努力开创海南人民防空建设新局面

——省人民防空办公室主任杨青年谈海南省“十二五”人民防空建设

“十二五”是海南经济继续加速起飞时期，是为国际旅游岛建设打基础的重要时期，也是海南加快人防事业发展的重要阶段。日前，省人防办主任杨青年就今后五年我省人防建设规划的有关问题，接受了记者专访。

问：我们着手编制海南人防建设“十二五”规划，具有什么样的重大意义？

杨青年：“十一五”期间，在省委、省政府、省军区的正确领导和国家人防办、广州军区人防办的具体指导下，海南人防建设突出重点、平战结合、量力而行、尽力而为，取得了新成就、有了新突破。但与新形势下军事斗争准备对人防发展的总体要求和海南所处的特殊战略地位相比较，“十二五”时期海南人防的建设依然任重而道远。

海南地处台海、南海两大战略方向交汇处和国家海洋利益拓展的前沿地带，既是抵御强敌干预、拱卫华南安全的重要屏障，又是维护南海领土主权、海洋权益和战略通道安全的重要支撑。海南人防作为本地区国防建设的重要组成部分，未来五年在全国战略格局中的重要性将日益突出。

与此同时，“十二五”是海南建设国际旅游岛的关键时期，国际旅游岛建设和城市现代化进程的加快，将为海南人防建设的跨越式发展创造有利条件。海南人防能否顺利转型升级和跨越式发展，关键就在准备与长远建设、重点建设与整体发展相互促进；坚持依法行政、依法管理；坚持平战结合，力争防空防灾一体化；坚持以人为本，最大程度地满足信息化战争条件下人民群众的防护需求。

问：为圆满“十二五”期间取得的良好发展态势，海南人防建设在“十二五”时期将确定什么样的总体目标和主要任务？

杨青年：海南人防在“十一五”期间的总体目标是：以军事斗争防空袭准备为牵引，以海南经济社会及城市发展为契机，努力构建战时能防护、急时能应急、平时能提供良好服务的人防体系。在人防指挥通信工程质量、基础设施建设上有新突破，在城市地下空间开发利用综合管理上有新作为，在完善人防依法行政工作上有新进步，使海南人防建设整体水平上新台阶，为建设国际旅游岛保驾护航。

要实现上述目标，海南人防必须全面完成以下几项主要任务：

一是按探道信息应新形势需求。构建军地联合、信息主导、网络支撑的新型人防组织指挥体制机制，修订完善防空袭预案，建设一定数量的疏散场所，全面提高人防专业队伍应急救援能力。重点城市都要建成基本指挥所、地面应急指挥中心和机动指挥所的现代化指挥平台。实现全省互联互通，形成指挥网络，提升我省防空防灾应限度实现人防与其他应急防灾资源共享。

问：为完成“十二五”时期人防建设上述目标与任务，我们将采取哪些方面的主要措施？

杨青年：首先，要努力营造人民防空建设的良好环境。进一步健全宣传教育与国防教育相融合的机制，巩固和发展机关、学校宣传教育阵地，实现人民防空知识教育内容与防灾相结合的转变。深入探索人民防空宣传教育进院校、进社区、进机关、进企业、进网络的有效形式和方法。

二是切实履行政府部门职能。健全和完善各级人民防空机构建设，切实履行好法定职责。充分发挥地方政府、军事机关的积极性，形成完成“十二五”人民防空建设目标的共识。加大协调力度，争取各级政府、军事机关以及财政、编制部门对人民防空工作的重视和支持，争取解决制约人防发展的难点重点问题。

三是依法行政，建设法治人防。进一步落实行政执法责任制，不断提高依法决策、依法管理和依法办事的能力和水平，针对人防建设出现的新情况、新问题，及时调研出台规范性文件。加大执法监督，讲究执法效果，保障人防法律法规和规章的全面实施。

四是加大投入，确保重点建设项目的落实。按照防空袭应急行动方案要求，突出抓好人防指挥所、指挥中心及自建工程建设的落实工作；抓好指挥自动化系统和通信警报体系建设的落实工作，在组织领导、人力物力、经费投入上给予重点计划、重点指导、重点保障。

五是抓好人防机关自身建设。不断提高各级人防领导班子政治觉悟和业务水平，推进人防机关“准军事化建设”。大胆引进人才，优化队伍结构，适时有针对性地组织各类业务培训，提高理论政策水平、科学分析问题的能力；进一步转变机关工作作风，提高办事效率和快速反应能力；加强党风廉政建设，做到警钟长鸣，常抓不懈。在日常工作中培养训练出一支想干事、会干事、干成事的人防基本队伍，保障人防事业不断推向前进！

