

发展公共图书馆 推进文化建设

□ 民进海南省委文化委员会课题组

公共图书馆是政府投资兴办的面向普通大众的公益性文化事业，是政府履行公共服务职能、服务百姓的文化机构、读书机构、学习机构、信息机构，对公众无条件开放、无偿服务，是政府实现面向广大群众的文化关怀、文化享有、文化提高、文化创意的重要方式。人们通过公共图书馆寻求知识，实施自我教育、终身教育。公共图书馆事业的发展，是一个国家、一个地区社会文明程度高低的标志。

随着海南国际旅游岛的建设，海南文化产业、文明程度在国际进程中越来越显示其重要意义，公共图书馆事业发展作为海南岛文明程度的标尺，具有不可忽视的作用。

海南公共图书馆事业发展现状

1950年5月海南岛解放前，海南没有公共图书馆。1954年建立的海南黎族苗族自治州图书馆，是海南岛第一家公共图书馆。1956年海口市图书馆建成，揭开了海南公共图书馆事业发展的历史。至1987年，海南共有公共图书馆19座，基本实现市县都有图书馆。

2007年，海南省图书馆建成使用，使海南公共图书馆事业发展跨上了新的台阶。截至2008年底，海南省拥有的公共图书馆20座，平均43万人拥有1座图书馆，约0.12万平方公里有1座图书馆。全省公共图书馆总藏量达256.6万册，全省人均年购书经费0.52元，人均拥有图书0.25册。

目前我省平均43万人拥有1个图书馆，这个数值略高于全国平均水平，但是图书馆的数量分布不均。另外，尽管全省图书馆总建筑面积已达到7.7万平米，阅览室面积1.3万平米，书库面积1.3万平米，阅览室座席4046个，但是我省公共图书馆基础设施建设和自动化建设仍然达不到国家规定的标准。相比所服务的公众数量，我省公共图书馆特别是基层馆的设施建设是远远不能满足需求的。

在自动化建设水平方面，只有海南省图书馆比较有优势的，拥有小型机、服务器等计算机设备300多台，占全省总量的近50%，开通了网上咨询、网上阅读等网络服务，应用了一卡通管理、业务集成系统管理等多项自动化管理系统，提供了数十种数字资源检索查询服务。而省内其它公共图书馆在自动化建设方面则非常落后，有4个图书馆没有计算机设备，还有60%的基层馆自动化管理处于空白。

人员结构方面，全省公共图书馆从业人员347名，其中副高以上职称6名，中级职称35名。基层图书馆的专业技术人员严重缺乏，有6个县级馆没有一名专业技术人员。专业人才的不足是我省公共图书馆的一个短板，抓紧做好人才引进、人才储备、人才培训等方面的相关工作是关键，否则海南省公共图书馆只能在低水平徘徊。

海南省公共图书馆事业发展的目标

1、增加馆藏数量，形成信息优势

当前随着各种信息服务机构的出现和各种信息传播方式的产生，信息的获取越来越多样化，图书馆不加强资源建设，不充实完善馆藏，将会失去其存在

公共图书馆事业的发展，是一个国家、一个地区社会文明程度高低的标志。要明确公共图书馆在各级政府信息公开中的基础性、公共性保障作用，通过大力建设公共图书馆，使最基层的公民享受到信息时代的文明成果，推进社会文化建设。

的价值，因此，公共图书馆要在馆藏数量上，馆藏特色方面形成自己的优势。

2、提供深层次服务

公共图书馆承担着为科学研究服务、政府决策服务和大众服务的基本职能。海南省公共图书馆所提供的深层次服务就是能为海南地方政治、经济、文化建设提供信息服务，为当地的工农业生产、科研课题提供文献信息服务，为党政机关提供专题的决策参考。

3、提高人员素质，形成合理的人才结构

图书馆人员的素质直接影响到图书馆事业的发展，人才是图书馆事业发展的核心因素，因此，图书馆要注重培养一批拥有一整套专业技术知识的高素质人才队伍，还要重点培养在图书馆行业中具有一定知名度的专家型人才，成为海南公共图书馆行业的领军人物，以提升海南省图书馆行业整体向高水平发展。

4、扩大服务范围，加强基层图书馆的建设

基层图书馆处于整个图书馆服务网络体系的末端，深入到了社会公众群体中，是公共图书馆实现其价值的重要渠道。从西方国家来看，社区、街道、乡镇等基层图书馆也是在公共图书馆发展到一定程度时也开始出现的，海南人口密度不高，农业人口占了很大比例，要想充分保障人们的文化信息需求，就必须扩大基层图书馆的建设。随着计算机技术的发展，基层图书馆不再仅是简单的资料室或是借阅处，而应该是省、市公共图书馆的一个服务延伸窗口，为公众在基层图书馆也能享受到大、中型图书馆才具备的高水准服务。

