财政部部长谢旭人：

财政支出三分之二将用于民生

聚焦全国两会 快递

本报北京3月7日电 （特派记者黄晓华 陈成智 谭丽琳）国家财政部部长谢旭人今天在记者会上透露，我国将分步推进个人所得税改革，推进房产税资源税改革，研究开征环保税。

十一届全国人大四次会议今天下午举行主题为“财政政策和有关问题”的记者会。谢旭人在回答记者提问时说，我国将分步推进个人所得税改革，进一步完善个人所得税制度，着重考虑适当提高个人所得税工薪所得费用扣除标准，合理调整税率结构。目前相关方案已经原则通过，经进一步修改和完善之后，将会提交全国人大常委会进行审议。

谢旭人介绍了“十二五”时期我国财税体制改革的总体思路。他说，“十二五”时期，要扩大增值税的征收范围，相应调减营业税，合理调整消费税征收的范围和税率结构，完善有利于产业结构升级以及服务业发展的税收政策。要逐步建立健全综合与分类相结合的个人所得税制度，进一步完善企业所得税制度。要继续推进费改税，清理、规范各种收费和基金，逐步提高税收在财政收入中的比重。进一步推进资源税改革，研究开征环境保护税，推进房地产税的改革。要逐步健全地方税体系，在中央统一税政的前提下，赋予省级政府适当税政管理权限。

谈到民生投入时，谢旭人表示，中央财政用于民生的开支，今年将会占到中央财政支出的三分之二左右。从全国来说，特别是基层财政，一般用于民生的开支要达到70%—75%。“今年中央财政要集中力量做一些保障和改善民生的大事，让广大人民群众得到更多看得见、摸得着的实惠。”

目前我国稀土开采、加工给生态环境带来巨大压力，国家商务部部长陈德铭表示——

将尽快完善稀土产业政策

聚焦全国两会 快递

本报北京3月7日电 （特派记者陈成智 谭丽琳 黄晓华）今天下午，十一届全国人大四次会议新闻中心举行主题为“促进消费和对外经贸”的记者会。商务部部长陈德铭出席记者会并接受媒体采访，就记者们关心的中国限制稀土出口等问题，陈德铭表示希望通过完善稀土管理办法，研发循环利用替代原料，与各国共同寻求解决之道。

陈德铭表示，中国以占将近世界30%多的稀土资源，供应出口了世界90%多的稀土，中国的稀土大量分布在经济不发达的地区，而且中国目前对稀土的开采、加工的工艺水平总体还不够先进，对生态环境带来的影响是很大的。

陈德铭说，就我个人来讲，我在江西生活劳动过10多年，那儿就有非常丰富的稀土资源。因为我们没有很好的方法把稀土从土壤里萃取出来，导致大量的土壤被酸化，经过稀土的采制之后，大片的土地就不能复苏，确实使生态环境受到了很大的影响。

陈德铭说，中国政府面临着非常大的环境压力，决定对稀土的开采、加工以及对于国内使用和出口实行同等的减量限制，希望得到大家的理解。同时我们也正在研究如何进一步根据国务院的要求，完善整个稀土的产业政策。中国政府的有关部门，包括国家发改委、工信部和商务部都在共同研究，很快会完善加强稀土管理的整体办法，也希望世界上其他的稀土资源大国，能够在技术和环境保障的情况下开采一些稀土。

陈德铭表示，中国更愿意和日本以及其他的一些国家一同来研究稀土的替代原料，因为地球下面的这些稀土资源是非常有限的，按照这样的使用速度，没有多少年就会用完。总得找到一个稀土的循环利用办法和稀土的替代原料，我们愿意在这个方面共同进行研究。

史贻云委员建议：

做好我国民间游戏申遗工作

本报北京3月7日电 （特派记者魏如松）我国的民间游戏根植于中华传统文化之中，以其独有的风格和魅力流传于民间，史贻云委员建议，对我国民间游戏进行搜集、整理，在中小学，特别是幼儿园中大力提倡民间游戏，做好我国民间游戏的申遗工作，争取列入非物质文化遗产名录。

“踢毽子、跳皮筋、丢沙包、跳房子……尤其是‘斗鸡’游戏，同杂技、武术一样，是由‘蚩尤’戏演化而来，是我国儿童十大游戏之一和我国最具男子汉气概的游戏之一。”史贻云告诉记者，有些民间游戏还是民间体育的原形，具有民族文化的内涵。

史贻云建议，对我国的民间游戏进行系统搜集，归类整理，并形成名录、保留录像等资料；在中小学，特别是幼儿园中大力提倡民间游戏。对个别民间游戏进行深入研究，作出定位，进行包装，赋予现代元素。可以学习日本的“柔道”和韩国的跆拳道的经验，与游戏发源地结合，形成品牌，共同促进文化、体育和旅游的发展；还要做好我国民间游戏的申遗工作，争取列入非物质文化遗产名录。

献支黎歌给代表

3月7日，由海南省代表团、四川省代表团等主办的庆祝十一届全国人大四次会议胜利召开暨“三八”妇女节联欢晚会在驻地远望楼宾馆举行。图为海南代表团黎族歌手黄婷丹和邢日清演唱黎族民歌《赶鸟歌》。 本报特派记者 李英挺 摄

