

# 深化工商行政管理廉政建设 为国际旅游岛建设提供保障

□ 黄成模

工商行政管理部门必须始终坚持以人为本、执政为民理念，严格落实党风廉政责任制，打造清正廉洁、高效务实、执法如山的工商行政管理干部队伍，为服务海南“十二五”规划良好开局和海南国际旅游岛建设提供坚强有力的纪律保障。

工作的模范，以自身的模范行为和表率作用，抓出好作风，带出好队伍，塑造好形象。

## 以完善惩防体系建设为根本，扎实推进行四项工作

(一)全面推进两个风险点防控工作。岗位廉政风险和监管风险防控工作是工商行政管理系统新形势下的重要举措。去年省工商局在儋州、琼海两市工商局开展了岗位廉政风险和监管风险防控试点工作，取得了很好的效果，获得了很多经验。今年，要把试点工作的好经验好做法在全省工商系统全面推广，积极推进岗位廉政风险和监管风险防控工作的系统化、规范化和程序化建设，不断完善风险防控工作机制，切实增强风险意识和自我保护意识。

(二)扎实开展督导巡察工作。督导巡察是加强对各级领导班子特别是主要负责人履行党风廉政建设责任制有效监督的重要手段，是促进党风廉政建设责任制有效落实，确保政令畅通的重要保障。去年，省工商局对陵水黎族自治县工商局进行了督导巡察，取得了较好的成效。今年，要在全省工商系统全面开展督导巡察工作，不断完善督导巡察制度，将督导巡察工作日常化、规范化。

(三)大力推进廉政文化进机关建设。今年，儋州、琼海、琼中三个市县工商局被省纪委确定为廉政文化进机关示范点。全省工商系统要以此为契机，进一步创新形式，丰富内容，突出工商行政管理特点，总结廉政文化建设的好经验，大力推进以清廉、为民、务实、创新为从政道德核心的廉政文化进机关，深入推进党风廉政建设工作开展。

(四)深入开展创先争优活动。五指山市工商局水满乡工商所副所长王雪玲同志被评为全省勤政廉政先进典型，12315消费者投诉举报指挥中心被省内媒体和群众亲切地称为“消费者的保护伞”，被省委组织部列为创先争优活动示范点。全省工商系统要以王雪玲

同志和12315为榜样，深入开展创先争优活动，大力宣扬先进典型，努力营造学习先进、争当先进、赶超先进的良好风气，不断增强立足本职争创一流的工作意识。

## 以提高能力为目标，从严规范队伍教育管理

(一)加强学习交流。省工商局通过去年为期5个月的队伍教育管理活动，治弊惩乱，有效解决了干部队伍思想、作风、学风、纪律、工作上存在的突出问题，全面提高了干部队伍的综合素质。今年，在抓好学习培训的同时，省工商局党组要举办省局机关各处(室)主要负责人和市县工商局主要负责人参加的理论研讨会，就工商法规建设、市场监管、行政执法、行政审批以及服务发展和消费维权等方面的重点难点问题进行专题研讨，力求在解放思想中研究问题，在学习交流中破解难题，达到应对新情况有新思路，解决新问题有新对策，进一步提高干部队伍辩证思维能力、解决问题能力和依法行政能力。

(二)强化教育培训。教育培训是提高干部能力素质的有效途径。要通过有针对性的高质量的教育培训，解决干部队伍中不会干、不敢干、不愿干以及业务不熟、工作能力偏弱、应急能力不高，处理问题简单等突出问题，提高干部综合素质和履职能力，使每个岗位都涌现出更多的行家里手和业务尖子。

(三)注重培养年轻干部。要加强年轻干部教育培养，选用思想解放、敢闯敢干、勇于担当、作风务实、业绩突出的年轻干部定向培养，建立年轻干部人才储备库。有针对性地采取“双向挂职”和轮岗交流等方式，加大对年轻干部的培养力度，为年轻干部提供施展才华的舞台。

