



## 上海中心大厦 最快五天长高一层

上海中心大厦在紧张施工。近日,在建的中国第一高楼超高层绿色建筑——上海中心大厦主楼塔楼的核心筒结构已经达到12层楼的高度,4台大型塔吊、12台施工电梯、1000余名工人目前正在高速运转,确保这栋大厦最快以五天一层的速度伸向天际。上海中心大厦位于浦东小陆家嘴核心区,总高度将达632米,整幢大厦计划于2014年竣工。新华社记者裴鑫摄

房价持续走高,一度成了笼罩在众多城镇低收入群体头上的“阴霾”。2011年,新一轮楼市调控及时重拳出击,“限购、限贷”紧锣密鼓出台,保障房建设全面加速,政府打出楼市“加减法”政策组合拳。但目前仍需多方发力破解政策执行瓶颈,有效执行调控措施,引导房地产业回归理性。

### “加法”多方发力增加供应

自2007年的大规模保障性安居工程,近年来快速发展,越来越多无力购买商品房、甚至租不起房子的低收入家庭,通过各种保障性住房,圆了安居梦。

据统计,“十一五”期间,我国通过各类保障性住房建设,解决了1140万户城镇低收入家庭和360万户中低收入家庭住房困难问题。2010年,全国各类保障性住房和棚户区改造住房开工590万套,基本建成370万套;农村危房改造开工136万户,基本竣工108万户。

近日,国务院保障性安居工程协调小组与各地签订了2011年保障性安居工程建设目标责任书。今年全国共将建设城镇保障性住房1000万套,比去年增加70%多,改造农村危房150万户以上。

为缓解不断增加的资金压力,2010年,中央财政对保障性安居工程的专项资金支持力度达到802亿元。2011年,中央财政补助资金将超过1000亿元。地方政府也采取多种措施筹措资金。

为了督促落实土地出让净收益用于廉租房、公租房建设和城市棚户区改造的比例不得低于10%的政策,有关部门计划采取相应的硬措施和硬约束。

住房和城乡建设部部长姜伟新指出,争取到“十二五”期末,基本解决城镇低收入家庭的住房困难,改善部分中等偏下收入家庭的住房条件。“十二五”期末,城镇住房保障覆盖率达到20%以上。

### “减法”房价控制在合理范围

姜伟新此前指出,近几年部分城市房价上涨过快的原因主要有工业化、城镇化快速发展,使得住房需求总体快于供给增长;市场监管力度不够;地方财

新华社供本报专稿

## 确保楼市“加减法” 政策效应 还需破解执行瓶颈

权与事权不匹配,较多依赖土地出让资金收入和房地产发展收入;建设成本上涨;前两年流动性充裕,大量资金流向房地产领域等。

2011农历新年到来之际,国务院常务会议推出八条房地产市场调控措施(下称“新国八条”),为2011年房地产市场调控定下基调,信贷、税率、限购等措施比以往更加严格。而此前部分城市出台的限购令则扩至全国——只要房价过高、上涨过快的城市,均需执行限购令。与此同时,银监会等机构推行的紧缩贷款政策,更让开发商如坐针毡。

### “效果”需破解政策执行瓶颈

当下,房地产市场正在经历一轮频度密集、力度空前的调控。一方面,政府全力推进保障性住房建设,做“加法”;另一方面,推行“限购”“限贷”的政策,推行房产税试点工作等,做“减法”。但如何平衡“加法”“减法”两者之间的关系,解决目前的政策瓶颈,成了摆在房地产业面前的一道难题。

据统计,2010年计划建设590万套保障房,后来基本完成370万套。今年计划建设1000万套,未来五年将建设3600万套。国土资源部公开数据显示,2010年全国30个省区市住房供地、保障性住房实际供地均不到年初计划的七成,只完成原计划的67.9%。是否能按期、高质量地完成保障房建设,是一个考验。

业内人士表示,今年国家新增1000万套保障性住房,需要资金1.3万亿元,目前看得见的资金来源为中央财政拨款1000多亿元;地方土地出让金净收益的10%,假如足额到位最多1000多亿元;另外,再加上动用有限的住房公积金增值净收益。其余大部分缺口仍需依靠存在很大不确定因素的金融及发债来完成,资金瓶颈仍然存在。同时,“限购、限贷”很有可能阻碍有着正常需求的人群。

