

治理“三公消费”如何跨“三重门”

聚焦全国两会
中国网事

公车消费、公款吃喝和公费旅游，历年虚耗国库文度惊人，被百姓深恶痛绝。

温家宝总理在今年的政府工作报告中再次向“三公消费”亮剑：出国(境)经费、车辆购置及运行费、公务接待费等支出原则上零增长。加快实行财政预算公开，让人民知道政府花了多少钱，办了什么事。

代表委员和网民们认为，治理“三公消费”的方向已经非常明确，但要落到实处他们还亟待跨越“三重门”。

公开“三公消费”支出 让百姓心中有“数”

温家宝总理在今年的政府工作报告中指出，要压缩一般性支出，严格控制党政机关办公楼等楼堂馆所建设，出国(境)经费、车辆购置及运行费、公务接待费等支出原则上零增长，切实降低行政成本。

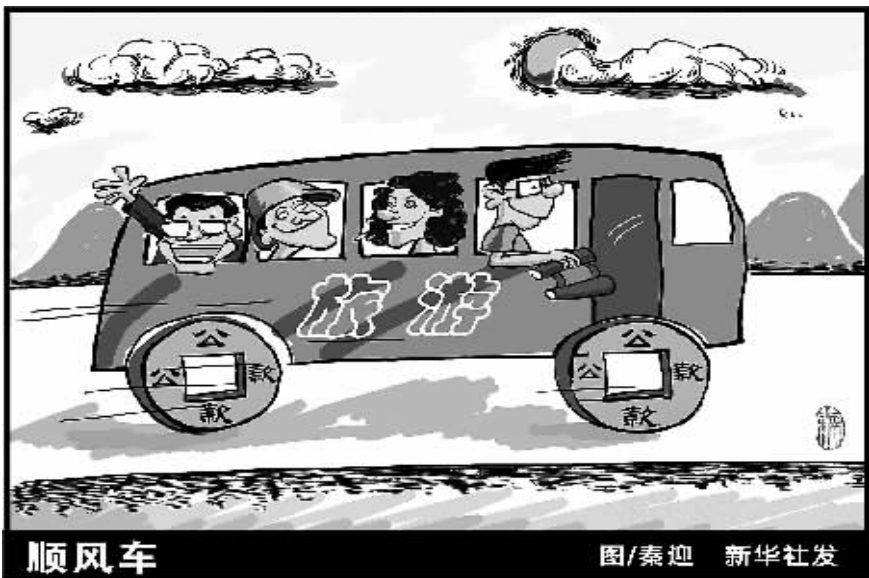
财政部新闻发言人戴柏华日前表示，财政部将公开 2011 年中央预算部门出国经费、车辆购置及运行费、公务接待费的经费预算总体情况，中央预算部门相应公开本部门出国经费、车辆购置及运行费、公务接待费的经费预算。

长期以来，我国“三公消费”一直是本糊涂账，各种版本层出不穷，但多见于专家学者的研究测算，以致于在百姓心中“三公消费”成了巨大的财政“黑洞”。

【网友语】网友“幸福的蓝色琉璃”说，公开“三公消费”不应止于中央财政，应当由上至下推行，直到居委会、村委会和国有企业，形成一个常态化机制。约束政府的行政成本是为了将纳税人的钱花在刀刃上。

网民“秋天的菠菜”说，公开就是一大进步，纳税人有权知道政府部门是如何开销的。中央能公开，地方也应该能做到！

【代表建议】全国人大代表郑杰民认为，公开“三公消费”是多年来百姓的呼声，也是近年来全国两会的焦点话题之一。中央治理“三公消费”的决心越来越坚定，方向越来越



今年两会上传递出信息：中央预算部门将率先晒“三公消费”账单，让公众有了新期待。这是公款消费漫画。 图/秦迎 新华社发

明确。但是，万丈高楼平地起，首先应该算清楚每年“三公消费”的数字，然后才能厘定其中合理、不合理的成分，哪些该取消，哪些该压缩。公布数字有利于百姓参与监督和尊重百姓知情权。