2008年10月省人防办公室挂牌仪式

于“十二五”时期的发展和建设。认真总结“十一五”建设成果和经验，科学编制和实施好人防建设的“十二五”规划，更凸显其重要意义。

问：编制海南人防建设“十二五”规划的指导思想和原则是什么？

杨青年：国家人防办和省委、省政府、省军区对未来五年人防发展有着一系列的重要指示。近日闭幕的第六次全国人民防空会议也对人防“十二五”发展作了重要部署。我们坚决按照国家和省里的部署和要求，在充分考虑未来军事斗争需要和人防平战结合建设方针的基础上，根据海南发展实际，确定了下一步发展的指导思想和原则：

“十二五”时期，海南人防建设将继续坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，以科学发展观为统领，继续贯彻落实国发4号文和广州军区、中南五省区人民政府联合下发的15号文精神，紧紧围绕人防事业科学发展总体目标，积极推进人防融合式发展，使人防工作融入经济建设、城市建设、公共应急建设、社区建设。我们将积极探索创新，自觉地把人防工作置于海南发展大局中去谋划，融入到国际旅游岛建设发展的进程中加快推进，坚持高起点定位、高水平谋划、高标准落实，努力构建“平时服务、急时应急、战时应战”的现代人防体系，实现海南人防又好又快发展。

贯彻上述指导思想，海南人防建设必须坚持以下原则：坚持人防建设与经济社会协调发展、与城市建设相结合；坚持应急指挥能力。市县实现警报发放自动化，城区警报音响覆盖率达到100%；省人防应急无线通信网覆盖全省所有市县。

二是工程建设实现新突破。人防工程建设纳入城市建设整体规划，同步协调发展。人防工程建设总面积比“十一五”增长30%。注重调整人防工程结构，全力发展人防公共骨干地下工程。优化防护工程布局，完善防护工程体系，加大力度修建医疗救护、物资储备等专用工程。

三是队伍与法制建设跨上新台阶。在本级和国家人防重点城市建立一支以上的能直接掌握使用、具备综合救援能力的专业队伍。形成省和市县人防执法办案衔接联动机制。制定实施人防政策法规制度建设五年规划及年度计划，制订完善与国家人防法律法规相配套的规章和规范性文件。强化人防机关“准军事化”建设。

四是教育培训体系建设取得新成绩。制定人防(民防)宣传教育培训工作评估标准，将人防(民防)知识课程纳入各类教学、培训课程。每年组织1-2次人防(民防)宣传教育活动，将深化科普宣传与大众媒体主题活动相配合。重点城市建立1-2个教育基地，其他市县视情况建立教育培训基地。

五是努力探索人防服务民生的基本方式，力争“十二五”时期取得重大突破。研究平战转换方案和措施，平战转换率比“十一五”显著提高；加大平战结合开发利用的力度，加强防空防灾一体化建设；加大重要经济目标防护工作，训练完善专业队伍；最大限度实现人防与其他应急防灾资源共享。

问：为完成“十二五”时期人防建设上述目标与任务，我们将采取哪些方面的主要措施？

杨青年：首先，要努力营造人民防空建设的良好环境。进一步健全宣传教育与国防教育相融合的机制，巩固和发展机关、学校宣传教育阵地，实现人民防空知识教育内容与防灾相结合的转变。深入探索人民防空宣传教育进院校、进社区、进机关、进企业、进网络的有效形式和方法。

二是切实履行政府部门职能。健全和完善各级人民防空机构建设，切实履行好法定职责。充分发挥地方政府、军事机关的积极性，形成完成“十二五”人民防空建设目标的共识。加大协调力度，争取各级政府、军事机关以及财政、编制部门对人民防空工作的重视和支持，争取解决制约人防发展的难点重点问题。

三是依法行政，建设法治人防。进一步落实行政执法责任制，不断提高依法决策、依法管理和依法办事的能力和水平，针对人防建设出现的新情况、新问题，及时调研出台规范性文件。加大执法监督，讲究执法效果，保障人防法律法规和规章的全面实施。

四是加大投入，确保重点建设项目的落实。按照防空袭应急行动方案要求，突出抓好人防指挥所、指挥中心及自建工程建设的落实工作；抓好指挥自动化系统和通信警报体系建设的落实工作，在组织领导、人力物力、经费投入上给予重点计划、重点指导、重点保障。

