

《海南省游艇管理试行办法》在游艇登记注册等方面的突破,将极大推动海南游艇经济的发展

让游艇在海南游得更顺畅

本报记者 官 蕾



11月23日,《海南省游艇管理试行办法》颁布实施新闻发布会现场。(南海网记者 张茂 摄)

住所不在海南的游艇所有人,可以在海南申请办理游艇登记手续;在保证安全的前提下,对境外游艇可不行强制引航;游艇登记不受外资比例的限制……今天颁布实施的《海南省游艇管理试行办法》(以下简称“办法”),以一项项崭新的突破,引人关注。

“就全国范围来说,这是第一个专门针对游艇实施综合管理的办法;就海南而言,《办法》的出台,标志着《国务院关于推进海南国际旅游岛建设发展的若干意见》(国发44号文)赋予海南先行先试的一系列优惠政策中的一项,实实在在落地了。”省海防与口岸办主任符元壮对海南日报记者说,“《办法》是国际旅游岛建设的一项重要内容,它的制定和颁布实施是海南国际旅游岛建设进程中具有重要意义的事件之一。”

据业内人士观察,《办法》在游艇登记注册等方面的突破,将对海南游艇经济的发展产生极大的推动作用。

四大“需要”催生“办法”

《办法》在四大需要下应运而生。

产业发展的需要。游艇产业在西方国家率先发展,是具有高技术含量的热门产业,目前正在向全世界蔓延和普及。游艇产业在我国刚刚起步。去年底,国务院出台《关于加快发展旅游业的意见》,首次提出在有条件的地区发展邮轮、游艇产业,把邮轮、游艇等旅游装备制造制造业纳入国家鼓励类产业目录。

国际旅游岛建设的需要。海南具有发展游艇业得天独厚的条件。国发44号文件要求我省“研究完善游艇管理办法,创造条件

适当扩大开放水域,做好经批准的境外游艇停泊海南的服务工作”,为海南旅游产业的发展提供了空前的大好机会。

现实发展的需要。由于国际旅游岛建设的政策效应,去年我省进出境游艇仅14艘。

今年前10月,我省进出境游艇达103艘,是去年全年的6.3倍。我省目前已建成的游艇码头有三亚鸿洲、海口美兰、海口港等,共212个泊位,正在规划的有13个,需要专门办法的引导和规范。

管理机制改革的需要。游艇管理在我国尚属新生事物,国家没有完备的法律法规,对产业发展制约诸多。一是“进不来”,由于不能提供我国现行规定所要求的检验证书、适航证明、设计图纸等,游艇不能进入海南

海域游览;二是“不能动”,我省对外开放的只有海口、马村、洋浦、八所、三亚、清澜六个商港,我省已建成或拟建的游艇码头和海上游览景区基本上都不在开放海域,境外游艇不能到这些海域停泊和游览观光;三是“不方便”,游艇进出海口口岸、出入境、转港等手续不方便。

《办法》出台后,以上状况将得到极大改观。

在“管好”基础上,实现更多“便捷”

参与制定《办法》的省法制办有关人士对海南日报记者说,《办法》的指导思想是“既管好,又便捷”。而实际上,在制定《办法》中,尽量是在“管好”基础上,实现更多的便捷。《办法》中几乎每一条款都体现了便捷,几乎每一条款都是对现有政策的突破,都是“真金白银”。

据介绍,《办法》把握了一些基本的原则和边界定位,一是有为的放矢。以游艇方为对象,没有涉及地方法规不能规定的中央事权,没有对口岸查验单位提出具体的要求。二是把握尺度。《办法》内容没有超出国务院有关部门给予海南的有关政策范围,没有与国家现行法规相冲突。

《办法》还具有一些突出的特征:一是试行性,《办法》一方面是推进游艇产业发展的迫切需求,另一方面是改革开放的创新实践。先行先试,边实践边完善。因此,《办法》以省政府规范性文件形式发布实施,待试行一段时间后,再进一步完善;二是告知性,让游艇方知道我省的