陈峰委员建议：

改革目前空域管理模式

聚焦全国两会 建议

本报北京3月7日电 （特派记者魏如松）我国民用直升机的使用量与世界差距较大，应支持直升机通用航空服务产业发展，陈峰委员为此建议改革目前空域管理模式，简化申办空域使用手续，扩大政策扶持应用的行业范围，制定直升机购置的税收优惠政策。

陈峰表示，2010年8月19日，中央军委、国务院联合下发《关于深化低空空域管理体制改革的意见》，确定低空空域改革的总体思路，未来五年是低空空域改革的推广阶段，将在北京、广州、济南、南京、成都的飞行管制区划设低空空域，进一步制定法律法规对低空空域进行合理布局，目前海南省已经先行试点。

从国外直升机产业发展的历程来看，发展初期都离不开国家支持，陈峰建议，改革目前空域管理模式，简化申办空域使用手续，“空域是一种资源，应尽量较少管理成本，以取得较大效益。建议制定空域管理法，设立空域管理机构，使空域管理既利于保证国家领空和航空安全，又利于产生更大的效益。”

陈峰提出扩大政策扶持应用的行业范围，“对有关通用航空的补贴办法，除了重点扶持农林作业等具有准公益性质的作业项目外，建议将补贴范围扩大到石油服务、电力作业、输电线路建设等基础设施和服务领域，促进使用直升机的民用领域逐步形成，繁荣直升机服务供需市场。”

陈峰表示，要制定直升机购置税收优惠政策，给予金融扶持，“由于国内使用直升机绝大多数进口，除为近海石油服务享有减免关税待遇外，其他用途均要缴纳较高的关税，导致通用航空服务企业资金和盈利压力加大。建议将税收优惠政策扩大至其他服务领域的直升机购置，给予购机运营的企业购机补贴、贴息等。”

“鉴于未来国内直升机服务产业迅猛发展将面临人才紧缺问题，建议加大对直升机专业人员的培养，同时在政策层面鼓励军转民飞行员人才流动。”陈峰还建议，促进各地政府城市直升机应急救援体系建设。

谢京委员建议：

给小学生免费提供新华字典

本报北京3月7日电 （特派记者魏如松）“十一五”期间，国家对教育十分重视，有力推动了教育事业发展。谢京委员认为，我国教育事业在一些小的方面仍有一些问题没有解决，比如小学生认错字和写错别字的问题就引起了她的关注。谢京建议，由政府给全国小学生免费提供新华字典，以解决假劣字典横行和贫困地区学生缺乏字典的问题。

谢京说，认错字和写错别字问题很大程度上源于假劣字典的横行和缺乏字典。据国家新闻出版总署对市面上辞典类书籍进行的抽查结果显示，受检的十余种在售小学生学习型字典，合格率不足10%。另据媒体调查，每卖出一本正版的《新华字典》，就有一本盗版的跟着卖出。此外，据报道，广西一所中学的400多名学生中，只有不到四分之一的学生有字典，而且许多是盗版的；广西贫困地区共计有百万小学生缺字典，有的学校全校老师只有一本《新华字典》。

谢京表示，以我国目前的财政能力完全可以承担给每名小学生免费提供一本《新华字典》，她建议，根据地方财力状况的不同，先期免费提供全国每名农村小学生一本《新华字典》，并逐步扩大到全国小学生；在条件成熟时，继续扩大免费工具书提供种类和对象范围。

民间投资期待“斑马线”

——代表委员热议“十二五”民营经济发展

聚焦全国两会 特稿

从2005年国务院出台“非公经济36条”，到去年出台的鼓励民间投资“新36条”，中央在政策上为放宽民间投资频亮“绿灯”，为何一些民营企业仍抱怨找不到前行的“斑马线”？

从可以进入但因种种限制会被弹出来的“弹簧门”，到看上去能进入实际处于关闭状态的“玻璃门”，再到民间投资根本进不去的“封闭门”——今年两会上，阻碍民营企业前行的“三重门”话题依然“热度不减”，代表委员纷纷就“十二五”时期推动民营经济发展建言献策。

今年两会上，全国工商联石油业商会关注的重点是长期困扰民营石油企业的油源问题，呼吁向民营企业适度放开原油进口权。

这份关注的背后承载着国内上千家民营石油企业的期盼。目前，民营企业拥有全国加油站的“半壁江山”，销售了全国三分之一的石油，年炼油能力达到全国炼油能力的四分之一以上。然而十几年来苦于没有原油进口权，生存环境堪忧。

民营石油企业的困惑并非特例。目前民间投资在传统垄断行业和领域所占比重不足20%，即便在垄断领域占得一席之地的民间资本，其发展空间仍然受制。

拥有吉祥航空等产业的全国政协委员、上海均瑶集团董事长王均金说，由于长期的观念禁锢和体制束缚，特别是缺乏相关配套措施，有关政策的贯彻落实情况并不乐观，导致我国民间投资的发展依然面临重重阻碍。