五是抓好人防机关自身建设。不断提高各级人防领导班子政治觉悟和业务水平，推进人防机关“准军事化建设”。大胆引进人才，优化队伍结构，适时有针对性地组织各类业务培训，提高理论政策水平、科学分析问题的能力；进一步转变机关工作作风，提高办事效率和快速反应能力；加强党风廉政建设，做到警钟长鸣，常抓不懈。在日常工作中培养训练出一支想干事、会干事、干成事的人防基本队伍，保障人防事业不断推向前进！

人防工程施工现场

海南人防建设成就一览

海南人防承载着全岛人民的安全重托，应和着时代发展的节拍，伴随着新中国人防事业的前进步伐，走过了60年的光辉历程。特别是近十年来，在军事斗争人防应急准备的强势牵引下，在省委、省政府、省军区的正确领导下，在国家人防办、广州军区人防办的鼎力支持下，在全省人防部门的主动作为、创新实践下，海南人防奋力追赶，实现了历史性的跨越发展。

人防指挥通信实现跨越发展。省本级和国家重点城市全部按国家要求建成基本指挥所，机动指挥所建设进展顺利，完成后将实现省和海口、三亚、全岛南北两个方向、三个点之间的人防指挥互联互通，为海南省党政军及相关部门应战应急指挥通信，提供有力保障平台。人防通信保障系统和城市防空警报报知系统日趋成熟，全省县级以上城区警报覆盖率达95%。各类防护方案不断完善，建立了省市县(区)各级组织指挥机构，人防专业队伍训练经常化。

人防专业队集结

人防工程建设取得重大突破。人防工程建设与城市建设协调发展，疏散掩蔽基地建设取得新的成果。骨干人防工程不断开工建设，人防工程战备效益和城市整体防护能力明显增强。“十一五”以来，全省人防工程面积新增65.1%。

人防防空专业队伍建设效果显著。人防专业队伍编制齐全、训练落实。各市、县按规定组建了抢险抢修、医疗救护、防化防疫、通信、消防、治安、交通运输等7支人防专业队伍。国家重点城市还组建了伪装设障、信息和网络防护等新型专业队伍。每年有计划地组织多种专业队伍训练，训练人员、时间基本落实，人防专业队伍的联合救援能力和快速反应能力不断提高。

法规和宣传教育不断深入。近几年来，随着有关工程建设管理、易地建设费征收等多个规范性文件的颁布实施，逐步实现了我省人防建设依法建设、依法管理的工作局面。

全面落实人防宣传教育进院校、进社区、进机关、进企业，深化人防宣传教育与和谢社区建设相结合，不断推进初级中学的普及教育，全民防空意识明显增强。

紧急疏散

庆祝新中国人民防空创立60周年

六十载忠诚铸坚盾 新时代热血写华章

——海南人民防空60周年发展纪实

60年一甲子。海南人民防空伴随着海南的解放而创立，地与共和国同呼吸、共命运，同步走过了60年的光辉历程。

60年波澜壮阔，60年岁月如歌，60年沧海桑田。60年前，海南岛风雨如晦、战乱频仍；60年后，这里政通人和、安居乐业。60年，海南人防继往开来，艰苦创业，从无到有，由弱到强，成就辉煌，豪迈地走过了60年的一个轮回。

国无防不立，人无防不安。人防作为人类应对战争灾害的一种特殊形式，是减少战争损失，保护人们生命财产安全的重要手段。新中国成立以来飞速发展的人防事业，为增强我国防实力、遏制和延缓战争爆发，应对突发公共事件和日益增多的自然灾害，发挥着越来越重要的作用。

伴随着共和国60年的翻天覆地，海南人防事业同样迈出了坚定而有力的步伐，全省人防各领域都发生了陵谷巨变，为构筑人防地下长城、保护人民生命财产安全作出了积极贡献。在探索“防空防灾一体化”的道路上，海南人防也已迈出了坚实的步伐。在国际旅游岛建设上升为国家战略的崭新时代，面对着南海风云变幻的政治军事局势，海南人防肩负着战时防备空袭、平时服务经济的双重历史重任，在艰巨的任务和光荣的使命召唤下，海南人防正在续写新的辉煌——