全国人大代表、湖北省统计局副局长叶青认为，从不断压缩的数字可以看出中央治理“三公消费”的决心和成绩，但是每年实际消费多少，仍属于“犹抱琵琶半遮面”。

“三公消费”预算单列 各项支出写出明细

我国的预算决算有着一套相对严格和完备的制度体系约束。花多少钱，怎么花，一旦列入其中，就必须遵照执行。将“三公消费”列入财政预算是历史性进步。但是，由于预算报告总额巨大，涉及领域众多，每个支出项目最小都以亿元为单位，所以很难分清“三公消费”的具体分布。一些地方政府向人大提交的预算报告，经常把“三公消费”掺杂

到各种名目下，为暗渡陈仓铺垫。

【网友语】网友“金夫 9915”说，上级领导来了能不接待吗？接待能不吃喝吗？扪心自问，谁不想回家吃饭，谁愿意喝酒，可是谁又愿意得罪人呢？而且这种消费随便做账就可以了，怎么检查？

网友“红中”说，我们相信有关部门肯定会继续努力，不断增加预算公布的具体项目，这种细化过程将永无止境。

【委员建议】全国政协委员、上海财经大学公共财政研究中心主任蒋洪说，把账单公开让大家看，要比单纯去谈遏制“三公消费”要好。如果政府预算大家都能看明白，官员就不敢随便花老百姓的钱。财政部已决定从 2011 年起公开“三公消费”预算，这是非常积极的一步。

全国政协委员、上海交通大学教授王曦说，遏制“三公消费”就要从“细节”入手：公开“吃喝账”，把菜单和酒水都“晒”出来；公开“汽车账”，把用车品牌、汽油支出都公开。

强化问责 重在落实

2010 年 12 月 27 日，一网站论坛出现名为《兄弟，随便花，哥出钱！曝光海口市接待四川绵竹市官员消费与场所名单》的帖子。帖子称，江苏省海口市审计局在一次公务接待中，两天两夜的行程，工作交流不足 4 小时，其余时间全是吃喝玩乐，消费不下 10 万元。江苏省审计厅、海口市委、市纪委介入调查后，发现海口市审计局局长施平存在公车私用、将单点配给自己的电脑带到国外供女儿使用、三年超支接待费 31 万多元等问题。

有舆论指出，“三公”领域出现问题，相关的问责、审计往往只发生在事件被曝光后，而且大多不了了之、草草了事。

截至 11 日上午 10 时，新华网“公款消费存在哪些问题”的调查显示：认为“问责机制不够完善”的占 52.3%；认为“不够节俭，浪费严重”的占 31.2%；认为“不够透明，难以监督”的占 16.5%。

【网友语】网友“桃之夭夭”说，公开数据与监管必须同时进行，对违规者必须严厉处罚，违反财务规定的要追究法律责任，否则“公开”就毫无意义。

网友“何清华”说，整治“三公消费”上有政策下有对策，如果不能出实招、出重拳，“三公消费”将难以遏制。因此，要强化法律监管，将不当“三公消费”纳入惩治腐败的范畴，如果有不当“三公消费”，就可能丢位子、进班房。

【代表委员建议】全国人大代表陈忠林认为，遏制“三公消费”核心在于加强监督，“三公消费”的一大特点就是把合规行为与违规行为混杂在一起，例如借考察、开会之际公款旅游。同时，应该严格政策规定，健全法律法规，把监督落到实处。

全国政协委员杜黎明说，现行公务用车管理制度存在运行成本高、资源利用不充分、奢侈浪费较严重、公车私用较突出和货币补助福利等种种弊端。对此，应严查查处超标超量配置专车、擅自配备专车、公车私用等违规行为。

