

# 借鉴乌镇经验 建设海南风情小镇

□ 邓颖颖

借鉴乌镇经验,海南建设风情小镇应坚持走个性化和精品化的道路,以当地居民为保护和开发的主体,大力塑造地方特色,以增强竞争力。海南特色风情小镇如何建?笔者认为,乌镇作为江南六大古镇之一,在旅游开发方面的好经验、好做法非常值得我们学习借鉴。

## 乌镇旅游发展概况

乌镇地处江浙两省三市交界之处,隶属于桐乡市,是江南著名的六大古镇之一。乌镇的旅游开发在江南六大古镇中起步最晚,1999年,尚未开发的乌镇仍是个无名的衰败古镇。值得庆幸的是,古镇的原有结构没有发生改变,镇内的大部分建筑和生活设施都保持着古色古香,这成为乌镇日后“翻盘”的资本。

面对“古镇热”的旅游大背景,桐乡市委、市政府从1999年开始对乌镇古镇实施保护与旅游开发,2001年正式对外开放,当年接待游客180万人,乌镇古镇一期工程以观光为主,投资1.2亿元,于2003年全部收回,目前正投资6亿元实施二期工程,以休闲娱乐为主,2010年年底对外开放,最终实现旅游目的地的建设目标。

乌镇用短短两年的时间,创造了传统文化与现代文化结合的最佳极品,取得了一般景区5-10年的经营成绩,全面超过了周庄,成为江南六大古镇之首,被阮仪三教授称为“中国古镇保护开发中的典范”。2009年,乌镇景区提前实现目标,并超额完成任务;共接待游客265万人次,总销售额3.6亿元,实现全年安全无事故。2010年,乌镇跨入国家AAAAA级旅游景区行列。

## 乌镇旅游发展的主要经验

在对乌镇有关参访和调研情况进行分析后,笔者归纳总结了乌镇旅游成功的八条经验:

1. 突出规划的超前性。由于乌镇开发较早,在制定规划时吸收借鉴其他古镇的经验教训,按照古镇保护的要求,坚持超前规划、高起点规划,确立了“一次规划、分步实施”的原则,先后从“面、线、点”三个方面对乌镇镇区、保护区、重点建筑进行不同功能的规划,自主编制了《乌镇古镇保护规划》、《乌镇历史文化名城保护规划》等,提出了“保护古镇、开发新区”的保护思路,明确了古镇保护和旅游开发的整体发展方向,使古建筑得到了及时保护。同时,市政府制定了《乌镇古镇保护条例》,以政府规章的形式规范了具体行为。

2. 树立了“管线埋藏”的典范。1999年3月,乌镇首次进入保护古镇程序,面对纵横交叉,到处林立的电力线、电视墙和通讯光缆,以及街面上横七竖八的自来水管、下水道、污水管道等,毅然作出了尊重历史、还其古镇本来原貌的决定,因

此,在老街上开展了一场“管线埋藏”的革命。如今,在乌镇东、西栅老街上,抬头不见电线电缆、低头难觅水管管道。

3. 在保护的前提下,适度进行了开发,避免过度商业化。旅游是一个大商业,要有商业的元素,但是要避免商业化。过度商业化是旅游业的噩梦。在乌镇,不会看到成堆成打的小商小贩,看到的是乌镇百姓祥和的生活状态。乌镇的夜晚是宁静的,没有现代城市的喧闹声,没有工厂机器的隆隆声;更没有汽车的轰鸣声。

4. 突出管理的创新性。乌镇旅游开发是由市政府直接领导,而不是以镇政府为主,在组织领导、人员调配、资金投入等方面市政府发挥了积极作用,组建了市政府派出机构——乌镇古镇保护与旅游开发管理委员会,确立了政府主导、市场运作、企业经营的管理机制。同时,为加大资金投入,市政府组织市建设局、国土局等13个经济实力较强的单位,组建了乌镇古镇保护与旅游开发有限公司,与管委会合二为一,具体实施景区的保护整治与合理开发。

5. 突出古建筑修复的原真性。为了使古镇达到历史性与现代性相统一的目标,在整个古镇保护过程中,在恢复原真性上下功夫,将修复目标定位在100年前,多处征集寻求100年前的建筑材料,对部分重要厅堂、典型民居进行了彻底的整修,恢复了原貌,真正做到了修旧如旧,使游客一进入乌镇景区就犹如走入100年前的生活场景。