海南省公共图书馆事业发展的模式

1、集合社会财力、开发多种办馆形式

受海南本地经济水平的制约，如果单靠国家和地方政府的投入，海南公共图书馆在短时期内局面将无法得到改善，因此，我们要寻求依托社会力量来共同发展海南的图书馆事业。

个人或社会捐赠。通过宣传，呼吁有能力的个人或社会团体、企业等向图书馆捐赠。捐赠包括资金、各类文献、图书馆设备及其它形式的实物。这种捐赠形式在西方国家已经非常普及了，而海南省图书馆在建馆过程中也采用了这种方式，到目前为止已经接受了上海市政府、国家出版总署、广东出版集团、海南总工会、海南省委宣传部等政府机构及其它省、市图书馆和个人的捐赠图书共计达30万册，目前占到馆藏的80%多。呈缴本也可以算是一种捐赠形式，它是政府的一种行政行为，呈缴本制度规定本地出

版社或出版团体要向省级公共图书馆送交自己出版的图书及刊物样本。这个制度的实施有力保证了地方文献资源的收集完善。

企业赞助。企业赞助并不是指单纯由企业出钱办馆，而是一种合作互利的方式。企业通过赞助这种形式可以获得冠名权或者可以使得其能从中得到长远的利益，这样才能使这种形式得到长期维持发展。目前，国内其它地区已经有了这种办馆形式。

联合办馆。联合办馆通常是指以一所独立建制的图书馆为主，与其它单位合办图书馆的分支机构，这样可以使图书馆人力、财力和文献资源优化配置。目前，海南省图书馆与西沙工委在西沙永兴岛建立了第一个西沙分馆，馆藏图书达到了2万册，结束了我国南海诸岛没有图书馆的历史。

通过流动服务车延伸图书馆服务。流动服务车就是一座小型活动图书馆，它灵活方便流动性强，通过它可以拓宽公共图书馆的服务渠道，满足偏远地区读者的阅读需求，提高公共图书馆的藏书利用率。东莞图书馆的流动服务车，不仅可以借阅图书，还可以办卡。

2、实施总分馆制，走集群化发展的道路

海南省公共图书馆目前发展仍停留在传统图书馆模式，各个图书馆在发展过程中处于“各自为政、不相往来”的状态，这种服务模式已经严重滞后于社会的需要，与信息时代严重脱节。如果能够将海南省内公共图书馆的资源进行统一整合、合理调配、共建共享，将会解决公共图书馆目前存在的经费不足、馆藏资源匮乏、专业人员不足等问题。而总分馆制这一区域图书馆集群管理模式正是顺应图书馆这种发展需求而产生的一种新型的图书馆经营模式。集群化管理是利用现代化的通讯手段，打破传统区域图书馆彼此分立运作的局面，将一定范围内各个区域馆整合为一个统一的服务机构网络，在馆与馆之间实行合作，互通有无，进而统一规划联合采访、联合编目、联合提供服务，统一信息检索，完成信息资源的统一布局，达到资源共享、共享的目的。

加快发展全省公共图书馆事业的建议

1、加强公共图书馆立法

《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十一个五年规划的建议》指出，建设社会主义新农村的核心内容之一，就是要大力发展包括县、乡镇图书馆在内的农村公共文化事业。中央发布的《关于进一步加强农村文化建设的意见》，明确提出要求包括图书馆在内的农村文化建设要实现“五个纳入”，即纳入各级党委和政府的重要议事日程，纳入经济社会发展规划，纳入财政支出预算，纳入扶贫攻坚计划，纳入

干部晋升考核指标。北京、上海、贵州、内蒙古等省（市）已出台了公共图书馆方面的地方法规或规章。我省必须充分发挥特区立法权优势，以国际旅游岛建设为契机，根据我国有关法律法规的规定，结合海南实际，在认真调研基础上，积极推进我省公共图书馆立法，对公共图书馆科学规划和合理布局的原则和标准进行规范，明确政府在公共图书馆建设和发展中责任，保护广大群众的合法权益，保证公共图书馆事业的可持续稳定发展。