新华社“中国网事”记者秦亚洲、杨金志（新华社北京 3 月 12 日电）

聚焦全国两会
中国网事

最高人民法院提请十一届全国人大四次会议审议的工作报告显示：2010 年全国法院审结贪污、贿赂、渎职犯罪案件 27751 件，判处罪犯 28652 人，同比分别上升 7.10%和 9.25%。

2010 年，“高官落马”让众多网民见证了党和政府反腐败的决心和力度；而“垄断贪腐”“小官大贪”不断涌出，也让网民意识到反腐败斗争的长期性和复杂性。

部分代表委员接受新华社“中国网事”记者采访时表示，今年作为“十二五”开局之年，司法打击腐败需要继续努力不能松懈，而制度防腐更显得重要。

“高官落马”：强硬“亮剑”体现反腐决心

【事件】进入 2011 年不久，内蒙古自治区政府原副主席刘卓志因涉嫌严重违纪被免职，国家食品药品监督管理局原党组成员、副局长张敬礼因严重违纪违法被“双开”，铁道部原党组书记、部长刘志军因涉嫌严重违纪被免职。

2010 年，还有康日新、黄瑶、宋勇、李堂堂、许宗衡、张春江、宋晨光等 10 余名省部级高官因腐败落马。

【网友语】网友“高福生”：无论从被查处官员的级别还是人数看，中国反腐已进入“深水區”。昭示了中央“无论什么人，有多高的职务，只要他们违法乱纪、贪污受贿，都会受到严厉惩处”的反腐决心。

【建言】全国政协委员李竞先：反腐败就是要抓大案，一方面让群众看到中央反腐败的决心，另一方面也是震慑犯罪、惊醒迷途者。这种反腐“亮剑”精神是必须的。当然，我们也要加强预防腐败的机制设计，减少官员腐败和犯错误的机会，让他们没有机会去腐败才行。这既是对干部的爱护，也是对国家利益的保护。

全国人大代表陈述涛：官员级别越高，权力就像滚雪球一样越来越大。必须要从制度层面对官员的权力进行分解，并设置

反腐领域“三种现象”值得警惕



今年作为“十二五”开局之年，司法打击腐败需要继续努力不能松懈，而制度防腐更显得重要。图为由于建设质量存在严重问题河南薛店至长葛高速公路上一段路正在进行维修(资料照片)。 新华社发

清晰的“禁区”，对权、钱、人等重点要素受限、监督。

“垄断贪腐”：重点领域还需下猛药

【事件】2011 年 1 月，因涉嫌违纪问题，河南省交通厅原厅长董永安被纪检部门“双规”，成为继肖锦城、张昆桐、石发亮之后，第四个落马的河南交通厅厅长。

2010 年 1 月至 11 月，山西省煤焦领域反腐败专项行动中，906 名政府公职人员相继落马，其中临汾市经济技术开发区公安分局原局长郝强案，涉案金额约 1.5 亿元。

近年来国土资源领域腐败重灾区，根据最高人民检察院反贪局公布的数据，仅 2009 年至 2010 年 8 月，全国检察机关立案

查办国土资源领域职务犯罪案件达 1978 件，其中大要案 1371 件。

【网友语】网友“崔晓红”：修路、开个矿、买地，都得政府说了算。所谓招拍挂制度，很多时候根本是走过场。当诱惑足够大时，谁都有可能成为利益的奴隶。

网友“王旭东”：有油水的地方最吸引人去“沾”，也最容易让人滑倒。政府部门权力的垄断与集中，为一些人留下寻租空间。

【建言】全国人大代表龚佳杰：大量的贪污贿赂犯罪集中发生在公共权力比较集中、资金比较密集、资源短缺、垄断程度高、市场竞争激烈的行业和部门，例如交通、煤炭、土地等，也就是我们通常所说的“重点领域、关键岗位”。一方面应进一步加大监察力度，另一方面还需进一步完善现有的招标、拍卖、

