

## 海南日报

与海南共同成长

1950年5月7日创刊  
海南日报社出版  
第20045号今日AB两叠16版  
国内统一刊号CN46—0001

2011年3月

25 星期五  
辛卯年二月廿一  
三月初三清明

财政部发布《关于开展海南离岛旅客免税购物政策试点的公告》，我省同步举行新闻发布会发布试点有关情况

## 海南4月20日起试点离岛免税政策

■离岛旅客每人每次可免税购物5000元

■非岛内居民旅客每人每年最多可享受2次

■岛内居民旅客每人每年最多可以享受1次

本报海口3月24日讯（记者高虹 罗震）今后国内居民不必出国，在海南就可以购买到免税国际名牌商品。今天上午，国家财政部发布了《关于开展海南离岛旅客免税购物政策试点的公告》：从今年4月20日起，海南正式实施离岛旅客免税购物政策试点（简称离岛免税政策）。

政策规定，离岛旅客（包括岛内居民旅客）每人每次可购买单价5000元以内（含5000元）的免税商品，其中非岛内居民旅客每人每年最多可享受2次离岛免税政策，岛内居民旅客每人每年最多可以享受1次。财政部关税司有关负责人表示，这一政策落地试点，将大大提升海南旅游的吸引力。

今天上午，我省有关部门也同步举行新闻发布会，省委常委、宣传部长、副省长谭力发布了海南开展离岛免税政策试点的有关情况。离岛免税政策是指对乘飞机离岛（不

包括离境）旅客实行限次、限值、限量和限品种免进口税购物，在实施离岛免税政策的免税商店内付款，在机场隔离区提货离岛的税收优惠政策。

自2009年初我省向国务院提出离岛免税政策申请到政策落地，前后历时两年多。2009年12月，国务院《关于推进海南国际旅游岛建设发展的若干意见》要求，“由财政部牵头抓紧研究在海南试行离岛旅客免税购物政策的可行性”。2010年12月，国务院批准《海南离岛旅客免税购物政策试点实施方案》。紧接着，今年3月23日海关总署发布了《中华人民共和国海关对海南省离岛旅客免税购物监管暂行办法》。

据了解，离岛免税政策主要实施流程包括4个环节：在海关全程监管下离岛免税店进口免税商品；离岛旅客在店内选购付款；免税店根据旅客离岛时间运送货物；旅客在

机场隔离区提货并乘机携运离岛。

离岛免税政策免税税种为关税、进口环节增值税和消费税。此外，旅客在按完税价格全额缴纳进境物品进口税的条件下，每人每次还可以购买1件单价5000元以上的商品。

谭力表示，离岛免税政策是国家赋予海南国际旅游岛建设一系列政策支持中最重要的政策之一，这项政策含金量高，影响面广，可以直接带动海南旅游业和现代服务业的进一步发展，加快海南国际旅游岛建设的步伐。

发布会上，省财政厅、海口海关有关负责人介绍了“离境退税”和“离岛免税”政策的异同，以及离岛免税购物监管、验放的基本流程及相关办法等。

省委宣传部、省财政厅、海口海关、省商务厅和海南国税局有关负责人出席发布会。（更多报道见A2、A3版）

## 离岛免税带动海南现代服务业发展

——财政部关税司副司长申书海解读海南离岛旅客免税购物政策

本报记者 高虹

距离正式实施境外旅客购物离境退税政策仅仅3个多月，我省又迎来了国家推进海南国际旅游岛建设的重要举措——离岛旅客免税购物政策试点（简称离岛免税政策）。

日前，财政部关税司副司长申书海在北京接受了海南日报记者专访，就该政策的出台背景、意义、具体内容等情况进行了解读。

## 有利于改善海南旅游环境

随着海南国际旅游岛建设的不断推进，各旅游要素呈现快速发展之势，但旅游购物一直是海南的“短板”。

申书海说，为贯彻落实《国务院关于推进海南国际旅游岛建设发展的若干意见》文件精神，大力发展与旅游相关的现代服务业，支持海南建设成为国际购物中心和具有国际竞争力的旅游胜地，财政部会同商务部、海关总署、国家税务总局，在海南省有关

