

激情跨越 共绘蓝图

——写在全国政协十一届四次会议开幕之际

本报特派记者 魏如松



三月的北京，春风拂面，梢头绽绿。

不平凡的2010年，“十一五”规划目标胜利完成；刚刚到来的2011年，“十二五”规划迎来开局。全国政协十一届四次会议非同寻常，承前启后，委员们满怀豪情，精神振奋。

3日下午14时20分，参加开幕会的省政协领导和驻琼全国政协委员们来到天安门广场，广场上红旗招展，碧空如洗。盛会开幕，新的征途再次开启。

列席本次会议的省政协主席于迅告诉记者：“今年是实施‘十二五’规划的开局之年，也是海南国际旅游岛建设的关键之年，新的目标，新的任务，为人民政协参政议政提供了广阔天地，在今后工作中，要更多通过调研，发挥政协人才荟萃、智力密集的优势，为海南国际旅游岛建设贡献智慧。”

“十二五”规划关系到我国现代化建设宏伟目标的实现，关系到民族兴旺、人民福祉和国家未来，是委员们热议的话题。全国政协委员钟文表示，国际旅游岛建设要带给老百姓更多实惠，要围绕海南国际旅游岛建设建睿智之言、献务实之策，做好厚民生、聚民心、顺民意、保民安的工作，积极为建设海南人民幸福家园奉献真知灼见。

全国政协委员林方略边快步走上台阶，边告诉记者，虽然每次带来的提案都不一样，但不变的是为民服务的意愿和责任，“对社会管理创新的研究，是我今年比较关注的问题。如何重视老百姓的呼声，如何解决好经济社会发展中存在的问题，是现阶段



3月3日下午，出席全国政协十一届四次会议的我省全国政协委员和列席人员在人民大会堂前合影。 本报特派记者 李英挺 摄

段需要做好的一件事。”

人民大会堂内，鲜花竞艳，灯火辉煌，象征全国各族人民大团结的政协会徽熠熠生辉。

15时整，雄壮的国歌声响起，全国政协主席贾庆林代表政协第十一届全国委员会常务委员会做工作报告。他说：“一年来，人民政协高举爱国主义、社会主义旗帜，把握团结和民主两大主题，发挥协调关系、汇聚力量、建言献策、服务大局重要作用，为应

对各种风险挑战，推动经济社会又好又快发展，科学制定‘十二五’规划，促进两岸关系和平发展，扩大我国对外友好交往作出重要贡献，谱写了人民政协事业发展的新篇章。”

铿锵的话语，在大会堂内回荡，萦绕于委员们心中，激励着每一位委员。委员们的掌声集体响起，这是对过去一年政协工作的赞许，更是对全国政协未来工作的期许。新起点开启新征程，新目标赋予新使

命。走出会场，全国政协委员童石军对今年的政协工作报告给予高度评价，“非常鼓舞人心！贾庆林主席的工作报告，提出在2011年人民政协将紧扣主题主线，积极为实施‘十二五’规划献计出力。报告指出，把握科学发展主题，抓住加快转变经济发展方式主线，就找准了人民政协服务经济社会发展的根本。我们一定要好好领会，尽快贯彻落实到实际工作中去。”

（本报北京3月3日电）

童石军委员呼吁建设“泛国际旅游岛”经济圈——用同一张名片迎接四方来客

补的大旅游区区域，用国际旅游岛同一张名片迎接四方来客。”童石军指出，建设“泛国际旅游岛”有特殊的意义，区域内的各地，在借助国际旅游岛政策效应时，可以探索特色发展之路，合理分工、优势互补，协调发展。如利用海南的滨海旅游业带动雷州半岛周边旅游产业，打造资源互补的大旅

游区域；利用海南及雷州半岛的特色热带农业，共同打造中国最大的冬春季‘菜篮子’基地；利用广西沿海的工业园区，形成互补的工业产业链。

在实现“泛国际旅游岛”区域内产业对接的同时，还可实现交通的对接、人才的对接，童石军说，“连接粤、桂、琼三省水路运

输，拥有大陆通往东南亚国家和中东地区海运较短距离的优势，且具有深水港口资源，努力打造中国大陆最南端的交通贸易港，成为‘泛国际旅游岛’国际、国内的物流中心。其次，可在人才方面实现对接，实现人才资源共享，兴建人才教育培训基地，强化技能认证，合作培训各类人才。”

像建自己家一样建设保障性住房

——儋州市利用住房公积金贷款支持保障性住房建设试点工作侧记

龚后雨 王庆

在海南西部中心城市儋州，一个利用住房公积金贷款支持保障房建设项目——怡心花园正在火热建设中。规划建设保障房5052套，其中经济适用住房4044套，计划用1年半左右的时间建成，届时将成为全省面积最大的保障性住房小区，可解决1.75万户中低收入群众住房困难。