挂牌、公示等制度，尽快引入社会听证、媒体监督等机制，将资源配置的全过程置于社会和公众的监督之下。

“小官大贪”：制度防腐是根本

【事件】2011 年 2 月，经网站曝光后有关部门查实，江西省鄱阳县财政局一名股级干部利用私盖伪造的公章、提供虚假对账单等手段，陆续将县财政局存储在基建专户中的 9400 万元资金套走带着妻女出逃。

2010 年，山西蒲县煤炭局原党总支书记郝鹏俊案曝光。虽官居科级，但郝鹏俊名下北京、海南等地房产达 38 处，涉案金额达数亿元。

【网友语】网友“林伟”：这些小蛀虫的能耐从何而来？为何这么大的窟窿长期以来没人发觉？

网友“THU413”：手段那么低劣，贪腐毫不隐蔽，还非得等到网络曝光才东窗事发？这说明我们制度反腐需进一步完善。

【建言】全国人大代表李建保：小官员制造大腐败，是行政管理粗放的表现。我们有很多预防和遏制腐败的制度，但在一些地区和部门往往执行不力，而人情网、关系网等等又使得监督走过场，发现不了问题。如果上级单位和部门经常性派人审计、监察专业人员巡查地方，检查基层要害部门，应该是威慑手段和有效遏制措施之一。

全国政协委员黄少良：温家宝总理在政府工作报告中提出，要把查办大案要案作为反腐败的重要举措，同时更加注重制度建设。这不仅是对网友期待的有效回应，也是对廉政建设的更高要求。由于监管失职造成了重大损失，上级主管领导也要辞职、撤职，问题严重涉及法律的要追究是否渎职，不能只抓当事人。重视监管制度的建立，重视对相关责任人及其主管者的追责，“小官大贪”的现象才能得到遏制。

新华社“中国网事”记者姜琳、詹奕豪、谭剑（据新华社北京 3 月 12 日电）

聚焦全国两会
声音

“我国作为太阳能电池产量连续 4 年居世界第一的生产大国，却是应用的小国，影响产业进一步发展。”一些全国人大代表认为，目前亟待启动国内市场畅通渠道。

并网标准制订亟待提上日程

以出口为主使得我国光伏产业发展严重依赖国际市场，受国外需求波动影响大。一旦国际市场出现大的波动，就会影响整个产业链的健康发展。国际金融危机爆发以来，全球光伏产品市场出现很大程度的萎缩，就使得中国光伏产品出口量急剧下降。

【代表声音】全国人大代表、中国巨力集团董事长杨建忠：从国外光伏产业的发展来看，实现并网是一个趋势。只有实现并网，才能让发出的电产生最大效益，这对于实现光伏产业的规模化、保障能源安全、实现节能减排都具有重要意义。但目前国内真正实现并网发电的太阳能光伏电站还不多，大部分项目仍处于试验阶段。运行数据的缺失，使得大规模光伏发电究竟会对电网造成多大

启动光伏国内市场 多条路径待畅通

——代表热议光伏产业“墙内开花墙外香”现象

影响难以说清。

【专家点评】国家电网能源研究院副院长蒋莉萍：太阳能光伏发电属于调节能力差的能源，昼夜变化、气象条件变化以及季节的变化均会对发电产生影响，其接入对电网接纳能力提出了更高要求。在并网环节需要电网企业、制造企业、开发商(发电企业)形成一个共同取向。电力部门加强电网建设的同时，光伏行业亦需提高产品质量，有关部门须协调制定合理并网标准。

上网电价政策应克服“难产”