6. 突出古镇的文化特性。“小桥、流水、人家”是江南水乡古镇的共性,乌镇在充分展现共性的基础上,深入挖掘历史文化,突出抓住茅盾故居这一特殊历史文化资源,做好“名人文化”文章,争取到了中国最高文学奖——茅盾文学奖回到茅盾故里乌镇颁奖,并定期组织许多与茅盾相关的研究活动。同时,积极弘扬传统文化,在景区内重现传统节日“香市”、皮影戏、花鼓戏等表演活动,组建了乌镇越剧团、老年京剧队等群众团体,为乌镇的

风光旅游增添了人文气息。

7. “乌镇西栅水乡民俗”体验区。乌镇水乡素有枕水人家之誉,正是这些错落有致、延伸数公里的水上阁楼,已经是江南留存不多的历史遗产,成为了江南民间建筑的杰出代表,更是乌镇民间生活原型的一道风景。乌镇民俗的经营者多半是房子的主人,西栅修整之后,他们又由镇外返回来。乌镇西栅水乡民俗为来往的游客带来最贴心、最温暖、最家庭式的旅游体验,让游客畅游在乌镇,感受乌镇悠游的曼妙时光。

8. 突出市场宣传的针对性。针对不同的客源市场,乌镇在宣传促销方面增强了针对性。对海外游客,大力宣传乌镇的中国历史特色,体现中国传统文化;对北方游客,宣传乌镇“小桥、流水、人家”的江南水乡特色,用原汁原味的“枕水人家”吸引了大量的北方游客;对城市居民,则打出乡土品牌,吸引城市人来体验纯朴的乡土气息。通过科学的分析和定位,乌镇的旅游宣传取得了较大成功。

## 启示和建议

乌镇经验对于海南加快风情旅游小镇建设具有较强的示范意义。建议:

1. 做好海南旅游风情小镇建设规划,坚持走个性化和精品化的道路。海南即将建设的旅游风情小镇,各有特色,应选择最具备开发条件的小镇,先期进行开发。待开发成功后,再推广经验。在旅游项目开发建设过程中,要确保高质量、高档次、高品质,经得起历史考验。应进行项目环境影响评价,在不污染破坏生态环境情况下,按建设程序报批。同时应进行项目对当地民生影响评估。如有影响应采取切实有效措施,妥善解决民生生计。

2. 风情小镇的开发,要坚持当地老百姓是保护和开发的主体。海南在风情旅游小镇开发与建设过程中,应充分利用当地人力资源,优先录用当地居民,使当地经济获得发展,人力资源得到充分

# 以城市化带动城乡一体化刍议

□ 唐志军

城市化是城乡一体化的基础。要加快推进城乡一体化,我们需要深化改革,进一步打破城市化和城乡一体化的制度障碍。

当前,关于城市化、城乡一体化方面的争论很多。有人主张以城市化为主导,从而带动城乡一体化;有人则认为,城乡一体化是城市化的基础,应以城乡一体化为主导,用城乡一体化来推进城市化。在当前和未来一段时期,我国究竟应该秉持什么样的政策导向,是以城市化来带动城乡一体化还是以城乡一体化来推进城市化?这个问题至关重要,笔者在此提出自己的看法。

## 以城市化为重点带动城乡一体化的理由

应该说,实现城乡一体化是我国城乡政策的最终目标,城乡一体化将消除城乡二元分割格局、缩小城乡收入差距和消弭城乡在基本公共服务上的非均等化,从而城乡和谐发展。然而,在我国当前的格局下,我认为,目前的政策重点还是应该放在城市化方面,通过城市化来带动城乡一体化,这样不仅更具可行性,而且成本更低,政策实施效果更好。这是因为:

### 一、城市化是城乡一体化的基础

实现城乡一体化的核心在于城乡收入的基本相等,没有城乡收入的基本相等,是不可能实现城乡一体化的。农业的生产特点和生产技术决定了农业必须走规模化、集约化经营才能获取较高的收益,才可能使农民的收入与城市居民持平或者相差不大。农业的规模化和集约化经营就必须将大量的农村人口转移到城市,使其市民化。而只有加快城市化,通过城市化来容纳大量的农村人口,才能实现农村人口的大幅度减少和农业的规模经营。因而,从这个角度来说,城市化是城乡一体化的基础。就世界范围来说,已有的城乡一体化