(四)拓宽选人用人渠道。要严格按照《领导干部选拔任用工作条例》规定，坚持德才兼备、以德为先的原则，不断改进选人用人方式，不断完善干部选拔任用制度，建立能者上、平者让、庸者下的竞争上岗机制。在全省工商系统进行干部竞争上岗试点工作，让

想干事、善谋事、会干事、干成事的干部有舞台，让混事、拖事、不干事的人没有市场。

## 以五项纪律为保障，不断强化工作责任落实

(一)政治纪律。政治纪律是党的纪律中最重要的纪律，是党的全部纪律的基础。全省工商系统各级党组织和党员干部只有坚持把维护政治纪律摆在首位，加强党性修养，提高政治觉悟，增强政治敏锐性，始终保持坚定的政治立场和清醒的政治头脑，才能在思想上、行动上始终同省委、省局党组保持一致，始终保持政令畅通，始终保证不犯错误。

(二)组织纪律。全省工商系统必须严格执行民主集中制，凡有重要决策、重大人事任免、重大项目安排和资金使用都必须经党组织会议或局长办公会议等法定形式的集体讨论决定，坚决禁止搞“一言堂”，决不允许个人凌驾于组织之上。各市县工商局要严格执行党务公开和政务公开，自觉接受上级党组织和群众的监督，切实加强组织纪律约束，严规规范行政履行为，始终保持坚强的凝聚力、向心力和战斗力。

(三)工作纪律。工作纪律是日常工作秩序的规范。全省工商系统各单位要严格制定和执行日常工作制度，制定工商行政管理礼仪规范，强化以人为本、执政为民的理念，文明执法，公正执法。要严格落实考核制度，坚决纠正纪律散漫、上班迟到早退、工作不请示不报告等现象，严肃查处以权谋私、以案谋私等违法违纪行为，强化工作责任心和事业心，提高工作效率和质量。

(四)人事纪律。要严格按照《党政领导干部选拔任用工作条例》选拔任用干部，不断拓宽人选人渠道。在即将开始的市县工商局机构编制调整过程中，各市县工商局一定要严肃人事纪律，纠正选拔任用程序不规范、突击提拔、带病上岗等问题，坚决防止和严肃查处用人上的不正之风，用铁的人事纪律确保机构编制调整顺利进行，确保干部选拔公开透明，确保干部任用质量和水平。

(五)财经纪律。各市县工商局要严格遵守财经制度，完善财务管理。要严格落实政府采购和工程招投标规定，严格预算外资金管理，防止截留、转移、挪用、挤占或坐支，严禁超预算建设工程项目、赊账吃喝等问题的死灰复燃，严格规范个私协会会费的管理和支出，严禁私设“小金库”，严防死守，确保资金使用规范安全。

(作者系海南省工商行政管理局党组书记、局长)

□ 梁亚凤 付善勇

## 发挥纪检监察查办案件职能作用刍议

益、人身权利的案件为重点，严肃查处侵占惠民补贴、土地补偿、扶贫救灾、移民安置等专项资金以及擅自处置集体资产资源、侵吞集体收益等损害群众切身利益的案件。各级纪检监察机关必须围绕这些重点领域和关键环节，加大惩治腐败工作力度，努力营造风清气正的发展环境。

第三，在办案效果上，必须突出查办案件工作的综合效应。查办案件要围绕党委、政府的中心工作，善于从政治上观察、分析和处理问题，不断增强大局意识、责任意识和服务意识，努力取得好的政治效益；要围绕“第一要务”开展办案，深入到经济建设主战场，发现问题、揭露问题，排除制约、干扰经济发展的各种消极因素，努力取得好的经济效益；要围绕侵害群众利益的突出问题开展办案工作，严肃查处侵犯人民群众利益的腐败分子，让人民群众实实在在地感受到反腐倡廉工作的实际成果，努力取得好的社会效益。

