

# 央企万亿利润用在什么地方？

## 国资委新闻发言人就中央企业利润、红利、社会责任等问题答新华社记者问



新华社北京3月9日电 (记者何宗渝、侯大伟)中央企业2010年利润总额超过1万亿元,钱都用在什么地方了?为何上交国有资本收益只有几百亿元?中央企业履行社会责任都体现在哪些方面?就这些老百姓广泛关心、两会期间代表委员讨论较多的问题,国务院国资委新闻发言人彭华岗9日接受新华社记者专访,解答了这些疑问。

### 央企利润分为四部分

记者:今年中央企业预计上交国有资本收益约630亿元,这是怎么算出来的?其他利润都用在什么地方了?

彭华岗:首先我想说个概念,中央企业的利润总额是企业的合并报表数据,它反映央企的经营状况,并不说明数据就能拿到这么多真金白银。扣除所得税,归属少数股东收益以及法定公积金等,母公司可支配利润仅有利润总额的四分之一左右。

2010年,中央企业实现利润总额为11315亿元,这笔钱的分配大体上分为四个部分:

第一,上缴所得税25%,约2825亿元,税后净利润为8490亿元;

第二,归属少数股东约25%,约2869亿元。由于多数中央企业主业资产或主要子公司实现了股权多元化,许多都是上市公司,这25%应归属少数股东,所以属于国

有股东的净利润为5621亿元。

第三,企业法定留存约25%。根据《公司法》等有关法律规定,企业需要提取一定比例的法定公积金、任意公积金等留存收益,用于企业弥补以前年度亏损和扩大生产经营等。按历史数据估算,约为2800亿元。

第四,母公司可支配利润约25%。通过上市公司分红和全资子公司上交利润,真正属于国有股东的母公司可支配利润约为2800亿元。

根据2010年11月3日国务院常务会议决定,今年中央企业中的资源类企业国有资本收益收取比例将由10%提高到15%,一般竞争类企业由5%提高到10%,军工科研类企业收取比例维持5%,所以我们测算出今年上交的总额约为630亿元。

这里需要指出,上交国有资本收益的基数是归属国有股东的净利润,而不是利润总额;按照法律规定留存的公积金等收益是分(子)公司的法定财产,母公司是拿不走的,所以国有资本收益都是从母公司可支配的2800亿元中提取的。

### 花大钱改善员工福利不可能

记者:上交国有资本收益后,留下的钱都用在什么地方了?是不是像传言的用来改善员工福利了?

彭华岗:这是不可能的。这2000多亿元基本都用于企业改革发展,而实际上还远远不够,还要依靠银行借款和资本市场融资。这部分支出主要分为以下四个方面:

一是扩大再生产。中央企业担负着国家基础产业和支柱产业重任,所需固定资

产投资巨大。比如石油后续资源勘探接续、电网建设和改造等,每年都需要大规模的投入。2010年中央企业固定资产投资规模达到2.3万亿元,相当于当年净利润的2.8倍。

二是弥补国有资本投入不足。目前半数以上中央企业平均资产负债率超过65%,尤其是航空、发电、军工等关系国计民生和国家安全的企业,资产负债率远高于国际公认水平。

三是解决企业历史负担。近年来,国有企业承担了企业办社会、冗员安置、离退休人员统筹外负担等巨额费用,仅厂办大集体人员安置就需要1000亿元左右;截至2009年底,中央企业共有离退休人员近500万人,每年负担的离退休统筹外费用近400亿元;主业优质资产上市后企业依然困难,需要大量的费用支出。

四是科技创新方面投入。中央企业在推进国家重点科技专项、提高自主创新能力等方面,也需要投入。

### 央企国有资本收益不是糊涂账

记者:2006-2009年度中央企业国有资本收益为1686亿元,这些钱又用在哪些地方了?