经验同样支持这个论断。美国、日本、韩国等国的城乡一体化过程,首先是城市化把大量的农村人口转移出来,然后才是较顺利地推行城乡一体化。

### 二、在低水平的城市化阶段推行城乡一体化,成本太高,财政压力太大

在我国城市化水平较低,农村人口还占大多数的今天:1.农村的分散性,决定了在农村进行基础设施等公共建设和进行环境治理不具有规模经济;2.农业的小农生产特征和技术落后性,决定了在农业投资的回报率低;3.农村人口的规模性和低社保基础,决定了实现城乡基本公共服务均等化需要巨额的、长期的财政投入,也决定了杯水车薪式的投入对于缓解农民收入问题帮助甚小;4.农民利益的分化,决定了城乡一体化过程的冲突性;5.城乡思想观念的巨大差异,决定了城乡一体化过程的漫长性。以上几个特性,就决定了现阶段推行城乡一体化成本太高,财政压力过大。如果只是低水平地推进城乡一体化,对于缓解城乡差距并没有什么帮助。而如果我们近期能解决2.5亿农民工的户籍问题,使其市民化,并通过其带动作用进一步减少农村人口,那时推行城乡一体化将水到渠成,成本要低得多,过程要顺利得多。

### 三、城市是一国GDP的主要创造地

城市是现代经济的创造中心和交易中心,城市,尤其是大中城市所产生的规模经济效益和聚集效应,是现代经济的效率保障,从某种意义上说没有城市化的推进,就不可能有一国经济的高速发展和生活的现代化。城市的更有效率的运输系统,更便利的交易,更完善的生产体系,更多的人力资本,更容易扩散的知识和信息,更强的创新体系,都会带来生产率的提高,使得城市为整个国家

的GDP增长做出了首要的贡献。城市已经成了中国快速增长经济的引擎,据统计,2004年,中国53个大都市的地区人口略低于中国总人口的30%,但GDP占到全国的64%,而且在1998年-2004年,中国GDP增长的77%是由大城市贡献的。在世界范围,城市同样是一国GDP的主要创造地。据统计,世界GDP的25%是由仅占世界土地面积0.3%的城市地区生产的;2007年大纽约都市区GDP占美国的20%;东京这块不足日本国土面积4%的土地上却创造了日本GDP的四分之一。

### 四、城市是提高一国国民素质的主要所在地

我国已告别生存型阶段进入了发展阶段,人民对文化等精神生活和公共产品的需求日益增加,提升国民素质已成为我国经济长期持续发展和人民生活幸福健康的首要途径。由于城市在教育、知识创新和传播、公共卫生、创业和就业机会等方面的天然优势,使其必然成为提高一国国民素质的主要所在地。

## 深化改革,打破城市化和城乡一体化的制度障碍

### 一、改革户籍制度,让二元户籍成为历史

户籍问题是新生代农民工和农村人口融入城市的一大瓶颈。在新阶段,各地应积极、稳妥地创新和推进户籍制度改革,力争尽快地取缔户籍二元制度,允许劳动力自由流动,进一步清理各种歧视性规定,切实取消农民工在就业、收入待遇、社会福利和公共服务上与城镇职工的差别待遇,使农民能在城市安居乐业。

### 二、改革基本公共服务制度,使农民工市民化

建立按照常住人口配置土地、公共设施、预算

等公共资源的制度,将农民工纳入常住地公共预算。各级政府应将农民工纳入基本公共服务体系,使之享受与城镇职工均等的公共产品服务,逐步实现公共服务统一政策、统一制度、统一管理和统一服务,在教育、就业、养老、住房、医疗和公共卫生等方面享受完全市民化的待遇。

### 三、改革土地制度,让农民分享土地流转的财富增值

根据我国的具体情况,应尽快修改《土地法》,改革土地制度,使农民成为土地财富增值的最大受益者。一要确立农民对土地的产权,使国家和集体不能随意剥夺农民的土地产权,或者利用土地征用来掠夺农民财富;二要使农村建设用地与城市建设用地同地同权,同权同能,创设不分地区(城乡)、不分权属(农民集体所有权和国家所有权)的一体的建设用地使用权制度,并允许农村集体建设用地直接进入市场,让农民更多分享城市化带来的土地增值收益;三要允许土地自由流转,通过土地自由流转来实现农业规模经营和集约经营;四要允许土地跨区域交易,让土地成为进城农民工的“第一桶金”之来源。