2、加大政府对公共图书馆财政投入

联合国教科文组织1994年出版的《公共图书馆宣言》指出：“建立公共图书馆是国家和地方政府的责任”，确定了公共图书馆完全依靠公费维持运行的原则。加大政府投入是从根本上改善公共图书馆现状的关键。《中共中央关于加强社会主义精神文明建设若干问题的决议》指出：“图书馆是政府兴办的公益性事业单位”“在经费上要予以保障”。为推动全省公共图书馆事业的协调稳定发展，我省应建立一个制度化的、有法律保障的公共图书馆投入机制，实现经费投入预算化，经费项目法定化，使经费增加幅度与财政收入增长幅度相适应。

3、合理配置公共图书馆馆舍及资源

2008年，国家出台了《公共图书馆建设用地指标》和《公共图书馆建设标准》，为各地建设公共图书馆提出了标准和依据，提出要按服务人口和服务半径设置公共图书馆。今后，我省公共图书馆建设应以此为依据，对我省公共图书馆进行合理布局，以推动公共图书馆事业在人口覆盖率和地域上的均匀、平衡发展。

在资源配置上，大力推进流动图书馆建设是解决资源失衡问题的有效办法。建设一个流动图书馆，省财政只需投入50万元购买图书和设备，即可为每个流动图书馆配备1.2万册新书馆内阅读；1200种中外经典电子图书光盘阅读；50万种电子图书、1200万篇期刊论文联机检索和原文提供等。图书资源在各分馆之间每年流动一次，使各分馆保持常年新书不断。

4、制定公共图书馆绩效评估标准

从世界范围看，20世纪90年代以后，图书馆评估工作已转向以投入与产出之间的效益为评估重心，既注重资源置入的分析，又不忽视服务成效评估。1998年4月1日国际标准化组织颁布了《信息与文献工作——图书馆绩效指标》(ISO11620)，为世界各国制订图书馆绩效评估的具体指标提供了统一的指导，大大推动了图书馆绩效评估在各国的实施。

建议海南适时研究制定我省的公共图书馆绩效评估标准。该标准应以绩效评估为目标，以读者服务成功为重点，追求投入与产出的效益比值，尽可能向国际评估标准靠拢；处理好共性与个性的关系，既体现了公共图书馆评价的共同目标，又照顾到不同级别、不同规模、不同读者群图书馆的特点；评估指标项目的设置，应该含义明确，具有实用性、可测性和可操作性。要在总结以往评估经验的基础上，进一步完善评估制度，以构建公共图书馆绩效评估的长效机制，推动我省公共图书馆事业的持续健康发展。

建议海南适时研究制定我省的公共图书馆绩效评估标准。该标准应以绩效评估为目标，以读者服务成功为重点，追求投入与产出的效益比值，尽可能向国际评估标准靠拢；处理好共性与个性的关系，既体现了公共图书馆评价的共同目标，又照顾到不同级别、不同规模、不同读者群图书馆的特点；评估指标项目的设置，应该含义明确，具有实用性、可测性和可操作性。要在总结以往评估经验的基础上，进一步完善评估制度，以构建公共图书馆绩效评估的长效机制，推动我省公共图书馆事业的持续健康发展。

□ 符传君

发展视野

□ 颜书明

城市建设要重视传承历史传统文化

海口规划建设大型公共建筑，要重视体现传统文化特色；在旧城区规划建设过程中，要重视传统文化的保护和开发。要让传统文化融入城市，从而树立起海南独特文化魅力的国际旅游目的地形象。

当今时代，文化不仅是综合国力的重要组成部分，而且是一种核心力量。城市建设是人类文明发展的重要体现。在城市建设中，合理汲取和利用历史传统文化，是丰富城市内涵，提升城市品位，塑造城市形象，增强城市竞争力的重要手段。

