



专家认为,中国森林旅游实验示范区是历史赋予海南旅游的世界级平台

海南森林旅游的革命性试验

文\海南日报记者 单憬岗 通讯员 苏文拔 麦匡耀

“中国森林旅游实验示范区的概念,已经给了海南一个世界级品牌,为海南创造世界级的系统化名牌生态旅游产品奠定了良好的基础。”海南旅游研究所所长杨哲昆颇有些兴奋。

日前,国家林业局与省政府签订了《加快推进海南森林生态旅游建设战略合作协议》(以下简称《协议》),标志着海南成为中国第一个省级中国森林旅游实验示范区。杨哲昆认为,这意味着海南森林游的全面启动,期待已久的海南旅游“山海互动”、“蓝绿互补”的格局即将实现,海南旅游将发生革命性转变。

关键词:示范区
天赋异禀堪当重任

我国森林游一直快速发展,前景广阔。截至去年11月,全国已有2458处森林公园,年森林游人数达4.5亿人次,社会综合产值2500亿元。

然而,目前我国森林游还存在不少问题。“规模化、产业化程度低,经营管理粗放,产品单一,品牌效应不明显,盲目开发问题较突出,等等。”国家林业局森林公园管理办主任杨超清醒地说。

“十二五”期间,国家林业局决心加大力度培育和扶持森林旅游,逐步消除制约其发展的瓶颈因素。正是在上述背景下,中国森林旅游试验示范区的概念被提出并付诸实施。

对于“中国森林旅游试验示范区”,杨超给出了标准定义:“以市、省行政区域为基本单位,选择森林旅游资源丰富,发展基础良好,潜力大,党政领导重视,能够在管理体制、经营机制、投入机制、旅游产品开发形式、营销方式以及部门联合、区域合作等方面进行有益探索,为全国森林旅游发展起到试验、示范作用而命定的一个特定区域。”

藉此,海南成为第一个省级“示范区”。选定海南,显然是深思熟虑的结果。

“海南是我国唯一的热带岛屿省份,拥有美丽的热带雨林景观和极为丰富的生物多样性资源,具备开发森林旅游的突出优势。”国家林业局副局长张建龙说。

中科院广州地理所研究员徐君亮一口气作了如下罗列:全国最独特的热带雨林季雨林,全国面积最大的橡胶林,全国最丰富的热带野生动植物资源,全国面积最大、树种最多的红树林保护区……

“只要有利于海南生态保护和森林旅游发展,符合国家法律法规和大政方针,国家林业局都将给予大力支持。”杨超说,对于海南,国家林业局寄予了厚望,期待着在国际旅游岛建设大框架内,海南森林游能够突破性发展,为全国起到真正的“示范区”作用。

关键词:试验区
规划先行由点及面

海南省省长助理、旅游委主任陆志远说,国家提出全国旅游改革创新试验区,就是希望通过国际旅游岛建设,为全国旅游业发展闯出一条新路,建立一个旗帜,树立一个标杆。

杨哲昆说,国家林业局此次选中海南,就如同当年中央在1980年代选中深圳、1990年代选中浦东一样,都是希望后者先行先试。

“‘试验’即是发挥先行先试的作用,破解阻碍森林旅游发展的各种体制性、机制性障碍,并通过试验,推广成功经验。”

杨超说,国家旅游局相信,海南在多方共同努力下,经过大胆研究探索,能够在森林旅游管理体制、经营机制等方面探索出一条符合海南实际情况的发展之路,并取得突破。

在《协议》中,海南日报找到了若干“支持”海南进行“探索”的字眼:从立法、管理体制、开发机制和投融资政策等体制机制范畴,到森林公园、自然保护区实验区、林区、林场等开发区域范畴,再到规划、产品、科技、文化、建设、人员培养等具体经营范畴,几乎无所不包。

面对范围广大而受托深重的试验区任务,海南在惊喜之余,更多的是考虑如何又快又好。

省林业局副局长黄金城说,海南对待森林游的试验性质十分慎重,可从几个方面体现出来:

“法律保障”。面对即将到来的森林游开发大潮,海南首先想到的是加强森林生态旅游的依法管理。我省正在加紧制定规范森林旅游开发、建设、经营的法规,完善自然保护区、热带雨林及其他重要森林旅游资源的管理规定,使森林旅游各项工作有章可循。

“规划先行”,分三个层面。首先是森林生态旅游纳入国际旅游岛建设发展规划纲要和海南“十二五”规划纲要;其次是编制《海南省森林生态旅游发展规划》和《海南热带海岛国家森林公园规划》;最后对于每个国家森林公园、国家级自然保护区、热带雨林旅游主题公园,都要编制森林旅游专项规划。

“由点及面。”黄金城透露,海南将效仿国家林业局的做法,先选择一个试点,从政策、投融资、规划建设、运营管理等多方面入手,为整个示范区探路。

关键词:生态游
知性之旅良性循环

在杨超看来,更大的慎重,体现在对森林旅游的生态定位上。示范区的名字中是“森林旅游”,而《协议》标题和文中提的实际是“森林生态旅游”。对此,杨超专门了解答。

“生态旅游更强调人与自然和谐相处、知性之旅、社区共建等发展理念,在可持续发展方面要求更高,其中森林生态旅游是生态旅游的主体,而森林旅游的概念相对宽泛一些。”杨超认为,海南生态资源独特、丰富而高品位,要建设面向国际的旅游岛,采用森林生态旅游的说法更能体现自身特色。

在保护中加快发展,在发展中加强保护,这是海南建设生态省、发展旅游的一以贯之的理念。省林业局局长关进平说,我省在“生态优先”的前提下发展森林旅游,正在努力探索一条不以消耗森林资源和破坏生态为代价,又能促进经济、社会、生态三大效益良性循环发展的路子。

很多人担心,发展森林旅游会不会带来对森林的大量占用。尖峰岭林业局局长陈升华认为,这种担心其实没有必要。“森林旅游对用地的需求不会很大,尖峰岭的开发用地都不要了5%。”他说。

杨超强调,要统筹协调林地保护与利用的关系,做到尽量不占和少占林地,节约和集约利用林地。他也坦承,发展森林游要建一些基础设施、接待服务设施等,难免涉及占用林地。“只要建设项目符合经专家论证、正式批复的总体规划的要求,符合征占用林地的有关法规政策,正常的森林生态旅游开发用地是能基本满足的。”杨超说。

张建龙说:“我们坚信,经过双方的真正合作和共同努力,海南森林旅游一定能够得到大力发展,并将对全国的森林旅游发展和现代林业建设起到示范和带动作用。”

日前,省政府与国家林业局签订《加快推进海南森林生态旅游建设战略合作协议》,海南正式成为“中国森林旅游试验示范区”,这意味着海南森林游进入了一个全新时期,海南旅游将发生革命性转变。



五指山雨林栈道。李幸璞 摄

亚龙湾热带天堂森林旅游区里,游客穿行在108米长的过江龙索桥上饱览热带雨林风光。海南日报记者 王凯 摄