

【热点·社会保障】

“未富先老”怎么办？

——代表委员“支招”我国养老事业发展

 聚焦全国两会
民生热点

在全国两会上,不少代表委员表示,我国正在跨入老龄社会的门槛,必须从政府、社会和企业多角度多管齐下,一起来关心老年人的社会保障,通过创新体制机制来打开养老事业新局面。

中国老龄委办公室去年发布的《中国老龄事业发展统计公报》显示,截至2009年底,我国60岁及以上的老年人口达到1.67亿,占总人口的12.5%。目前,我国是世界上老年人口最多的国家,也是唯一一

 聚焦全国两会
建议

范谊代表:
社保体系要能让英雄流血不流泪

新华社北京3月7日电 (记者岳德亮、黄深钢)“我们身边见死不救的现象多了,见义勇为的现象少了,因为很多见义勇为的英雄在他们身体受伤、致残、甚至死亡后,其本人或者家庭没有受到社会应有的关怀,我国还没有建立一个针对见义勇为人员的长效社会保障体系。”全国人大代表、致公党宁波市委主委范谊说。

据媒体披露和有关机构调查,见义勇为的英雄及家庭,八成以上生活堪忧。范谊代表说,这些英雄绝大部分是家里的顶梁柱,受伤或死亡之后,本人及其家庭生活陷入困境。这种情况一方面造成见义勇为者流血又流泪,同时更是造成一种错误的社会导向,即见义勇为的英雄反而受到社会的抛弃。

为此,范谊代表建议,尽快建立《见义勇为人员权益保护和社会救助法》或相应条例,参照《工伤保险条例》的规定对见义勇为为伤亡人员及其家属给予生活和医疗待遇,从根本上解决见义勇为人员及其家庭的生活保障问题。

杜婕代表:
统筹城乡医保
避免“重复浪费”

新华社北京3月7日电 (记者王晓明)全国人大代表、吉林大学经济学院教授杜婕说,当前我国城镇职工基本医疗保险、城镇居民基本医疗保险和新型农村合作医疗保险,“三张网”由于体制分割存在明显“重复浪费”现象,建议打破体制机制障碍统筹城乡医疗保险制度,逐步构建城乡一体化医疗保障体系。

杜婕代表说,城镇职工、城镇居民基本医疗保险由社会保障部门主管,“新农合”由卫生部门主管,由于机构单设、制度不同、管理分离、资源分散,不但提升了管理成本,降低了管理效率,给城乡居民带来诸多不便,而且固化了城乡二元结构,突出表现为三个“重复浪费”:一是重复参保,导致管理成本上的浪费,二是财政重复补贴,导致政府财政资源上的浪费,三是重复建立经办机构和信息系

统,导致行政成本上的浪费。

杜婕代表认为,推进城乡一体化医疗保障制度,可充分破解城镇职工医疗保险、城镇居民医疗保险和“新农合”“三网分离”造成的服务不均衡、运行不顺畅、管理成本高等问题。

个老年人口超过1亿的国家。

朱国萍代表来自基层社区,是上海长宁区虹储居委会主任,她说,上海等大城市的老龄化程度高于全国,不少“空巢老人”、高龄老人、孤寡老人、大病老人和智障老人急需住进专业养老场所。但由于养老机构相对不足,进养老院往往要“排队”好几年。朱国萍建议,政府有关部门要努力建设公益性社会福利养老院,同时鼓励和支持民间机构创办养老院,满足群众养老需要。

朱国萍代表同时表示,对于生活能够自理的老人来说,最合适的养老方式还是社区居家养老。居家养老,必须要让老年人享受到社区和家庭的舒适和自由,又能得到专业

养老机构的服务。她建议,各级政府部门和社区组织要成立居家养老社区网络指导站,构建老人服务指导工作组,面向居家老人开展助老爱心服务,改善和提高老年人的生活质量,开展老人日托、老人食堂、老年活动室、家政服务、社区陪护等服务。

张兆安代表认为,当前尤其要重视物价问题对老人生活的影响,积极增大养老金规模,适当提高养老金标准。他说,一些地方企业退休老年人与行政事业单位退休的老年人退休金差距较大,尽管政府有关部门已经考虑到这个问题,并且采取措施作出了一定的改善,但是还需要作出养老金增长的制度性安排,以解除老人们的后顾之忧。