### 四、改革收入分配制度,让城乡居民公平分享国民收入

改革收入分配制度,让城乡居民公平分享国民收入:一是给予农民工同等的市民待遇;二是在财政转移上更多地倾向于农村和农民;三是要实行国民收入倍增计划,促使国民收入在GDP中的占比有较大提高;四是着力破除垄断企业、资源性企业职工的高额垄断收入,抑制某些政府官员的腐败收入和灰色收入;五是降低资本性所得,增加职工的工资性所得。

(作者单位:中国(海南)改革发展研究院)

# 我省法院充分发挥审判职能在农村普法中作用 审理一案 教育一片

“五五”普法以来,我省各级人民法院按照省委、省政府统一部署,以社会主义法治理念为指导,以“法律进乡村”活动为契机,着力推进农村法制宣传教育工作,确保“法律进乡村”工程扎实稳步开展,并取得显著成效。

省高级人民法院专门研究制定了《关于全省法院实施“法律进乡村”工程的十项措施》,要求全省法院在农村深入开展法制宣传教育,推进农村基层民主法治进程。各中基层法院成立了“法律进乡村”工程包点工作组,充分发挥审判职能,采取多种形式,在辖区农村开展普法工作。

法制宣传进乡村。各级法院派出法官深入乡村,开展法律咨询服务,以发放法制宣传资料、开展图片巡回展览和法制讲座、赠送法律书籍等方式,在农村普及宣传法律知识。在东环铁路、文昌航空航天城等重大项目建设中,文昌、琼海、万宁、陵水、三亚等法院提前介入,向被征用土地的农民普及相关法律知识,及时解决征地中引发的矛盾纠纷,保障

了大项目建设的顺利进行。

法制文艺进乡村。全省各法院紧密结合广大农民群众的文化需要和思维习惯,不断创新普法宣传方式,组织法制文艺小分队深入农村群众演出。如琼中县人民法院组织创作、编排了快板、小品、诗歌朗诵、歌舞等法制文艺节目,到农场、县城等地演出。形式多样的法制文艺宣传寓教于乐,使农民群众在娱乐中增强了法律意识,提高了法制观念。

以案讲法进乡村。全省各法院选择典型、有影响、有教育意义的案件,到案发所在地乡村集市、农场、田间地头就地开庭,组织村民旁听,通过公开开庭、公开宣判等形式,以案讲法,当场解决纠纷,取得个案普法的特殊效果,让群众在旁听庭审中受到生动的法律教育,达到了“审理一案,教育一片”的良好效果。

### 便民措施进乡村

全省各法院把普法教育工作与落实司法为民措施相结合,拓展服务渠道,努力推进立案场所的规范化建设,实现立案、信访、申诉、

查询一站式服务。在各法庭立案大厅悬挂“司法为民措施”、“申诉流程图”、“诉讼费收费标准”等匾额,彰显为民服务意识;加强涉农案件审理,有条件的法院探索在农村建立收案联络员制度;人民法庭坚持24小时值班制度,方便群众诉讼。

巡回法庭进乡村。各级法院坚持在纠纷相对较多的村场设立固定巡回办案点,定期与不定期地到巡回办案点开展工作。全省法院共设立了27个旅游诉讼服务中心和27个旅游巡回法庭。同时,积极设立渔排法庭、瓜菜法庭、夜间法庭、假日法庭等便民法庭,深入乡村、农场、田间地头、旅游景点巡回办案,随请随立,快审、快执、快结;对涉婚姻家庭纠纷案件、农村土地承包纠纷案件,就地立案、就地审理,深受农民群众欢迎。

调解工作进乡村。全省各法院对涉及“三农”案件,积极发挥人民陪审员、司法监督员以及基层人民调解员调解民间纠纷的作用,坚持调解结合。一些

法院积极建立由基层法庭法官、乡镇司法助理、调解员组成的三级诉讼调解网络,充分发挥网络成员熟悉基层工作的优势,组织他们参加所在村的民事调解和法庭受理案件的调解工作,及时化解民事纠纷,做到案结事了。

司法救助进乡村。为了使困难群众打得起官司,切实贯彻落实党中央提出的“以人为本”的指导思想,全省各级法院建立了司法救助机制,对确有经济困难的当事人实行司法救助或缓、免诉讼费。5年来,全省法院为确有困难的当事人减、缓、免诉讼费案件3170件,金额2199.35万余元;近三年,对刑附带民事、交通肇事、医疗事故等纠纷案件中,无法通过执行获得赔偿的特困当事人实施司法救助1355.98万元,彰显了司法的人文关怀,促进了和谐社会建设。