### 充分发挥查办案件工作治本功效

加强五大能力建设，提高查办案件工作水平。在适应能力建设中，要应对形势，转变观念，增强大局意识、法纪观念、创新思维；在发展能力建设中，要捕捉线索，掌握主动，变坐等办案为主动出击，由浅入深，由此及彼，把案件办实；在突破能力建设中，要固定证据，揭露事实，找准主攻方向，讲究办案谋略，增加科技含量，形成办案合力，成功突破案件；在执行能力建设中，要严格执纪，确保处分决定落实到位，保证执纪的严肃性和有效性；在促防能力建设中，要深化延伸，

治本抓源，充分发挥办案的特殊教育功能、预防功能、监督功能。这五大能力建设又环环相扣，互为依托，构成查办案件工作的系统工程，是全面提高查办案件工作水平的关键。

建立健全查办案件工作制度，严格依法依纪办案。要进一步健全和完善信访、受理、初核、立案、调查、审理等各项制度，形成有利于依纪依法办案、深入推动国际旅游岛建设的制度环境；要健全和完善办案工作制度，不断改进办案的方式方法，提高依纪依法办案的专业化水平；要建立健全查办案件的内部监督和制约机制，保证办案人员秉公执纪，依法办案，使所办案件经得起历史的检验；要建立执纪办案工作责任制，对有案不查、查案不力，以及发生错案的，要严肃追究相应的责任；要建立健全案要案督查机制，加强纪律检查机关与其他执纪执法机关的协作配合，形成执纪案件整体合力。

探索查办案件规律，增强工作主动性。在查办案件过程中，我们既要就案查案，又要以案论案，从中找出规律性的东西。要通过个案透析追溯发案原因，积极研究发案规律，从领导干部权力运作的全过程，及时发现体制、机制、制度及管理上的漏洞，揭示腐败分子灵魂蜕变的轨迹，全方位地探索加强趋前防范的途径和方法，预防同类案件重复发生。要通过对办案方法、办案手段、办案技巧、办案策略的总结、分析、研究，摸索、掌握、利用办案规律，始终掌握执纪办案的主动权，为促进国际旅游岛建设发展作出应有的贡献。(作者单位：海南省纪委第二纪检监察室)

(作者单位：三亚亚龙湾高尔夫球会)

## 招标公告

一、招标人：海南省公路管理局乐东公路分局

二、招标代理单位：北京佳益工程咨询有限公司

三、工程名称：海南省天新线(天涯至新宁坡)公路K84+635山荣中桥改建工程

四、工程概况：海南省天新线(天涯至新宁坡)公路K84+635山荣中桥改建工程，全长36.04米，桥梁上部结构采用1-20米预应力钢筋混凝土空心板桥，下部结构采用扩大基础。计划工期：6个月。招标范围：桥梁及附属工程。

五、报名资格(不接受联合体投标)：投标人须具备国内独立法人资格且公路工程施工总承包贰级及以上资质或桥梁工程专业承包二级及以上资质，具有相应的桥梁施工资质。

六、报名时间：2011年3月30日至4月6日17时止，逾期不补。

七、报名及购买文件地点：海口市国兴大道海南省人民政府政务服务中心二楼19号窗口，招标文件每套售价1000元，售后不退。

八、报名所需材料：营业执照、资质证书、安全生产许可证、单位介绍信、经办人身份证(以上材料原件件收加盖公章复印件)。本公告同时在海南省人民政府政务服务中心网站上发布。

联系人及电话：吴先生 0898-85529610 林先生 0898-68515868

## 海南和运拍卖有限公司拍卖公告

(第110419期)

受委托，我司定于2011年4月19日16:00在我司拍卖大厅依法公开拍卖：文昌市文教镇农工联合公司名下的4774.68平方米土地及地上1971.63平方米建筑物。

参考价：人民币363万元；竞买保证金：100万元。

标的展示时间：自见报之日起至2011年4月18日17:00止。

有意竞买者请于2011年4月18日17:00前到我司了解详情并办理竞买手续。

联系电话：66705863(何先生) 66532003(吴先生)