部门紧密配合下，在借鉴国外成熟经验的基础上，结合我国财税体制实际情况和海南省地方特点，经过深入调研和充分论证，研究制定了开展海南离岛旅客免税购物政策试点的实施方案，并以公告形式对外公布。

“在海南实施离岛免税政策试点，有利于改善海南旅游环境，扩大旅客购物的规模，提高旅客购物的档次，促进游客数量和人均消费增长，带动以旅游业为龙头的现代服务业发展；有利于保持和发挥海南的生态资源优势，支持海南绿色和可持续发展；有利于提升海南旅游业的国际竞争力，切实推进海南国际旅游岛发展战略的实施。”申书海说。

## 为何设置限制条件

对于离岛免税政策的限制条件，申书海表示，离岛免税政策核心在于将免税购物的适用对象由离境旅客调整为包括本国公民

在内的离岛旅客，适用对象范围更广、税收优惠力度更大。因此，本着宽严适度、稳妥可控、便利可行的原则，借鉴国外成熟经验，海南离岛免税政策规定了一些限制条件，主要包括限品种、限次数、限值和限量等4个方面。

“免税商品限定为进口品，而不包括国产品；同时，免税商品应以与旅游相关的个人消费品为主，而不应包括大宗耐用消费品。”申书海说，在借鉴国际经验并参考我国现行离境市内免税店经营品种的基础上，经过适当调整确定了18种离岛免税店免税商品品种。

由于离岛免税政策旨在鼓励岛外特别是内地居民赴海南旅游，而大多数旅客每年赴海南旅游次数一般不会超过2次，因此政策规定非岛内居民旅客每人每年最多可以享受2次离岛免税购物政策；同时，借鉴国外经验，为使岛内居民也能享受到一定政策成果，政策规定岛内居民旅客每人每年最多可以享受1次离岛免税购物政策。（下转A3版）

## 海口三亚各开一家离岛免税店

三亚4月20日率先启动，海口正作前期准备

本报海口3月24日讯（记者罗震 杨春虹）财政部今天发布的《关于开展海南离岛旅客免税购物政策试点的公告》指出，国家决定在海口、三亚两地各开设一家离岛免税店进行试点，其中三亚免税店将于4月20日率先启动试点，海口免税店将待离岛免税店经营主体、选址及相关配套设施确定并经有关部门批准后启动试点。

离岛免税店是具有实施离岛免税政策资格并实行特许经营的免税商店。据了解，免税品经营在我国属于国家特许经营，需要国务院批准同意。考虑到海口、三亚同为旅游重点城市且均具有离岛机场条件，国家遂决定在海口、三亚开设离岛免税店进行试点。

三亚免税店是在原批准设立的离境市内免税店基础上，增加其实施离岛免税政

策功能，其由中国免税品（集团）有限责任公司打造，位于三亚下洋田榆亚大道19号。中国免税品（集团）有限责任公司有关负责人介绍，为了确保三亚免税店能够顺利完成从传统离境旅客免税店向离岛免税店的转换，三亚免税店正从货源组织、人员储备、市场推广、信息系统升级等方面积极开展准备工作。目前三亚免税店已增加了人员储备，完成了三亚凤凰国际机场旅客提货点建设工作，各项宣传推广工作也已准备就绪。

目前，海口正就免税店建设进行各项积极的准备工作。同时，省政府已向国务院提出成立省级免税品公司并赋予特许经营权的申请，待国务院批准后将会加快海口免税店的建设，实施启动海口免税店的试点。



3月23日，一位顾客在三亚免税店内试戴太阳镜。新华社记者 郭程 摄

## 全国政协调研组来琼调研

汪啸风任组长 于迅会见调研组一行

本报海口3月24日讯（记者黄晓华 特约记者张泽彪）由全国政协人口资源环境委员会组织的调研组，将在我省就合理开发和利用海洋资源，加强海洋生态文明建设进行调研。今天下午，省委副书记、省政协主席于迅，在海口寰岛泰得大酒店会见了由全国政协人口资源环境委员会副主任汪啸风任组长的调研组一行。