(省法官办)

## 海南法制宣传教育 协奏曲 11

## 经济茶座

# 市场经济的德性基础

理性意识是人与确定性自然交往时应具备的基本德性;敬畏意识是人与不确定性世界交往时应具备的基本德性;诚信意识是人与人交往时应具备的基本德性。

市场经济不同于传统经济的一大特点就是交往的普遍性。由于交往普遍,所以,就需要更加注重交往中的德性。而一个在经济生产和社会生活中的交往关系,主要有三类:一类是与确定性自然的交往关系;一类是与与不确定性世界的交往关系;一类是与社会中人的交往关系。所以,在市场经济中,一个人需要确立好三种基本的德性:一种是在与确定性自然现象交往时应具备的基本德性;一种是在与不确定性世界交往时应具备的基本德性;一种是在与社会中人的交往时应具备的基本德性。这里,笔者认为:理性意识是人与确定性自然交往时应具备的基本德性;敬畏意识是人与不确定性世界交往时应具备的基本德性;诚信意识是人与人交往时应具备的基本德性。

所谓确定性自然,就是我们人类已基本把握的世界,就是已经为科学所掌握的部分。对待确定性自然,保持理性意识是人类应具备的基本德性。这里理性意识实质体现的就是科学精神,就是尊重客观规律和尊重事实的精神,就是“真”和“求真”的精神。对待确定性自然,尊重规律,按客观规律办事,是实现人与自然双赢的基本前提。社会发展的实践也证明,在自然面前,如果我们不理性对待,人类受到的报复也是残酷的。当前,我们提倡可持续发展,提倡低碳经济,实质就是对这种报复的一种反思。所以,虽然在确定性世界面前,人类已经掌握了其中的一种奥妙和规律,但人类应当尊重这种规律,而不能无限扩张欲望,人类应当将自己的欲望限制在规律允许的范围内。

所谓不确定性世界,就是尚未为人类所掌握的世界。在浩瀚的宇宙面前,人类所掌握的知识实在是少得可怜,就像黑暗隧道中的火把,虽然在不断引导人类的前行,但照亮的部分毕竟是局部,人类整体仍处在黑暗的隧道中,仍在有限的知识中进行着无限的探索。哲学家罗素在《人类的知识》一书中最后写道:从某种意义上讲,人类的一切知识都是不确定的。所以,人类更需要面对的是一个不确定性的世界,而不是一个确定性的世界。面对不确定性世界,保持敬畏意识也是人类的一种理智选择。这里敬畏既表示一种尊敬,也表示一种畏惧,是尊敬与畏惧的一种混合。对于人类而言,敬畏不确定性世界,意义是深远的。首先,有利于更好地体现以人为本的科学发展理念。以人为本其核心和灵魂就是要敬畏生命。其次,有利于建设良好的社会秩序。社会发展不能没有秩序,而敬畏就是对无序行为的一种有效约束。法国当代哲学家保罗·里克尔在《恶的彰显》中指出:“经由道德而不是经由爱,人类才进入伦理世界。”所以,敬畏有利于道德建设,从而也就有利于社会秩序建设,最终也就有利于建设和谐社会。再次,保持敬畏克服了无所畏惧,也就克服了盲目性和人类的自大狂,从而使人类在信仰与理性中找到了一种心理平衡。第四,保持敬畏也克服了人类在不确定性世界面前一味地盲目恐惧和迷信,体现了人的主观能动性,弘扬了人自身的价值和理性。所以,敬畏实质也是一种平衡,是人类与不确定性世界之间的一种平衡,也是人类感性与理性之间的一种平衡。