天下里安，忘战必危

海南岛及其附属岛屿地处南中国海，战略地位十分重要。早在1858年，英国就以炮舰强迫清政府开放了琼州(今海口)口岸。海南的惨痛半殖民史于1939年达到最高潮，当年2月10日，日军在50余架飞机掩护下在海口登陆，并迅速攻占全岛。

人防落后的教训在海南很深刻。1937年秋，国民党政府就曾在海口筹建防空监视人员训练分所，但因机构不健全，防空设备简陋，遭敌轰时连提前报警都做不到。日寇入侵期间，日机先后轰炸海口、澄迈、白沙等地20余次，损失惨重，仅1939年2月10日凌晨日机在海口的轰炸死伤伤群众数十人，上百间民房变成瓦砾堆。

无论是二战时的美伦空战、日军轰炸上海、重庆，还是现代美国轰炸南联盟、伊拉克，古今中外的历史都在警示人们：“生于忧患，死于安乐；天下虽安，忘战必危”，任何时候都必须牢记空袭威胁，不可忘记人防建设的重要性。

人防指挥中心

人防机动指挥车

安装警报器

他觉战争降临的海南人民无比珍惜来之不易的和平生活，他们深知和平生活离不开强大的国防，离不开坚韧的人防。人防战时可保护人民人身财产安全，平时能应对各种突发灾难，是经济建设的重要组成部分。海南人防能够在60年里实现跨越式发展，离不开海南人民一如既往的大力支持。

如果将目光投向更高层面，我们会发现，新中国人防60年的发展与辉煌，更离不开党的坚强领导。

党中央、国务院、中央军委历来十分重视人防建设。从毛泽东“深挖洞、广积粮、不称霸”的号召，到邓小平“人防工事要平战结合”的教导，从江泽民“平战结合，为民造福”的指示，到胡锦涛“要把人防建设与城市建设结合起来进行，增强城市防空作战能力”的要求，莫不深刻体现了领袖们对人防建设的殷殷厚望。从(中华人民共和国人民防空法)的出台，到中共中央、国务院、中央军委(关于加强和推进人民防空事业意见)和国务院、中央军委(关于进一步推进人民防空事业发展的若干意见)的颁布和实施，都是一脉相承，人防的每一次发展进步，都和领袖们无微不至的关怀紧密连在一起。

同样，省委、省政府、省军区也非常关心人防发展。2004年，时任代省长卫留成就明确要求支持人防工作。省长罗保铭在历年政府工作报告中，都要求加强人防工作。2009年10月，在国际旅游岛即将上升为国家战略的关键节点，省委书记卫留成主持召开省委常委议军会，罗保铭、于迅等省领导，黎仕林、刘鼎新等省军区领导参加会议，会议研究了人防建设等问题，要求“全力推进国防建设和国际旅游岛建设”。

省委、省政府多次强调，各级政府要把人防工作绩效纳入政府任期目标，切实研究解决人防工作中存在的问题，将人防建设纳入城乡总体规划，将人防设施布局作为强制性内容；各有关部门要理解和支持人防部门，切实为人防工作创造和提供必要条件。

艰难困苦，玉汝于成

海口宜欣广场地下一层的大润发超市，现在已是海口最热闹的购物场所之一，这里几乎每天都是人流如织。市民们在享受购物愉悦的时候，很少有人会意识到，这个海口商贸重镇居然是一处人防工程，如果遇到空袭这里将瞬间从大超市转化为防空避难所。

在繁华的海口、三亚等城市，一座座高楼耸入云端，一处处美丽公园花团锦簇。而就在这高楼、花园下，一道地下人防钢铁长城正在成型，正听谱：善守者，藏于九地之下。60年的艰苦建设，尤其是“十一五”以来的加快发展，让海南人防工程早已成为海南经济建设的重要组成部分。

蔚蓝三角，金色长城，橄榄枝托起人防魂。新中国人防创立于1950年，它与共和国同呼吸共命运，同步走过了60年的光辉历程。伴随着全国人防事业的不断发展，海南也在用如缘巨笔描绘着崭崖大地的人防荣誉创业史。

1950年，海南刚解放，解放军海口警备司令部就负责实施了海口的人防工作，揭开了从一穷二白建设海南人防的艰苦历程。即时，海南岛还根本谈不上防空洞的建设。而截至2009年底，仅“十一五”以来新建的人防地下室就比前55年建设的人防工程总量还多。从建国初期建设的逼沃、潮湿、阴暗的“猫耳洞”到如今统一规划建设、防护等级强、种类功能全的城市工程防护体系，海南人防工程建设实现了质的飞跃。如今，海南已经提前一年实现“十一五”末人防工程增长30%的目标，国家重点人防城市海口和三亚人均占有掩蔽面积分别接近或达到国家标准，获国家人防办好评。

