

聚焦全国两会

值班主任/程 旺
主编/陈海虹 美编/石梁均
2011年3月13日 星期日

环境保护部副部长张力军透露,将对创建“生态省”给予经济政策方面的支持——

正研究实行生态补偿机制

聚焦全国两会 动态

本报北京3月12日电 (特派记者黄晓华 陈成智 谭丽琳)环境保护部副部长张力军今天透露,目前全国有10多个省正在创建“生态省”,环境保护部将对建设“生态省”给予经济政策方面的支持,目前正在和财政部研究实行生态补偿机制。

十一届全国人大四次会议新闻中心今天上午举行记者会,张力军及有关部门负责人就“加强环境保护”的相关问题回答记者提问。

中国的环境形势依然很严峻

张力军指出,“十一五”中国的环境保护,确实是取得了非常明显的进步,环境质量也得到了有效的改善,但是我国环境的形势依然很严峻的,这突出表现在以下几个方面:一是我国传统的污染物排放量仍然很

大,超过我国的环境容量,致使一些地区环境质量达不到国家规定的标准。二是随着我国经济的快速发展,一些新的环境问题也在我国不断产生,特别是危险化学品、持久性有机污染物、电子垃圾等,这些污染物的产生都带来一些新的问题,特别是在损害人体健康方面,这类污染物的危害更大。三是水和大气的环境问题还没有完全解决好,土壤的污染问题现在又凸显在我们面前,我们必须把土壤污染防治作为环保工作的又一重点。

张力军说,“十一五”期间,中国煤炭消耗增长10亿吨,根据“十二五”的需求情况,煤炭的增长量很可能还会达到10亿吨左右。“大家可以想一想,在我们这样一个国土范围内,如果再增加10亿吨煤炭燃烧的排放,对我们的环境影响会有多大。”

他说,中国城市化的进程正在加快,城镇化率在“十二五”期间要有明显的提高。一批农民将要转移到城镇来生活,对环保设施需求增加的压力也非常大。

氮氧化物减排难度最大

张力军指出,“十二五”的约束性减排指标由两项增到了四项(化学需氧量、二氧化硫、氮氧化物、氨氮),这四项指标严格说起来都很难完成,但其中对氮氧化物排放总量进行控制的难度是最大的。

他说,为实现氮氧化物的减排目标,对千万人口以上的城市,建议要实行机动车总量控制,对电力和水泥行业实行氮氧化物的总量控制,对长三角、珠三角、京津冀地区,建议要探索实行煤炭总量控制,要把污染物排放总量,也就是氮氧化物排放总量作为新建设项目的前置条件。

张力军说,要大规模推行现役电厂和干法水泥生产线的脱硝改造工程。环保部近期将颁布实施修订后的火电厂大气污染排放标准,这个排放标准比原来的严格得多,可以达到世界上最严格的排放标准。还要实行节能减排的发电调度,让上了脱硫、脱硝装置、煤炭消耗低的燃煤发电机组多发电。

他说,要加大淘汰落后产能的力度,加大黄标车的淘汰力度,初步考虑东部地区要把2005年以前的黄标车,中西部地区要把2010年以前的黄标车全部淘汰。

全面落实政府环保目标责任制

在谈到经济发展和环境保护的关系问题,张力军指出,要发展,不保护环境,确实很容易。要保护环境,不搞发展,也很容易。关键是既要发展,又要保护环境,做到环境和经济发展相协调,里面有一个“度”的问题,掌握好这个“度”是政府的责任,特别是各级地方政府的责任。如何掌握这个“度”,首先要解决地方政府的认识问题,地方政府既要负责经济发展,也要负责环境保护,既要完成经济增长、职工就业、民生保障的任务,也要落实改善环境、保护人民健康的责任。

张力军说,“十二五”将全面落实各级政府的环保目标责任制,“要把责任落实给地方政府,考核地方政府不仅是考核GDP,也要考核地方各级政府的环境质量改善情况。”