王树芬代表:
为80岁以上老人发高龄津贴

据新华社北京3月7日电 (记者伍晓阳)“‘十二五’期间,我国人口老龄化仍将加速,高龄老人比例将不断提高。”全国人大代表、云南省民政厅厅长王树芬建议,建立高龄老人保健补贴制度,为80岁以上的老人发放补助,提高高龄老人的生活质量,促进全社会形成敬老爱老的风气。

王树芬介绍,根据民政部发布的民政事业发展统计报告,到2009年底,我国60岁以上老年人口为1.67亿人,占全国总人口的12.5%。预计到2015年,我国60岁以上老年人口将达到2.16亿人,约占全国总人口的16.7%;80岁以上高龄老人将达到2400万。

“我国人口老龄化的最高峰还没有到来,预计未来20年内,老年人口比例将持续增加,高龄老人、失能老人、空巢老人数量越来越多。”王树芬说,随着计划生育国策实施和社会发展变化,家庭养老的功能日益弱化,在这种背景下,养老不仅仅是家庭的责任,也是社会的责任、政府的责任。

“一个国家对待老人的态度,尤其能反映这个国家的文明程度。”王树芬认为,80岁以上的高龄老人,理应享受更多的政府和社会给予的老年福利,保证高龄老人共享改革发展成果。建立高龄津贴制度,可以达到多重效果,一是从物质上改善高龄老人的生活质量,二是从精神上让老人觉得受到政府和社会重视,三是在全社会弘扬敬老、爱老、尊老、养老的良好风尚。

贵园难入

就在两会代表委员审议、讨论政府工作报告中“加快发展学前教育,公办民办并举,增加学前教育资源,抓紧解决‘入园难’问题”的重要内容时,广州市某幼儿园一则“每年收取6万元全托费”的官网招生简章引爆网络,被网民称为“天价幼儿园”。图/崔莹 新华社发

赵林中代表:
应探索“抵房养老”模式

据新华社北京3月7日电 (记者黄深钢、岳德亮)“把固定资产变流动资金,让我国的养老模式取得新进展。”全国人大代表、富润控股集团董事局主席赵林中建议,我国应探索老年人住房反向抵押贷款制度,能让老年人更轻松安度晚年,并减轻年轻一代的养老负担。

赵林中代表解释说,住房反向抵押贷款,是指拥有房屋产权的老年人将房屋抵押给银行向银行贷款,获银行对借款人年龄、预期寿命、房屋价值等方面进行综合评估同意后,按月或定期获得养老金的一种养老方式,期限一直延续到借款人去世。因其操作方式类似于把“住房抵押贷款”反过来做,因此被称作“反向抵押贷款”。

我国已进入人口老龄化时代,养老问

题日益突出,空巢家庭日渐增多。随着年龄的增长,老年人生活费、护理费等支出日益增加。在这种情况下,将老年人拥有的最大财产房子通过抵押贷款获取养老资金,从“死钱”变成“活钱”,补充养老资金,能有效缓解养老的急需,减少给子女造成的压力。同时老年人还能继续居住在原有住房中。

赵林中代表认为,探索“抵房养老”制度,除了老人家庭受益,银行也可以收取高于一般贷款的利息,因此将为银行开辟一个新增长点,保险机构也将开拓新业务领域。

赵林中代表建议,应由政府综合职能部门出面成立课题组,组织相关部门调研。结合实际进行利益分析、风险评估,对住房反向抵押贷款业务的推出作出具体规划。

郑惠强委员认为,发展养老产业靠政府一家单打独斗不行,必须发动全社会一起参与。有关部门应通过税收优惠等经济杠杆,鼓励有条件的社会组织、企业和个人积极参与养老事业。

他建议,对专门提供为老人服务的非营利性机构免征所得税;对从事老年人专用产品生产的企业实行所得税减免优惠;对专业经营老年护理保险、提供健康管理服务和护理康复服务的保险公司给予营业税和所得税减免;对企业购买商业团体养老保险的费用,在一定比例以内的部分计入企业经营成本,在企业所得税前扣除。

新华社记者 杨金志 (新华社北京3月7日电)