诚信意识是人与社会或人与人之间进行交往时应具备的基本德性。诚信就是诚实和遵守诺言。对社会而言,诚信的意义是深远的。从政治角度看,诚信是立国之本。《左传》以信为“国之宝”。孔子也说一个国家可以去食、去兵,但不能去信,“自古皆有死,民无信不立”。(《论语·颜渊》)。从经济角度看,讲诚信是进行商业活动的基本原则,并且也是谋利的一种有效手段和工具,体现了深刻的效益性。从实际情况看,讲诚信的经济功能是多重的。首先,诚信是经济生活的润滑剂。据研究,世界上很多国家经济落后都与缺少诚信有直接相关性。其次,诚信具有复杂的功能。诚信通过承诺的履行,消除了风险,减少了未来的不确定性,从而为人们的行为提供了一个稳定的选择空间。再次,诚信本身也体现为一种资本。经济学家赫希认为,诚信是很多经济交易所必须的公共品德;社会学家科塞也认为,诚信是社会资本形式,可减少监督与惩罚的成本。第四,诚信为经济资源跨越时间和空间障碍进行最优配置提供了可能。诚信本身具有超越时间和空间的功能,这种功能在经济上的体现就是使经济资源在一定程度上不受时间和空间的制约,从而实现经济资源在时间和空间两个层面上立体交叉式的综合配置最优化。从文化角度看,诚信核心也体现了一种人格境界的追求。《春秋穀梁传》说:“人之所以为人者,言也。人而不能言,何以为人?言之所以为言者,信也。言而无信,何以言?”在仁、义、礼、智、信的道德建构中,信是最基本的,是产生其它德性的基础。没有诚信,智的作用就是反方向的或是对社会有害的;没有诚信,礼就是虚伪的,就仅仅具有华丽的外观价值而没有任何实际意义;没有诚信,人与人之间所体现的义也就是空的,就不会落到实处;同样,没有诚信,仁也就是虚假的,就不会有真正的仁。所以,诚信是人与社会或人与人之间交往时应具备的基本德性,离开诚信,人与人之间的其它德性就成了奢侈品,就只能具有观赏意义。

总之,对于交往普遍的市场经济而言,缺乏理性意识,人与人的关系就是紧张的;缺乏敬畏意识,人与不确定性世界的关系就是不和谐的;缺乏诚信意识,人与人之间的关系就是不牢固的。在理性意识、敬畏意识、诚信意识三种德性中,缺少任何一种德性,发展就是跛脚和不平衡的。理性意识、敬畏意识、诚信意识三者共同构成了市场经济的德性基础。

(作者单位:中国(海南)改革发展研究院)

## 海南高速依法治企显成效 从重行政手段到重法律手段

“五五”普法工作开展以来,海南高速公路股份有限公司党委把该项工作纳入公司的总体工作部署,强化措施,扎实推进,注重实效,使广大干部职工法律素质进一步提高,有效地推动了公司依法治企工作,为维护公司和谐稳定发挥了积极作用。

该公司从实际出发,按照突出重点、责任到位、分层施教、严格考核的思路,制定了《海南高速公路股份有限公司“五五”普法工作规划》,明确了公司五年法制宣传教育规划和各年度工作计划,并分解落实到各基层单位,纳入目标责任考核,将法制宣传教育工作落到实处。公司注重不断创新普法方式,以喜闻乐见的形式,在寓教于乐中开展法律知识宣传,大大提升了普法工作的感染力和影响力。充分利用公司党建网、内刊等开设普法教育专栏,为普法工作提供交流平台。结合“12·4”、“3·15”、“6·26”及安全生产月等重要法制宣传日,组织干部职工观看法制宣传图片展,组织开展消防知识培训、演练和组织观看法制宣传电视电影等。将普法教育与各种竞赛活动相结合,组织职工参加省国资委系统组织开展“五五”普法知识竞赛、全国员工《劳动合同法》知识竞赛、“国赛杯”国企改革政策法规知识竞赛等活动,强化了员工接受教育的自觉性。在抓好学法的同时,公司不断加强普法教育队伍建设,以此带动全公司建立健全普法工作长效机制。成立了以党办、工会、法律顾问及各基层单位为成员的普法宣传队。普法宣传队努力发挥普法宣传骨干作用,经常深入基层单位进行专题辅导、培训,以案说法等普法宣传,促进了广大员工法律素质的提高,使普法工作迈上了新台阶。“五五”普法工作的开展,既增强了公司干部职工学法用法的自觉性,形成了依法办事良好氛围,也提高了依法决策、依法治企的水平。公司从加强财务监督管理入手,建立健全财务管理、劳动用工、薪酬绩效、工程项目招投标、重大采购项目、安全生产、治理商业贿赂、领导干部廉洁自律及党风廉政建设等规章制度,结合《制度执行推进年》活动,全面修改完善公司《企业规章制度汇编》,保证规章制度运行更趋合理、有效。完善法人治理结构,修订《公司章程》《股东大会议事规则》等规章制度,提高了公司的依法管理水平,基本实现了由注重依靠行政手段管理向注重运用法律手段管理的转变。(省法官办)