



改造前居民住的破败房屋发态。本报记者苏晓杰摄



今年8月31日,即将竣工、焕然一新的报白村村民新居 本报记者 张杰 摄

# 齐心建设库区移民幸福家园

## ——东方市大田镇报白村水库移民危房改造纪实

本报记者 陈成智

昔日房破屋败,今朝小楼洋气。短短一年,东方市报白村发生了翻天覆地的变化。

“很多村民和我的感觉一样,一觉醒来,感觉就像住错了房子,住到了别人家里,像住到了宾馆酒店村支书符锦荣笑着说。

这个村落的变迁,饱含着省委、省政府主要领导的关怀,凝聚着省有关厅局和东方市委、市政府的组织力和执行力。什么是政绩?老百姓的笑脸就是政绩!



工作人员在认真制订建设方案

### 决不能让水库移民住破败房屋

2009年11月18日,省委书记、省人大常委会主任卫留成到大田镇报白村调研,目睹库区移民居住条件,当即提出要下决心解决水库移民住房问题,并要求省财政厅牵头,省发改委、省住建厅、水务厅等部门配合,共同推进这项工作。

当年为大田镇水利工程建设作出巨大牺牲,搬离家园的4600多户村民,2.4万多人,因各种原因至今还住在条件简陋的房子里。东方报白村就是典型的例子。

决不能再让老百姓住在这样的房子里!我省水库移民危房改造工作,由此开始紧锣密鼓地推进。说干就干,有关厅局行动十分迅速。

当年11月19日,省住建厅开始调研。11月23日,省财政厅牵头,会同省水务厅、省住建厅、省发改委进行调研。12月初,有关部门向省委、省政府提交调研报告,随后又展开三次专项调研。

2009年12月9日,海南日报在头版头条的显著位置,以《东方报白村没有一间完好房子》为题,报道了报白村的窘况,并配发署名“沈唯平”的评论《让公共财政的阳光照进困难群众更近处》和相关图片,报道引起强烈反响。

当年12月底,省政府成立领导小组,省财政厅、省水务厅、省发改委、省住建厅、省交通厅相关负责人分别担任组长、副组长,在前期调研基础上草拟了水库移民危房改造工作方案,明确了工作原则、职责分工、运行机制和工作步骤,同步推进开工准备工作。

2010年2月,省政府办公厅正式印发工作方案,我省水库移民危房改造工作全面铺开。

**省领导高度关注水库移民危房改造**

报白村的建设,牵动着各级领导的心。省委、省政府一直高度重视这项工作,把它列入2010年重点民生工程。

2009年11月25日,卫留成明确要求东方市按照社会主义新农村建设的总体要求尽快解决报白村的问题,所需资金可以由省里统筹解决。要求有关部门系统解决全省水库移民的危房和生活困难问题,纳入2010年省里重点工作之一给予安排。

当年11月27日,罗保铭作出明确指示,要求有关部门下决心将大田镇等库区移民危房问题作为明年民生改善的重点专项工作统筹推进。

当年12月6日,卫留成、罗保铭再次分别就报白村建设提出要求,希望抓紧实施,集中财力解决一些事关群众切身利益的重大问题,把好事办好。危房改造标准要从实际出发,统筹考虑。

今年8月31日,卫留成来到报白村,看到一幅幅新居即将全面竣工后倍感欣慰。在与村民围坐在一起促膝交谈时,卫留成指出,在各方的共同努力下,报白村常年住危房的问题解决了,接下来,村民要提高自身素质,讲文明、讲卫生,共同维护良好的居住环境。同时,要发展生产,提高自身生活水平。他希望东方市委、市政府及有关部门要为报白村做好绿化,引导村民按实际需要做好庭院规划。

今年6月10日,罗保铭来到村里详细了解危房改造工程进展及新居的质量、户型等。他对热情迎接的村民们说,接下来各级政府还要帮助库区移民发展生产,调整种植、养殖结构,提高收入,村民自己也要靠双手勤劳致富。他指出,库区移民危房改造是我省重要的民生工程、德政工程,一定要

### 加快推进,保证质量。

除卫留成、罗保铭等主要领导外,在报白村危房改造过程中,中央统战部副部长、国家民委主任杨晶,省政协主席钟文等多位省领导,都先后亲临改造现场,检查工程整体建设进展情况,对工程进度和质量提出了明确要求。