彭华岗:主要是五方面:一是支持中央企业自主创新和培育发展新兴产业支出221亿元,约占13%;二是支持中央企业重组支出908亿元,约占54%;三是支持中央企业灾后重建支出305亿元,约占18%;四是支持中央企业应对金融危机支出249.7亿元,约占14.9%;五是帮助中央企业解决历史遗留问题支出2.3亿元,约占0.1%。

# 高价房未走 高租金已近?

## ——代表委员为我国楼市做“诊断”



保障性住房建设是房地产调控的一剂良方。这是正在建设中的海口市福秀廉租房小区。(2月24日摄) 新华社记者 郭程 摄

今年以来,伴随着一道道“限购令”的发出,我国部分热点城市房租上涨的趋势继续放大,一些观点就此认为我国楼市在未离开“高房价时代”的同时,又在跑步进入“高房租时代”。

“高房价”也好,“高房租”也罢,都是我国楼市“非健康”时出现的“症状”,我国楼市的“症结”究竟是什么?该如何“根治”?正在此间举行的全国两会上,代表委员为我国楼市做“诊断”。

### 诊断一: 需求不断 内火旺盛

“现在房价这么高,很多人买不起房子,但对房子的需求并没有减少,比如一些刚毕业在大城市参加工作的大学生、准备结婚生孩子的年轻人,在城市打拼的农民工,他们都想拥有自己的住房,买不起就只能选择去租房子,所以租金也会随着涨。”全国政协委员张小玲说。

随着我国城镇化步伐不断加快,越来越多的农村人口涌入城市,越来越多的小城市人口涌入大城市,无论是买是租,都对住房提出了要求,这就是通常所说的刚性需求,这无疑让房价和房租的上涨了有了内在动力。

全国政协委员贾康说,从我国的情况来看,重点城市中心城区的房价总体还是会向上走的,因为还是会有很多购买者去争夺购买中心城区的不动产,而这些不动产又相对有限。

### 诊断二: 限购令治标 治本需增供给

近一段时间,我国一些一二线乃至三线城市相继出台“限购令”,“限购令”究

竟会对房地产市场产生什么影响?

一些代表委员指出,“限购令”可称为一剂“猛药”,其在短期内可以对房价起到刹车作用,但只是治标之策,治本之策是增加供给,这个供给包括土地,包括保障性住房等。

“价格是由供需决定。无论是房价涨还是房租涨,都说明一个事实,住房的供需仍不平衡,需求仍然大于供给,要稳定房价,长期来看,需要加大供给,提供更

多的保障性住房、经济适用房、廉租房等,同时改变地方土地财政局面。当然,还包括规范市场秩序。”全国人大代表艾洪德说。

全国人大代表宋心仿说,“限购令”是通过抑制消费者需求,从而控制房价,这种‘冻结’需求的方式短期内对抑制房价的作用可能非常直接,但是从长期看,房地产市场的供求关系并不会因为‘限购令’而发生改变,必须从供给上、产业链上

建立调控的长效机制。”

### 诊断三: 保障房是良方 但需有保障

根据我国今年的工作部署,保障性住房的开工任务是1000万套,这将是我国有史以来最大规模的保障性安居工程,加快推进保障性住房建设,将成为今年我国房地产调控的重要看点,而能否在稳定房价和稳定租金价格上起作用,还需作进一步观察。

一些接受采访的代表委员认为,保障性住房建设的提速将对稳定房价发挥积极作用,是房地产调控的一剂良方,但保障性住房的建设要想真正“让更多百姓的安居梦想变成现实”,还需要在资金、土地、工程质量等方面有保障。

贾康委员说,今年1000万套保障房开工建设的任务,涉及资金万亿元以上,这些钱从哪里来,肯定不是财政全部来拿,财政只会出一部分钱,同时还要动员开发商、民间资本等来共同做这件事情。

“保障房主要还是靠地方,国家早已规定地方将土地出让金的10%用于保障房建设,但落实不理想。建议把土地出让金与保障房建设‘打捆’,这样才能解决大问题。”全国政协委员周岚认为。