联系地址：海口市大同路36号华能大厦13层C座。

## 招标公告

一、招标人：海南省公路管理局乐东公路分局

二、招标代理单位：北京佳益工程咨询有限公司

三、工程名称：海南省海榆西线K341+280望楼大桥维修加固工程

四、工程概况：海南省海榆西线K341+280望楼大桥维修加固工程，全长约2153.5米，资金来源为政府投资，计划工期：7个月，招标范围为桥梁的病害处治工程等。

五、报名资格(不接受联合体投标)：投标人须具备国内独立法人资格且具备公路工程施工总承包壹级或桥梁工程专业承包贰级及以上资质，具有相应的桥梁施工资质。

六、报名时间：2011年3月30日至4月6日17时止，逾期不补。

七、报名及购买文件地点：海口市国兴大道海南省人民政府政务服务中心二楼19号窗口，招标文件每套售价1000元，售后不退。

八、报名所需材料：营业执照、资质证书、安全生产许可证、单位介绍信、经办人身份证(以上材料原件件收加盖公章复印件)。本公告同时在海南省人民政府政务服务中心网站上发布。

联系人及电话：吴先生 0898-85529610 林先生 0898-68515868

## 拍卖公告(第20110413期)

经海南省高级人民法院执行局电脑确认，受文昌市人民法院委托，定于2011年4月13日上午10:00在海南鑫一拍卖有限公司拍卖大厅公开拍卖：万宁市万城镇光明南路卫生局大院入口右侧第一栋一单元房产，房产面积：90.38m<sup>2</sup>。参考价：176960元，竞买保证金：4万元。

标的展示时间：2011年3月29日起至2011年4月12日止。

有意竞买者请于拍卖会前到我公司了解详情并办理竞买手续。(以保证金为准)

保证金金额：开户名称：文昌市人民法院

开户行：中国工商银行文昌市支行

帐号：2201025109024911660

地址：海口市大同路36号华能大厦12楼

电话：(0898)13322064139 66776139

传真：(0898)66742139

委托方监督电话：(0898)63330881

海南鑫一拍卖有限公司

二〇一一年三月二十九日

决策参考

陈亚雄

## 海南高尔夫旅游产业 规范发展浅论

在尊重与充分认知高尔夫球运动文化、发展规律等基础上，强化品牌、服务意识，是海南高尔夫产业规范发展的必然道路。

随着“十二五”开局之年的到来，海南国际旅游岛建设也即将进入一个高潮发展阶段。放眼世界各地著名的旅游度假目的地，阳光、沙滩、海水、五星级酒店等基本度假旅游元素，都少不了高尔夫球这道“配菜”。如何科学、规范发展高尔夫球运动，大力推进海南高尔夫旅游产业发展，借力高尔夫球为海南旅游服务业增添一张亮丽的名片，是海南国际旅游岛建设过程中一个亟待破解的课题。笔者认为，可以采取以下措施来加速海南高尔夫旅游产业发展。

一、加大政策支持力度，降低球场经营税费，提高球场经营绩效。提高球场经营绩效是推动海南高尔夫球产业发展的基础工作。在创收方面，海南高尔夫产业应加大对季销售力度，在南半球的冬季吸引澳洲游客，以平衡自身季节消费不均衡的问题。同时，政府应通过财政支持、地方税务政策调整等手段，在土地使用税、经营税收等方面采取先征后返的办法，合理降低高尔夫球场经营综合税赋，缓解球场经营压力。这样，球场也能拿出更多预算用于季销售，吸引海外游客。

二、鼓励建造有国际品质的专业球场。政府可以通过财政补贴、制定市场准入限制等措施，优先支持能够立足高尔夫主业、注重自身品牌与服务质量的高尔夫球场落户海南，让其成为海南高尔夫球品牌建设过程中的排头兵、领头羊，以为海南高尔夫产业及国际旅游岛建设提供更大支持与贡献。同时，优秀球场的大量出现也会促进市场竞争，通过优胜劣汰推动产业整合，市场结构调整，长期促进海南球场品质的整体提升，为海南高尔夫球产业发展贡献力量。