东方市主要领导也高度重视水库移民危房改造工作,对危房改造工作进行了具体部署和安排,审定村庄规划及房屋户型设计方案,并经常到工地调研,听取移民群众的意见建议,解决实际困难。村镇干部充分发扬主人翁精神,积极参与家园建设,主动维护社会稳定。

**各厅局吹响水库移民危房改造“集结号”**

水库移民危房改造涉及到多部门、多方面工作,短时间内让报白村旧貌换新颜,如果不是各厅局、各部门同心协力,绝难实现。

“领导到位,资金到位,设计图纸到位,工程队到位,原材料到位”……各厅局各司其职,团结协作,吹响了水库移民危房改造“集结号”。

今年1月13日晚8时,省财政厅负责人刚开完省委五届六次全会便从海口赶赴东方,和成员单位一起到报白村调研危房改造情况。为解决老百姓御寒问题,决定在东方已发放了300张棉被的基础上,再增加800张棉被,要求当月15日之前发放到户,到人。

在近一年的建设过程中,省财政厅、省水务厅、省住建厅、省发改委,多次赴报白村现场调研,检查、督促、及时跟踪工作进展,及时发现解决问题,及时向省委省政府报告有关情况。

各厅局分工十分明确:省财政厅除了负责牵头协调工作外,全力保障财政投入,印发了《海南省大中型水库移民危房改造资金管理暂行办法》,切实加强移民危房改造专项资金管理,积极筹措资金,从2009年、2010年新增财力中分别安排1亿元、1.29亿元以及中央1073万元大中型水库移民后期扶持结余资金专项用于大田镇库区移民危房改造,其中2010年预拨东方市1000万元,优先解决报白村危房改造,拨付东方、乐东水库移民危房改造专项资金3000万元和2000万元,并下达工作经费共2000万元,保障各项工作的顺利开展。

省水务厅完成了大中型水库移民分布及危房情况调查,确保大田镇水库移民危房改造人数的核定工作顺利完成。目前,全省其它大中型水库移民危房改造情况摸底与鉴定工作已基本完成。

省住建厅指导市县做好34个移民村庄和21个连队(含林场)的规划;组织评审31个黎族、苗族自治县建筑设计方案,供水库移民危房改造中使用;组织起草危房改造工程管理办法,明确规划选址、内容和要求,统筹安排工程质量管理、造价管理;组成工程质量指导小组,多次深入工程现场进行检查指导;开展全省危房鉴定和水库移民档案培训,保障库区移民危房鉴定工作和档案管理工作顺利开展。

与此同时,各项配套工程建设,也在紧锣密鼓地进行。省水务厅将大田镇等库区移民饮水问题列入全省农村饮水安全建设规划,切实解决大田镇库区移民饮水安全问题;省交通厅将库区移民公路建设纳入“村村通”工程统筹解决;海南电网公司根据库区移民危房改造工程的进展,进行电网的规划、设计和实施,着力解决库区移民道路和用电问题。

**不到一年报白村旧貌换新颜**

10月18日上午,东方市庆祝报白村新居落成

### 仪仗在报白村隆重举行,市领导为村民代表发放中华人民共和农村宅基地使用证并移交房屋钥匙。

11月11日,东方市大田镇报白村村民符华一家5口高兴地搬入新楼房。至此,报白村333户村民已全部告别危房,迁入造型美观的新楼房。

报白村危房改造工程今年2月初招投标,3月初正式进场施工,工程设计总投资为2209万元,建筑面积20873平方米,按人均13平方米的标准安排户型,每户住房都配套厨房、餐厅、卫生间等。这和改造前的破漏平房相比,的确有天壤之别。

“这几天每天都像过节一样,村里经常能听到鞭炮声。前一段时间搬家,有些群众来不及请亲戚朋友吃饭,现在补上。”报白村支书符锦荣说,现在大家都觉得,房子有了,文明素质要提高,村里的卫生环境要保持,人还要富起来,现在大家发展生产奔小康的积极性很高。

东方市主要领导针对报白村后续管理和发展问题,东方市计划将该村规划、管理纳入大田镇小城镇建设范畴,按照城镇管理要求,抓好新村的管理,坚决清理各种不符合规划的临时建筑,坚决杜绝乱搭乱建现象,同时组织发动群众搞好环境卫生、绿化等管理工作。

