

推广新版普通发票 切实规范发票管理

——海南省国家税务局负责人详解新版普通发票推广工作

编者按:根据国家税务总局关于普通发票简并票种统一式样工作的总体部署,海南省国家税务局于2010年11月中旬开始在全省推广使用新版普通发票。从2011年1月1日起,停止使用旧版发票,全面推广使用新版发票。

那么,为什么要推广新版发票?如何推广新版发票?在推广使用新版发票过程中纳税人要注意哪些事项?为了便于纳税人和社会公众了解这些问题,记者采访了海南省国家税务局有关负责人,请他详细介绍推广新版普通发票的有关情况。

一、关于推广新版普通发票的目的和意义

问:为什么国税部门要在全省推广新版普通发票?

答:推广新版普通发票,是因为目前普通发票管理过程中存在着一些不规范问题。具体表现在:普通发票种类繁多、式样各异、规格不一、防伪措施各不相同。这些问题的存在,不仅不利于税务机关规范管理、降低了税务机关的管理效率,也不利于纳税人方便使用、不利于公众辨别真伪,增加了纳税人的经营成本,从而影响了发票的规范管理,也不适应“信息管税”的总体要求。为此,2009年9月,国家税务总局下发了《关于印发〈全国普通发票简并票种统一式样工作实施方案〉的通知》(国税发〔2009〕142号),要求从2010年1月份开始,在全国启动以简并票种统一式样为内容的普通发票改革。根据总局的统一部署,结合我省税收管理的实际,海南省国税局决定从11月中旬开始在全省推广新版普通发票。

问:推广新版普通发票有何必要性?

答:推广新版普通发票,简并票种统一式样主要有三方面的意义:

一是强化税源监控的需要。目前普通发票票种过多,手工票比例较大,增加了税务机关发票管理的难度,使虚开发票有了生存空间,致使发票税源监控的作用受到削弱,税收流失难以控制。通过“简并发票种类,强化机打票使用,合理使用定额发票,解决信息采集”等手段,实现发票管理水平质的飞跃,这是建立发票管理长效机制的必由之路。

二是优化纳税服务的需要。由于目前发票票种繁多,纳税人在使用过程中存在诸多不便。通过清理、简并发票票种,统一发票式样,改变以往按照行业领取发票的传统,纳税人只需根据业务需要在同一票种中选择不同的规格,方便纳税人开具使用,有利于纳税人成本的降低和效率的提高;纳税人的开具信息将实现全省集中,方便了信息查询,有利于优化纳税服务;发票采用了全新的多重防伪技术,加大了发票制假造假难度,避免虚假发票报销,有效打击发票违法,有利于维护消费者权益。

三是提高普通发票管理信息化应用水平的需要。目前发票式样各异以及手工发票的大量存在,制约了税务机关对纳税人发票开具信息的有效采集、比对和分析。通过简并票种,推广网络在线开票,全面提高普通发票管理水平和数据应用水平。

问:为什么新版普通发票种类中没有手写版发票?

答:根据国家税务总局简并票种工作的要求,结合我省实际,决定用定额发票代替手写版发票,主要是因为:

一是全国打击制假发票和非法代开发票等违法犯罪活动的需要。目前,制假发票和非法代开发票违法犯罪活动十分猖獗,应开不开、虚开发票等违法行为

最高人民检察院、公安部于2010年5月18日公布的《关于公安机关管辖的刑事案件立案追诉标准的规定(二)》(以下简称《立案追诉标准(二)》),在吸收高检会[2008]2号文件相关立案追诉标准中合理内容的基础上,对公发[2001]111号文件相关立案追诉标准进行了修改。其中,第五十七条至第六十八条为涉税条款,分别涉及《刑法》规定的12种涉税犯罪。