如何破解楼市调控中的这些瓶颈?中国(海南)改革发展研究院副研究员夏锋认为,保障房建设不能仅当政府的一项调控行政任务,应完善体制机制,设法建立产业激励机制,鼓励房地产业主动建设保障房,如此楼市才有望回归理性。同时,“加法”需要强调效益和效果,严格控制各类保障性住房的面积标准,使尽可能多的家庭能够尽早享受到实惠,同时“减法”要尽量减少对有正常资金需求的人群产生的副作用。

“限购令”之下,刚性需求仍然存在,只是被暂时压制了而已,所以要警惕报复性反弹。”夏峰告诉新华社记者。

记者 王存福

## 环境保护部副部长张力军透露

### 日本地震核泄漏未对我国造成影响

# 我13台核电装置全部安全

本报北京3月12日电 (特派记者黄晓华 陈成智 谭丽琳)环境保护部副部长张力军今天上午在十一届全国人大四次会议记者会上透露,我国已经启动了沿海城市的核安全监测装置,正在监测日本的核电泄露对中国是否造成影响。到目前为止,监测的结果一切正常。

张力军说,日本发生了8.8级地震,有两台核电机组受到了影响。中国核安全局与日本原子力安全保

护院进行了联系,详细了解了日本方面的情况,确实

13台核电机组运行一切正常,都是安全的。核安全监管部门在场内设置了监测装置,环境保护部门在场外设定了监测装置,到目前为止所有的监测

结果都表明这运行的13台核电机组排放指标都远低于国际国内的排放标准,运行是安全的,运行状况是良好的。

张力军说,我们在关注着日本的核电设施受地震影响的情况,也关注着它的事态发展,我们会吸取日本方面的一些教训,在我国核电的发展战略上和发展规划上进行适当地吸收,“但是我国发展核电的决心和发展核电的安排是不会改变的。”

## 世界时速等级最高的水下铁路隧道贯通

据新华社广州3月12日电 (齐中熙 刘新红)我国采用盾构法施工的首座水下铁路隧道——广深港高铁狮子洋隧道12日全线贯通。直径超过11米的巨型盾构机在水下60米深处的精确对接,标志着我国距离水下铁路隧道的施工和科研取得了重大突破。

### 列车通过时速设计350公里

狮子洋隧道的列车通过时速设计350公里,它是我国,也是目前世界上通行速度最快的水下铁路隧道。

广深港高铁是我国“四纵四横”铁路网的重要组成部分,也是缓解粤港澳交通紧张局面的大型基础设施项目,线路全长约140公里。位于广州市南沙区的狮子洋隧道,左、右线各长10.8公里,隧道穿越小虎沥、沙仔沥和狮子洋三条水道,是目前国内里程最长、建设标准最高的第一座水下铁路隧道。

### 破解多项世界性技术难题

这座隧道中的多项世界性技术难题全部破解,填补了我国泥水加压平衡盾构机施工多项技术空白。据负责施工的中国铁建十二局狮子洋隧道项目经理刘广钧介绍,在这种软硬交错的特殊复杂地质条件下,采用盾构机技术一次掘进的长度超过5公里,而且是在60米的水下进行盾构机的对接,这在世界隧道建设史上是没有先例的。

自2007年11月10日狮子洋隧道第一台盾构机开始掘进以来,建设、设计和科研部门联合展开攻关,先后攻克了“高水压、强渗透”地质条件下,掘进机水中带压更换刀具等多项世界性的技术难题,成功穿越深水、淤泥和超浅埋地段,实现了盾构机的水下精确对接。

在安全设计上,隧道可满足“抗震抗火抗暴抗洪”要求。抗震设计可抗7级强震,抗爆可抵抗5公斤炸药的冲击。抗洪设计,可以满足300年一遇洪水水位下,河道的冲刷变形对隧道的影响。防水采用了双道密封条,可以防渗防漏,满足100年耐久性要求。此外,隧道内设计的19条逃生横通道,可以有效应对火灾、火车意外撞击等事故发生时人员的安全撤离。

广深港高铁计划2012年正式建成通车,将会大大缩短香港与内地的时空距离,使香港到广州的列车行车时间由原来的两个小时缩短到40分钟,香港到北京的列车运行时间也将由现在的24个小时缩短到8个小时。

## 贵州盘县煤矿瓦斯爆炸 19人遇难



事故现场满是爆炸震塌的瓦砾。  
3月12日1时许,贵州盘县松河乡新成煤业四采区发生瓦斯爆炸。事故发生时有34人在井下当班,15人安全升井,剩余19人已确认全部遇难。事故原因仍在调查中。新华社记者欧东衢摄