海南城市建设的历史传统文化现状

海南地处南疆，环境独特，是古代“海上丝绸之路”的必经之地，具有独树一帜的城镇文明。以省会海口市为例，海口市府城镇是海南省唯一的“国家历史文化名城”，历史文化遗存非常丰富。据现存旧志记载，府城作为琼州府，始建于北宋开宝五年（公元972年）。到了明代，海南的文化达到了最为鼎盛时期。明朝开始对府城进行了大规模的扩建。当时的琼州府城丝毫不比如今的平遥古城、荆州古城、泉州古城逊色。城内有创办于宋庆历四年（公元1044年）的琼州学宫，始建于清康熙44年（公元1705年）琼台书院。循着历史的足迹，我们还可以找到当年的鼓楼、孔庙、“崖州文庙”书院、“学士尚书坊”、城隍庙、文庄路、绣衣坊、草芽巷、打铁巷以及丘浚故居、海瑞故居、五公祠等。但是由于长期以来，忽略对历史传统文化的传承，府城镇的文化遗存破坏非常严重，有些是仅存遗迹，有些是严重破败。还有海口骑楼老街，即现在的博爱路、中山路、新华北路、得胜沙路、解放路等五条老街。最早的骑楼始建于1849年，大多数是上世纪初从南洋回来的华侨借鉴当时的南洋建筑风格所建。骑楼建筑既有浓厚的中国古代传统建筑的风格，又有南洋文化的建筑及装饰风格，成为当时城市建筑的地域特色。2009年6月，被国家文化部、国家文物局评为“中国历史文化名街”。时至今日，给人的印象还只是几条拥挤、吵杂、破败不堪的老城区。城市越来越现代化，而城市建设的传统文化成为城市的历史记忆和城市民俗的生活方式却离我们越来越远，特别是本应具有传承历史传统文化积极力量的大型公共建筑，更是历史文化严重缺失。

关于城市建设的几点思考

(一)在新城区的规划建设过程中，要重视体现传统文化特色，特别是大型公共建筑的规划建设。城市文化特色包含外在形象和内在素质两个方面。城市的外在形象由建筑、道路、广场、绿化等构成；内在素质则由经济活力、治安状况、传统文化等构成，而其中文化又起着决定性的作用。与地理因素和经济因素相比，传统文化更能体现一座城市的吸引力。比如提起北京，人们首先想到的是故宫、天安门；提起苏州，人们首先想到的是苏州园林；提起海口，人们首先想到的是骑楼。面对全球文化和文化趋同的挑战，传承历史传统文化已经成为城市建设不容回避的现实，特别是大型公共建筑，在规划建设时，就必须充分了解当地的环境、气候、民族、风俗习惯，古建筑等特点等情况，从中寻找传统文化的内涵以及创作灵感，建造出传统文化与现代文化和谐统一的精品建筑。比如世博中国馆，就是历史传统文化与现代建筑完美结合的典范。

(二)在旧城区的规划建设过程中，要重视传统文化的保护和开发。对城市中有价值的历史文化与民族传统精华，我们必须保护、继承和发扬，对旧城区内的传统建筑要加强日常修缮，改善必要的基础设施。在重要的文化遗址周围要设立保护范围和缓冲区，严格控制建筑高度和密度，要保护原有的城市形态，要尊重城市原有的路网布局，要保存好代表某一时期、有历史价值的传统街巷肌理。必须坚持在保护的前提下加以利用，坚持在保护中发展，在发展中保护。要避免盲目拆掉有历史传统文化内涵的旧城区，也要避免新城区繁荣，旧城区衰落不和谐现象。保护历史传统文化与发展现代经济、保护旧城区与开发建设新城新区是完全可以统一起来的。千年古城苏州，实行保护古城、开发新区并进的方式就是很好的例证。

(三)城市规划建设要坚持法制化，方案评审要阳光化、透明化。同时加强规划建设的监督管理。在城市建设过程中，特别容易遇到的问题是历史传统文化和现代化建设的协调与统一，因此，必须尊重社会公众对城市建设的知情权、参与权、监督权和受益权，坚持城市规划建设方案阳光化、透明化；坚持城市建设法制化，加强规划建设的监督管理。让传统文化融入生活、融入社会发展，从而树立起海南独特文化魅力的国际旅游目的地形象。

（作者单位：海南省地方志办公室）

理论版电邮地址：
hnlt@hndaily.com.cn
欢迎赐稿

完善水文监测和预警能力 全面服务国际旅游岛建设

和应对突发事件没有相关预警和经验的问题；暴露了水文站网密度不够、巡测能力缺失、水文预报预见期过短、人才队伍严重匮乏等问题，这是暴雨洪水灾害应对中难以科学预测预警的根本原因！

4、水资源和水环境问题的隐患。除基础设施建设的薄弱外，本次灾情反映了经济建设与自然环境保护的不够协调。我省必须认识到，水资源和水环境调控、保护、应急保障系统的薄弱使经济建设、生态环境保护的协调发展存在隐患。

“十二五”海南水文建设的任务

我省近20年来水文投入相对不足，致使多次水文发展“五年计划”未能完全实施，水文建设的长期欠账造成了我省现状水文系统结构和能力的不足，继续忽视将使防灾减灾保障能力和水资源、水环境调控、保护、应急保障的缺陷成为国际旅游岛建设规划的瓶颈。