《立案追诉标准(二)》 修订的涉税犯罪立案追诉标准

1. 逃避缴纳税款案。《刑法修正案(七)》将偷税罪修改为“逃避缴纳税款罪”。相关的立案追诉标准也作了修订:第一,将逃避缴纳税款案的金额标准由1万元提高至5万元。第二,增加了立案追诉前的补救程序,即公安机关立案之前,在税务机关依法下达追缴通知后,补缴了应纳税款和滞纳金,已受行政处罚的,不予追究刑事责任。第三,不能滥用“刑事免责”。5年内因逃避缴纳税款受过刑事处罚或2次以上行政处罚,又逃避缴纳税款,金额和其他涉税罪种应纳税总额比例达到上述标准的就要被追诉,不适用刑事免责补救程序。

2. 抗税案。《立案追诉标准(二)》将暴力与威胁抗税细化为4种具体情况:“(1)造成税务工作人员轻微伤以上的;(2)以给税务工作人员及其亲友的生命、健康、财产等造成损害为威胁,抗拒缴纳税款的;(3)聚众抗拒缴纳税款的;(4)以其他暴力、威胁方法拒不缴纳税款的。”这一规定使得抗税案件的立案追诉更易于操作。

3. 骗取出口退税案。《立案追诉标准(二)》将骗取出口退税立案追诉的数额由1万元提高为5万元。

11月份办税提醒:

增值税、消费税、企业所得税

纳税申报期限至 11月15日

海南国税门户网站: www.hitax.gov.cn

案件举报电话: 66509349

廉政举报电话: 66509342

纳税咨询热线: 12366

坚持依法行政 为国聚财 为民收税

时有发生,严重侵蚀了国家税基,也为其他经济犯罪提供了便利。

二是创造公平的税收法制环境,保护合法经营者权益的需要。手写版发票具有开具不规范,填写随意性大,大头小尾开具,开票不如实申报、丢失、假冒等情况,给假发票提供了市场,损害合法经营者的利益。

三是强化发票管理,维护国家经济秩序的需要。通过简并票种,扩大机具开票的范围,采用定额发票代替手写版发票,有利于税务机关对纳税人发票开具信息的采集、比对和分析,有利于全面提高普通发票管理水平。

二、关于如何推广新版普通发票

问:推广新版普通发票的总体思路是什么?

答:这次我们在全省推广新版普通发票,是按照“简并票种、统一式样、建立平台、网络开具”的总体思路,科学设置票种,合理设计式样,在对现有票种和式样进行大幅度简并和优化的基础上,通过扩大机打发票使用范围,合理使用定额发票,建立普通发票开具和信息采集、查询平台,全面提升普通发票管理的规范化和信息化水平,逐步实现税务机关从“以票控税”向“信息管税”的转变,进一步强化税源监控,提高纳税服务水平。

问:请介绍一下具体做法。

答:在推广新版发票工作中,我们坚持以下三点:

一是精简票种,统一式样。通过科学设置票种和设计式样,将现有票种大幅度精简、压缩、合并;根据发票纸张的通用尺寸,合理设计若干标准规格的式样。

二是强化机打,在线开具。在票种设置和实施方案方面,积极推广、扩大机打票使用范围(包括税控发票)。开具量小又不具备计算机开具发票的纳税人,可以使用定额发票来代替旧版手工发票的开具。

三是简化票面,方便适用。简化和统一票面印制要求,最大限度地提高发票的通用性和适用性,满足不同纳税人和税务机关的开具需求。

三、关于新版普通发票的种类及启用时间

问:简并后的新版普通发票有哪些种类?

答:按照推广计划,我们除暂时保留“机动车销售统一发票”、“二手车销售统一发票”两种发票和发票换票证外,其他普通发票整合为“通用平推式机打发票”、“通用卷式机打发票”、“通用定额发票”三大类。每一类在规格上均有具体的规定。

问:请问新版发票何时启用?

答:新版普通发票计划于2010年11月中旬起启用。11月中旬至12月31日为过渡期,即新旧版发票可以同时使用。2011年1月1日开始,旧版发票停止使用,新版发票全面推广使用。纳税人使用新版发票前,应严格按照国税机关的要求做好旧

版未使用发票的缴销和新版发票的领用、存工作。

四、关于新版普通发票的领购、开具等注意事项

问:纳税人如何领购新版发票?

答:使用新版通用机打发票和通用定额发票的纳税人,依然沿用验旧购新方式进行领购。

问:新版机打发票如何开具?

