

# “十一五”期间，财政部海南专员办审核审批资金 155 亿元 财政监督覆盖我省所有政府性资金和财政运行全过程

本报海口1月21日讯(记者彭青林)今天下午，海南中央财政监管工作会议在海口召开，总结“十一五”海南省中央财政监管工作，共商“十二五”及今年中央各项政策和改革措施在海南有效落实的相关举措。会议透露，财政监督目前已覆盖我省所有政府性资金和财政运行全过程，“十一五”期间，财政部海南专员办审核审批资金 155 亿元。会议指出，多年来，中央下达海南专项支出资金一直占地方一般预算支出的 50% 左右。围绕中央扩内需、调结构、保增长、促民生的重大决策部署，财政部驻海南专员办充分发挥驻地监督职能作用，在中央财政投入、中央财政支出、金融监管和会计监督等方面发挥职能作用，着力开展相关资金使用和财政运行监督检查。“十一五”期间，共查处各种违规违纪资金 78 亿元，有力保障了财政政策的落实。财政部决定自今年 1 月 1 日起，包括海南在内的 6 省市开展中央基层预算单位综合财政监管试点工作，进一步加强基层财政监督。会议要求，以此为契机，继续围绕财政中心工作，促进重大财政政策落实；

其中，重点关注民生，加强对新型农村合作医疗、新型农村社会养老保险等涉及民生性资金的监管，重点保障医疗、社保及保障性住房等有序推进，跟踪中央重点支持的“三农”、社保、教育、医疗发展等公共财政政策落实情况，促进基本公共服务均等化。省委常委、常务副省长蒋定之充分肯定了财政部驻海南专员办在促进海南经济社会发展所起到的作用。蒋定之提出，“十二五”时期，要继续完善覆盖全省政府性资金和财政运行全过程的财政监督机制。一是要紧紧围绕海南国际旅游岛建设的目标，提高认识，转变观念，加强重点项目，尤其是以民生为重点的项目建设与监督，优化产业结构；二是要抓住财政监督保障中央重大决策部署贯彻落实的重点，突出海南区域特色，突出保障民生政策落实，突出抓好财政监管试点工作；三是各部门要齐抓共管，前移监督关口，提前介入，发挥财政监督工作的纠偏、预警作用，把问题消灭于萌芽状态，起到事半功倍的效果。财政部监督检查局副局长郎敏到会指导。

## 省游艇协会成立

本报海口1月21日讯(记者杨春虹)拥有全国最大的海域面积，又是中国唯一的热带岛屿省份，正在建设中的海南国际旅游岛，拥有发展游艇得天独厚的条件。为进一步推动海南游艇产业健康、有序、快速发展，今天下午，省游艇协会成立暨第一次会员大会召开。这是继去年 11 月《海南省游艇管理试行办法》颁布后，我省游艇产业迎来的又一盛事。去年是海南国际旅游岛建设开局之年，来琼的境内外游艇不断增多，游艇产业的投资者十分踊跃，与此有关的业务交流和活动也日益频繁。游艇经济的迅速发展，呼唤产业服务和行业管理的跟进与完善。为构建科学的游艇产业发展运作机制，搭建游艇业界各类群体信息交流、业务合作和共谋发展的平台。同时协调处理好游艇出入口岸通关服务、口岸监管、游艇停泊靠岸以及游艇制造者、销售、维修、保养、救护及相关游艇活动等方面的业务关系，推进我省游艇经济健康发展，三亚鸿洲游艇会等十几家企业单位共同发起成立省游艇协会。

据了解，省游艇协会是由我省从事游艇制造、销售、维修、服务、行业管理和游艇所有人等实体和个人自愿结成的地方性、行业性、非营利性的社会组织。该协会由海南省海防与口岸办公室和海南省民政厅指导管理。海南游艇行业协会的会员涵盖了全省游艇行业和专业各个领域，首批协会会员共 80 名，其中单位会员 71 名、个人会员 9 名。协会会员包括美源国际游艇会、三亚凤凰岛游艇俱乐部有限公司、三亚鸿洲游艇会等十多家单位。省委常委、宣传部长、副省长谭力出席成立大会。

