

切实提高立法质量，为培育具有海南特色的经济结构作出独特贡献

# 地方立法助力经济发展

本报记者 魏如松

## 海南立法 23 年 系列报道之经济篇

海南建省办经济特区 23 年，海南的经济发展取得了令人瞩目的成就，这些成就的取得，离不开地方立法的支撑和保障。

为积极配合海南省各个时期的经济发展，省人大常委会认真研究立法和经济两者之间的关系，切实提高立法质量，通过开展立法工作，为各个产业的健康发展，为培育具有海南特色的经济结构，作出了独特贡献。

### 旅游立法助推海南国际旅游岛建设

“人大立法具有权威性、明确性以及内容的稳定性等特点，成为治理国家、管理社会公共事务中的首选环节。省人大常委会历来十分重视旅游立法，充分运用海南的立法权优势，在海南旅游业发展中发挥法律保障作用。”省人大常委会副主任、省人大法制委员会主任毕志强说。

1995年，省人大常委会出台了全国第一部旅游管理地方法规——《旅游管理条例》，并于2001年及时修订，将该法规改为《海南省旅游条例》，强化开放办大旅游的意识。

2004年-2005年，省人大常委会又相继作出《关于海南省旅游发展总体规划纲要的决议》和《关于进一步加强旅游市场监管的决定》，支持政府提高旅游规划水平，整顿和规范旅游市场秩序。

随着海南国际旅游岛建设上升为国家战略，省人大常委会围绕省委关于国际旅

游岛建设的工作部署，将国际旅游岛建设发展急需的数项法规优先安排起草和审议。

自主起草了《关于推进海南国际旅游岛建设发展的决议》、《关于贯彻落实〈海南国际旅游岛建设发展规划纲要〉的决议》、《海南国际旅游岛建设发展条例》，分别提请省人民代表大会及其常务委员会审议通过，将中央和省委的重大决策部署，转化为全省人民的共同意志。

旅游业在国际旅游岛建设发展中具有重要作用，省人大常委会及时将制定旅行社、导游、旅游景区景点、旅游价格等单项管理法规摆在突出位置，注重运用特区立法权的变通、创制功能，针对目前旅游业在一定范围内存在的低价竞争、市场秩序失范、服务质量不稳定等问题，制定了一系列治理措施，全面规范旅游从业行为和监管行为。在今年春节期间，我省旅游秩序良好，得益于上述几个法规的有力保障。

### 完善立法推动房地产健康发

今年1月1日起，修订的《海南经济特区物业管理条例》(简称《条例》)正式施行。

谈及该《条例》的实施效果，海南方圆律师事务所律师李君有感而发，“这个法规体现了较高的立法水准，彰显出法律的人文关怀精神，而且还具有一定前瞻性，为国际旅游岛建设提供法律保障。”

“《条例》规定：‘物业依法交付业主后发生的物业服务费用，业主全额交纳。’”这意味着，以前对空置房的物业收费打折情形将不复存在，即使房子一直没人住，也要

全额缴纳物业服务费，这在一定程度上遏制了房地产投机行为。”李君说。

李君在日常代理物业纠纷案件中，许多案件在《条例》实施以前处理起来是没有相依据的，《条例》实施以后，这些问题迎刃而解。

时间回溯到1999年，为了盘活积压房地产市场，省人大常委会作出《关于加快积压房地产产权确认工作的决定》和制定《海南经济特区换地权益书管理办法》，通过核发换地权益书，及时收回了大量闲置土地及部分“半拉子”工程用地，合理处理房地产不良信贷资产，化解金融风险。

2003年6月，省人大常委会作出《关于加快处置海南经济特区停缓建工程的决定》，对此后全面盘活全省积压房地产和“半拉子”工程，起到了关键作用。

2005年3月，省人大常委会制定了《海南经济特区城市房地产价格评估管理规定》，2008年，省人大常委会批准《海口市房地产中介服务管理办法》，推进了我省房地产价格评估市场体制的改革，保障了房地产市场健康有序发展。