答:根据发票的开具和数据采集方式不同,将新版普通发票分为网络发票和定额发票。而网络发票是指纳税人通过互联网,利用税务机关提供的发票网络开票系统开具的机打发票。

开具机打发票仅需要一台普通配置的办公用计算机和打印机。纳税人可通过互联网登录海南国税门户网站(http://www.hitax.gov.cn)网上办税栏目,点击进入网络开票系统进行开票。

问:推行普通发票网络开具需要纳税人增加开票设备吗?

答:海南省国税局向用票人免费提供普通发票网络开票系统,用票人可通过海南国税门户网站自行下载安装使用。开具网络发票仅需要一台普通配置的办公用计算机和打印机。纳税人已有计算机和针式打印机的就不需要另行增加设备即可开具网络发票。为节约纳税人开票成本,我们提供以下四种开票方式由纳税人按自愿原则选择开票。

一是选择计算机开具。可上网的普通配置计算机+网银电子密钥(或加密盘)+24针平推打印机或针式卷筒打印机。仿24针平推打印机和打印热敏纸的卷筒打印机不能使用。开具农产品收购发票的还需增加由公安部门认可的二代身份证阅读器。

二是选择集开票、上网、打印功能为一体的开票专用机开具。

三是选择到当地国税局各办税服务厅或指定银行的自助办税区开具。选择这种开票方式要求纳税人必须有网上申报电子密钥或加密盘。

四是不具备使用机具开具发票能力的纳税人可以选用定额发票。

上述设备可由纳税人根据自身开票需要,在市场上自行选配。

问:购买普通发票开票计算机或开票专用机的费用能否在税前扣除?

答:一般纳税人购买普通发票开票计算机或开票专用机可以凭购货时取得的增值税专用发票抵扣增值税进项税额。纳税人购买普通发票开票计算机或开票专用机的费用准予在计算企业所得税应纳税所得额时扣除。

问:纳税人参加网络开票系统的培训收费吗?

答:为减轻纳税人的开票成本,普通发票网络开票系统的培训费用由我们国税机关承担,免费向纳税人提供。为确保推行工作,我们提供多种方式的培训,由纳税人自主选择。

4. 非法制造、出售非法制造的用于骗取出口退税、抵扣税款发票案。《立案追诉标准(二)》增加了可选择性的金额标准,即如果票面额累计在20万元以上,即使份数在50份以下,也应予立案追诉。

5. 非法制造、出售非法制造的发票案。《立案追诉标准(二)》提高了发票份数标准,由50份提高为100份,同时增加了票面额累计在40万元以上的金额标准,两个标准只要满足其一,就应予立案追诉。

6. 非法出售用于骗取出口退税、抵扣税款发票案。《立案追诉标准(二)》增加了票面额累计在20万元以上的金额标准,即只要票面额累计在20万元以上,就应予立案追诉。

7. 非法出售发票案。《立案追诉标准(二)》将出售发票的份数标准由50份提高为100份,同时增加了票面额累计在40万

一是自行下载培训教材学习。我们在海南国税门户网站上提供网络开票的业务操作指南和用户手册,供纳税人自行下载。

二是推行期间集中培训。今年12月底前,纳税人可向当地国税部门提出培训要求,由当地国税部门分类集中培训。

三是集中推行后进入常规培训。2011年1月1日起,纳税人向服务公司提出培训要求,由其组织培训。

问:新版普通发票有哪些防伪措施?普通公众如何识别发票真伪?

答:普通发票的防伪措施分为面向公众的公众防伪措施和面向发票鉴定人员的特殊防伪措施。普通公众通过以下办法识别发票真伪:

一是发票联、退税联票头正中央套印大红色“全国统一发票监制章”,形状为椭圆形,中间有“海南”字样。

二是发票纸张在自然光下,目视可见红色和蓝色彩色纤维;在紫光灯下,目视可见清晰蓝色荧光纤维;纸张背面用指甲划线即显紫红色。

三是发票右上角印有带温变功能的“琼”字,“琼”字随着手指的按压,由绿色变为黄色,降温后又恢复为绿色。

四是发票底纹以精美线条生成团花和花边,画面美观,图案线条清晰。

五是发票联正面印有正方形二维条码防伪图案,经特定仪器检测后即可识别发票真伪。

问:推广新版发票过程中纳税人应该注意哪些事项?

