

省委常委、政法委书记、省法学会会长肖若海：

依法行政要从依法治民向依法治官转变

本报海口11月30日讯(记者黄晓华通讯员范蕊)省委常委、政法委书记、省法学会会长肖若海,在今天的“法治政府与海南国际旅游岛建设”专题研讨会上强调,依法行政的核心是依法治官,而非治民,依法治民而非治事,依法规范和制约行政权而非扩大和强化行政权。

肖若海指出,建设法治政府的核心是依法行政。在现代社会,行政必须受法律的约束,这是法治的体现和要求。依法行政主要包括三方面的要求:一是行政机构权力的取得必须由法律设定;二是行政机构权力的行使必须依据法律,既不得违反实体规范,也不得违反程序规范;三是违法行政必须承担法律责任。行政机关是法律的主要实施者,负责实施的法律、法规约占全部法律、法规的80%左右。政府是否依法行政以及依法行政水平的高低,直接影响着政府的形象和行政能力。

肖若海说,依法行政的首要问题和根本问题,就是人民与政府的关系问题。在认识上,必

须从公民义务本位和政府权力本位向公民权利本位和政府责任本位转变。公民权利是国家权力之本,是行政权力之源,政府责任是行政权力的核心。人民政府责任就是保护人民,服务人民,接受人民的监督。因此,在法治理念上,必须从以法治民、治事向依法治官、治权转变。依法治国,依法行政的核心是依法治官,而非治民,依法治官而非治事,依法规范和制约行政权而非扩大和强化行政权。这些认识问题不解决好,推进依法行政就很困难。

肖若海指出,由于对依法行政认识不透彻、不到位,许多公务员包括部分领导干部,只把依法行政看作是总的方向和原则,而不能切实体现到落实到转变政府职能和改革行政管理体制上。他要求,要建立法律知识学习培训长效机制,推行依法行政情况考察和法律知识测试制度,使各级行政机关工作人员自觉养成依法办事的习惯,增强运用法治思维和法律手段解决经济社会发展中的突出问题和化解矛盾纠纷的能力。

海南大学法学院副教授、正义网络传媒研究院执行院长王琳：法治建设的关键是限制行政权

本报海口11月30日讯(记者黄晓华通讯员范蕊)“政府的违法机会最多。”海南大学法学院副教授、正义网络传媒研究院执行院长王琳提出,法治建设的关键是限制行政权。

王琳指出,法治的核心是“限权”。权力具有扩张的天性,“限权”就是限制权力(权利的)这种天性,让立法权、行政权、司法权、社会权、市场权以及个体的私权各归其位,各负其责。由于长期以来,行政权过于强势,遮蔽了所有其他权力,因此法治建设的关键

也就成了限制行政权,这也是法治政府建设的主题。政府践行法治,主动比被动好,积极比消极好,维权比维稳好。

王琳说,行政法已经成为中国法律体系中最为庞杂的一类部门法。政府和官员要遵守的法律数量最多,因而违法的机会也最多。但政府不应该成为最大的违法主体,法治政府的关键,实际上就是消除政府违法的过程。如何提升官员的法治理念,增强依法行政的内在趋动力,是法治政府建设面临的一个很大的问题。

省高级人民法院执行局副局长熊大胜：

建立行政领导出庭应诉制度

本报海口11月30日讯(记者黄晓华通讯员范蕊)“行政领导出庭应诉,是一项法定的责任。”省高级人民法院执行局副局长熊大胜认为,应建立行政领导出庭应诉制度。

熊大胜指出,当前,政府行政首长或领导出庭应诉的很少,原因是多方面的,如不愿意和当事人同堂被诉、平起平坐,或不愿坐在被告席上“受审”等。这些表象实质反映了

深层次的问题,那就是政府依法行政的意识、理念和能力亟待更新与提高。

熊大胜认为,政府作出了有可能损害民众权利的行为而成为被告的时候,行政首长或领导当然有义务出庭(或出面)解释、澄清、释明作出这样行为的原因、依据和理由,即便行政行为有瑕疵往往也能得到谅解,在这样的场景下很容易与原告达成谅解或和解,从

而使矛盾化解,问题得到解决。更为重要的是,通过出庭答辩和听取原告意见观点,往往可以清楚地掌握行政行为的瑕疵、不规范或者错误的地方和原因,可为以后处理类似问题时依法行政或提高行政质量提供很