上网电价政策的“难产”，正让众多有意进入光伏发电市场的企业在摩拳擦掌的同时又徘徊不进。合理的上网电价将是良好的经济杠杆，能撬动众多的资本进入光伏产业。

【代表声音】全国人大代表、晶龙集团董事长靳保芳：从世界几大光伏发电大国的经验来看，“上网电价法”是迄今为止全球采取的启动光伏市场中最有效、最科学的举措。

目前国内太阳光伏行业的生产规模不断扩大，技术水平稳步提升，然而受成本因素制约，国内市场应用寥寥。当前国内的核心问题就在于如何制定出一个体现“成本加合理利润”的上网电价，给投资者较清晰的预期，以保证长期信心。

【专家点评】国务院参事、中国可再生能源学会理事长石定寰：上网电价既要经济可行又要有一定微利。上网电价过低，不仅不利于行业健康发展，电价补贴太高，企业会丧失技术进步的动机，而且容易带来“一哄而上”的乱象。

多条路径需政策引导

在尽快启动国内市场成为业界共识后，拉动光伏产业内需不应只着眼于建设大型光伏电站，还应该在借鉴国外经验的基础上积极探索多条路径。

【代表声音】全国人大代表、保定天威集团董事长丁强：目前太阳能光伏产品应用市

场除了大型太阳能光伏发电站外，可以将光伏与建筑结合，用光伏材料替代建筑材料，使建筑本身成为一个全新的发电体。另外，随着农业科技的不断发展，温室大棚的应用也越来越广泛，“光伏农业大棚”为国家倡导的绿能农业、节能减排提供了一种良好的解决方案。

【专家点评】云南师范大学太阳能研究所教授刘祖明：作为新兴产业，光伏产业的发展无疑需要长期稳定的政策支持。促进我国光伏建筑市场等的发展，还要建立管理、运行的日常化机制。国外一般家庭中请安装太阳能光伏发电系统程序非常简单，就像国内装电话一样，申请后工作人员就可以上门来安装，政府还会给予安装的家庭贷款。普通家庭安装系统后，可以通过卖电收回成本，更可以通过卖电获得长期的收益，我国可以借鉴。

新华社记者 张涛（新华社北京 3 月 12 日电）

王一新代表提出推进农业现代化新路径 组建农业公司 培养“农业工人”

本报特派记者 陈成智 谭丽琳 黄晓华

聚焦全国两会
建议

“我们在少年时期就开始哼着‘四个现代化’的歌曲，而直到 21 世纪的今天，我们离真正的农业现代化还很遥远。”海南团代表王一新今天对记者说。

制约中国实现农业现代化的瓶颈是什么？实现农业现代化有无捷径？作为一名农业战线的代表，王一新一直苦苦思索。在本次会议上，他有了一系列大胆的设想。

王一新认为，中国农业的根本任务和目标，就是必须解决 13 亿人口的安全吃饭问题。但问题是中国的人均土地资源只有美国四分之一，虽然我们坚守 18 亿亩耕地红线，但随着工业化、城市化进程加快，耕地在一点地被蚕食，安全吃饭面临着资源短缺的难题。因此，怎样实现农业现代化，追求单位土地的最大产出，是解决这一问题的核心。

“我们的农业生产，基本还停留在一家一户单打独斗的阶段，而实现农业现代化，就必须解决规模化、标准化的问题，没有规模化实现不了标准化，而一旦实现了标准化，我们就可以用工业化的理念，在测土、施肥、选种、灌溉、收割、存储、出售等诸多环节，对农业生产进行全过程的管理和控制。”王一新说。

李钺锋委员建议 制定“刑事被害人国家救助条例”

聚焦全国两会
提案

新华社北京 3 月 12 日电（记者李斌、崔静）被害人遭受无辜伤害，生活陷入困境却得不到任何赔偿……面对许多刑事案件中附带民事赔偿成一张“法律白条”的现象，正在此间参加全国政协十一届四次会议的全国政协委员、重庆市检察院第一分院副检察长李钺锋向大会提交提案，呼吁制定“刑事被害人国家救助条例”，进一步塑造司法公正文明形象。