## 我省形成覆盖全省的城乡规划体系

本报海口1月21日讯(记者单崇岗 通讯员谢曦 实习生李明蓉)城乡规划是一个地区建设发展的依据，作为城乡发展的蓝图，确定了该地区的建设规模和发展方向。记者从今天召开的全省住房和城乡建设工作会议暨党风廉政建设、精神文明建设工作会议上获悉，“十一五”期间我省城乡规划编制加快，规划管理明显加强，形成了覆盖全省的城乡规划体系。据省住建厅有关负责人介绍，我省已全面完成全省 18 个市县和洋浦经济开发区总体规划，181 个建制镇和 20 个乡的规划编制；完成了建制镇和 45 个农场场部的

规划编制，“百镇建设”中的重点镇完成了部分控规和修建性详规；完成了 100 个村的规划编制；完成了 23 个重点景区、沿海重点区域的规划编制，以及大量的控制性详细规划和修建性详细规划编制。与此同时，我省还完成了《海南城乡总体规划》、《海南省社会主义新农村建设总体规划》、《海南省城乡经济社会发展一体化总体规划》、《海南省房地产业发展战略与中长期规划》、《市县公共照明规划》、《全省太阳能建筑应用发展规划》等规划的编制和修编。副省长姜斯宪出席会议并讲话。

## “十二五”快递网点将实现全省覆盖

本报海口1月21日讯(记者程妍 实习生黄瑞琪)未来 5 年，我省快递网点将实现全省覆盖，农村地区每一个乡镇至少有一个正常运营的快递营业网点，形成全省范围内的快速递送网络。这是记者从今天召开的省邮政管理局 2011 年工作会议上获悉的。会议对 2010 年我省邮政行业工作进行了总结，部署了“十二五”期间我省邮政行业主要工作。记者从会上了解到，到 2015

年，我省邮政营业网点将达到 460 处，全省邮政信箱筒数量将达到 680 个，城乡投递邮路将达到 980 条，农村和中部山区的邮政普遍服务将得到协调发展。“十二五”期间，我省将进一步加强快递服务的时效性，海口、三亚、琼海和儋州 4 大都市生活圈覆盖的城市和农村将实现 24 小时送达，4 大都市生活圈之间实现 36 小时送达。副省长林方略出席会议并讲话。

## 推进普惠型社会福利制度建设

### 我省今年多项民政新举惠民利民

本报海口1月21日讯(记者黄晓华 通讯员石青理 陈荣)扩大高龄老人生活补贴范围、出台特大疾病医疗救助办法、建立孤儿基本生活最低养育标准自然增长机制……记者从今天召开的全省民政工作会议上了解到，2011 年我省将有多项民政工作新举措惠民利民。我省对一百周岁以上老年人长寿补助的发放已形成制度，目前有 6 个市县政府对 80 岁以上的高龄老人实行高龄补助。根据省民政厅部署，我省今年将扩大高龄老人津贴发放范围。同时，我省将依托社区加快发展居家养老服务，今年将在海口开展居家养老服务试点工作的基础上，将试点工作范围扩大到三亚、文昌、琼海、万宁、儋

州、东方等地。在医疗救助方面，省民政厅提出争取今年制订出台我省特大疾病医疗救助办法，切实帮助解决重大疾病贫困患者的医疗困难。同时，在 2010 年全省实现农村医疗救助“一站式”服务的基础上，加强城乡医疗救助与城镇居民基本医疗保险、新型农村合作医疗制度的有效衔接，通过三办合一的“一站式”管理服务窗口，使城乡医疗救助惠及更多的困难群众。在孤儿保障方面，将孤儿纳入城镇居民基本医疗保险、新型农村合作医疗、城乡医疗救助制度，适当提高救助水平，参保(合)费用可通过城乡医疗救助制度解决。副省长符跃兰出席会议并讲话。

## 省政府就《政府工作报告(征求意见稿)》征求企业界代表意见

本报海口1月21日讯(记者高虹)“两会”召开在即，一年一度的海南省《政府工作报告》等文件草案也即将出炉。今天下午，副省长李国梁主持召开企业界座谈会，就修改完善《政府工作报告(征求意见稿)》、《海南省国民经济和社会发展第十二个五年规划纲要(征求意见稿)》等拟提交“两会”审议、讨论的文件草案征求意见。参加座谈会的企业界代表有广泛代表性，包括中央驻琼企业、省属企业和中小企业。座谈会上，企业界代表踊跃发言，各抒己见。大家对报告和纲要等文件草案给予了充分肯定，认为《政府工作报告(征求意见稿)》内容客观全面，实事求是。同时，大家围绕报告和纲要的修改完善，结合各自的工作实际，就调整产业结构、转变经济