高度重视进城务工人员子女教育问题

政协委员谈实施教育规划纲要

尊重落实和进一步扩大高校的办学自主权。更多利用政策法规导向,运用经济杠杆调节,通过检查监督和信息服务的方式来管理大学,而不是更多采用行政手段去管理大学。大学也很重要,应该努力做到一方面自主发展,另一方面能够自我约束。”钟秉林说。

家长过度关注考试成绩

在回答记者提问素质教育的有关问题时,全国政协委员、北京四中校长刘长铭指出,素质教育提出20多年来,教育工作者作出了不懈努力。虽然今天很难用一句话讲清楚什么是素质教育,但是经过多年探索,已经使我们对教育的功能、教育的意义有了更多认识。

刘长铭认为,在素质教育方面,应该更多关注青少年心智与身体的全面和谐发展。就今天的教育发展而言,实施素质教育还有一些制约,比如一些考试升学制度要不断改革。

“家长、老师可能更多关注学生的考试成绩,这种对考试成绩或者训练成绩的过度关注,影响了青少年的和谐发展。随着教育投入的不断增加,教育质量的不断提高,学生的成才观、社会上对青少年的发展观也会不断变化。我相信,实施素质教育的环境会越来越好。”刘长铭说。

规范流动人口子女异地高考

据了解,近期教育部正在研究进城流动人口子女异地高考的方案。两会期间,也有代表和委员对此提出质疑,此举可能会引起大量考生涌向像北京、上海这样教育资源相对集中的地方,大城市人口会恶性膨胀,会造成高考移民。

钟秉林表示,要高度重视进城务工人员

子女的教育问题,包括学前教育、基础教育和高等教育,因为他们对这个城市作出了重要的贡献。对于进城务工人员子女异地高考的问题,可以探索推进,但是必须在充分论证和测算的基础上,要尊重老百姓的选择。

刘长铭说,我们国家目前正在处于人口大迁徙的时期,这是一个社会问题。如果不能保障进城务工人员子女受到良好教育,中国的现代化是难以实现的。就北京的情况来说,外来人口的子女在北京受教育是没有问题的。有关高考的问题,需要具体研究,可以拿出一些具体办法进行探讨。

全国政协委员王康说,这件事是应该允许的,但是这种允许不是盲目的,必须是有秩序的,要在认真研究的基础上作出具体的方案。另外,要增加名牌大学,特别是优质教育资源对不发达地区,特别是对中西部地区学生的招收比例要提高。未来十年的时间,希望高校加强改革,办出自己的特色,不断提高质量。

聚焦全国两会 热议

本报北京3月12日电 (特派记者魏如松)今天下午,全国政协十一届四次会议秘书处在京举行记者会,委员们围绕“政协委员谈实施教育规划纲要”这个主题,回答了记者的提问。高等教育改革、推进素质教育提高、规范进城流动人口子女异地高考等问题,成为记者会上的焦点。

应进一步扩大高校办学自主权

在今年两会期间,政协委员们在小组讨论时提出,要给高校和地方相应放权。全国政协委员、北京师范大学校长钟秉林认为,高校在办学中,应坚持自主办学、学术自由、以师生为本的理念。

钟秉林表示,高等教育改革中,首先要处理好中央政府和地方政府之间的关系,教育部门应该进一步向地方教育行政部门下放权力,应该调动和发挥地方教育行政部门管理高等教育的积极性和创造性。

“第二要处理好政府和大学之间的关系,政府应进一步转变职能,遵循教育规律,

健全食品安全保障体系

康耀红委员建议强化政府责任

本报北京3月12日电 (特派记者魏如松)地沟油、毒奶粉、辣椒精等事件的发生,说明我国食品安全形势依然严峻,康耀红委员建议理顺监管体制,强化政府责任,采取有效措施,健全食品安全保障体系。

康耀红建议,要理顺监管体制,强化政府责任。主管部门要进一步明确和细化监管职责,充分发挥食品安全委员会的协调作用,尤其是针对食品加工小作坊、食品摊贩目前存在的监管不到位、监管空白等问题,制定出切实有效的过渡性监管办法。各级财政部门,要把包括食品抽检费在内的食品安全专项经费列入财政预算,根据实际工作需要逐年增加,积极整合各部门现有的检验检测、信息发布等监管资源,加大硬件投入,充实基层食品安全监管人员编制,提高专业技术水平。