近年来，我国一些省市相继出台了旨在帮助刑事被害人及其近亲属解决特殊生活困难的刑事被害人救助制度，收到较好反响。

“这还不够。”李钺锋委员指出，为保障和关心刑事案件被害人合法权益，减少涉法上访案件，全力维护社会稳定，我国应建

立刑事被害人国家救助制度。他提出 4 点建议：

一是加快立法进程，制定出台“刑事被害人国家救助条例”，切实将刑事被害人的救助工作法律化、制度化。

二是设立救助工作机构，认真履行法律程序。在现有社会救助体系中单独设立刑事被害人救助机构，负责刑事被害人救助资金管理和发放工作。

三是严格设定救助范围，切实落实权益保障。救助对象只限于被告人无赔偿能力、被害人目前生活陷入极度困难是由犯罪行为直接导致，且被害人既无通过附带民事诉讼获得赔偿或完全赔偿，又无法通过民事救济、捐助、保险、追诉等途径获得赔偿，基本生活遭受很大影响而亟须接受救助的。

四是建立救助专项资金，强化资金监督管理。救助资金来源可以来自政府财政预算，也可以来自社会援助。

（本报北京 3 月 12 日电）

百姓期盼更多公益回归

聚焦全国两会
新华时评

让更多的社会事业和公共服务回归公益，这是经济发展的要求，是构建和谐社会的需要，更是百姓的热切期盼。陕西神木县推行的免费医疗改革、吴起县推行的高中免费探索……之所以赢得很多支持，正是在很大程度上体现了这种公益的回归。只有如此，才能真正让普通百姓感受到公共财政“取之于民、用之于民”的本质。

实现更多的公益回归，当务之急是按照科学发展观的要求，切实转变理念，树立公共服务观念。一方面，要切实扭转过度的

“增收”和“经济效益”思维，让一时的“赚钱效应”坚决让位于广大群众利益；另一方面，要调整财政支出结构，提高公共服务供给总量。财政部提交十一届全国人大四次会议审议的 2011 年中央和地方预算草案中提出：将优先保障加强“三农”、改善民生、发展社会事业。

实现更多的公益回归，还要时刻勿忘向基层、农村、最需要环节的“倾斜”。目前，公共服务体系区域之间、城乡之间差距很大，由此带来了一系列问题。必须进一步推进基本公共服务均等化，少一些好上加好，多一些雪中送炭，让有限的公共财政惠及最困难的地方和最急需的人群。

（据新华社北京 3 月 12 日电）



聚焦全国两会
发言集锦

“今后能否在提案办理方面加上‘满意度’调查。另外，在提案数量增加的情况下，更要强调质量。”

——全国政协委员宋湛谦

“要提高政协委员的履职能力和议政水平，就要充分运用政协的话语权和议政权，委员们要有建真言、立实论的胆识，要敢于讲真话、讲实话。”

——全国政协委员刘光复

“2009 年，我向大会提交了一份加强民族团结文化保护的议案，第二年就得到了落实。作为人大代表，我更加坚定了意志，要老百姓说话。”

——全国人大代表苏明芳

“国家对房价应预先调控，而不是事后补救。多数城市中心区域房价过高，去年年初就该遏制了！”

——全国政协委员常兆华（据新华社北京 3 月 12 日电）

“最高人民检察院已经明确表示，2011 年继续依法严肃查办重点领域和关键环节中的职务犯罪案件，这是非常正确的，治理重点领域的腐败行为就是要下猛药！”

——全国人大代表谢子龙

“政府采购，猫腻太多，从原来分散于各个部门的采购变为现在的政府集中采购，如果失去监督，很可能导致集中腐败。”

——全国人大代表刘锡荣

“大量的贪污贿赂犯罪集中发生在公共权力比较集中、资金比较密集、资源短缺、垄断程度高、市场竞争激烈的行业和部门，例如交通、煤炭、土地等，也就是我们通常所说的‘重点领域、关键岗位’。”

——全国人大代表龚佳杰