发展方式、扶持中小企业发展、发挥省属企业作用、提升民生保障水平、改善城市交通等方面提出了许多意见和建议。李国梁认真听取大家的意见后，代表省政府及参与文件起草人员向企业界代表表示感谢。他说，大家提出了很多宝贵的意见和建议，不仅有助于修改完善报告和纲要，对进一步做好政府工作、加快全省经济社会发展也很有帮助。报告起草组将对这些意见和建议进行梳理、归纳、研究，进一步充实和完善报告和纲要。省政府副秘书长、研究室主任倪健作了《政府工作报告(征求意见稿)》有关情况说明，省发改委副主任朱华作了《海南省国民经济和社会发展第十二个五年规划纲要(征求意见稿)》起草情况的说明。

# 别具特色的“北山党员文化”

## ——琼海市博鳌镇北山村党支部创先争优结硕果

本报记者 胡续发 通讯员 严朝波

### 党旗正红 创先争优

琼海市博鳌镇北山村，一个秀美如画的小村庄，琼崖革命先驱、最早的军事领导人、琼崖讨逆革命军副司令陈永芹，就出生于于此。在 1927 年 9 月 23 日全球武装暴动首场战斗——椰子寨战斗中，他英勇献出自己年轻的生命。80 多年来，革命先辈们的故事，激励着一代又一代北山人。党的光荣传统，浸润着这个小村庄的每个角落。成立于 1927 年的北山村党支部，84 年来一直是当地的坚强领导核心，党员的先进性在村庄的发展史上熠熠生辉。尤其是去年开展创先争优活动以来，北山村党支部创新思路，创新载体，以发挥党员的主体地位和先锋模范作用为核心，培育出独特的“北山党员文化”。

保持党员的先进性。在村支部办公楼，还设有“党员心语屋”、“党员光荣日”公开栏；书桌上整齐摆放着各类党报党刊；“有困难找组织，有诉求找组织”的深红大字诠释着这个小屋的定位和职能。这里是党组织和党员、党员和党员间谈话谈心的地方，是真正的“党员之家”。“党员光荣日”公开栏上，全村 59 名党员的姓名、入党时间等一一标明。博鳌镇党委书记吴恩泽认为，“党员也需要组织的温暖和关怀。有了温暖和关怀，才有组织的归属感，才有凝聚力和战斗力”。北山村党支部平时就关心爱护党员，并融在了制度里。在党员遇到困难或挫折时、受到表彰和处分时、出现矛盾和意见分歧时、群众有不良反映时，村党支部书记或其他成员一定找其谈话。党员生病住院、老党员过生日时，党组织一定派人去看望。

### 凝聚力：在党员生活中产生

“党员是农村科学发展的带头人，谁是党员，谁就有了带动发展的强大动力。”在北山村党支部会议室一面被称为“党员墙”的墙壁上，刚刚于去年入党的卢焕清留下了一句入党感言。墙壁上，20 名不同年代入党的党员代表都写下了对党和党员的理解，句句朴实，发自肺腑。北山村党支部书记何廉勇告诉记者，去年 6 月开展创先争优活动后，村支部设置了“党员墙”，全村 59 名党员找到了久违的神圣感，在这里他们重温自己当初入党的誓言，感受身为党员的荣誉，时刻提醒自己要做

“北山村培育的党员文化，以党员文化内化于心、外化于行，见到明显的效果，村支部的凝聚力、向心力很强，党员充分发挥主体地位作用，创先争优的积极性和主动性很高。”琼海市委组织部有关负责人说。

### 号召力：在维稳中发挥作用

北山村民风淳朴，乡风文明。近几年来，没有发生一起刑事或治安案件，没有吸毒人员，没有集体上访事件，甚至打架斗殴等现象都极少见。

境保护法律、法规的贯彻执行，积极参与与环境保护综合治理。省高院院长董治良告诉记者，为了更好地服务于海南“生态立省”战略和海南国际旅游岛建设的目标，在省委、省政府的支持下，在省编委的批复下，省高院在本院和全省中院设立环境保护审判庭。

