

# 聚焦全国两会

海南日报

聚焦全国两会  
中国网事

公车消费、公款吃喝和公费旅游，历年虚耗国帑更惊人，被百姓深恶痛绝。

温家宝总理在今年的政府工作报告中再次向“三公消费”亮剑：出国（境）经费、车辆购置及运行费、公务接待费等支出原则上调增长。加快实行财政预算公开，让人民知道政府花了多少钱，办了什么事。

代表委员和网民们认为，治理“三公消费”的方向已经非常明确，但要落到实处我们还亟待跨越“三重门”。

**公开“三公消费”支出  
让百姓心中有“数”**

温家宝总理在今年的政府工作报告中指出，要压缩一般性支出，严格控制党政机关办公楼等楼堂馆所建设，出国（境）经费、车辆购置及运行费、公务接待费等支出原则上零增长，切实降低行政成本。

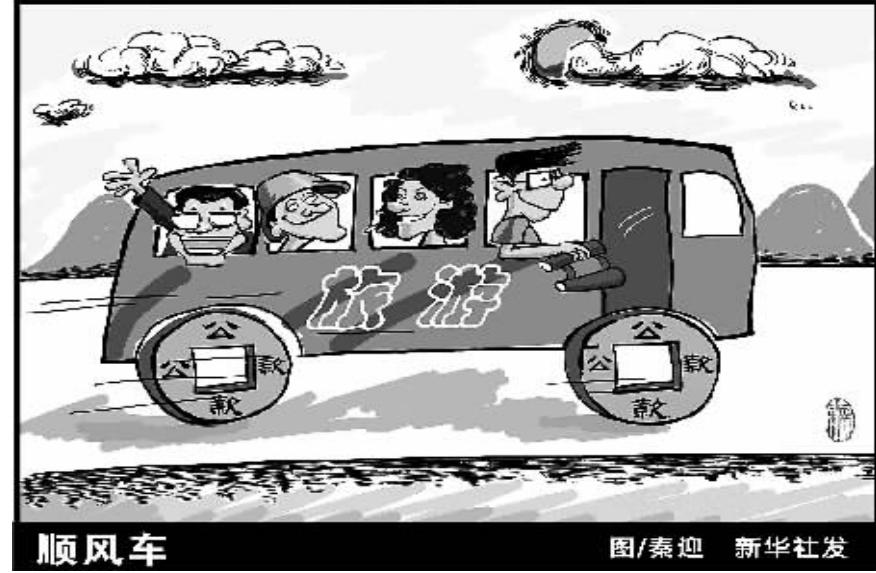
财政部新闻发言人戴柏华日前表示，财政部将公开2011年中央预算部门出国经费、车辆购置及运行费、公务接待费的经济预算总体情况，中央预算部门相应公开本部门出国经费、车辆购置及运行费、公务接待费的经济预算。

长期以来，我国“三公消费”一直是本糊涂账，各种版本层出不穷，但多见于专家学者的研究测算，以致于在百姓心中“三公消费”成了巨大的财政“黑洞”。

【网言网语】网友“幸福的蓝色琉璃”说，公开“三公消费”不应止于中央财政，应当由上至下推行，直到居委会、村委会和国有企业，形成一个常态化机制。约束政府的行政成本是为了将纳税人的钱花在刀刃上。

网民“秋天的菠菜”说，公开就是一大进步，纳税人有权知道政府部门是如何开销的。中央能公开，地方也应该能做到！

【代表建议】全国人大代表郑东明认为，公开“三公消费”是多年来百姓的呼声，也是近年来全国两会的焦点话题之一。中央治理“三公消费”的决心越来越坚定，方向越来越



图/秦迎 新华社发

今年两会上传递出信息：中央预算部门将率先晒“三公消费”账单，让公众有了新期待。这是公款消费漫画。

新华社发

明确。但是，万丈高楼平地起，首先应该算清楚每年“三公消费”的数字，然后才可能厘定其中合理、不合理的成分，哪些该取消、哪些该压缩。公布数字有利于百姓参与监督和尊重百姓知情权。