运筹帷幄之中，决胜千里之外，战争中最关键的部门莫过于指挥中枢，人防指挥系统的建设是决定人防战事胜利的关键。建国初，人防结构仅海口有，指挥系统不尽完善。如今，各市县都成立了军地一体化的人防指挥机构，指挥顺畅。省和海口、三亚两市的人防指挥所均已投入使用并联网，为“两级三地”党政军领导提供了一个良好的应急应战指挥平台。

兵马未动，粮草先行。在现代战争条件下，比粮草更应优先考虑的是信息，人防建设同样如此。人防通信警报建设是城市人防工作的神经系统，关系到指挥中枢命令的快速有效传达，其重要性不言而喻。随着我国国防建设从骡马化、摩托化、机械化，直至今日的信息化，海南人防的指挥通信体系也经历了从无到有、从手工操作到如今信息化程度较高的过程。解放初期，海南仅海口有极少量防空警报器。60年全省警报器增长上百倍，县域以上城镇全部安装防空警报设施，国家重点城市警报覆盖率达100%。“十一五”以来，省市县指挥平台实现了语音通信、数据传输、视频会议与省人防指挥平台的互联互通，建立了防空袭预案体系，构建了人防指挥专网、空情接收网、防空警报网“三位一体”的人防指挥通信信息网络。

平战结合，是几代国家领导人对人防工作提出的要求。海南坚持在人防建设中考虑服务社会，造福民生。早在1962年，海口市人防办就研制成功了3种汽车防空伪装灯。进入改革开放年代后，海南根据新形势下人防工作的方针政策，从实际出发，本着因地、因洞、因单位制宜的原则，变“深挖洞”为“广利用”，大力开展平战结合。尤其是“十一五”以来，海南人防工程“平战结合”更是得到高度重视与发展。以海口为例，大部分人防地下室都用作停车库、储藏室和娱乐室，临街有条件的人防地下室还开发成了地下商场和餐饮店，人防工程利用率已超7成。

近年来，海南大力推进人防专业队伍建设规范化、制度化。各市县按规定组建了抢险抢修、医疗救护、防化防疫、通信、消防、治安、交通运输等7支人防专业队伍。全省建立了一支人数可观的专业队伍，国家重点城市还组建了伪装设障、信息和网络防护等新兴专业队伍，提高了联合作战能力。与此同时，海南结合年度防空警报试鸣活动，各市县有计划地组织多种专业队伍训练。省人防办每年都有举办各种类型的业务培训班，组织野外训练，请部队对口部门做示范演练等，从实战中不断提高人防专业队伍的快速反应能力。

海南紧紧扭住人防宣传教育不放松，全力打造覆盖全民的防空宣传教育体系。近几年来，海口、三亚人防宣传教育初中普及率达100%，大专院校达60%，社区达65%以上。同时，编写了(中小学生人防知识读本)，在所有初级中学开设了人防课程。海南还每年结合防空警报试鸣日等时机，在各主要媒体集中开展人防宣传活动。如今，海南已形成了报刊、广播、电视、展板、社区宣讲“五位一体”的人防宣传体系，原先养在深闺人未识的人防工作，逐渐得到社会的广泛支持和参与。

60年风雨兼程，60年苦辣酸甜。一串串成绩的背后，诠释的是海南人防体系的日趋完善，闪耀的是人防人辛勤劳动的汗水结晶。

乘时乘势，借力上位

国务院《关于推进海南国际旅游岛建设发展的若干意见》犹如一声早来的春雷，又一次振奋了全省人民的精神。与此同时，南海军事斗争局势日益复杂多变，台海局势虽有缓和却仍不可掉以轻心，都与地处南中国防前哨的海南息息相关。

2008年10月，省委、省政府站在国家安全发展战略全局的高度，审时度势，作出重大决定，将省人民防空办公室单设。全省人防系统干部职工受到极大鼓舞，进发出巨大的工作热情和工作干劲。在新领导班子带领下，全省人防系统紧紧抓住这一契机，迅速转变观念，围绕海南国际旅游岛建设的中心任务，积极融入全省经济社会发展大局，强化人防部门工作职能，积极作为，改革创新，使得全省人防工作跨上了一个崭新台阶。