康耀红指出,要强化对重点区域、重点环节的监管。深入开展农药、兽药残留的监测和检查,从源头上防止农产品污染。重点加强对食品生产加工小企业、小作坊的监管。严格规范散装食品、食品标签的管理,加强食品批发市场、集贸市场、商场超市等市场流通环节的监管。

治理虚假医药和保健食品广告

施耀忠委员提出要加强部门联合执法,创建网络打假平台

本报北京3月12日电 (特派记者魏如松)虚假医药和保健食品广告屡禁不止,施耀忠委员向全国政协十一届四次会议提交《关于有效治理虚假医药和保健食品广告的提案》,建议尽快完善相关法律,加强部门联合执法,创建网络打假平台。

提案指出,虚假医药和保健食品广告屡禁不止,主要原因是,广告违法成本过低,广告主、广告经营者、广告发布者发布虚假医药和保健食品广告获得的巨额利润,与违反广告法被处的罚款相比,其违法成本太低,处罚根本无法起到威慑和惩戒作用。广告监管存在盲区,代言广告监管缺位,处于法律监管的真空地带。

施耀忠建议,应尽快完善《广告法》、《药品管理法》、《刑法》等相关法律,修订不切实际、不适应形势的内容,将虚假广告、名人代言广告纳入重点规制范围;在我国药品领域尝试引入惩罚性赔偿制度,提高违法者的违法成本。要建立部门间广告监管联席会议制度,明确职责分工,增强监管合力,进一步加强部门间的联合执法,采取行政处理、经济处罚、刑事追究等多种措施,净化医药和保健食品药品广告市场。



两会民族风

在全国两会上,身着各色民族服饰的少数民族代表和委员参政议政,建言献策成为会场上的一道靓丽风景。

◀甘肃、广西等地代表团的少数民族代表在人民大会堂前留影。



小李拍两会

我省委员提案建议受广泛关注

聚焦全国两会

动态

本报北京3月12日电 (特派记者魏如松)全国政协十一届四次会议今天上午结束小组讨论,将于明天举行闭幕会。会议期间,我省出席全国政协十一届四次会议的全国政协委员积极参政议政,建言献策,不少建议意见受到会议和中央媒体的高度关注。

委员们围绕国家政治、经济、文化、社会生活中的重要问题,以及海南群众普遍关心的问题建言献策,关注问题覆盖面广,涉及农业、工业、旅游、教育、科技、文化、医

疗、生态、法律、民族、社会保障等多个方面,体现出较高的参政议政能力。

委员们在会议之前进行了大量的调查研究,所提问题有较强普遍意义和现实针对性,提出的意见、建议具有可操作性,提案建议提出后受到重视。

施耀忠委员提交的《关于保障我国残疾人就业权益的提案》,受到人民日报的关注。关于扶持大学生创业的问题,施耀忠接受了新华社、中新社等媒体记者的采访。

迟福林委员提交的《建议把民富优先作为国家“十二五”规划的政策目标的提案》,新华社、中央电视台、中国日报、经济参考报等多家媒体以“民富优先”为主题进行报道;人民日报、光明日报、新华社每日电

讯等媒体围绕“民富优先”观点进行了报道。

“以人为本,情系民生,反映民意,排解民忧”是委员们准备和提出提案建议的出发点和落脚点,字里行间体现出真切的民生关怀。史贻云委员的《关于增设“虐童罪”,加强儿童保护立法的提案》、《关于对危害公共安全的精神病人进行救助和强制治疗的提案》;林方略委员提出的《创新教师退出机制,加强教师队伍建设的提案》、《医疗市场要鼓励社会资本进入的提案》;连介德委员提出的《大力推进“村邮户箱”工程建设促进公共邮政服务均等化的提案》等,聚焦社会广泛关注的民生问题,会议期间,受到多家媒体的关注。