此外,东方市还将从长远角度抓好产业规划和发展,引导村民转变观念,通过发展特色农业、运输业、织锦业以及农家乐、观光为主题的旅游服务业,使全体村民走上致富道路,努力把该村建设成为移民危房改造工程、新农村建设、生态文明村、风情小镇建设、城乡一体化建设的典型示范村。

报白村危房改造也为其他大田镇库区其他村庄(整村安置村庄22个,茅草房改造村庄1个)规划方案已经省领导小组初步评审通过;乐东黎族自治县的10个村庄的危房改造总体方案、实施方案和部分户型设计及施工图纸正处于省领导小组审查阶段,省有关部门将邀请专业部门进行优化调整;工程项目立项、环评工作和地质灾害评估工作已经完成;第一期5个村庄招投标工作已经完成。

**省委省政府决定:三年完成大中型水库移民危房改造**

报白村的巨变,只是我省推进水库移民危房改造的一个缩影。省委、省政府决定,从今年起三年之内完成我省大中型水库移民危房及其它大中型水库移民D级危房改造。让那些为水库建设大局做出过牺牲的百姓,都能住进舒适敞亮的新居。

大田镇库区移民危房改造涉及41个村庄,共5703户,24786人。据初步估算,工程总投资4.02亿元。据悉,从现在到明年,是我省水库移民危房改造工作的关键时期。按照工作计划,水库移民危房改造将在整个大田镇地区全面铺开,包括东方23个村庄、乐东10个村庄,农垦2个农场以及林业1个林场。

据了解,在下一步推进水库移民危房改造工作中,我省将着眼规划引领,继续强化建设管理,注重

### 根据社会主义新农村建设和国际旅游岛建设要求,对水库移民危房改造进行合理布局、科学规划,同时要尊重群众意愿,充分听取意见建议,力求做到改善人居环境与方便生产生活相统一,突出民族特色与保护生态环境相统一,坚持“先规划、后建设,无规划、不建设”的原则,强化规划的严肃性,确保规划建设;及时提供技术支持,指导、审核市县、农垦及林业系统规划设计工作。

此外,我省还将在完成水库移民危房改造的同时,大力推进基本公共服务均等化,全力落实配套设施建设,立足长远,把村庄基础设施、公共服务设施等与住房建设同步设计、施工和交付。尚未通公路的水库移民村庄道路建设将纳入“村村通”工程统筹解决,尽快完成东方、乐东两市县及农垦、林业系统大田镇库区移民危房改造电网规划、设计和实施;根据村庄规模,合理配置建设污水垃圾处理系统、卫生保健、文化教育以及商业网点。

值得一提的是,通过近一年的实践,省有关部门打造了一套高效运作的机制,摸索出一些行之有效的做法,锻炼了一支敢打硬仗的队伍,营造了一种移民群众竞相参与的良好氛围,为继续深入推进水库移民危房改造奠定了良好的基础。

难关渡真如铁,而今迈步从头越。回首近一年的报白村变迁史,村民如做梦,他们比任何时候都深切地体会到,他们的疾苦冷暖,始终系在党和政府心头。

我们相信,报白村村民的好日子刚刚开始,而其他待改造村庄百姓的幸福生活,即将到来……

### 今年8月31日,即将竣工、焕然一新的报白村村民新居

今年8月31日,省委书记、省人大常委会主任卫留成到报白村调研时与村民愉快交谈。本报记者 张杰 摄

今年6月10日,省委副书记、省长罗保铭到报白村调研指导库区移民危房改造工作。

今年11月,两位黎族妇女高兴地往新居里搬新电视机。卡王玉珏 摄



今年8月31日,省委书记、省人大常委会主任卫留成到报白村调研时与村民愉快交谈。本报记者 张杰 摄



今年6月10日,省委副书记、省长罗保铭到报白村调研指导库区移民危房改造工作。



今年年初,工作人员在拆除危房。



正在建设中的报白村新居。



今年11月,装修一新的报白村一村民家的客厅。卡王玉珏 摄



今年11月,报白村的孩子们在报白村的道路上开心地骑车。卡王玉珏 摄