在鼓励优秀独立球场项目发展方面，政府还应适度调控球场周边地产项目开发模式，提倡低容积率、低建筑密度，尽可能降低地产项目对球场美观度的影响。

三、以南北带东西，打造高尔夫产业集群。政府在制定海南高尔夫产业发展规划过程中应抓住一南一北已经形成的良好高尔夫球场布局，合理规划海南岛东西两侧球场建设。目前，从三亚市区沿东海岸已经形成三亚湾、亚龙湾、海棠湾、清水湾、香水湾、神州半岛等旅游产业带，一些新建球场已连成一条线。海口至博鳌之间，也形成了一定高尔夫球场集群带。加上东线高速、东环铁路和博鳌机场，海南东海岸的高尔夫产业链基本形成，出现了神州半岛等个别优秀球场。下一步，政府规划应鼓励兴建一些有国际品质的球场，力争用五年时间将海南岛东线打造成为世界一流的高尔夫度假产业集群。在东线模式基础上，再有规划、有步骤地发展西线高尔夫产业集群，从而在整体上推进海南高尔夫旅游产业发展。

四、举办世界水平的职业高尔夫球赛事，培育海南高尔夫旅游品牌。海南举办高水平高尔夫球赛事，应从更高的视野角度思考，如何立足亚洲、着眼欧美。通过高尔夫赛事的品牌影响力吸引海外游客观众到访海南，为国际旅游岛建设实质性贡献长期、稳定的客源。在这一点，海南举办国际高尔夫赛事如同新加坡开设赌场，其所产生的旅游产业促进效应类同。

2011年，世界最高水平、影响力最大的高尔夫赛事之一美巡赛在全球有47站比赛，让这些球员远道而来，在海南参加一站比赛就返回欧美过于辛苦，这就是亚洲整体无法吸引世界级高尔夫球赛落户的原因之一。

海南举办高尔夫球职业赛事有着良好基础。从效果看，2010年“海口观澜湖明星赛”和亚龙湾高尔夫球会的“欧巡赛三亚公开赛”都取得了很大成功，赢得了海内外普遍关注，提升了海南高尔夫球产业整体形象与品牌知名度。在此基础上，未来海南举办高水平职业高尔夫球赛，应放眼亚洲、着眼欧美，可以在亚洲范围内起到引领作用，通过海南的带动让海南高尔夫球品牌在国际市场上充分放大。

总之，破题海南国际旅游岛建设战略，规范发展海南高尔夫旅游产业，其根本思路应以科学发展观为指导，在尊重与充分认知高尔夫球运动文化、发展规律等基础上，强化品牌、服务等意识，是海南高尔夫产业发展的必然道路。

(作者单位：三亚亚龙湾高尔夫球会)

今年是“十二五”规划的开局之年，也是国际旅游岛建设的关键之年。工商行政管理工作面临的形势更加严峻，服务中心的任务更加艰巨，依法行政、廉洁勤政的要求更高。面对新形势新任务，全省工商行政管理部门必须始终坚持以人为本、执政为民理念，深入贯彻省纪委五届六次全会精神，严格落实党风廉政责任制，完善工商系统惩防体系建设，加强工商干部队伍建设，加强工商行政管理干部队伍教育管理，打造清正廉洁、高效务实、执法如山的工商行政管理干部队伍，扎实推进党风廉政建设和反腐败工作开展，为服务海南“十二五”规划良好开局和国际旅游岛建设提供坚强有力的纪律保障。

### 以落实党风廉政建设责任制为动力，切实做到三个保证

(一)加强各级领导班子建设。全省工商系统必须按照“团结、务实、廉洁、高效”的目标，强化以人为本、执政为民要求，加强各级领导班子建设。要严格执行民主集中制原则，坚信集体智慧是做好工作的基本保证，集思广益，坚持党组议事规则，坚持“三重一大”问题集体讨论，坚持没有进行充分酝酿的问题不决策、没有按规定程序提交的问题不决策、没有形成多数意见的问题不决策，不断提高决策的科学化、民主化水平，增强领导班子的整体合力和依法行政、总揽全局的能力。