李明蓉代表:
让“空巢老人”老有所养

据新华社北京3月7日电 (记者许雪毅)“‘出门一把锁,进门一盏灯’,‘空巢老人’晚景值得关注。”全国人大代表、福建省人民检察院检察长李明蓉说,做好“空巢老人”的生活照料与精神慰藉等方面的服务,已成为一个新的社会问题。

李明蓉说,据民政部统计,到2009年底,全国60岁及以上老年人口达1.67亿,并且以每年800万的速度增长,其中约有40%是空巢老人。

李明蓉说,这其中尤其要关注农村“空巢老人”现象。福建的调查显示,农村“空巢老人”占32.4%,城市的仅占18.61%。一些县的农村老人“空巢”率甚至高达40%至50%。农村“空巢老人”的规模比城市发展更为快速,情况更为复杂,问题也更加突出。

而城乡收入来源差别较大。在城市,79.88%的“空巢老人”收入来源依靠退休金,而农村仅有5.86%依靠退休金。在农村,62.06%的“空巢老人”生活来源依靠子女赡养,20.25%靠自己劳动维持生活;而城市“空巢老人”生活来源依靠子女赡养的仅占12.05%,靠自己劳动维持生活的仅占1.44%。

李明蓉认为,现有养老服务机构与“空巢老人”实际需求差距大。以城市为例,福建的三明市和厦门市分别有8.52%和13.6%的“空巢老人”期盼入住养老服务机构。以农村为例,建瓯市和福鼎市分别有11.4%和17.29%的“空巢老人”认为入住养老服务机构是最理想的养老方式。但现有养老服务机构较少,设施较为落后,与老年人的需求差距甚大。

李明蓉建议,加强相关政策和法律研究,把“空巢老人”列入今后人口普查的一项重要内容;提供法律援助,依法维护“空巢老人”的合法权益;建立健全社区服务机制,积极培育和发展各类为老服务的社会团体、服务组织,如在街道成立社区服务中心,在社区建立社区服务站点等;积极引导社会力量兴办养老服务机构,鼓励和支持不同所有制性质的单位和个人以独资、合资、合作、联营、参股等方式,兴建适宜老年人集中居住、生活、学习、娱乐、健身的老年公寓、养老院、敬老院。

教改医改,公平重千钧

 聚焦全国两会
新华时评

忧资源之不足,更患分布分配之不均。政府工作报告中关于“优质教育、医疗资源总量不足、分布不均”的表述,传递的正是无数百姓的深刻关切。在不断推进的教育、医疗卫生领域改革中,“公平”成为热切期盼和重要“考量”。

教育卫生无小事,是国家发展之本,更系民生之重。在总量不足背景下,分布分配不公更易引发社会的集体性焦虑。城乡之间、人群中间,教育医疗资源的“贫富不均”,让群众堵心,让专家忧心。“三甲医院一号难求,社区医院门可罗雀”、“择校风愈演愈烈妨碍教育公平”……代表委员们的热议和担忧正是对现实问题和百姓呼声的集中反映。

让每一个孩子站上公平的人生起点,让每一个人生病后能享受到最基本的医疗

服务。这是和谐社会构建的基本要求,也是教育体制改革和医疗卫生体制改革必须把握的基本精神。张志勇代表等提出,要把财政投入重点放在基层农村和边远地区,向农村和城市薄弱学校倾斜,让老百姓在家门口就能上好学、看上病,决不能“强者愈强,弱者愈弱”。

公平和公益,始终是百姓对教育和医疗的最大期盼。不仅要增加投入和保障的“加法”,还要做涉及利益调整的“减法”人们期待,教育和卫生事业牢记公平准则,不断完善优质资源分布格局;坚持公益本色,减少谋利冲动。要采取有力措施,通过基础教育评价方式的改革改变升学率导向,斩断择校费、辅导班泛滥等背后的利益链,让教育真正围绕每一个孩子的终身发展因材施教;通过收支两条线、医药分开、医保预付制等措施切断营业收入和医院科室、医务人员收入的关系,让每一个医生主动为病人设计最佳的诊疗路线、最大可能地节省费用。