看似一小步,实则一大步

“《办法》的一些突破看似一小步,实际上是迈出了一大步。”海南海事局副局长张捷对海南日报记者说。

他认为,《办法》最大的突破是观念上的突破。该突破表现在,承认了船是可以用来玩的,而不仅仅是用作交通和运输;承认操船人可以是非职业,通过培训便可以撑船,而不需要接受专门的教育。

“这样的突破为游艇在海南的普及和发展开辟了一条道路。”张捷说。

对于登记注册的变化,张捷认为不能小视。恰好相反,对此的突破,正是海南游艇产业发展的关键。

游艇经济的产业链涉及研发、设计、制造、销售、维护保养、旅游、酒店、会展等一系列活动,具有高回报和强带动性。

张捷说,境外游艇临时进出海南,对宣传海南、扩大海南影响,有重要作用,但它毕竟是游艇产业链中休闲的一小部分,其附加值并不高,而吸引国内外游艇到海南本地注册登记才是海南游艇经济发展的关键。它将极大地带动游艇产业链中相关环节的发展,对海南游艇经济发展推动很大。“放宽注册登记和出资比例等的限制,其意义也在此。”

省海防与口岸办主任符元壮透露,《办法》中涉及及海关的内容较简略,原因是海关总署正在专门对海南制定进出境游艇及其所载物品监管办法,近期将出台。“作为口岸综合管理部门,我们将跟踪《办法》实施情况,听取各方意见,成熟后,尽快使《办法》上升为行政规章。”符元壮说。

(本报海口11月23日讯)

政策解读

《海南省游艇管理试行办法》正式颁布实施。《办法》中的游艇是指用于游览观光、休闲娱乐等非经营性活动的游艇。游艇从事营业性活动,不适用本《办法》。新政实施后,在海南玩游艇到底多方便?全程参与制定《海南省游艇管理试行办法》的海南海事局、海南出入境检验检疫局、海口出入境边防检查总站、省公安边防总队等有关部门的有关负责人为您一一解读。

检验登记变灵活 可免于提供图纸

来自南海海事局的统计数据,截至11月22日,海南辖区共有32艘游艇进行了注册登记,仍有数十艘游艇在等待着新政实施。之前,这些游艇没有办法实现注册登记,游艇无证难下海。

根据以前的规定,要给游艇检验登记,必须提供游艇图纸进行审核。大部分外进口的游艇因为知识产权保护的缘故,厂家不提供图纸。不少游艇想登记,却卡在了这里。

《办法》实施后,海事部门放宽了游艇登记注册对适航性证明文件的限制,放宽了必须提供图纸的限制。根据《办法》第五条,对于持有国家认可的游艇产品认证证书和标志的进口游艇,检验时依照国家有关部门规定可免于提供图纸资料。

非琼籍人士买游艇可在琼登记 注册登记不再受外资不超过50%的限制

内地籍人士拥有私家游艇,因户籍受限,不能在海南注册登记。许多港澳台及外籍人士、外资酒店也购置了大量游艇,但根据现行的船舶登记条例,外资超过50%游艇就不能在海南登记。这些都限制了海南游艇业的发展。

《办法》实施后,放宽了登记注册住所、户籍和出资比例的限制。住所不在海南的游艇所有人,也可以在海南申请办理游艇船舶登记手续了。深圳、珠海、厦门同时实行该规定,

海南是唯一在全省范围实行该办法的省份。

外籍游艇不强制引航 境外游艇进出更方便

以前,境外游艇进入南海海域后,在开放港口或港内航行、移泊,按规定须强制引航,即派当地引航员到游艇上引航,这就破坏了游艇作为私人休闲、娱乐工具的私密性,令业主难以接受。

根据《办法》,在保证安全的前提下,对外籍游艇可不行强制引航。外籍游艇进入、离开某一直属海事局管辖水域,仅要求其办理进、出口岸各一次手续,期间在该直属海事局辖区水域进出港航行均可免于办理进出境岸手续。

持境外游艇驾照的境外居民在 海南水域驾驶游艇7日内不用换证

按照要求,船舶操作人员必须持有满足航区安全航行要求的船舶操作人员适任证书,但大部分国家和地区签发的游艇操作人员使用证书仅适用于本国水域,境外游艇进入海南水域,其操作人员所持适任证书无法满足这一要求,游艇无法实现跨省或出境航行。