答:一是纳税人要根据自己的生产经营情况,以及新版发票的种类、适用范围等,合理选择所需普通发票使用要求,并及时向主管税务机关提出申请。

二是需要使用机打发票的纳税人,要提前做好相关设备的配置。

三是使用新版发票前,纳税人须及时做好旧版普通发票验旧缴销。

四是使用冠名发票的纳税人,在启用新版发票前应测算控制好旧版发票的印制数量,避免在启用新版发票后造成旧版发票的浪费。

(陈彤华 陈宏权 编辑)



元以上的金额标准。

《立案追诉标准(二)》 未修订的涉税犯罪立案追诉标准

在《立案追诉标准(二)》中沿用公发[2001]111号文件的内容,未修订立案追诉标准的包括:逃避追缴欠税案,虚开增值税专用发票或者虚开用于骗取出口退税、抵扣税款的其他发票案,伪造或者出售伪造的增值税专用发票案,非法出售增值税专用发票案,非法购买增值税专用发票或者购买伪造的增值税专用发票案等五类涉税案件。

应当注意的问题:

1. 对于预备犯、未遂犯、中止犯,需要追究刑事责任的,也应予立案追诉。

2. 追诉标准中的“以上”均含本数。

(颜新建 编辑)



全省国税系统积极开展打击整治发票犯罪宣传活动。符策坚 摄影

海南国税新版普通发票知识(二)

海南国税新版普通发票主要分通用平推机打发票、通用卷式机打发票、通用定额发票三大类22种版式。具体规格如下:

一、海南省国家税务局通用平推机打发票式样和规格

1. 发票规格。包括两种规格:210mm×139.7mm,241mm×177.8mm(出口货物专用),发票版面均为不定额版。

2. 发票式样。票面为镂空设计,印制内容主要包括发票名称、发票联次功能、发票代码、发票号码及开票日期字样、“行业分类”字样,发票联套印发票监制章。其他内容全部通过打印软件进行控制和打印。用于“出口货物专用”的通用机打平推式发票(241mm×177.8mm),所有印制项目都使用中英文对照。

3. 发票联次。平推机打发票基本联次为两联,第一联为发票联,第二联为记账联。用于“出口货物专用”的发票,其联次在通用机打平推式发票基本联基础上增加退税联。发票联和退税联套印发票监制章。各联次的字线印色分别为:发票联:棕色;记账联:蓝色;退税联:绿色;其他联次印色依次选择黑色、黄色。

4. 用于“税务机关代开”的发票,采用通用机打平推式发票,规格为210mm×139.7mm,联次为基本联次;用于“银行代收收费业务发票”,采用通用机打平推式发票,规格为210mm×139.7mm,联次为二联。

二、海南省国家税务局通用卷式机打发票式样和规格

1. 发票规格。宽度为57mm,76mm两种,长度分为定长和不定长,发票版面均为不定额版。卷式定长发票定长为127mm,152mm,177mm三种,每卷100份,卷式不定长发票长度与定长为127mm的卷式发票总长度相同。

2. 发票式样。印制内容主要包括:发票名称、发票监制章、发票代码、发票号码、印刷单位名称及“发票联”字样、“购货方名称”字样,其他内容全部通过打印软件进行控制和打印。

卷式发票监制章的颜色为浅红色,“发票联”颜色为棕色。不定长卷式发票

每间隔60.96mm套印一个发票监制章和一个“发票联”字样,每卷发票结尾30cm边沿印有红色标记。

3. 卷式发票基本联次为一联,即“发票联”,也可在两联,即第一联为“发票联”,第二联为“记账联”。各联次的字线印色与通用机打平推式发票各联次的印色一致。

4. 用于“银行代收收费业务发票”,采用通用机打卷式发票,规格为76mm×177mm,联次为二联。

三、海南省国家税务局通用定额发票式样和规格

1. 发票规格。为175mm×77mm,联次为并列二联(发票联、存根联)。定额发票票面额按人民币等值,以元为单位,分为壹元、贰元、伍元、拾元、贰拾元、伍拾元、壹佰元七种。