全国人大代表、湖北省统计局副局长叶青认为，从不断压缩的数字可以看出中央治理“三公消费”的决心和成绩，但是每年实际消费多少，仍属于“犹抱琵琶半遮面”。

**“三公消费”预算单列  
各项支出写出明细**

我国的预算决算有着一套相对严格和完备的制度体系约束。花多少钱，怎么花，一旦列入其中，就必须遵照执行。将“三公消费”列入财政预算史历史性进步。但是，由于预算报告总额巨大，涉及领域众多，每个支出项目最小都以亿元为单位，所以很难分清“三公消费”的具体分布。一些地方政府向人大提交的预算报告，经常把“三公消费”掺杂

到各种名目下，为暗渡陈仓铺垫。

【网言网语】网友“金矢 9915”说，上级领导来了能不接待吗？接待能不吃喝吗？扪心自问，谁不想回家吃饭，谁愿意喝酒，可是谁又愿意得罪人呢？而且这种消费随便做账就可以了，怎么检查？

网友“红中”说，我们相信有关部门肯定会继续努力，不断增加预算公布的具体项目，这种细化过程将永无止境。

【委员建议】全国政协委员、上海财经大学公共财政研究中心主任蒋洪说，把账单公开让大家看，要比单纯去谈遏制“三公消费”要好。如果政府预算大家都能看明白，官员就不敢随便花老百姓的钱。财政部已决定从2011年起公开“三公消费”预算，这是非常积极的一步。

全国政协委员、上海交通大学教授王骥说，遏制“三公消费”就要从“细节”入手：公开“吃喝账”，把菜单和酒水都“晒”出来；公开“汽车账”，把用车品牌、汽油支出都公开。

**强化问责 重在落实**

2010年12月27日，一网站论坛出现名为《兄弟，随便花，哥出钱！曝光海门市接待四川绵阳市官员消费与场所名单》的帖子。帖子称，江苏省海门市审计局在一次公务接待中，两天两夜的行程，工作交流不足4小时，其余时间全是吃喝玩乐，消费不下10万元。江苏省审计厅、海门市委、市纪委介入调查后，发现海门市审计局局长施平存在公车私用，将单位配给自己的电脑带到国外供女儿使用，三年超支接待费31万多元等问题。

有舆论指出，“三公”领域出现问题，相关的问责、审计往往只发生在事件被曝光后，而且大多不了了之、草草了事。

截至11日上午10时，新华网“公款消费”存在问题的调查显示：认为“问责机制不够完善”的占52.3%；认为“不够节俭，浪费严重”的占31.2%；认为“不够透明，难以监督”的占16.5%。

【网言网语】网友“桃之夭夭”说，公开数据与监管必须同时进行，对违规者必须严厉处罚，违反财务规定的要追究法律责任，否则“公开”就毫无意义。

网友“何清华”说，整治“三公消费”上有政策下有对策，如果不能出实招、出重拳，“三公消费”将难以遏制。因此，要强化法律监管，将不当“三公消费”纳入惩治腐败的范畴，如果有不当“三公消费”，就可能丢位子、进班房。

【代表委员建议】全国人大代表陈忠林认为，遏制“三公消费”核心在于加强监督，“三公消费”的一大特点就是把合规行为与违规行为混杂在一起，例如借考察、开会之际公款旅游。同时，应该严格政策规定，健全法律法规，把监督落实在实处。

全国政协委员杜黎明说，现行公务车管理制度存在运行成本高、资源利用不充分、奢侈浪费较严重、公车私用较突出和货币补助当福利等种种弊端。对此，应严肃查处超标超量配置专车、擅自配备专车、公车私用等违规行为。

新华社“中国网事”记者秦亚洲、杨金志  
(新华社北京3月12日电)