全省人防系统上下都有了一个共识：机遇不会自然转化为发展的动力，需要及时发现、勇敢面对、果断把握、深度挖掘。

海南作为小省、穷省的现实，在很大程度上制约了人防事业的发展。截至2005年，海口、三亚等国家重点人防城市人防人均掩蔽面积不到0.4平米，远低于国家要求。海南人防要想取得跨越式发展，就必须突破这一瓶颈。

近年来，海南经济逐步走出低谷，旅游、工业、农业等各行各业都连年出现较大幅增长。通过深入调研分析，省人防办认为，海南经济起飞带来了城市化和城镇化的快速推进，为人防建设提供了广阔发展空间和重要发展支撑。海南人防必须积极融入经济社会发展、城市建设大局，同步规划、同步推进、同步发展，并注重依托和利用海南发展的有利环境，借力发展，乘势而上。

人防专业队点验

我们将这时对(海南省实施<中华人民共和国人民防空法>办法)进行了修编。在省人防办指导下，海口、三亚等重点城市均制定了人防规划，两市分别出台了(人民防空工程建设管理办法)和(关于规范我市人防工程建设问题的通知)，为人防工程建设管理提供了执法依据。2009年海口市清理行政审批事项活动中，其他前置审批事项都被调整为并联审批，唯独人防规划报建作为规划报建的前置条件的要求获保留。

如今，全省人防重点城市的重大建设规划和小区建设规划的评审都邀请人防部门参加。建设工程办理审批手续实现了“三不”：没有人防审批意见，规划部门不办理规划许可证，建设部门不办理施工许可证，房产部门不办理房产证。基本上每项符合标准的房地产和城建项目，都顺载了“人防专列”，就此实现了人防对经济发展的成功借力。

海南人防还根据国际旅游岛发展做好人防规划定位。制定中的海南省人防“十二五”规划着眼于平战结合、以人为本，着眼于全面协调可持续发展，着眼于适应旅游产业发展特点。近几年来，海南人防系统配合全省旅游业发展，在三亚、海口建设国家级重点人防城市，在文昌、琼海、儋州、东方建设省级重点人防城市，规划好重点防护区域，重要经济目标防护单位，平战结合的人防工程建设，警报通信建设总体布局，城市人口疏散区域建设选点等。他们还大力配合文昌航天发射基地建设了相关地下防空设施，还将着手在博鳌亚洲论坛会址等重点旅游景点景区建设先进人防设施。

与此同时，海南人防系统还在市县积极探索地方人防机构建设的可行模式：2009年11月，海口市开始试行“两防一体化”，使人防向民防转变。

经努力筹备，海口将原市人防办、地震局、应急管理办的职责进行合并，组建了海口民防局。这一举措力图适应新形势对防空防灾的要求，体现平战一体化的目标。海口决策者希望，在加强人防职责的同时，能充分发挥人防部门各种战备资源的优势，并力争有效整合城市救援资源，增强应急能力，以求在很大程度上克服以前各种灾害救援力量分散、隶属不同部门难以协调的问题。

人防宣传进社区

在种种措施推动下，全省“结建”人防地下室面积出现逐年快速增长的好势头。“十一五”以来我省新建人防地下室增加量占历史累计总量的65.1%。

60年力构地下长城，60年精诚和平之盾。抚今追昔，时空荏苒，站在新时期的起点上再回眸，海南人防60年间的建设成果，纤毫毕现，令人感喟。

虽然取得了不少成绩，一贯谦虚平实的海南人防，已将目光投向了更新更大的课题：未来，海南人防将努力实现人防发展方式的根本转变，适应信息化战争条件下高技术空袭的新挑战，把握防空防灾一体化发展的新趋势，着力提高军事斗争人防准备的质量，充分体现保障民生安全的效益，谋求又好又快的长期可持续发展。

海南人防的同志们深知，人防因战而生，为战而建，必须立足于战争，作好应战准备。然而，大量的人防工程和设施建设，仅作为战争准备，也是一种资源浪费。因此，他们将进一步落实好平战结合的方针，以战备效益作立业之本，以社会效益作强业之路，以经济效益作兴业之源，努力为国际旅游岛的建设服务，为海南的城市发展服务，为850万人民的生活服务，力求实现战备、社会和经济三方面效益的最大化。