好的镜鉴。反之,行政首长或领导不出庭,增加了原告的不理解、不信任甚至加大了对立情绪,增添了案件处理的难度。针对如何减少行政诉讼,熊大胜建议建立行政行为说理制度。

海南师范大学政法学院副院长、法律系主任冯春萍：加强地方行政规范性文件的监督

本报海口11月30日讯(记者黄晓华通讯员范蕊)“我省规范性文件制定工作中存在的一些问题,一定程度上影响着我省行政机关应有的公信力。”海南师范大学政法学院副院长、法律系主任冯春萍指出,有必要对我省地方行政规范性文件进行更好、更有力的监督。

冯春萍指出当前我省地方行政规范性文件存在的主要问题:部分规范性文件制定程序随意;有些规范性文件制定技术不强,表现为没有注明实施日期,没有标明有效期限;存在着一些暂行办法、试用办法暂行、试行无期限等现象。部分规范性文件越权:有些规范性文件

的制定主体片面追求部门利益,随意扩大部门的权限。

部分规范性文件制定程序不明:个别机关甚至根据领导的一句话、一个批示、一次大会发言便出台规范性文件;对调查研究工作不够重视。

冯春萍认为,为规范和监督地方行政规范性文件,要严格落实规范性文件的制定主体和制定权限的划分,各类制定机关应按照建设法治政府的要求,依据法律的规定,在各自的职权范围内,根据履行行政职能的需要合理的制定规范性文件。要严格落实规范性文件的制定程序;建立定期评估和集中清理制度;进一步规范性文件的备案审查。

四位专家热议法治政府与海南国际旅游岛建设 法治环境是最佳投资环境

本报海口11月30日讯(记者黄晓华通讯员范蕊)在今天举行的“法治政府与海南国际旅游岛建设”专题研讨会上,有4位专家围绕法治政府与海南国际旅游岛建设的关系,及如何为海南国际旅游岛建设提供法治保障进行了重点阐述。

法治是关系国际旅游岛建设的核心问题

“谈及海南经济发展的制约因素时,人们往往从经济学的角度考虑,认为资金和人才是制约海南发展的主要因素,但忽视更深层次的原因,那就是法治保障的不力,制度设计的缺失。”海南大学法学院院长、教授王崇敏指出,法治是关系国际旅游岛建设的核心问题。一方面,在海南国际旅游岛建设模式设计时,应以法治为先;另一方面,海南国际旅游岛建设中的利益调整,应以法治为准。

王崇敏认为,法治环境是最佳投资环境,依法办事是引进资金、技术和人才的最佳信用。海南国际旅游岛建设急需营造良好的法治环境。

法治政府保障并推动国际旅游岛建设

“建设国际旅游岛对法治政府建设有

更为迫切的需求。”省律师协会副秘书长、海南昌宇律师事务所主任王航兵认为,加强法治政府建设,不仅可以保障国际旅游岛建设,还可以大力推动国际旅游岛建设。

王航兵说,加强法治政府建设,可以提高海南党政干部队伍的法治理念和法治意识,促进依法行政,改善投资环境;可以提高海南各级政府决策的科学化和民主化程度,提高政府效能;还可推动信息公开,决策透明,利于社会监督。

树立法律、程序、服务意识

省委党校法学教研部主任、副教授朱波指出,国际旅游岛背景下推进法治政府建设,应树立三种意识:

一是法律意识:要高度重视政府工作人员法治意识与能力的培养,特别是领导干部要做带头学法、守法、用法的楷模,要善于用法律手段解决问题。

二是程序意识:必须充分认识到,程序正义优先于实质正义。

三是服务意识:从根本上树立服务意识,并且把它作为一切行动的指南。

打造廉洁、高效、服务型政府

省人民检察院研究室副主任、研究员刘建指出,建设国际旅游岛,对海南

各级政府提出了新的要求,应与国际接轨,通过法治建设,打造廉洁、高效、服务型政府。

刘建认为,国际旅游岛法治政府建设要体现在六个方面:一是行为合法,有所

为有所不为,不越位、不错位、不空位;二是行为合理,符合百姓利益;三是程序正当,不违规违法;四是高效便民,热情服务;五是诚实守信,开拓创新;六是权益统一,不忘宗旨。

