成本降低。

五、如何开具新版机打发票?

(一)开票软件:海南国税普通发票网络开票系统免费向开票人提供,开票人可通过海南国税门户网站自行下载安装使用。

(二)开票器具:由纳税人在市场上自行选购。

1.可上网的普通配置计算机+网银电子密钥(或加密盘)+平推或卷筒打印机。

2.集上网、开票、打印为一体的开票专用机。

3.无设备的到当地国税局各办税服务大厅或指定银行的自助办税区开具。

(三)开票数据报送方式

网络开票以开票人在开票时实时报送为主,对网络无法覆盖等特殊需定期报送的特定开票人,经当地国税机关审批后可定期报送开票数据。(陈彤华 编辑)

办税指南

如何领购发票?

一、纳税人初次购买发票程序

(一)专用发票初次购买程序

- 1.办理税务登记后,申请发票最高开票限额行政许可来确认专用发票的领购资格。
- 2.参加我省防伪税控技术服务单位组织的培训,购买增值税防伪税控专用设备。
- 3.我省防伪税控技术服务单位为纳税人安装防伪税控系统(我省防伪税控技术服务单位为国家税务总局指定的海南航天信息有限公司)。
- 4.纳税人携带相关资料到办税服务厅申请购买发票。

(二)普通发票初次购买程序

- 1.办理税务登记后,申请发票领购资格确认。

其中:纳税人申请领用防伪系统开具

的增值税普通发票程序按初次购买专用发票的程序办理。

2.纳税人携带相关资料到办税服务厅申请购买发票。

二、纳税人日常购买发票程序

纳税人办理完发票领购资格确认后,就可按常规申请购买发票。

1.携带相关资料到主管税务机关办税服务厅申请领购。

在发票领购前,必须对前次已购买使用的发票验旧缴销。增值税专用发票的验旧缴销只能通过办税服务厅在申请领购同时进行验旧缴销。其他非防伪税控开具的增值税普通发票的验旧缴销可以通过我局门户网站的“网上申请——发票验旧缴销”栏目办理,也可以到办税服务厅自助终端机上办理。

2.主管税务机关验旧缴销已领用的发票后,发售新发票。

三、纳税人申请确认发票领购资格时需要报送的资料

(一)专用发票

增值税一般纳税人申请领购增值税专用发票时,应提供以下证件、资料:

- 1.《税务行政许可申请表》;
- 2.《最高开票限额申请表》3份;
- 3.单张销售业务、单台设备销售合同及其复印件和履行合同的证明材料。

(二)普通发票

纳税人申请领购普通发票时,应提供以下资料、证件:

- 1.《纳税人领购发票票种核定申请表》;
- 2.经办人的身份证明(居民身份证、护照或其他证明其身份的证件);
- 3.财务专用章或发票专用章印模。

四、纳税人日常购买发票时需报送的资料

(一)增值税专用发票

增值税一般纳税人申请领购增值税专用发票时,应提供以下证件、资料:

- 1.《增值税专用发票领购簿》;
- 2.防伪税控IC卡;
- 3.出示购票人身份证明(居民身份证、护照)。

(二)普通发票

纳税人申请领购普通发票时,应提供以下资料、证件:

- 1.《发票领购簿》;
- 2.购票人身份证明(居民身份证、护照);
- 3.按规定需验旧的发票;
- 4.《税务登记证》(副本);
- 5.防伪税控IC卡(一般纳税人领购防伪税控开具的普通发票时提供)。

(于健 编辑)

11月份办税提醒:

增值税、消费税、企业所得税
纳税申报期限至
11月15日

海南国税门户网站:
www.hitax.gov.cn

案件举报电话:
66509349

廉政举报电话:
66509342

纳税咨询服务热线:
12366

海南省国家税务局 关于启用新版普通发票的通告

为进一步规范普通发票管理,强化税源监控,优化纳税服务,推进和深化“信息管税”,根据国家税务总局简并票种工作的部署,除机动车统一销售发票、二手车统一销售发票和防伪税控系统开具的《海南省增值税普通发票》外,我省将从2011年1月1日起全部废止现行其他普通发票,使用新版普通发票。

我省国税新版普通发票简并后分为通用机打平推式发票、通用机打卷式发票和定额发票三大类,全面取消手工版发票。计划于2010年11月中旬起新版普通发票与旧版普通发票并行使用,2011年1月1日起停止使用旧版发票,全面使用新版发票。为便于纳税人开具新版普通发票,我局研发了普通发票网络开票系统免费提供给纳税人使用。请广大纳税人关注海南国税门户网站(网址:<http://www.hitax.gov.cn>)上的相关宣传,并结合各自的业务需求选择新版发票的种类和开具方式,做好旧版发票的缴销工作。

特此通告

海南省国家税务局
二〇一〇年十月二十日

经济市场

私印发票是犯罪 拘留坐牢才后悔

税收杠杆作用大 和谐社会要靠它

海南良源房地产开发有限公司偷税案

海南良源房地产开发有限公司,法定代表人袁福祥,注册地址:海口市昌茂花园吉福大厦。

海南省国家税务局第三稽查局于2009年对海南良源房地产开发有限公司2006年1月至2008年12月的纳税情况进行了检查。经检查发现:该公司位于海口市海甸岛万恒路26号的开发项目良缘雅苑在2008年12月29日已取得海南省建筑工程竣工验收备案证,并且有业主陆续入住。根据国税发[2006]31号及国税发[2009]31号的规定,良缘雅苑的全部预售收入应在2008年结转成销售收入申报纳税。经核实,该公司2008年检查调整后应纳税所得额为10494945.82元,弥补2007年年度亏损202797.62元后,实际应纳税所得额为10292148.20元,该公司2008年度实际应补缴企业所得税1852586.68元,即该公司在2006年1月至2008年

12月检查期间少缴企业所得税1852586.68元。其中,2008年2月至4月期间,该公司从某装饰工程有限公司及其某处取得虚假的建筑业专用发票(代开)共3份,分别在企业所得税前列支开发成本449832元及管理费用58950元,造成少缴企业所得税75529.75元,属于偷税行为。

鉴于以上违法事实,2010年4月,海南省国家税务局第三稽查局根据《中华人民共和国税收征收管理法》第三十二条及《国务院关于实施企业所得税过渡优惠政策的通知》(国发[2008]39号)第一条规定,追缴企业所得税1852586.68元,并按日加收万分之五的滞纳金;根据《中华人民共和国税收征收管理法》第六十三条第一款规定,对该公司所偷税款75529.75元处以0.5倍的罚款即37764.88元。(陈瑜 编辑)