《办法》规定,对持有境外海事主管当局或其授权机构颁发的游艇驾驶员证书的境外居民,可允许在海南水域短期内(7日)驾驶游艇,无需换证。对于拟长期在海南水域驾驶游艇的前款所述境外居民,如该境外海事主管当局与海南海事局签有证书互认协议,可直接向南海海事局申请换发游艇驾驶员证书;如该境外海事主管当局与中国海事局未签有证书互认协议,则需进行补充培训后由南海海事局换发游艇驾驶员证书。

想玩的地方可以玩

境外游艇游览观光活动水域放宽

以前,境外船舶只能进入我国对外开放的港口和水域。然而,此类水域并不具备观光休闲的价值。游艇的观光休闲功能需要游艇进入景色优美、海水清澈、风平浪静海湾和岛屿进行休闲活动,但此类海湾和岛屿绝大部分没有对国际航行船舶开放,这就造成了“想玩的地方不能去,能去的地方不好玩”的矛盾。

《办法》实施后,境外游艇可以在经主管机关批准开放的港口、游艇码头、停泊点、海上游览景区停靠,开展游览观光活动。

入境、转港只需报备 无需提前审批和查验

以前,境外船舶入境前,需要提前报请抵达口岸的海事管理机构审批,需要提前7天报批或离开境外港口时报批,耗时较长。

《办法》简化了游艇入境申办手续,从审批改为报备。入境游艇只需要在抵达口岸前,依法向拟抵达的口岸的海事管理机构报备就行了。换句话说,如果一艘游艇来海口港,只要它到港前报备就行,不再需要提前7天向海事部门报请审批,境外游艇来琼更为便捷。

以前,境外船舶入境后转往我省其他口岸,须在出发港办理出口岸手续,在目的港办理进口岸手续,很不方便。

《办法》放宽了在海南各口岸间转港海事手续。境外游艇在海南省港口间航行均可免于办理海事进出口岸手续,只要求将其进出港计划向口岸所在地的海事管理机构事先报备。这样,境外游艇在我省入境后和出

境前,在海南省各港口间航行无需再办理进出境岸查验手续。

受邀登艇人员无需办理《登轮许可证》

境外游艇方邀请人员登艇出海游览并返回本港口的,按国家现行规定:游艇需办理出入港手续,受邀登艇人员需办理《登轮许可证》。而《办法》规定,上述情况下,边检机关对于能够掌握航行轨迹和动态的境外游艇,游艇可不办出入港手续,受邀登艇人员无需办理《登轮许可证》。

如境外游艇方邀请人员登艇出海游览后不返回本港口的,游艇仍需办理出入港手续,受邀登艇人员需办理《登轮许可证》。

海口口岸之间转港不用亲自 办理手续和领取“边封”

在《办法》颁布实施之前,入境游艇进入海南后,如需要转港到省内其他口岸的,艇方负责人或代理人必须提前到游艇出港口岸的边防检查机关申请和办理游艇出港手续,领取由边防检查机关制作并密封的载有游艇办理边防检查手续情况的“边封”(指游艇出港口岸边防检查机关向游艇拟前往口岸边防检查机关介绍和告知游艇入境和在港期间有关情况的密封纸质信件或电子信件),再由艇方负责人交至前往口岸的边防检查机关。

《办法》充分考虑了游艇的特点和实际情况,大大简化了游艇出港手续,规定外籍游艇入境后在港区水域活动或在入境港附近开放水域活动的,不需要办理手续。需要航行到省内其他口岸的,艇方负责人或代理

人只需向游艇所在口岸的边防检查机关申报拟前往口岸和预计抵达时间及承运人员情况等信息即可转港,不需要亲自到边防检查机关办理手续和领取“边封”。有关“边封”的信息内容由边检机关通过电子传真等方式进行传递和告知。

方便检验查验地点 不作强制悬挂要求

国家对检验地点有严格要求,除遇险、遇难等紧急情况外,一般均要求在开放口岸实施检验查验。考虑到游艇一般要停靠在专用码头,而目前我省的游艇码头一般都建在口岸之外,如按现行法规进行管理,将不利于游艇的出入境。《办法》规定除开放口岸外,只要在硬件设施方面能满足检验查验要求的,允许在经批准的临时可办理出入境手续的游艇码头或靠泊点接受和办理出入境检验查验。