省法学会秘书长兼秘书处处长颜冬秋：

加强法律实务人才培养

本报海口11月30日讯(记者黄晓华通讯员范蕊)省法学会秘书长兼秘书处处长颜冬秋经过深入调研后认为,我省法律实务工作、人才培养与海南国际旅游岛建设的需要差距很大,应予以高度关注。颜冬秋以几组数据来说明加强法律实务人才培养的必要性:

6年来,全省审议和颁布了89件地方性法规和规章,受理审理了省本级行政复议案件1244件,清理了3800多件规范性文件、900件行政许可,备案登记市县规范性文件1200件,法律实务工作任务十分繁重。近年来,全省行政诉讼案件即

“民告官”案件呈不断攀升的态势,2008、2009年和2010年前10个月,全省分别受理行政案件460宗、831宗和958宗,2009年比上年上升11.8%,今年前10个月同比上升23.3%。这说明我省群众民主法制意识不断增强,也反映出各级政府机关和司法机关在执行法律方面确实存在问题。

全省目前现有执业律师不到1000人,占全省总人口的0.12%,比例明显偏低。

颜冬秋建议,将法律实务人才吸收和培养列入“十二五”规划,有计划培养高素质法律人才,广泛吸收国内高素质法律人才,不断夯实我省法治工作基础。

海南政法职业学院副院长、教授朱绵茂：

保护导游的合法权益

本报海口11月30日讯(记者黄晓华通讯员范蕊)“任何一个在考虑今天的晚餐在哪里的导游人员,是不可能为旅游者提供完美的导游服务的。”海南政法职业学院副院长、教授朱绵茂说,建立导游人员合理的薪金和福利保障制度势在必行。

朱绵茂认为,按照有关法律的规定,旅行社或导游公司与存在劳动关系的导游人员应当按照《劳动法》的有关规定签订劳动合同,并规定双方的权利和义务,包括支付工资或者报酬、劳动强度以及按照法律法规参加社会保险,这样才能有效地保护导

游人员的合法权益,是旅游产业健康发展的重要因素。

朱绵茂说,导游人员积极性的大小很大程度上取决于其合理要求的满足程度。只有实现了其合理的物质要求,才能激发他们极大的工作热情和高度

的责任感。朱绵茂还建议,旅游管理部门可以成立一个“导游人员职业道德委员会”来加强对导游人员的管理,专门处理在导游实际工作中发生的道德纠纷和游客投诉,对导游人员进行道德评价。

海口如瑜律师事务所主任、省青年联合会副主席李晶瑜：

尽快制定海南公共场所禁烟条例

本报海口11月30日讯(记者黄晓华通讯员范蕊)海口如瑜律师事务所主任、省青年联合会副主席李晶瑜呼吁,尽快制定《海南省公共场所禁烟条例》。

李晶瑜说,海南如果不改善公共卫生问题,想在十年内实现国际旅客达到入岛总旅客量的30%的目标是极为困难的。

李晶瑜举例说,根据美国夏威夷州的

法律,在封闭或部分封闭的设施里,甚至距离大楼6米之内,都不许吸烟。违反这项法律规定的,个人可被罚款高达50美元再加上诉讼费用。企业初犯100美元,一年内重犯200美元,累犯500美元。

李晶瑜建议通过制定《海南省公共场所禁烟条例》,规范界定公共场所的范围,明确禁止吸烟标识,制定违法吸烟的处罚标准,明确执行机关、监督机关等。

自1991年我省检出第一例艾滋病患者以来

海南艾滋病感染者患者941人

近3年来每年新增100多名艾滋病人

本报海口11月30日讯(记者范南虹通讯员林少川)“希望有一天,人们不再谈‘艾’色变,谈起艾滋病就像谈一个小感冒一样。”今天下午,副省长林方略到省疾病预防控制中心看望我省的两名艾滋病患者代表。两位代表感慨地说:他们最怕的不是疾病,而是由于疾病引起的社会偏见。

12月1日是第23个世界艾滋病日,今年的宣传主题是“遏制艾滋,履行承诺”。下午,林方略和两位艾滋病患者代表座谈,并为他们送去了慰问金和慰问品。省疾控中心艾滋病防治所所长何启亚告

诉记者,从1991年我省检出第一例艾滋病患者以来,到今年11月25日,已累计检出艾滋病感染者及患者941人,其中233例为患者,267例已死亡,441人为艾滋病病毒携带者。

何启亚介绍,人体一旦感染艾滋病病毒,就具有传染性,但艾滋病病毒有一定的潜伏期,短的几个月,长的一般8-10年才会发病,而世界上观察到艾滋病病毒潜伏最长的时间是17年。