2011年1月18日上午，4个月前还空旷的工地上，一期开工的16幢高楼同时封顶。

“这里很快就是我的新家了。”大同社区居民赖汉权喜极而泣。一家人住在上世纪60年代建的土坯房内一直是他的心病。2009年底，赖汉权申请到了一套经济适用住房。“党的政策好啊！”他抹着眼泪激动地说。

安其居，才能乐其业。儋州市委书记张琦说：“住房保障关系到和谐社会的构建，关系到党委、政府执政能力的提升。要像建我们自己的家一样，建设好保障性住房，这是我们必须承诺的责任。”

儋州在保障性住房建设上不断探索创新手段和模式，得到海南省委、省政府和住建部有关领导的充分肯定。

一项重大的制度创新

“保障房建设难度很大，难就难在资金和土地两大瓶颈。”这不仅是在儋州市领导的看法，也是全国各城市领导们的共同心声。

为此，国家住建部、财政部、发改委等七部委经研究，决定利用住房公积金闲置资金贷款支持保障性住房建设。2010年，北京、天津等28个城市被确定为试点城市。儋州，名列其中。儋州市委、市政府高度重视这一来之不易的机会。客观地说，利用公积金贷款支持保障性住房，在全国尚无经验可循。如何加大力度，加快步伐，切实做好试点工作，是对儋州市委、市政府前所未有的挑战，也是一份沉甸甸的民生考量。

加强领导，为保障性住房建设提供组织保证。儋州市在第一时间成立了由市委书记为组长的试点工作领导小组。市委、市政府主要领导亲自安排部署、亲自调查研究、亲自督促检查，破解难题。同时明确了建设、国土、公积金等部门的工作职责，形成了推进试点工作的强大合力。

经过一轮轮的专题研究、实地调研、专



2010年3月住房城乡建设部副部长陈大卫（右一）在海南省住房和城乡建设厅厅长李建飞（右二）、儋州市委书记张琦（左一）陪同下，到儋州市考察怡心花园小区。



2010年6月开始，怡心花园小区保障性住房项目进行三通一平。



家论证，市委、市政府将保障性住房建设重点项目列为2010年21个重点建设项目之首，并向社会公布。

2010年7月28日，作为儋州保障性住房建设重要标志的怡心花园正式开工建设。住建部十分关注儋州的保障性住房建设，副部长陈大卫、齐骥、公积金监管司司长张其光、稽查办公室副主任刘春生，去年先后3次分别前来实地考察、指导工作。

海南省对儋州试点工作寄予很大希望。2010年9月，省委主要领导到怡心花园实地调研时，明确要求儋州市要争当全国利用公积金贷款支持保障性住房建设试点工作的“领头羊”，努力把怡心花园建设成为全省乃至



▲2011年1月18日怡心花园小区一期封顶仪式现场。

一个科学的建设规划

“在保障性住房建设上，我们确保做到规划布局均衡、交通出行便利、配套设施齐全、居住环境宜居。”儋州市市长李江华介绍，“这样使保障房住户与整个城市和社会有机融合，避免出现‘贫民窟’和人为造成社会割裂。”

此言不虚。怡心花园——这个占地面积486.15亩的保障性住房项目，真的座落在儋州最具升值潜力的黄金宝地——城北新区东面，紧邻市民文化公园。怡心花园的这块地是儋州最好的地块，交通

便捷，环境良好。很多来儋州投资的大型房地产集团，都曾将目光对准这里。未来这里将建成儋州公共配套设施最完善、条件最优越的生活片区之一。

不仅如此，怡心花园的规划设计也处处体现着“以人为本”的理念。小区容积率约为2.02，建筑密度22.4%，绿化率33.2%，设停车位1558个，配套商业项目近5万平方米。如此优质的住房，每平方米售价却只有1800元，而同地段商品房每平方米已达四、五千元。

“一边是土地财政，一边是民生幸福，我们坚定选择了后者。”张琦书记的话体现出一种执政智慧，也诠释了为什么儋州舍

我省全国政协委员联名建议——将海南无疫区建设列入国家“十二五”农业规划



本报北京3月3日电（特派记者魏如松）“进一步打造好无疫区品牌，推进海南无疫区国际认可，对推动海南国际旅游岛建设进程，提升海南乃至国家的国际形象，具有重大的意义。”出席全国政协十一届四次会议的驻琼全国政协委员们会签了一份联名提案，建议将海南无疫区建设列入国家“十二五”农业规划予以继续支持。

据了解，无疫区维持无疫的财政支持机制尚未完善，基层动物防疫力量较为薄弱等问题，使海南无疫区无疫状态的维持工作面临挑战，联名提案给出了6点具体建议：

加强海南兽医实验室建设。按照生物安全三级标准要求，支持海南完善省级兽医实验室建设，使其进一步提升对全省重大疫情、新发和外来动物疫病的快速反应能力以及适时动态指挥能力。