全国政协人口资源环境委员会副主任张黎、王曙光、王广先担任调研组副组长。调研组将在我省进行为期7天的调研。

于迅对调研组一行的到来表示欢迎。他说，海南是惟一由全国人大赋予海域管辖权的省份，海洋资源的开发利用是海南发展的

重要领域。近年来，海南在海洋资源开发利用上有了长足的进展，海洋捕捞、海水养殖、海洋旅游、海上交通运输等取得较好发展，海洋矿产资源和生物资源的开发利用有了一定基础。当前，海南发展海洋经济的潜力还很巨大。

于迅表示，海洋资源开发利用是一项全国性的大课题，全国政协调研组此次来琼，是对海南的关心和支持。在海南国际旅游岛建设上升为国家战略的进程中，全国政协组织的调研起到了有力的推动作用。相信此次调研也将对海南的发展产生积极影响。于迅同时希望调研组成员在琼期间多为海南经济社会发展提出宝贵意见。

汪啸风说，国家高度重视海洋资源开发利用，“十二五”规划纲要中以很大的篇幅来部署海洋经济发展，提出发展七大海洋产业。特别是“十二五”规划纲要提出要坚持陆海统筹，这是一项需要加强调查研究的新课题。海南管辖的海域面积达200多万平方公里，从陆海资源统筹、陆海产业统筹、陆海环境统筹到陆海管理统筹，意义都很重大。

汪啸风表示，希望此次调研能够取得重要成果，对海南海洋经济发展有所借鉴。

副省长陈成，省政协副主席张海国、王应际，省政府秘书长徐庄，省政协秘书长李应济参加会见。



3月24日，在海口举行的“海南离岛旅客免税购物政策试点”新闻发布会吸引了众多媒体的关注。

本报记者 王凯 摄

离岛免税将产生良好的政策效应

## 海南旅游转型升级再添动力

本报海口3月24日讯（记者彭青林）离岛免税政策对海南改革发展的价值如何估量？在今天的海南离岛免税政策试点新闻发布会上，省委常委、宣传部长、副省长谭力表示，离岛免税政策是海南国际旅游岛建设最重要的政策之一，对海南经济社会发展具有非常重大的意义，将加快海南国际旅游岛建设的步伐，推动海南旅游业的转型升级，促进以旅游业为龙头的现代服务业发展。海南应做好试点，逐步完善，借此不断加大对外开放水平。

谭力指出，国家赋予海南国际旅游岛建设一系列政策支持中，离岛免税政策是最重要的政策之一。这项政策是落实海南国际旅游岛政策的具体步骤，含金量高，影响面广，可以直接带动海南旅游业和现代服务业的进一步发展，加快海南国际旅游岛建设的步伐。

同时，离岛免税政策在我国是一项对外开放的重大尝试。目前在世界上，类似政策只有日本冲绳岛、韩国济州岛等极少数国家和地区实施。海南作为我国旅游业改革开放的试验区，国家赋予海南离岛免税政策是我国对外开放又一项重大尝试和重要创新。海南要坚定不移地充分发挥经济特区优势，积极探索，先行先试。

谭力认为，离岛免税政策要通过试点总结经验，逐步完善。离岛免税政策并非国际惯例，在国际上无过多的经验可循。我省将通过试点积累经验，完善措施，准确分析政策效应，坚定不移地吸收和借鉴国外的成

功经验，争取进一步加大对对外开放的力度。

“离岛免税政策不仅仅是旅游购物，更重要的是增强海南旅游的吸引力，推动海南经济社会全面发展。”谭力强调说，实行离岛免税政策是贯彻落实科学发展观，推动海南加快经济发展方式转变的重大举措，是海南国际旅游岛建设迈出的实质性一步。这不仅有利于扩大旅客购物规模，提高旅游购物档次和人均消费增长，更重要的是改善海南旅游环境，带动游客数量，促进旅游业转型升级和体制创新，推动以旅游业为龙头的现代服务业发展。这对保持和发挥海南的生态资源优势，支持海南绿色和可持续发展，促进海南旅游要素国际化，提升海南旅游业的国际竞争力都具有重要意义。