“激活民间资本，首当其冲要打破‘三重门’，否则拥有巨大潜力的民间资本，要么以储蓄形式趴在银行，无法投入实体经济；要么一窝蜂进入投机领域，助推‘泡沫经济’。”全国人大代表、浙江富润控股集团董事局主席赵林中直言。

一些代表委员指出，仔细审视民营企业遭遇的所谓“三重门”，很多并非法律及政策明确设置的“有形之门”，更多的是因为意识瓶颈、政策法规不健全、市场环境不透明等诸多原因而造成的“潜壁垒”。

“政府已经为鼓励民间投资亮起了‘绿灯’，但还应尽早划出‘斑马线’，加快出台有关细则。”全国政协副主席、全国工商联主席黄孟复说。

对此，今年的政府工作报告已经有所回应——要认真落实国务院关于鼓励引导民间投资新36条，抓紧制定公开透明的市场准入标准和支持政策，切实放宽市场准入，真正破除各种有形和无形的壁垒……

“广大民营企业最希望的是细则能比国务院的文件更详细更有操作性，最担心的是细则被打了折扣。”王均金建议，各级地方政府和主管部门在制定相关细则过程中要多深入基层，多听取企业的心声。

“‘十二五’开局，非公有制经济站在了一个新的起点上。中国未来的投资增长将主要依靠民间投资，这是中国经济持续发展的内生动力和最大源泉。”黄孟复对此充满信心。

新华社记者 韩洁 郑晓奕 刘铮

（据新华社北京3月7日电）

办好盛会是我们共同的责任

（上接A1版）尤其值得一提的是，一边是气氛庄重的正式外交活动，另一方则是轻松和谐的非官方的民间外交活动，两者同处一岛相得益彰必然会产生非凡效果。姜斯宪还特别强调，今年将迎来博鳌亚洲论坛10周年，同时也是新一届理事会的开局之年，具有重要的纪念意义。

“这场盛会是海南名扬世界的好机会，更是我们大家共同的责任。”姜斯宪告诉记者，省委、省政府领导多次强调要举全省之力为盛会提供优质的服务保障工作，营造“亲切、高雅、和谐”的接待氛围，充分展示海南改革开放的良好形象。在统一领导和部署下，相关部门和三亚、琼海等地都在紧锣密鼓进行筹备工作。“令人欣慰的是，在服务博鳌亚洲论坛的过程中，海南提高了服务保障水平并锻炼出了一支队伍。”姜斯宪以海南日报为例说，每次年会海南日报都有精彩而富有特色的报道，深受与会人员的好评，真正体现了“举全省之力办会”的特点。他还表示三亚将借本次盛会的东风，切实提升城市管理水平、环境质量和干部素质。

施耀忠委员建议

提高残疾人就业能力

聚焦全国两会 建议

本报北京3月7日电 （特派记者魏如松）残疾人由于身体残缺，在就业过程中面临许多困难，为让更多有劳动能力的残疾人实现就业，有机会通过劳动创造价值，施耀忠委员建议，稳定残疾人集中就业，鼓励残疾人自主创业，提高残疾人就业能力。

残疾人是社会上有特殊困难的群体，亟须全社会的关心和关爱，施耀忠认为，我国残疾人就业面临的挑战，首先是就业岗位问题，由于全社会就业形势严峻，因此残疾人就业压力大，就业岗位缺乏。其次，用人单位对残疾人的能力认识不足，残疾人由于身体条件所限，受教育程度较低，因此就业竞争力较弱。同时，残疾人就业服务信息网络不够完善，已经就业的残疾人，存在着就业质量不高的问题。

施耀忠建议，要进一步落实福利企业发展的优惠政策，确保国家让税部分用于企业发展和改善残疾人职工的生活。要加快福利企业改革、改组和改造的步伐，切实帮助福利企业解决改革和发展中面临的困难，稳定残疾人集中就业。

“要鼓励残疾人个人或自愿组织起来自主创业，在有关法律法规规定的范围内，给予更多的优惠，帮助解决小额贷款、简化开业办证手续等。积极帮助残疾人创业，如开办书报亭、彩票销售点、早餐供应点等。”施耀忠提出，“要消除社会对残疾人就业的偏见，引导用人单位依法按比例安排残疾人就业。通过政府出资购买适宜残疾人工作的公益岗位、开发社区就业岗位等措施，帮助残疾人实现灵活就业。”

施耀忠建议，要大力发展残疾人教育，提高残疾儿童接受义务教育的比例，提高残疾人受教育水平。要进一步健全残疾人就业服务体系，建立残疾人就业服务信息网络，纳入当地就业服务信息网络统一管理，为残疾人提供就业登记、信息咨询、职业介绍、就业指导等服务。

“借鉴国际社会成功经验，比如同等条件下，政府采购应优先购买残疾人集中就业单位的产品和服务，对残疾人集中就业企业提供贷款贴息。”施耀忠说，“还要支持劳动监察机构将依法按比例安排残疾人就业纳入劳动监察范围，对残疾人按比例就业落实情况以及残疾职工的劳动保护情况进行监察。”