雄关漫道真如铁，而今迈步从头越。60年的艰苦建设历程，铸就了海南人防蓬勃向上的今天；我们坚信，未来的海南人防之路，必将更加灿烂辉煌！

人防地下停车场

和平与幸福的守望者

——海南人民防空采访手记

中学生人防教育基地

2010年的10月，又是一个美丽的金秋，又是一个收获的季节。

秋天，总给人们带来喜悦，带来欢庆，带来梦想，更带来希望。在这金秋的季节里，海南人防儿女放飞金色的理想与玫瑰色的憧憬。因为，与海南解放同期诞生的海南人民防空，已经走过了整整60年。60年，在历史的长河中只是一个涟漪；60年，光辉的岁月只是弹指一挥间。然而，对于海南人防而言，这却是一个从无到有、从原始到现代的巨幅跨越的历程。

今天，我们随意摄取和平年代的一段海口时间，就是一幅现代南明上河图——

夜幕乍临，华灯初上，街道上熙虹闪烁，依然是车水马龙，川流不息；林立的高楼中，或是儿孙绕膝、阖家天伦，或是灯红酒绿、歌舞升平，人们沉浸在安宁与祥和之中。

进入21世纪，海南早已远离战争的硝烟。然而，在走向经济腾飞的过程中，始终有一种坚韧的力量在支撑；在幸福安康的生活背后，总是有一群默默无闻的人防儿女在忙碌。

海南人防，这是一片涌动激情的战备阵地，表面虽然寂静，地心深处却有一座长城蜿蜒万里。是他们，搭建起一道道人防工程，让战争的威胁离百姓生活更遥远；是他们，让防空警报每年定时响起，把居安思危的理念注入到每个人的心田。是他们，坚持不懈地编织着和平天空的绚烂；是他们，把生活的幸福安详写满每个人的脸庞。

时间如白驹过隙，转眼已是60年。60年里，海南人防实现了跨越式发展，尤其在“十一五”期间，新建人防地下室总量达到前55年的187%，用一句“突飞猛进”来形容也毫不夸张。

在今天，海口和三亚的人均占有掩蔽面积已接近或达到国家标准。人防工程投建的联审、联批制度和统一报建流程系统成功建立。海口、三亚国家重点人防城市工程建设发展迅速，文昌、儋州等省级重点人防城市也有新的突破。

在今天，海南人防组织指挥体系基本形成，防空袭预案和各项保障计划齐全。全省各市、县都成立了军、地一体化的人防指挥机构。梦想多年的省本级、海口、三亚市的人防基本指挥所建设已基本完成。

在今天，海南人防实现多种通信手段的保障体系，建成省中心主台辐射链接六个重点城市的人防短波通信网，全省县域以上城镇全部安装了防空警报设施，国家重点城市警报覆盖率达到100%。

……

接触海南人防时间并不长，短时间里笔者却感受到了海南人防的巨大变迁。一路寻访过来，令人感慨情景历历在目，不免热血沸腾，心潮澎湃。

笔者看见，人防的同志手拿《防空法》，跑部门、下市县，到基层，烈日酷暑，风雨无阻，苦口婆心地宣讲“天下虽安，忘战必危”的重要性，宣讲海南作为南中国战略前哨的重要性，宣讲海南人防发展对全省乃至全国大局的意义。

笔者听说，人防的同志曾多次参加工程项目评审，免不了要和投资方唇枪舌剑地激烈交锋，投资方受利益驱使，总不想尽法律义务，总想压缩人防工程建设投资。对此，人防的同志针锋相对，“寸土必争”。

笔者记得，在海南某人防指挥所的建设工地上，机器隆隆，工地繁忙，人防的同志进驻工地，监督质量，关心工程进度。因为他们深知责任重大，必须心系工程上的一草一木一颗螺丝钉，使工程顺顺利利、平平安安的完工。

笔者想起，当台风、暴雨肆虐美丽的家园时，当地震、火灾威胁着热恋的故土时，地下人防工程悄然地为生命筑起了道坚固的安全屏障，让民众尽情享受春天，享受生活；让海南真正成为充满鲜花、阳光和爱的国际旅游岛！

“十一五”期间，海南人防几女以特有的胆识抓住了海南经济腾飞的难得机遇，创造了新的辉煌。他们就是以不断创造优秀成绩，来证实自己的人生选择、体现自己的人生价值。他们满怀豪情，一起热血，在人防建设的工作岗位上无怨无悔地奉献……

5年光景弹指一挥间，几多成功与失败的交替，几多欢乐与痛苦的轮换，人防儿女勇敢地迎接着每一次的挑战，接受着无数次的磨练。正因为他们不畏艰辛地付出，才有今天人防事业的成就。