“近些年来,我国保障房建设总是‘两头着急,中间不急’,即中央政府和普通民众都十分关心和支持,而各地政府却对此并不十分用心。此次地方签下责任书,加快推进保障房建设,希望能够实现1000万套的目标。”艾洪德代表说。

新华社记者 何雨欣、刘羊萌、王希 (据新华社北京3月9日电)



# 三年,能否破题“入园难”

## ——代表委员们建言献策学前教育



让家长倍感苦恼和焦心的上幼儿园难问题,在今年的两会上格外受到关注。这是在浙江省东阳市实验幼儿园门外,家长们排起长队,准备一早为孩子报名入托(2010年5月23日摄)。

兴办幼儿园要和公立园一样扶持。”

### 30亿元专项经费: 该往何处投?

两会期间,财政部有关负责人表示,对于学前教育,今年仅中央财政要投入30亿元的专项经费。一些代表指出,现在不少民办园收费比上大学还贵,公办园要通过关系、交费,属于“隐形的天价”,要通过有效制度设计,使30亿元投入真正“雪中送炭”。

在中央政策的带动下,一些地方政府已经开始增加学前教育投入。如何科学合

理地花钱成为题中应有之义。

“钱怎么投?投给谁?怎么让老百姓都能公平地得到政府的支持?”宋文新说。

前不久获得通过的《广东省2011年财政预算案》,将高达6863万元的财政资金拨给8所机关附属幼儿园。一些代表表示,一方面是大量民办幼儿园难以维持,一方面是少数公办幼儿园吃着高额的财政补贴。都说要加大财政投入力度,到底该雪中送炭还是要锦上添花?

全国人大代表、复旦大学党委书记秦绍德说,办机关幼儿园无可厚非,但政府花纳税人的钱建的公办园,不能是只供少数

孩子享用的“豪华园”“贵族园”。要向其他社会幼儿园增加扶持力度,不能造成幼儿园之间的“贫富差距”。

### 教育突破: 学前教育如何摆脱“应试”之害?

好不容易进了幼儿园,等待孩子们的又是什么?学英语、学数学、学诗歌朗诵……三四岁的他们拿起了艰深难懂的课本,参加一个个课外兴趣班,参加英语考级、珠算测试等,有的上小学甚至需要孩子认识数百个汉字、英语简单会话。幼儿园“小学化”现象对孩子来说是一种伤害!教育系统权威人士表示,必须把学前教育当做教育的突破口。

“目前应试教育的竞争已经到了‘白热化’,‘低龄化’,影响已经‘全民化’。”全国人大代表孔令人认为,“从家庭到园校都要尽力矫正,不能让孩子输在起跑线上”的拔苗助长心态。”

“大到全国的指南,小到每个园的规章,都要确保让孩子‘玩’!”秦绍德代表说,学前教育首先是一种快乐教育,不是义务教育的向前延伸,要建立正确评价机制、科学设置课程,保证孩子有充足的玩耍和游戏时间,引导幼儿教师对孩子进行充满爱的好奇心、观察力启蒙教育。

一些代表委员表示,现在学前教育小学化倾向非常严重,上个幼儿园都要选拔考试,严重违背了学前教育规律,必须遏制“考试至上”的应试教育风气向幼儿园蔓延,让孩子们健康快乐地成长。

新华社“新华视点”记者 仇逸 赵仁伟 叶前 (新华社北京3月9日电)



聚焦全国两会 声音

# 支持旅游连锁企业发展

## 陈峰委员建议选取全国性旅游企业作为试点,简化审批程序

本报北京3月9日电 (特派记者魏如松)旅游连锁经营是当前西方盛行的一种经营制度,目前国内旅游连锁经营类企业还不多,陈峰委员建议,对旅游连锁经营模式企业加大政策支持,迅速有效占领市场。