入境船舶在申请、等候和实施卫生检查时,悬挂检验信号是国际通行做法,我国的相关法律法规都有规定。考虑到目前相当部分的游艇在构造上没有主桅杆或不具备悬挂检验信号的构件,《办法》对不具备悬挂检验信号的游艇,不作强制悬挂检验信号的要求。但是具备悬挂检验信号的还是要求悬挂。

未持相关证书先予验放事后补证 游艇电讯检疫范围扩大

对入境船舶要求出示有效的《船舶免于卫生控制措施证书》或《船舶卫生控制措施证书》是国际通行做法。《国际卫生条例(2005)》和我国的法规都有明确规定。考虑到游艇卫生检疫风险相对较小,经充分评估、论证并经国家质检总局批准,《办法》规

俱乐部(游艇会),在相应的游艇停靠码头配备出入境查验设施和安全信息管理系统。

第三十三条 设立游艇俱乐部(游艇会)应经省交通管理部门审核条件,依法注册后应向海事管理机构备案,涉及出入境游艇业务的,还应向其他口岸查验机关和省口岸管理部门备案。

第三十四条 游艇俱乐部(游艇会)应当承担下列责任和义务:

(一)对游艇操作人员和乘员开展游艇安全、应急响应和出入境手续办理的宣传、培训,督促游艇人员遵守出入境管理法律法规、水上交通安全和防止污染管理规定,并落实相应措施;

(二)提供游艇航行所需的气象、水文和通告、警告等信息,遇有不适合出航的情况,应当阻止游艇出航并及时通知已经出航的游艇返航;

(三)记录游艇及其操作人员的基本情况,记录游艇返航、返航以及乘员情况,并向有关口岸查验机关报告境外游艇进出港相关情况;

(四)督促或协助游艇办理相关手续;

(五)定期开展应急演练;

(六)出现突发事件时应及时启动应急预案,并及时向海事管理机构报告,涉及境外游艇的,应同时报告其他口岸查验机关;

(七)妥善安排游艇防风等工作。

(本报海口11月23日讯)