## 中国电力投资集团公司总经理陆启洲:

# 日本大地震带给我国 核电安全发展三启示

即采用“非能动”安全系统的第三代核电技术在应对地震上比之二代技术更安全,从国家到核电企业层面都要做好安全预案,各核电站之间应加强应急联动

新华社北京3月12日电 (记者郑晓奕、罗宇凡)中国电力投资集团公司总经理陆启洲12日接受专访说,日本大地震对核电站的影响尚待评估,但带给我国核电安全发展三个启示,即采用“非能动”安全系统的第三代核电技术在应对地震上比之二代技术更安全,从国家到核电企业层面都要做好安全预案,各核电站之间应加强应急联动。

新华社北京3月12日电 (记者郑晓奕、罗宇凡)中国电力投资集团公司总经理陆启洲12日说,日本大地震对核电站的影响尚待评估,但带给我国核电安全发展三个启示,即采用“非能动”安全系统的第三代核电技术在应对地震上比之二代技术更安全,从国家到核电企业层面都要做好安全预案,各核电站之间应加强应急联动。

即采用“非能动”安全系统的第三代核电技术在应对地震上比之二代技术更安全,从国家到核电企业层面都要做好安全预案,各核电站之间应加强应急联动

仅利用地球引力、物质重力等自然现象就可驱动核电厂的安全系统,巧妙地冷却反应堆堆芯,带走堆芯余热,并对安全壳外部实施喷淋,从而恢复核电站的安全状态。

“打个形象的比喻,‘非能动’系统就像抽水马桶一样,上面顶着大水箱,靠能源动力。”陆启洲委员说,正是考虑到内陆核电站对循环冷却水有更高要求,我国已决定在内陆建造核电站全部采用三代技术。

“当一个核电站的应急电源无法启动时应有其他核电站紧急援助。”陆启洲委员说,日本此次核电事件带给我国的另一个启示就是,即便是归属不同公司的各核电站之间也应加强横向联系,尤其要建立应急联动机制,目前我国还缺乏这方面机制,需要在国家层面加以推动。

## 盈江抗震救灾中的子弟兵

国家海洋局局长刘赐贵:

### 日本地震海啸 带来四点启示

据新华社北京3月12日电 国家海洋局局长、党组书记刘赐贵12日接受专访表示,此次日本地震海啸也为我们的工作带来四点启示。

第一,在当前东部率先发展的大趋势下,我国沿海地区的经济和人口密度急剧增大。国家和沿海地方各级政府必须高度重视海洋灾害可能造成的影响,将包括海啸在内的海洋灾害影响评估作为沿海开发布局规划、基础设施建设项目建设论证的强制要求,切实提高沿海地区的灾害防御能力。

第二,加快建设多部门联动的灾害应急协调机制。沿海地区要抓紧开展当地的海啸灾害风险评估和区划工作,将海啸应急预案上升为政府预案,按照属地管理的原则,制定包含人员疏散、基础设施关闭、抢险救灾等在内的系列海啸灾害处置工作方案,并定期开展海啸应急演练。

第三,加大海啸灾害观测预警能力建设力度,为政府指挥决策和公众防灾避险提供至关重要的科学支撑。我们将强化对重要海啸生成源地的业务观测能力,同时进一步完善海啸预警系统,做好海啸预警服务。

第四,大力普及海啸科学知识,提高全民族的海啸防灾避灾意识和能力。

日本受影响核电站采用的是二代核电技术,最大问题就在于遇紧急情况停堆后,须启用备用电源带动冷却水循环散热。我国正在沿海建设并将向内陆推广的第三代AP1000核电技术则不存在这个问题,因为其采用“非能动”安全系统,各核电站之间应加强应急联动。

陆启洲委员在两会会场外接受采访时说,

日本受影响核电站采用的是二代核电技术,最大问题就在于遇紧急情况停堆后,须启用备用电源带动冷却水循环散热。我国正在沿海建设并将向内陆推广的第三代AP1000核电技术则不存在这个问题,因为其采用“非能动”安全系统,各核电站之间应加强应急联动。

日本受影响核电站采用的是二代核电技术,最大问题就在于遇紧急情况停堆后,须启用备用电源带动冷却水循环散热。我国正在沿海建设并将向内陆推广的第三代AP1000核电技术则不存在这个问题,因为其采用“非能