“目前,我国旅游连锁经营类企业不多,基本上是通过电子商务平台,对各连锁门市进行监控,实现财务、形象、操作、服务等方面规范化管理。”陈峰表示,旅游连锁经营企业在实际推广中遇到一定困难,“现有质保金政策,对旅游连锁经营模式推进阻碍较大,在全国范围推进旅游连锁经营模式时,需要在各省级城市设立旅行社(子公司)并在各二线城市设立旅行社分社。”

陈峰建议,对旅游连锁经营企业在全国注册、设立子公司的质保金缴纳数额进行重新规定,有效降低质保金占款。

旅游连锁经营模式一大特点,就是服务网点多,据了解,目前旅行社服务网点备案程序,旅游连锁类企业一次性注册设立数十家服务网点,会给当地旅游局短期内带来很多行政审批及备案工作。陈峰表示,有关部门可以针对旅游连锁经营模式的特点,为这类企业开辟绿色通道,简化行政审批及备案程序。同时,建议国家旅游局逐步放开旅行社在注册地之外的城市设立服务网点的限制,以鼓励旅游企业大型化、集团化、网络化、信息化发展。

### 施耀忠委员建议:

# 完善大学生创业政策支持体系

本报北京3月9日电 (特派记者魏如松)在我国,大学生创业比例相对较低,施耀忠委员建议,扶持大学生创业,可以从加强大学生创业教育培训,完善大学生创业政策支持体系建设等方面着手。

施耀忠认为,大学生创业难的主要原因,是人们在认识上存在误区,社会普遍认为大学生创业就要在高新技术领域或专业对口的行业,大学生如果开饭馆、开服装店、办超市、办幼儿园等就算不上创业。对中央企业来讲,更应该进一步做强做优,努力提高盈利能力,创造更好的经营业绩,为保障和改善民生作出更大贡献。

风险大的大学生创业企业。

施耀忠建议,要营造鼓励大学生创业的社会氛围,树立大学生创业典型,增强大学生自主创业意识。加强大学生创业培训,开设大学生创业课程,开展大学生创业实践。要鼓励各类社会培训机构,根据市场需求开展大学生创业培训,建立大学生创业培训实训基地。

鼓励大学生创业,需要政策层面的支持,施耀忠建议完善大学生创业政策支持体系,可以提供促进大学生创业的人事管理、户籍管理、税费减免等方面的政策支持。

### 赵龙委员:

# 推动全运会体制改革

新华社北京3月9日电 (记者罗沙崔静)全国政协委员赵龙9日在全国政协十一届四次会议第三次全体会议上作大会发言时建议,推动全运会体制改革,促进体育事业健康发展。

赵龙委员说,从树立奥运战略与民生体育战略并重的体育事业发展新思路这个角度分析,全运会体制存在一些深层次问题。一是比赛项目设置的科学性不强。盲目追求对奥运项目的“全覆盖”,与我国竞技体育运动发展特点结合得不紧,缺乏合理性和针对性。二是比赛场馆的“赛后利用率”不高。三是比赛内容的社会公信力不足。

赵龙委员提出3点建议:一是调整全国性竞技体育比赛布局规划。推进全运会体制改革,应该与调整全国性竞技体育比赛布局规划一并完成。

二是对于承办全运会可能带来的经济和社会效应,应该在一个较长时间段中进行理智分析、科学论证,之后再用以支撑相关政策的出台。

三是改革体育事业发展评价指标体系。可以考虑改革以全运会比赛成绩为主要内容的地方体育发展评价指标体系,大幅度提高开展“民生体育”在考核指标中所占的比例。净化体育竞技环境,重塑以全运会为代表的体育赛事在社会大众心中的公信力。

赵龙委员说,推动全运会体制改革,是我国体育事业健康发展的重要环节和必由之路。展望未来,我们正面临着金牌体育向民生体育转型的关键机遇期。体育事业发展的成果必须更多地为人民群众所分享,只有这样才能促进我国体育事业健康发展。