海南省游艇管理试行办法

第一章 总 则

第一条 为了加强游艇的服务与管理,维护国家安全,促进游艇经济发展,根据国家法律法规和相关规定,结合本省实际,制定本办法。

第二条 本办法适用于从事非经营性活动的游艇及其乘员在海南航行、停泊、出入境和游艇俱乐部(游艇会)的管理。

第三条 本办法所称口岸查验机关是指派驻海口口岸的海事管理机构、海关、检验检疫机构、边防检查机关。

第二章 检验、登记

第四条 游艇在海南水域航行应持有有效的船舶国籍证书、船舶检验证书或者国家认可的其他适航性证明文件。

游艇应当在其检验证书或检验报告所确定的适航范围或相当的航区内航行。未持有上述检验证书或检验报告的境外游艇,可向海南船检机构申请核发游艇适航性证明文件或检验报告。

第五条 对于持有国家认可的游艇产品认证证书和标志的进口游艇,检验时依照国家有关部门规定可免于提供图纸资料。

第六条 住所不在海南的游艇所有人,依照国家有关部门规定可以在海南申请办理游艇船舶登记手续。

第三章 安全保障

第七条 游艇驾驶员应持有有效的游艇操作人员适任证书,方可在海南水域驾驶游艇。

持有境外海事主管当局或其授权机构颁发的游艇操作人员适任证书的境外居民,依照国家有关部门规定可在海南水域短期内(7日)驾驶游艇,无需换证。

需长期在海南水域驾驶游艇的境外居

民,应当依法向海事管理机构申请办理游艇操作人员适任证书。

第八条 在保证安全的前提下,依照国家有关部门规定对境外游艇可不行强制引航。

第九条 境外游艇可以在经主管机关批准开放的港口、游艇码头、停泊点、海上游览景区停靠,开展游览观光活动。不得在非开放的港口停靠并上下人员。

第十条 在海南水域活动的游艇,应配备艇载定位识别等装置,配备的装置应当保持正常工作状态,不得擅自关闭、拆卸。

第十一条 游艇在航行中临时停泊,不妨碍其他船舶航行、停泊和作业,不得在主航道、禁航区、安全作业区及其他公布的禁止停泊水域停泊。

第十二条 游艇遇险或发生水上交通事故、污染事故,游艇驾驶员及其他乘员应立即向海事管理机构报告。

出入境游艇在发生水上交通事故等情时,还应向边防检查机关报告。

第十三条 游艇供受油应遵守船舶供受油作业的有关规定,落实安全措施,确保供受油设备设施良好可用。

第十四条 游艇不得向水域排放油类物质、生活污水、垃圾、动植物废弃物和有毒有害物质。

第十五条 游艇码头和系泊点应当制定有关安全和污染防治的管理制度,按要配备防治污染设备和器材,并依法经过验收。

第十六条 举行游艇水上大型活动,组织单位应事先拟定活动计划,提前向海事管理机构报备,申请发布航行警告和航行通告。

有境外游艇参与的活动,应同时向其他口岸查验机关报告。

第四章 出入境管理

第十七条 入境游艇在抵达口岸前,应当依法向拟抵达口岸的海事管理机构和其他口岸查验机关报备。

境外游艇进出海南水域,海事管理机构依照国家有关部门规定办理一次进、出口岸手续,期间在海南各开放口岸之间航行,免于办理进出口岸海事批准手续。

第十八条 入境游艇应当依法在开放口岸或经批准临时办理出入境手续的游艇码头或靠泊点接受检查。

入境游艇应当依法在抵达后24小时内办理入境查验手续。未办理入境手续前,不得上下人员、装卸物品。

第十九条 出境游艇应当依法接受海关监管,并办理相关手续。上下进出境游艇的人员携带物品的,应当依法向海关如实申报,并接受海关监管。对进出境游艇及所载物品的监管,按照海关相关的规定执行。

第二十条 在国内外无重大疫情的情况下,入境游艇可以依照国家有关部门规定申请电讯检疫、锚地检疫、靠泊检疫,特殊情况下应接受指定地点检疫。

不具备悬挂检验信号条件的境外游艇,依照国家有关部门规定经查验合格后方可入境。

缺失《船舶免于卫生控制措施证书》/船舶卫生控制措施证书的境外游艇,依照国家有关部门规定查验入境后补办证书。

第二十一条 从国内其他口岸进入海

南的境外游艇,凭上一口岸查验机关签发的相关文件办理进口岸手续。

第二十二条 出入境游艇驾驶员、工作人员、乘员,凭有效证件,依法办理相应的出入境(港)手续。

第二十三条 依照国家有关部门规定,境外游艇在港口停泊期间,登艇人员免办《登轮许可证》;境外游艇邀请人员前往邻近开放水域游览并返回本港口的,经边防检查机关批准免办《登轮许可证》;境外游艇邀请人员前往海南其他港口,应办理《登轮许可证》。

第二十四条 游艇不得携带国家禁止进境动植物及其产品入境,境外游艇携带的禁止进境动植物、动植物产品和其他检疫物,应由检验检疫机构依法封存或作无害化处理。其他动植物及其产品经检疫合格后方可使用。

第二十五条 境外游艇在海南水域航行、停泊期间,发现受染病人或突发公共卫生事件,或者有人非因意外伤害而死亡且死因不明的,应当依法立即向检验检疫机构报告,接受临时检疫,并向边防检查机关报告。

第二十六条 出入境游艇在海南开放口岸或特许水域航行、停泊期间,不得擅自拆封、使用口岸查验机关封存存在艇上的物品。口岸查验机关依法登艇检查时,游艇应当予以配合。

第二十七条 出入境游艇航行前应当事先向口岸查验机关报备航行计划。计划如有变更,应当提前重新报告。

第二十八条 境外游艇在入境港附近开放水域游览后返回原港口的,边防检查机关依照国家有关部门规定免于办理进港手续。

境外游艇在海南各口岸之间转港,依照