当和平之鸽飞越碧海蓝天时，当幸福的人们畅游在百花丛中时，当地下商城如朵朵

人防地下超市

奇葩绽放在城市腹地时，当地下停车场为日夜奔驰的汽车敞开安宁的停泊港湾时……

海南人防就像一只翱翔的雄鹰，在地飞过的每一片天空播撒下平安与幸福，便播撒着希望！在国际旅游岛的灵秀蓝图里，也有海南人防浓墨重彩的一笔，笔墨中饱含着海南的繁荣富强、人民的生活富裕。

海南60年的人防实践告诉我们，这是一项造福人类的崇高事业，这是一项积累安全和积累功德的社会公益事业。人防建设必须重视而不能轻视，必须加强而不能削弱，必须加快而不能放慢。因为，当今世界并不安宁，唯有居安思危，常备不懈，舍此别无他法。

历史将证明：海南人防的汗水不会白洗，海南人防的辛苦人民不会忘记，海南人防的名字会镌刻在海南社会经济腾飞的史册上！

防空警报试鸣宣传

人防知识

人民防空创立纪念日：

经国务院、中央军委批准，确定1950年10月31日为新中国人民防空创立日。

1950年10月31日，周总理亲自主持召开会议研究全国的防空问题，向毛主席呈报了会议研究确定成立全国防空筹委会、人民防空基本原则等事项的请示，经毛主席批准，中央于当日向各地发出《关于准备人民防空工作问题》的电报，这是中央第一次就全国人民防空作出重大战略决策。之后，各地展开了有组织的人民防空工作。

人防的地位和作用：

人民防空是国防的重要组成部分，是国民经济和社会发展的重要方面，是现代防空袭战役的重要内容，是利国利民的社会公益事业，是遏制战争和夺取防空袭胜利的重要手段。在保障国家生存与发展、保护人民生命财产安全和保存战争潜力等方面，发挥着重要作用。

人民防空建设的方针和原则：

中华人民共和国的人民防空，实行长期准备、重点建设、平战结合的方针，贯彻与经济建设协调发展、与城市建设相结合的原则。

人防工程：

人防工程又叫人防工事，是指为保障战时人员与物资掩蔽、人民防空指挥、医疗救护而单独修建的地下防护建筑，以及结合地面建筑修建的战时可用于防空的地下室。

人民防空疏散：

人民防空疏散，是战时为了避免和减少城市人员伤亡，保存有生力量和战争潜力，而采取的有效防护措施。由县级以上人民政府统一组织。

公民的权利：

一切组织和个人都有得到人民防空保护的权利。

应得到人民防空保护的权力是：防空疏散、掩蔽、医疗救护和救助，必须的生活供给，接受人民防空知识教育和技能训练等权利。

公民的义务：

一切组织和个人都必须依法履行人民防空法的义务。

应承担的人民防空义务是：参加人民防空建设，负担人民防空费用，执行人民防空勤务，保护人民防空设施，参加群众组织，接受人民防空教育、训练，开展相互救助的义务等。

中学生练习佩戴防毒面具

空袭的例子

重庆大轰炸

从1938年2月18日到1943年8月23日，日本陆海空航空部队联合对重庆展开“航空进攻战”，进行了对5年半的“重庆大轰炸”。

在日军对重庆的战略轰炸中，日军共出动飞机9563架次，投下各种炸弹、燃烧弹2万余枚，炸死重庆平民12000余人，将伤14000多人，将毁房近12万幢，30所学校被毁，几乎炸毁半座城市。特别是日军1941年6月5日进行的轰炸，造成2500余人因在隧道避难室窒息死亡，酿成重庆市中的“六·五大惨案”。日军历时5年半的大轰炸，使重庆成为遭受损失最严重的城市。

中国驻南使馆被炸事件

在1999年科索沃战争中，以美国为首的北约对南联盟进行了疯狂轰炸，并得放过去中国驻南联盟大使馆。1999年5月8日北京时间凌晨5点45分，美国1架B-2A隐身战略轰炸机，从美国本土的怀特曼空军基地出发，经过15小时飞行和空中加油到达贝格莱德上空，对中国驻南大使馆一次投下5枚908公斤的GBU-31制导炸弹，除1枚理在地下未爆炸外，其余4枚从不同方位击中使馆建筑物的不同部位并穿入内部和地下楼梯，使中国驻南使馆遭到严重破坏，并造成3人死亡。