## 省高院环境保护审判庭成立

### 诉讼主体：我省具有环境管理、保护职责的有关机构及团体

本报海口1月21日讯(记者徐珊珊 通讯员曲永生 许平飞)今天，海南日报记者从省高院获悉，省高院环境保护审判庭已正式成立并开庭，这是全国高级法院中成立的首家环境保护审判庭。去年，省编委正式批复，同意省高院机关、各中院分别增设环境保护审判庭。目前，省第一中级人民法院、省第二中级人民法院、海口市中级人民法院、三亚市中级人民法院增设环境保护审判庭工作也正在开展

据介绍，省高院环境保护审判庭的主要职责是审理我省辖区内涉及水环境污染、空气污染、放射性污染、噪声污染和破坏环境等各类二审商事案件(含资源环境公益诉讼案件)，审理涉及因环境保护方面不服行政机关作出具体行政行为而发生的二审行政诉讼案件，审理涉及环境保护方面的国家赔偿的二审案件等案件。此外，负责全省环境保护审判工作的调研和指导，确保环

该村将“平安北山”创建工作作为一项重要事务来抓。每年都按照严格的指标和程序，评定平安村小组和平安家庭。去年，15 个村小组平安达标率 100%，357 户村民平安达标率 100%，整个村庄到处都洋溢着和谐祥和的气氛。中央和省综治部门连续多年到北山村检查指导，对该村的综治工作给予肯定。去年底，该村还荣获全省唯一的“全国模范人民调解会”荣誉称号。

调解，在平安创建中成了北山村的重要利器。那么靠谁调解，拿什么去调解，怎么去调解，才能让以矛盾纠纷的人化干戈为玉帛？“靠党员，靠以身作则，靠号召力。”吴恩泽说，农村事务简单却又复杂，处理不当就会放大矛盾，北山村党支部培育的党员文化，其中一项重要的内涵就是承诺制，每个党员都要承诺以身作则、修身养德、带头遵纪守法，践行公德。党员带头建设和谐家庭，带头营造和谐邻里关系，带头创建和谐村庄，这样，就为北山的维稳和谐打下了坚实的基础。今年 75 岁的老党员卢家香，照顾村里一位“五保户”已近 20 年。在创先争优活动中，卢家香承诺继续照顾这位“五保户”。和林觉儒一样，北山村所有党员干部郑重承诺：主一村公道，建一村文明，保一村平安。老党员自觉调解家庭纠纷、化解乡村矛盾、监督党务村务财务，年轻党员带头遵纪守法，维护村里稳定，落实“双带”职责。村里成立了党员维稳责任区，每个自然村或党小组选出 1—2 名党员作为责任人，负责该片区的治安工作。

### 生产力：在引领发展中体现

干净的水泥路在村中蜿蜒，鸟儿在树枝头欢快鸣唱。挺拔的槟榔树、漂亮的花儿、树下的木棚休闲椅、典型的青砖瓦房……北山村党支部驻地白土村小组早已成为文明生态村，去年下半年，该村在原基础上再次改造升级，创建精品村。短短几个月北山如花园般的田园风光吸引了一批又一批到访博鳌的客人。琼海市委组织部有关负责人说，北山的党员文化建设，已经产生了一定的生产力。特别是在乡村环境整治方面，该村地处博鳌亚洲论坛特别规划区的协调区，全村党员模范带头，自觉发动村民美化家园，以主人翁的身份去服务论坛建设。在推进创先争优活动中，北山村支部把创建文明生态精品村作为重要抓手，筹集资金 100 多万元，发动群众投工投劳，做好全村 20 多公里乡村道路的维护、清洁和美化。党员以自然村为个人责任区，自觉抓好环境卫生的治理，组织村民清理垃圾死角、铲除杂草、清洗村路、整理村巷物品摆放、整治村容村貌。创先争优的目的是富民。在创先争优活动中，绝大多数党员兑现承诺事项，从种植、养殖、推广技术、引进新品种和新技术方面为群众服务，实实在在地为村民解决了不少实际问题。前任村支部书记何君雄从事农业技术推广 40 多年，农业技术水平较高。在创先争优活动中，何君雄主动到各村户，引导种植户做好作物防寒防冻，为种植户推介和使用新技术和新农药。