因此，“十二五”海南水文必须加快建设南渡江、万泉河、昌化江三大流域，及暴雨洪水灾害易发地区的降雨洪水预报模式，优化水文站网、提升监测能力，建设可靠的全岛水情雨情信息系统的暴雨洪水灾害监测和预警系统；健全岛内供水安全保障常规及应急监测体系，建设突发水环境事件应急监测体系和决策支持机制。

“十二五”海南水文建设的目标

1、充实水文监测站网。逐步完善水资源配置与管理、水资源保护、山洪灾害、城市防洪、突发水事件应急监测等站网布设，探索在重要水源地、重要江河

排污口、重要生态用水和水功能区界、重要引水和退水口等地区建水质自动监测站，使站网基本达到布局合理、项目齐全、功能完善，基本满足防汛抗旱、水工程建设运行、水资源开发管理、水生态环境保护等经济社会发展的需要。

2、完善水文基础设施。按照《水文基础设施建设及技术装备标准》的规定，对水位、流量、降水量等主要观测项目的基本设施进行更新改造，积极引进、推广、使用新技术、新仪器、新设备，实现雨量、水位信息的自动采集。对三大江河控制站（龙塘、加积、宝桥站）和主要中小河流推广应用先进的测流技术和仪器设备，逐步实现水文测报工作的自动化和数字化；对现有水文缆道进行更新或改造升级，提高缆道测流的时效性、安全性以及数字化水平；根据实际情况分别对生产业务用房进行更新或改造，切实改善基层职工的生产生活条件；建设国家城市供水水质监测站网中的海口监测站，从根本上解决和规范水行政主管部门行使全省水质监督管理的职能，确保全省供水水质安全，让人民群众喝上放心水。

3、增强水文信息服务能力。初步建立水文信息共享基础平台，加强水文水资源数据中心建设。运用现代先进的信息技术，开展水文信息、水环境信息和办公自动化等应用服务系统的基础设施建设及软件开发，建设海南水文PDMS水资源应用系统，努力提高支撑能力和服务水平，强化为各级政府、社会公众、重要工程单位以及经济社会发展提供优质服务，初步实现水文信息服务自动化。

（作者系海南省水文水资源勘测局局长）

被雨水淹没；道路因为排洪、泄洪毁损数条。更为严峻的是，群力村5个自然村村民已经停水多天，村民都是肩扛手抬到几里外的一口水井打水喝。村支书告诉帮扶小组，群力村下辖9个自然村，其中5个自然村的生活用水全靠“永藏井”供应。但因连日强降雨，井里的水已经停水近10天！椰岛帮扶小组心急如焚，决定冒雨出发，尽快把新的水泵给村民送去。“吃水不忘挖井人，椰岛公司送水泵来”，当帮扶小组辗转1个半小时到达群力村时，村民们已经送去维修，还需要一段时间，而重新买一个全新的水泵，尽快让村民喝上自来水。

椰岛帮扶小组负责人表示：“我们首先帮助村里解决饮水问题，下一步帮助受灾的困难户修缮房屋，重建毁损的道路，慰问村里的五保户；接下来还要对受灾的种植户进行资金上的帮扶，给他们买种苗、化肥，帮助他们尽快恢复生产。”

椰岛帮扶小组负责人表示：“一直以来，椰岛都保持着高度的社会责任感做产品，做公益，在大灾面前，更是与社会各界一起积极投身到抗灾救险的阵列中去。”

10月17日上午，超强台风登陆，海口大雨瓢泼。龙华区遵谭镇群力村因水泵故障已经停水近10天！椰岛帮扶小组心急如焚，决定冒雨出发，尽快把新的水泵给村民送去。

椰岛帮扶小组负责人表示：“我们首先帮助村里解决饮水问题，下一步帮助受灾的困难户修缮房屋，重建毁损的道路，慰问村里的五保户；接下来还要对受灾的种植户进行资金上的帮扶，给他们买种苗、化肥，帮助他们尽快恢复生产。”

椰岛帮扶小组负责人表示：“一直以来，椰岛都保持着高度的社会责任感做产品，做公益，在大灾面前，更是与社会各界一起积极投身到抗灾救险的阵列中去。”

两天前，椰岛帮扶小组已经走进群力村进行了调研。群力村受灾

人口1800余人；受灾耕地面积1200余亩；经济作物除甘蔗外大部分

受灾情况。

海南省财政厅

二〇一〇年十一月九日