2. 发票印色。1元定额发票为棕色,2元定额发票为天蓝色,5元定额发票为紫色,10元定额发票为灰绿色,20元定额发票为墨绿色,50元定额发票为湖绿色,100元定额发票为草绿色。

四、国家税务总局规定暂时保留的票种规格和式样

保留的发票包括“机动车销售统一发票”、“二手车销售统一发票”、换票证。“机动车销售统一发票”和“二手车销售统一发票”的规格和式样保持不变,“换票证”按《国家税务总局关于印发全国统一税收执法文书式样的通知》(国税发[2005]179号)中确定的“发票换票证”式样执行。票种保留的时限根据总局的部署确定。

机动车销售统一发票各联次印色仍按《国家税务总局关于使用新版机动车销售统一发票有关问题的通知》(国税函[2006]479号)规定保持不变。发票联棕色,抵扣联绿色,报税联紫色,注册登记联蓝色,记账联红色,存根联黑色。

二手车销售统一发票各联次印色仍按《国家税务总局关于统一二手车销售发票式样问题的通知》(国税函[2005]693号)规定保持不变。发票联棕色,转移登记联蓝色,出入库联紫色,记账联红色,存根联黑色。

(陈宏权 编辑)

办税指南

如何办理停、复业登记

一、办理停、复业登记的范围

实行定期定额征收方式的个体工商户需要停业的,应当向税务登记机关办理停业登记。

办理停业登记的个体工商户,应当在恢复生产经营之前向税务登记机关申报办理复业登记。

二、办理停、复业登记的方式

(一)通过海南省国家税务局门户网站(http://www.hitax.gov.cn)在线预申请办理;

(二)携带相关资料到当地国税机关

办税服务厅的综合服务岗领取《停业复业(提前复业)报告书》办理。

三、办理的时限要求

提供资料完整、填写内容准确、各项手续齐全、无违章问题,符合条件的当场办结。

四、需报送资料

(一)停业登记

1.《税务登记证》正、副本;

2.《发票领购簿》及未使用的发票。

(二)复业登记

《停业复业(提前复业)报告书》。

(吉训珠 编辑)

曝光台

海南文新房地产公司偷税案

海南文新房地产开发有限公司,法人代表:劳生福,地址:海口市五指山路12号B栋402室。

海南省国家税务局第五稽查局对海南文新房地产开发有限公司2003年4月3日至2008年12月31日期间的纳税情况进行检查。经检查发现,海南文新房地产开发有限公司只开发了一个位于海口市五指山路12号的“福隆公寓”项目。截止2008年12月31日,除了地下室外,福隆公寓所有房产已经全部出售。该公司2004年及2005年纳税情况已经由海口市稽查局进行检查,期间发生的业务招待费

233471.39元不予税前列支,结转完工年度扣除;该公司2006年度应纳税所得额经检查调整,实际应为-173,357.98元;该公司2007年度开发产品完工结算,经检查调整后应纳税所得额为2,096,055.42元,应补所得税额为314,408.31元;该公司2008年度应纳税所得额检查调整后为199,029.51元,应补所得税额为35,825.31元。综上所述,该公司在2003年4月3日至2008年12月31日检查期间共应补缴企业所得税税款350,233.62元。该公司2007年及2008年在税前列支的开发成本中有一部分是没有票据作凭证;

有一部分是用不属于该企业购进材料的发票,金额共计2605191.70元,其性质是虚增成本,造成少缴税款,已构成偷税。

鉴于以上违法事实,2009年8月,海南省国家税务局第五稽查局根据《中华人民共和国税收征收管理法》第六十三条规定,对海南文新房地产开发有限公司追缴企业所得税350,233.62元,对该公司未按规定取得合法票据计入开发成本并进行申报扣除的行为处0.5倍罚款即175,116.81元,并对该公司滞纳金按日加收万分之五的滞纳金。