我省艾滋病的传播,随着社会经济的发展和政府的有效干预,也不断发生变化。“最早期是境外感染,1995年以后,境外感染和

境内感染同时并存,且以性传播为主;2001年,我省检出第一例因吸毒传播的艾滋病患者,随后每年增加速度很快,这一传播方式的患者超过70%;2006年,我省对吸毒人员开展美沙酮维持治疗,经吸毒传播艾滋病趋势得到遏制,艾滋病传播模式又发生转变。”

何启亚说,从2007年以来,我省每年新增100多名艾滋病人,在今年新报告的193例艾滋病阳性患者中,经吸毒传播的为60例,已下降到31.8%,异性传播98例,占50.7%,经其它渠道传播如母婴传播、输血等,约18%。采访中,何启亚告诉记者,我省一种新

的艾滋病传播模式应提醒公众注意,通过男男性接触传播艾滋病呈迅速上升趋势,2008年才发现2例这样的病例,今年已经有32例,比去年提高了5%。

“随着人类医疗科技的进步,艾滋病的治疗目前已有很大的进步。”何启亚还提醒公众不要恐惧艾滋病,它其实是很不容易传染的一种疾病,因为它的传播渠道比较有限,就是性传播、血液传播和母婴传播三种渠道,只要人们洁身自爱、珍惜生命、注意个人卫生、正确了解艾滋病的预防知识,就会远离艾滋病。

两袖清风为民 忠诚铸就检魂

——记三亚市人民检察院控申处处长谢香孟

本报记者 王红卫

勤廉风采

在三亚,活跃着一批爱岗敬业、勇于奉献、业绩突出的检察官。其中,一位土生土长的三亚检察官,尤为引人注目。

他,就是今年2月份被最高人民检察院授予我省唯一“全国模范检察官”的三亚市人民检察院控申处处长谢香孟。

平凡岗位勇争先

“他的工作态度十分认真,对我们的要求也特别严格,有股拼劲、闯劲,不管在哪个岗位,都让人满意。”谢香孟的同事韩恢畴对记者说。

日前,在狭小但整齐的办公室里,记者看到了正在忙着接待来访群众的谢香孟。虽然已经54岁了,但干练、果断的军人作风,在他身上还是那么明显。

与谢香孟共事多年的何爱合告诉记者,三亚市人民检察院初建时期,人员较少,谢香孟一人就承担了该院的人事、政工、党务等多项工作,但他从未埋怨。除做好本职工作外,平时还经常帮助办公室、纪检组处理日常事务。

2001年5月,组织上决定让谢香孟到检察院控申处担任主要负责人。由于常年的劳累,谢香孟患有骨质增生、



工作中的谢香孟。 本报记者 苏建强 摄

廉洁奉公心底无私

“他风清气正,从检22年,从未拿过别人一分一厘,群众口碑好”,在三亚市人民检察

院,提到谢香孟的廉洁守正,那是众口称赞。

何爱合告诉记者,记得有一年,检察院里配给谢香孟一部工作用的嘉陵摩托车。几年后摩托车即将报废,这时考虑到他家就在三亚崖城农村,于是有人就劝他说,反正这个摩托车已经要报废了,也没人管也没人追问了,你干脆拿回家给你亲戚种芒果用。可是谢香孟却说:“我是公家的人,车是公家的车,我不能这样。”后来,他毅然将车退还院里。

自1989年以来,三亚市人民检察院先后调进干警几十人。有人劝他给领导说个情,把在老家农村当教师的爱人也调过来,这样一来待遇能好点,二则可以解决他们夫妻常年两地分居的问题。对于同事们的好意,他只是微微一笑表示感谢。

三亚市人民检察院负责人对记者说,谢香孟负责控申这几年,三亚两级院调进大批干部,但没有一人是他亲戚朋友。

执法为民公仆情

对涉检信访案件,谢香孟强化责任,全程监督,一抓到底。主动化解矛盾纠纷135起,把每一个案件矛盾都解决在基层,化解在控申窗口。

2002年2月25日,狂风呼啸,暴雨连绵。村民李孟丹带着年幼的孩子,拖着疲惫的身子来到接待室,一进门就跪在谢香孟面前,哭诉公安机关对其本人被拐一案查处不力,要求检察机关为她做主。谢香孟立即与公安机关联系,了解案由。经了解,李被拐的证据不足。但他不因此一推了之,又多次主动与公安、妇联协调,做好李的息诉工作,并让当事人给李孟丹一定的经济补偿,使问题得到了妥善解决。