(本报嘉积 1 月 21 日电)

## 推进中美合作 造福两国人民

(上接 A1 版)

胡锦涛表示，展望未来，我们对中美关系发展前景充满信心。在这里，我愿就推动中美关系更加健康稳定地向前发展提出如下主张。第一，着眼大局，立足长远，积极推进中美伙伴关系。双方应该以更加广阔的全球视野和与时俱进的思维看待和处理中美关系，走出一条相互尊重、平等互信、互利共赢、共同发展之路。第二，抓住机遇，开拓创新，努力构建互利双赢的中美经济合作新格局。中方愿同美方一道，推动建立两国更加全面、更加紧密、更加深入、更加务实的经贸关系，开展更大规模的财政、金融、经贸合作，扩大能源、环保、农业、卫生等方面交流合作，拓展新领域合作，使中美经贸合作纽带更加紧密。第三，加强沟通，密切磋商，深化应对全球性挑战和国际地区热点问题的协调和合作。中美两国应该开展共担责任、共迎挑战的全球伙伴关系，加强在多哈回合谈判、气候变化、能源资源安全、粮食安全、公共卫生安全等全球性问题上的磋商和协调，继续在地区安全、区域合作和热点问题上保持沟通和交流，努力推动国际体系朝着更加公平、公正、包容、有序的方向发展。第四，加深友好交流，面向未来，积极促进社会各界友好交流。要加强对两国文化、教育、科技等领域交流合作规划，促进两国立法机关、地方、工商、学术、媒体等社会各界的对话和交流，让更多成为中美关系发展的支持者和参与者。第五，相互尊重、平等相待，妥善处理重大敏感问题。台湾、涉藏等问题事关中国主权和领土完整，是中国核心利益所在，牵动着 13 亿中国人民的民族感情。中方希望美方恪守承诺，同中方一道维护两国关系来之不易的良好局面。中美贸易全国委员会主席穆泰康、美中关系全国委员会主席希尔斯、美国商务部长骆家辉、美国前国务卿基辛格等先后在宴会上发言。这次欢迎宴会由美中贸易全国委员会、美中关系全国委员会等友好团体联合举行，美国政府官员、友好团体成员和其他人士近 600 人出席。

## 南岛晚报“2011 天涯候鸟春节大联欢”将在美丽之冠开幕

本报海口1月21日讯(南岛晚报记者李瀛)伴着兔年越来越近的脚步声，一场天涯“候鸟”和鹿城人民的狂欢即将拉开帷幕。1月26日、27日两天，南岛晚报“2011 年天涯候鸟春节大联欢”将在三亚美丽的冠州半岛绽放。从 21 日起，组委会开通了 88689256 订票热线，五大售票点随时接受三亚市民和广大“候鸟”朋友的订票。三亚得天独厚、优越自然环境，吸引了

全国乃至全世界的“候鸟”们，每年冬季，“候鸟”云集成三亚独有的特色。为了给在三亚过冬的“候鸟”们营造浓浓的年味，感受到鹿城人民的热烈亲情，同时也给三亚广大市民送去欢乐，海南日报报业集团旗下的南岛晚报在 2010 年创刊之初就举办了“首届天涯候鸟春节大联欢”活动。在第一届的基础上，南岛晚报推陈出新，又浓墨重彩地开启了“2011 天涯候鸟春节大联欢”活动。为了让今年的演出效果、演出水平、社会影响等更上一层楼。早在 2010 年 10 月份，南岛晚报便开始积极准备，节目遴选更严格，复赛环节更紧凑，并组织了南岛晚报“天涯候鸟演出大篷车”。“大篷车”开进海月广场，送万人以开心和快乐；开进保亭，为保亭的朋友送去祝福和吉祥；开进敬老院，为孤寡老人们送去问候与温暖；开进学校、部队、社区……去年 12 月 28 日，南岛晚报“天涯候鸟艺术团”的演员们在海南岛欢乐节三亚分会场与数万市民现场同欢同唱，盛况空前。

### 节前维护市政设施

春节临近，为保证春节期间海口市市政设施安全运行，让广大市民度过一个平安祥和的节日，海口市市政管理局组织 500 多名工人在市区内开展市政设施安全大检查。图为市政维修工人在国贸大道上维修机动车违规碾压损坏的人行道。本报记者 张杰 摄