## 国际旅游岛建设迈出的实质性一步

本报评论员

昨天，国家财政部发布了关于海南离岛旅客免税购物政策的公告，标志着国家赋予海南的离岛免税政策正式落地。这是海南国际旅游岛建设取得的又一重大成果，充分体现了党中央、国务院对海南的亲切关怀和大力支持。随着这项新政策的实施，海南国际旅游岛建设必将掀开崭新的一页。

离岛免税政策落地试点，是国家支持海南国际旅游岛建设、加快海南经济发展方式转变的重大举措。离岛免税政策是国家赋予海南国际旅游岛建设的最重要的政策支持之一。根据国际成熟经验和具体国情、省情制定的这项新政策，含金量高，影响面广，不仅有利于改善海南旅游环境，扩大旅客购物规模、提高旅游购物档次，促进游客数量和人均消费增长，也有利于带动以旅游业为龙头的现代服务业加快发展。这对于保持和发挥海南的生态资源优势，支持海南绿色和可持续发展，促进海南旅游要素国际化，提升海南旅游业的国际竞争力具有重要意义。

实施离岛免税政策，是海南充分发挥“我国旅游业改革开放的试验区”作用又一项积极尝试。离岛免税政策是对现行我国免税购物政策的一项突破，是我国对外开放的重大尝试。类似的政策，目前在世界上只有日本冲绳岛、韩国济州岛等极少数国家和地区实施。海南作为我国旅游业改革开放的试验区，要充分发挥经济特区的优势，敢于探索，敢于尝试。

离岛免税政策落地，是海南国际旅游岛建设的又一重要政策突破。从海南国际旅游岛建设上升为国家战略以来，全省上下在党中央、国务院和国家相关部委的支持下，锐意进取，扎实工作，取得了一个又一个的重要成果。从境外旅客离境退税政策、进出境游艇管理政策到当前的离岛免税政策，一项又一项国家赋予的重要政策不断落地，让全省上下倍感鼓舞，建设国际旅游岛的信心和动力不断增强。我们要倍加珍惜这些来之不易的政策，认真贯彻落实中央和省、市政府的决策部署，开拓创新，奋发图强，不断地把海南国际旅游岛建设推向新的高度。

200多名记者参加海南离岛免税政策新闻发布会

## 国内外媒体聚焦离岛免税

人民日报、中国经济周刊、中国商报、经济日报等中央媒体；新浪网、海南在线等网络媒体；海南日报、南海网、海南广播电视台等海南媒体也派出大批记者关注“离岛免税”。

截至今晚9时，海南日报记者在百度网站输入“海南离岛免税政策新闻发布会”字眼，搜索到的信息已达16.5万条。

昨天，上海东方卫视已派出记者奔赴三亚免税商店进行采访。今天上午的新闻发布会还未结束，东方卫视就在现场作了新闻连线，第一时间报道离岛免税政策发

布的消息。东方卫视海南记者站负责人说，今晚，东方卫视的地面平台和卫星平台都将在新闻节目中播放该消息，并将持续跟踪报道离岛免税政策筹备、执行等情况。

武汉《长江商报》计划明天以一整版的篇幅报道海南离岛免税政策发布情况。《长江商报》记者王晴表示：“离岛免税政策虽然不在武汉实施，但对于武汉市民来说，以后购买国际名牌商品和奢侈品可不用再跑香港了，海南游玩加购物将会对武汉游客产生很大吸引力，海南游可能成为武汉游客的热门选择。”

把握市场机遇，成就财富赢家

——2011年中银财富投资策略报告会

时间：2011年3月26日下午15:00至17:30

地点：海南省图书馆演讲大厅（国兴大道）

嘉宾介绍：

曹远征先生，国家特殊津贴获得者，中国银行首席经济学家。

张伟先生，中银国际证券有限责任公司买方研究团队策略分析师。

主办：中国银行海南省分行、中银国际证券海口营业部

中国家具协会鼎力推荐

永安紅木

传世珍品

工厂：海口市椰海大道（力加啤酒厂旁）66961113

海口店：龙昆南路（海南师范大学对面）66968338

琼海店：银海路（法院对面）36834888

三亚店：迎宾大道（力加啤酒市场旁）38893666