新华社记者仇逸 赵仁伟

全国人大代表、国防科大校长张育林
“天河一号”成功有三秘诀

 聚焦全国两会
快递

新华社北京3月7日电 (记者李宜良)“政府工作报告在总结‘十一五’成就时,特别指出载人航天、探月工程、超级计算机等前沿领域实现重大科技突破。作为一名亲身参与这些工程的科技人员,我感到特别自豪。”全国人大代表、国防科技大学校长张育林在接受记者采访时说。

国防科技大学为我国载人航天、探月工程、超级计算机这三大工程提供了重要的技术和人才支撑,作为校长的张育林不仅直接领导了“天河一号”超级计算机的研发,还在担任酒泉卫星发射中心主任、中国载人航天工程发射场系统总指挥期间,组织实施了神舟六号载人飞船的成功发射。

2010年11月17日,“天河一号”超级计算机以峰值速度4700万亿次、持续速度2568万亿次每秒浮点运算的速度,成为世界上万亿次每秒最快的计算机,一时间引起世界舆论的广泛关注。

“天河一号”成功的“秘诀”是什么?张育林代表向记者作了一一揭示。

秘诀一:国家需求牵引。超级计算机是国家的科技基础设施,国家科技创新能力的象征。从上世纪70年代研制“银河一号”开始,国防科大就始终着眼国家安全的需要,发挥独特的学科优势,瞄准世界

海外舆论认为
“让人民更幸福”将成为
中国政府未来工作主题

 聚焦全国两会
海外视角

新华社北京3月7日电 中国两会召开期间,世界媒体关注全国政协委员和人大代表热议的建设“幸福中国”问题,认为“让人民更幸福”将成为中国政府未来工作的主题。

美联社报道说,“幸福”是中国政府今年工作的主题,为此政府将抑制通胀,实现更可持续的经济发展方式。

美国《大西洋月刊》载文说,中国两会召开之际,人们一直在谈论的话题是获得更多的幸福。“十二五”规划的主旨是将发展重点转向“以人为本的经济增长”。中国政府要将“人民的生活”和“生活质量”置于经济快速增长之上。中国有关方面也对不同城市和人群的“幸福”状况进行了调查。

韩国媒体报道说,中国的国内生产总值增长很快,如何让更多人受惠是中国政府的重要课题。今年两会的焦点是如何建设“幸福中国”。

英国《每日电讯报》报道说,中国政府提出评判官员执政能力的标准是“让人民幸福”,这意味着,民生而不是经济增速已成为考核中国官员的重要标准。

英国《金融时报》说,中国未来5年国内生产总值的增速将设定为7%,这种看似降低了的目标意味着重大政策转变。用中

徐崇华代表建议
尽快“实行男女同龄退休”

 聚焦全国两会
建议

据新华社北京3月7日电 (记者余晓洁 程士华)安徽省滁州市工商联主席徐崇华代表在7日安徽团代表审议“十二五”规划纲要草案时建议,有关部门依据《宪法》《妇女权益保障法》等关于男女平等的规定,尽快制定“实施男女同龄退休”的具体政策。

“我国目前退休年龄一直沿用‘干部类男60岁,女55岁;职工类男60岁,女50岁’。提前退休损害了女性的政治权益、经济

权益和劳动权。”徐崇华说。

她在调研中发现,多数地方规定,在提拔干部年龄限制上,女性比男性提前五年。这极不利于女干部培养选拔,损害了妇女参政议政、做国家主人的权利。在经济利益方面,以公务员为例,按照现行公务员退休金规定,工作满35年的退休金按基本工资88%计发。女公务员工龄短、退休工资低,住房公积金也相应减少。

徐崇华建议,有关部门依据《宪法》《妇女权益保障法》《婚姻法》等关于男女平等的规定,应尽快制定“实施男女同龄退休”的具体政策。



3月5日,第十一届全国人民代表大会第四次会议在北京人民大会堂开幕。几位全国人大女代表抵达北京天安门广场。



3月7日,全国人大代表雷阿幼朵在向记者介绍苗族文化。本栏照片均由新华社发



3月3日,全国政协委员杨澜接受记者采访。杨澜表示,每年都会关注民生话题,今年特别关注流动青少年接受职业教育的问题。



3月7日,来自甘肃的全国人大代表马少敏在演唱京剧《大唐贵妃》选段,迎接“三八”妇女节。