提升海南动物疫情预警体系建设。进一步扩大全省动物疫病的监测面，监测频率和监测数量，及时了解和掌握疫情信息，为及时作出预警预报提供科学依据。

施耀忠委员建议 创新社会管理 提高应急能力



本报北京3月3日电（特派记者魏如松）日前，中央明确提出加强和创新社会管理的重大课题，引起社会广泛关注。参加全国两会的我省全国政协委员施耀忠建议，创新社会管理，应加强应急队伍的建设。

“当前我国公共安全形势依然严峻，自然灾害多发，事故灾难严重，公共卫生事件威胁着人民群众的生命健康。”施耀忠建议，加强社会管理，要重视应急队伍的建设，提升突发事件应急处置能力。

施耀忠认为，加强应急专家队伍建设，可以成立由自然灾害、公共卫生、社会安全以及综合管理等领域专家学者组成的专家队伍，发挥专家队伍的参谋、智囊作用，提高

提高海南动物卫生监督能力。帮助和指导海南建立动物及动物产品市场准入管理体系，实现动物从饲养到屠宰、运输和销售以及动物产品从加工到流通、储藏等环节的全程有效监控，有效预防、控制各个环节的动物疫病传播和流行。

强化海南动物防疫屏障体系建设。充分利用海南四面环海的自然屏障优势，支持海南进一步完善现有9个省级动物卫生监督检查站，构建更为完善的动物防疫屏障体系。

加快海南畜禽良种繁育体系建设步伐。支持建立文昌鸡、屯昌猪、临高猪、五指山猪等地方优良品种原种繁殖场以及外来良种畜禽繁殖场，构建全省畜禽良种繁育体系，争取2-3年实现海南畜禽种苗自给，结束岛外引入畜禽种苗的历史，实现海南无疫区无外疫威胁的防范目标。

健全海南无疫区维持建设投入机制。将包括省级动物卫生监督检查站、无害化处理场、疫苗冷链系统、动物标识及疫病可追溯体系、动物卫生隔离场、兽医诊断实验室、动物卫生全程监管网络和动物疫情分析与应急中心等无疫区基础设施建设等8大项目列入国家“十二五”农业规划，以保障项目建设的投入。

应急决策水平，要让应急管理专家全程参与突发事件预防和应对的决策咨询。

“还要建设一批高素质应急专业救援队伍，加强防汛抗旱、森林草原消防、气象与地质灾害应急等专业救援队伍建设，有计划组织应急专业救援队伍进行业务学习、培训和应急演练。”施耀忠说，加强基层应急队伍的建设，组织群众自救互救，可切实提高基层应急处置能力。

志愿队伍的建设不能忽视。施耀忠认为，可以制定应急志愿者队伍管理办法，充分发挥共青团、红十字会、行业协会、民间组织的作用，完善应急志愿者服务机制。

施耀忠提出，可整合高等院校和研究机构中管理科学、工程科学、信息科学、生命科学等领域的专家学者，充实到应急研究专家学者队伍，针对应急管理中的关键环节，加大应急研究的财政投入，进一步提高应急处置能力。

全面检查，发现问题，立即整改，为创建优质工程夯实基础。

怡心花园规划建设全过程接受社会监督。

一套严密的监管机制

住房公积金支持保障性住房建设试点，是住房保障的新尝试和新思路。对儋州来说，可谓“双赢”之举。儋州市住建局负责人表示，住房公积金贷款弥补了政府在建设保障性住房上的资金不足，使公积金的住房保障作用得到了更好发挥，这对完善住房保障体系具有积极意义。同时，有助于住房公积金增值。

为实现公积金贷款项目的“零风险”，儋州市积极探索，科学运筹，建立了一整套风险防范机制。在实际操作中，他们严格进行项目风险评估，完善和明确了试点项目的实施主体，落实抵押手续，确保信贷资金按工程进度及时交付，对信贷资金实行全程封闭管理，项目资金和全部销售收入统一纳入贷款银行专户的监控，严禁体外循环。建立了由财政部门监管、银行监督、审计、纪检跟踪审查、监察的制度，确保项目资金专款专用、合理使用和高效运行。

“儋州在住房公积金的贷款使用上透明度很高。”海南大学教授詹长智评价说，“这一方面是对缴纳住房公积金的群众有个交代，同时有利于引导公众参与，加强社会监督，保障资金安全。”

潮平两岸阔，风正一帆悬。儋州在保障性住房建设以及其它民生方面的倾力投入，正推动全市形成一个和谐的社会生态。目前，越来越多的企业和人才纷至沓来，投资兴业，儋州经济迸发出越来越大的可持续发展动力，老百姓的生活也愈加幸福甜蜜。



2010年12月29日，儋州市建筑施工安全质量标准化工地现场会在怡心花园小区举行。