**王一新代表提出推进农业现代化新路径  
组建农业公司 培养“农业工人”**

本报特派记者 陈成智 谭丽琳 黄晓华

聚焦全国两会  
建议

“我们在少年时期就开始哼着‘四个现代化’的歌曲，而直到21世纪的今天，我们离真正的农业现代化还很遥远。”海南团代表王一新今天对记者说。

制约中国实现农业现代化的瓶颈是什么？实现农业现代化有捷径？作为一名农业战线的代表，王一新一直苦苦思索。在本次会议上，他有了一系列大胆的设想。

王一新认为，中国农业的根本任务和目标，就是必须解决13亿人口的安全吃饭问题。但问题是中国人均土地资源只有美国的四分之一，虽然我们坚守18亿亩耕地红线，但随着工业化、城市化进程加快，耕地在一点点被蚕食，安全吃饭面临着资源短缺的难题。因此，怎样实现农业现代化，追求单位土地的最大产出，是解决这一问题的核心。

“如果把中国大部分耕地相对集中，分成若干个组织化程度高、管理水平高的农业公司，以资本为纽带，将给中国农业发展带来两个深刻变化。”王一新说，首先，在接受专门培训后，许多农民将变身“农业工人”，在农业公司从事某一工种的工作。比如，某农民以2亩地入股，但他成为“农业工人”后，他可能直管他家那块地的灌溉、而测土、施肥、收割等环节，都由其他的“农业工人”来完成。这些“农业工人”将享受企业的社保福利。这将为我们统筹城乡发展、推进城乡一体化打下重要基础。第二，如果我们真正按工业化理念对农业生产进行管控，就将彻底解决食品安全问题。

王一新说，不改变一家一户的小生产，做不到规模化、标准化，实现农业现代化，将是一个遥遥无期的梦想。

(本报北京3月12日电)

**李钺锋委员建议**

**制定“刑事被害人国家救助条例”**

聚焦全国两会  
提案

新华社北京3月12日电 (记者李斌、崔静)被害人遭受无辜伤害，生活陷入困境却得不到任何赔偿……面对许多刑事案件中附带民事赔偿成一张“法律白条”的现象，正在此间参加全国政协十一届四次会议的全国政协委员、重庆市检察院第一分院副检察长李钺锋向大会提交提案，呼吁制定“刑事被害人国家救助条例”，进一步塑造司法公正文明形象。

近年来，我国一些省市相继出台了旨在帮助刑事被害人及其近亲属解决特殊生活困难的刑事被害人救助制度，收到较好反响。

“这还不够。”李钺锋委员指出，为保障和关心刑事案件被害人合法权益，减少涉法上访案件，全力维护社会稳定，我国应建

立刑事被害人国家救助制度。他提出4点建议：

一是加快立法进程，制定出台“刑事被害人国家救助条例”，切实将刑事被害人的救助工作法律化、制度化。

二是设立救助工作机构，在现有社会救助体系中单独设立刑事被害人救助机构，负责刑事被害人救助资金管理和发放工作。

三是严格设定救助范围，切实落实权益保障。救助对象只限于被害人无赔偿能力、被害人目前生活陷入极度困难是由犯罪行为直接导致，且被害人既无通过附带民事诉讼获得赔偿或完全赔偿，又无法通过民事救济、捐助、保险、追诉等途径获得赔偿，基本生活遭受很大影响而亟须接受救助的。

四是建立救助专项资金，强化资金监督管理。救助资金来源可以来自政府财政预算，也可以来自社会援助。

**百姓期盼更多公益回归**

聚焦全国两会  
新华时评

“增收”和“经济效益”思维，让一时的“赚钱效应”坚决让位于广大群众利益；另一方面，要调整财政支出结构，提高公共服务供给总量。

财政部提交十一届全国人大四次会议审议的2011年中央和地方预算草案中提出：将优先保障加强“三农”、改善民生、发展社会事业。

实现更多的公益回归，还要时刻勿忘向基层、农村、最需要环节的“倾斜”。目前，公共服务体系区域之间、城乡之间差距很大，由此带来了一系列问题。必须进一步推进基本公共服务均等化，少一些好上加好，多一些雪中送炭，让有限的公共财政惠及最困难的地方和最急需的人群。