## 博鳌亚洲论坛与海南携手成长

日本著名经济学家、政治评论家山崎峯世参加过数不清的论坛，仅达沃斯世界经济论坛就参加过两次。2010 年，他在海南参加博鳌亚洲论坛年会时告诉本报记者，在海南享受到的服务与达沃斯几乎没有差别。在博鳌亚洲论坛成立的第一个五年中，论坛的建设者们以超乎寻常的勇气和毅力书写了博鳌速度，奠定了博鳌亚洲论坛成功的基础，留下了国际一流的论坛成立大会会址和东屿岛永久会址。第二个五年中，两个会址的硬件条件继续得到完善，博鳌区内可接待会议代表的酒店达到 5 家，客房总数 1200 多间，基本能够满足每年年会的需求。同时区内形成南北两条交通线，双回路供电、供水、电信、消防、排污设施完善，能够全面保障会议召开。这一时期，海南还完成了新的博鳌亚洲论坛核心区规划，核心区占地面积 10.05 平方公里，建筑面积达 100 万平方米，未来可同时容纳 5000 人与会。美国驻广州领事馆嘉宾吉安竹在参加博鳌亚洲论坛 2010 年年会时谈到，海南的接待工作、高效率服务令他印象深刻。论坛给海南带来一系列发展机遇。2010 年 12 月 10 日中午，博鳌小镇，琼海王敏坐在她创意的“老房子”咖啡馆小院里冥想着他，他想开一家“纯粹”的家庭旅

馆，这个“纯粹”是指具有地道的博鳌民间风情。事实上，王敏已经在博鳌创意过 6 家咖啡馆，如果没有博鳌亚洲论坛，没有那么多名能读懂他的博鳌客人，王敏是不会回到这里玩“纯粹”的。因为博鳌亚洲论坛的辐射力，王敏的想法被一群人追捧着，已经有一位投资人愿意出资买下博鳌镇上的一幢二层小楼，让王敏去实践他新的“纯粹”梦。2010 年 12 月 10 日晚，蒋晓真跟记者聊她参与的中日合作海南乐城太阳与水示范区。作为博鳌亚洲论坛创始人之一蒋晓真松先生的妹妹，她责无旁贷地被融进海南博鳌，一直生活在美国、日本、中国的三个大空间里，以其独有的文化理念影响着博鳌的发展。“最近一直在研究荷兰阿姆斯特丹水上城市建造原理，我们想把亲水概念引入乐城，同时解决经常遇到的洪水等自然灾害问题，把乐城建成一个生态的、低碳的理想生存家园。”蒋晓真的思维、语速和她的行程一样飞速转动。博鳌亚洲论坛给了海南一个开放的品牌，更给无数在这里发展的人带来梦想

和商机。时间回到 2010 年 1 月 8 日，这一天的博鳌小镇热闹非凡，一个上万人的企业年会正在这里召开。街道上，玉带滩上、东屿岛上，酒店里、高尔夫球场里，到处是国内某知名企业代表的身影。刚刚过去的 2010 年，博鳌一年承接了 400 多个会议，1000 人规模以上会议近 20 个。其中仅中远博鳌公司就接待会议 188 个，千人以上会议 10 个，通用汽车、大众汽车、东风汽车、华晨汽车、北京奥鹏公司等企业在博鳌召开大型会议，这其中还不包括博鳌中远公司因 10 月水灾取消的 68 个会议。近 5 年来，因博鳌亚洲论坛的影响，海南知名度不断提升，会展业得到突飞猛进的发展。“博鳌亚洲论坛的落户，对海南具有多重意义，其中最大的作用是打造了会展产业。”博鳌亚洲论坛前秘书长龙永图这样评价。他认为，论坛邀请国内外相关官员、学者、企业对话，“零距离”的交流探讨，商机也许就“藏”在其中。2007 年博鳌亚洲论坛年会，诺贝尓和平奖获得者、孟加拉乡村银行创始人尤努斯的出席，成就了孟加拉莱茵信托与海南省农村信用社的合作，海南农户融资、贷款从此不再成为梦想。(本报海口 1 月 21 日讯)