聚焦全国两会 建议

加大对民办教育扶持力度

林方略委员建议给民办学校更多优惠

本报北京3月12日电 (特派记者魏如松)

当前,我国教育领域出现了民办学校萎缩的趋势,民办教育发展从整体上受到制约,林方略委员建议加大对民办教育的扶持力度,防止教育领域出现“国进民退”。

林方略指出,从1980年代初开始,在国家教育投入不足的背景下,民办学校解

决了大量学生“上学难”问题,民办教育办学规模不断扩大,涌现出一批办学条件良好,教育质量较高,社会效益显著的民办学校。民办教育事业发展需要国家政策予以引导和扶持,欧美等国对私立教育相当重视,大都纳入国民教育体系的重要组成部分来支持发展,在不同程度上给予专项资金,在土地、税收、教师队伍建设等方面与公办学校一视同仁,特别是要明确税收入优惠政策问题、校产归属问题、教师管

理问题等。

林方略指出,要依法落实民办学校、学生、教师与公办学校、学生、教师平等的法律地位,保障民办学校办学自主权;将民办学校依法享有的国家规定的优惠政策尽快明确,制定可行的实施办法,促进民办学校健康发展。各级政府要设立民办教育发展专项资金,在土地、税收、教师队伍建设等方面与公办学校一视同仁,特别是要明确税收入优惠政策问题、校产归属问题、教师管

理问题等。

目前,我国民办学校的办学自主性未

能充分体现,民办学校融资渠道仍然有

限,与公办学校相比,办学差距越发明显。

林方略建议,各级政府要加大扶持力度,

为民办教育发展创造良好的社会环境,引

导社会力量和资金投入到民办教育事

业发展上来,改善教育管理,给民办学校更

多优惠,充分调动社会力量发展教育的积

极性。

林方略指出,要依法落实民办学校、学

生、教师与公办学校、学生、教师平等的法

律地位,保障民办学校办学自主权;将民

办学校依法享有的国家规定的优惠政

策尽快明确,制定可行的实施办法,促

进民办学校健康发展。各级政府要设

立民办教育发展专项资金,在土地、收

税、教师队伍建设等方面与公办学校一

视同仁,特别是要明确税收入优惠政

策问题、校产归属问题、教师管

理问题等。

陈国诚认为,社会中低收入阶层的住

房问题是复杂的系统工程,要彻底解决

需要全社会长期的努力。地方政府作为实

施保障性住房政策的主要责任主体,如

何保证覆盖范围、财力投入等方面的可持

续性,是实施保障性住房政策成败的关键,这

也需要在国家层面立法来加以约束,使

得各级政府把保障性住房建设与管理工

作明确为常态性的而不是突击性的,而在

法律上明确各级政府在土地利用、财

力、覆盖范围等方面的责任,这样才能有力保

障性住房建设与管理的可持续性。

开展南渡江流域治理

谢京委员建议国家支持我省疏浚南渡江航道

本报北京3月12日电 (特派记者魏如松)

谢京委员向全国政协十一届四次会议提交《关于开展南渡江流域治理的提案》,建议国家支持我省疏浚南渡江航道,全面提升南渡江防灾减灾和保障生产、生活用水的能力。

提案认为,南渡江水源丰富,多暴雨,河流流量和水位常出现暴涨暴落,特别是夏秋台风雨之时,潮水倒灌,基本每年都有洪涝灾害,平均5年就有一大水灾。同时,南渡江流域常年还受工程性缺水的困扰。因此

必须加强南渡江水资源的利用,解决该片区乃至海口市近远期的生活、生产用水问题。

谢京建议,中央在新一轮中小河流治

理中,加大对南渡江流域治理和资源利用

的资金投入力度,支持海南省疏浚南渡江航

道,实施迈湾水利枢纽工程、南渡江调水工

程、南渡江龙塘大坝至东山段防洪防护工

程等一批水利工程。加强南渡江周边的

防洪防护设施建设,提升南渡