(据新华社北京3月12日电)

## 反腐领域“三种现象”值得警惕



今年作为“十二五”开局之年，司法打击腐败需要继续努力不能松懈，而制度防腐更显得重要。图为由于建设质量存在严重问题河南薛店至长葛高速公路一路上段路正在维修(资料照片)。

挂牌、公示等制度，尽快引入社会听证、媒体监督等机制，将资源配置的全过程置于社会和公众的监督之下。

**“小官大贪”：  
制度防腐是根本**

【事件】2011年2月，经网帖曝光后有关部门查实，江西省鄱阳县财政局一名股级干部利用私盖伪造的公章，提供虚假对账单等手段，陆续将县财政局存储在基建专户中的9400万元资金套走带着妻女出逃。

2010年，山西蒲县煤炭局原党总支书记郝鹏俊案曝光。虽官居科级，但郝鹏俊名下北京、海南等地房产达38处，涉案金额达数亿元。

【网评】网友“林伟”：这些小蛀虫的能耐从何而来？为何这么大的窟窿长期以来没人发觉？

网友“THU413”：手段那么低劣，贪腐豪不隐蔽，还非得等到网络曝光才东窗事发？这说明我们制度反腐需进一步完善。

【建言】全国人大代表李建保：小官员制造大腐败，是行政管理粗放的表现。我们有很多预防和遏制腐败的制度，但在一些地区和部门往往执行不力，而人情网、关系网等又使得监督走过场、发现不了问题。如果上级单位和部门经常性地派审计、监察专业人员巡查地方，检查基层要害部门，应该是威慑手段和有效遏制措施之一。

全国政协委员黄少良：温家宝总理在政府工作报告中提出，要把查办大案要案作为反腐败的重要举措，同时更加注重制度建设。这不仅是对网友期待的有效回应，也是对廉政建设的更高要求。

由于监管失职造成了重大损失，上级主管领导也要辞职、撤职，问题严重涉及法律的要追究是否渎职，不能只抓当事人。重视监制制度的建立，重视对相关责任人及其主管者的追责，“小官大贪”的现象才能得到遏制。

新华社“中国网事”记者姜琳、詹奕嘉、谭剑  
(据新华社北京3月12日电)

查办国土资源领域职务犯罪案件达1978件，其中大要案1371件。

【网评】网友“崔晓红”：修条路、开个矿、买块地，都得政府说了算。所谓招拍挂制度，很多时候根本是走过场。当诱惑足够大时，谁都有可能成为利益的奴隶。

网友“王旭东”：有油水的地方最吸引人去“沾”，也最容易让人滑倒。政府部门权力的垄断与集中，为一些人留下寻租空间。

【建言】全国人大代表龚佳禾：大量的贪污贿赂犯罪集中发生在公共权力比较集中、资金比较密集、资源短缺、垄断程度高、市场竞争激烈的行业和部门，例如交通、煤炭、土地等，也就是我们通常所说的“重点领域、关键岗位”。一方面应进一步加大监察力度，另一方面还需进一步完善现有的招标、拍卖、

查办国土资源领域职务犯罪案件达1978件，其中大要案1371件。

【网评】网友“崔晓红”：修条路、开个矿、买块地，都得政府说了算。所谓招拍挂制度，很多时候根本是走过场。当诱惑足够大时，谁都有可能成为利益的奴隶。

网友“王旭东”：有油水的地方最吸引人去“沾”，也最容易让人滑倒。政府部门权力的垄断与集中，为一些人留下寻租空间。

【建言】全国人大代表龚佳禾：大量的贪污贿赂犯罪集中发生在公共权力比较集中、资金比较密集、资源短缺、垄断程度高