为解决申诉难,纠正错案更难的问题,谢香孟更新执法理念,先后7次深入三亚监狱、三亚劳教所等监管场所,面对面与犯人、劳教人员及家属交谈,把“检务公开”送进高墙,把举报、控告和申诉延伸到犯人中去。

2003年,谢香孟在三亚监狱,参与了当时已经被判处死缓的农业全、黄圣育的刑事申诉案件。后来,按照案件管辖,此案经三亚市人民检察院有关部门办理,产生强烈反响。

(本报三亚11月30日电)

亲人不离不弃让她充满信心

——艾滋病患者紫玲的故事

本报记者 范南虹 通讯员 林少川

她很年轻,才30岁;她很漂亮,脸庞清秀、双眼明亮;她很幸福,父母宠爱,丈夫不离不弃;她又很不幸,3年前查出患了艾滋病;她又很勇敢,不仅组建起我省艾滋病患者的民间组织——心海家园,还勇敢地站出来接受媒体采访。

12月1日,是第23个世界艾滋病日。11月30日下午,在省疾控中心,紫玲(化名)和海南日报记者聊起她的故事。紫玲一直是名洁身自爱的女性,甚至还非常关注自己的健康,她不知道是什么时候,通过什么途径感染了艾滋病病毒。“2007年9月,我经常拉肚子,发烧,我也很快消瘦下去,去了很多医院都治不好,根本没想到是艾滋病,直到后来检查出是艾滋病,我根本不能接受,甚至想去寻死。”

紫玲告诉记者,当时她刚结婚一个多月。幸运的是,新婚丈夫得知她患了艾滋病以后,不仅没有抛弃她,反而和她的“父母”一起,共同鼓励她,帮助她树立信心。家人对艾滋病患者的关怀是最重要的,如果连家人都不能接受,那艾滋病患者自己就根本找不到信心和勇气了。”

在后来治疗艾滋病的过程中,紫玲接触到越来越多的艾滋病患者,也和省疾病预防控制中心、省皮肤病防治中心建立了联系,这些部门下的艾滋病防治人员给了紫玲很多帮助和鼓励。“他们向我介绍正确的艾滋病预防知识,帮助我树立起生活的信心。”紫玲说,她发现很多艾滋病患者并不像她那么幸运:“他们中有大部分人被家庭抛弃,没有人关心没有人爱,非常孤独无助。”于

是,紫玲希望把这些艾滋病患者组织起来,让病友间相互关怀和帮助。“病友间的感同身受,即使是亲人,也不一定能够体会到。”

现在的紫玲生活得很快乐。她遵医嘱按时服用抗病毒药物,目前,身体健康状况很好,很少发病。“我和家人还是像以前一样正常生活,没有刻意地采取隔离措施,家人也没有被我传染。”紫玲说,艾滋病不像传言的那么让人恐惧。目前,政府对艾滋病人的关怀很到位,但社会仍有很多人理解、歧视艾滋病患者。她非常希望社会能给予艾滋病患者更多的包容和关爱。

“科技在进步,艾滋病人也可以像正常人那样生活。”紫玲愉快地告诉记者,她准备明年当妈妈。“省政府对艾滋病患者非常关心,我现在的治疗,吃药、检查都是免费的,而且我省开展了预防艾滋病母婴传播项目,阻断母婴艾滋病感染能达到95%的成功率。”

记者从省卫生厅了解到,从2006年开始,我省陆续建立中央补助地方预防艾滋病母婴传播项目示范区,目前已有儋州、文昌、万宁、澄迈、琼海、乐东、东方和临高8个市县,列为中央补助地方预防艾滋病母婴传播项目示范区,省妇幼保健院作为我省预防艾滋病母婴传播项目指导单位,负责全省艾滋病母婴传播的孕产妇预防干预指导。从明年开始,我省所有发现艾滋病呈阳性的孕产妇,都能享受免费的母婴阻断服务。

能够像正常女人一样做母亲,让紫玲的生活又多了一份希望与光明。

(本报海口11月30日讯)



11月30日,20多名海南大学、海南师范大学等院校的青年志愿者,在海口街区的商场、高校、公园等地发放预防艾滋病手册,宣传艾滋病防治知识。 本报记者 苏晓杰 摄