### 余辉委员:

# 建议修改捐赠法

据新华社北京3月9日电 (记者程义峰)全国政协委员、故宫博物院科技处处长余辉在接受记者采访时说,《中华人民共和国公益事业捐赠法》自1999年9月1日正式施行以来,较为有效地推动了我国公益事业的发展。但随着社会的发展,捐赠法越来越不利于提高捐赠者的积极性。建议对捐赠法进行修改和补充。

余辉委员表示,目前的捐赠法缺乏公益性社会捐赠的诉讼主体,法院往往根据“不是利害关系人”不予受理,从而使公益性捐赠缺少社会和广大群众的监督。另外,我国税收方面对捐赠者的优惠力度不够,较大地影响了企业和个人参与捐助活动的积极性。建议除落实现有税收优惠政策以外,应对捐赠者给予应有的社会认同和多方关怀。

# 如何回归“专业精神”

## ——文艺界政协委员“会诊”中国当前文艺评论



出于炒作目的比较多,要么就是捧杀,要么就是棒杀,缺乏文化和历史的高度。

北京电影学院院长张会军委员认为,在这种情形下,要求中国的文艺评论必须更加专业化,更加理性,真正能帮助文化产业的健康发展。“有些人以开骂反批评,固然有其自身因素,但有些评论有失偏颇、不专业、无法服人也是重要原因。”

仲呈祥委员指出,当前评论存在注重单一的市场化指标问题,电影看票房,电视收视率,“文艺作品的根本价值在于它的精神价值、审美价值,在于其促进每一个人全面而自由发展的价值。这是文艺评论家最应该关注和提倡的。”

“科学的、实事求是的文艺评论,是社会主义文艺发展极为重要的一环。当前,我国的文艺评论现状不尽如人意,影响到文艺创作和大众审美。”全国两会期间,著名文艺评论家、全国政协委员仲呈祥对新华社记者表示。

对于这种状况,接受记者采访的全国政协文化界委员表达出共同关注。

### 文艺评论不是复印机,不是吹喇叭

全国政协委员、著名编剧、文艺评论家冯双白指出,真正健康的文艺创作环境必然包含优秀的评论,好的评论不是创作者的附属,而是从更加独特的角度去把握作品的形象和本质,去开掘并阐释作品的内涵,是又一次创造,它应该成为作品和读者之间的桥梁,是富有智慧和创造性的劳动,“所以,文艺评论不是复印机,更不是吹喇叭。”

“但现在的许多文艺评论达不到这样的高度,评论家丧失了独立品格和再创造的力度。”冯双白委员分析,出现这种现象,一方面是创作者在浮躁风气下缺乏创造力,创作不出老百姓喜闻乐见、雅俗共赏的好作品,只能靠别人吹捧;而批评家又碍于情面和禁不住金钱的诱惑,丧失了独立品格。

### 促进人的全面自由发展

北京人民艺术剧院院长张和平委员指出,现在纯粹的文艺批评欠缺,功利色彩浓,

### 为了民族文化软实力提升

针对当前存在的现状,冯双白委员呼吁,批评家一定要有水准,要把自己变成艺术美的发现者和创造者,要保持独立性品格。

仲呈祥委员表示,中国当前需要切实加强实事求是的文艺评论,既要防止过去用政治思维取代审美思维,同时又要防止把文艺一股脑儿地隶属于经济、附属于市场,用利润思维取代审美思维,“这些倾向都不符合科学发展观。”

仲呈祥委员说,“作为一个走向全面振兴的中国,中国的文艺发展必须要有一支非常专业的文艺评论家队伍。”

“中外文化发展的历史经验告诉我们,健康的、科学的文艺评论可以促进文艺创作的持续繁荣,更可以为全民族的鉴赏营造良好氛围,这就是软实力!”仲呈祥委员说。

新华社记者 廖湖 白毓 史克男 余晓洁 (新华社北京3月9日电)