新《规定》中提出，在海南经营农药批发实行专营特许制度，农药零售经营实行许可制度，严格限定农药经销商的资质，并逐步形成以批发经营为主，农技服务与农药销售相结合的销售渠道。

省人大常委会还适时出台了《海南省基本农田保护规定》和《海南省实施〈中华人民共和国农村土地承包法〉办法》，完善农村集体承包土地的流转制度，促进农村集体土地资源这一生产要素的合理流动，既有效保护我省基本农田，又促进其合理开发利用，为农业生产结构的调整提供法律保障。

(本报海口4月11日讯)

给海南冬季瓜菜生产带来了较大影响。为保证海南冬季瓜菜质量安全，从源头上杜绝高剧毒农药残留瓜菜流入市场，省人大常委会经过数次调研，及时对《海南经济特区农药管理若干规定》进行全面修订(简称《规定》)，对农药批发实行专营特许制度，从销售源头上加强对农药的管理。新修订的《规定》要求，海南在原来禁止销售、使用16个农药品种的基础上，把农业部规定限制使用的农药列入海南禁止销售使用的范围，禁用品种增加到52个，为全国最多。

海口市农业局副局长梁其海表示，“禁用农药品种增加，对海南农业生产不会造成影响，将进一步保障农产品的质量安全，促进海南生态省建设和国际旅游岛建设。”

“过去，农药经营门槛较低，农药经营网点过多，经营人员的素质参差不齐，监管难度大。一些农药经营点的经销商由于缺乏农药专业知识，不能辨别农药真假，更谈不上指导农民科学合理使用农药。”海口市农业科学研究所所长洪文良说。

新《规定》中提出，在海南经营农药批发实行专营特许制度，农药零售经营实行许可制度，严格限定农药经销商的资质，并逐步形成以批发经营为主，农技服务与农药销售相结合的销售渠道。

省人大常委会还适时出台了《海南省基本农田保护规定》和《海南省实施〈中华人民共和国农村土地承包法〉办法》，完善农村集体承包土地的流转制度，促进农村集体土地资源这一生产要素的合理流动，既有效保护我省基本农田，又促进其合理开发利用，为农业生产结构的调整提供法律保障。

(本报海口4月11日讯)



4月8日-12日，由中央宣传部、国家发改委共同主办、新华社承办、海南省委宣传部、海南省发改委、新华社海南分社协办的“辉煌‘十一五’”大型图片巡回展在海口开展。这些图片从新华社记者拍摄的200多张照片中精选而成，全景式地展示了中国“十一五”改革建设的辉煌历程。图为海口市民、青年学生在海口市会展中心观看图片展。 本报记者 古月 摄

## “黎学论丛”首批课题全国公开招标

本报讯 (记者徐珊珊 通讯员何凌)黎族历史文化是海南本土文化的重要组成部分，是海南国际旅游岛建设的重要文化资源支撑。为进一步推动黎族历史文化研究，打造海南学术品牌，我省有关单位近日决定向全国公开招标，组织开展“黎学论丛”首批重大课题研究工作。

此次活动的招标单位为省社会科学界

联合会和省民族学会。“黎学论丛”首批招标项目共确定10个选题研究方向，包括黎族文身、黎族村落变迁、黎族氏族制度、黎族家庭制度、黎族语言、黎族民歌等内容。

活动资助经费根据研究工作的实际需要确定，一般为每项课题3万元—4万元。对于调研任务较重、经费投入较大的项目，将视实际需要和具体预算确定，但不超过5

万元。

根据要求，投标申请人(即课题负责人兼首席专家)应具有高级专业技术职称和较深的学术造诣等条件。项目规定完成时间为2年，即2011年5月至2013年5月。招标方负责将每项课题提交的验收合格的学术专著进行出版。详情可登录海南社会科学网(网址：www.hnslk.net)查询。

### 省住建厅安全检查发现

## 全省多家酒店供气设施存在安全隐患

本报讯 (记者单憬岗 实习生李明蓉)省住建厅本月初对我省21家酒店的供气设施进行安全检查后发现，其中13家酒店的供气设施均存不同程度安全隐患。尤其是三亚天域度假酒店、三亚华宇皇冠假日酒店等5家酒店存在较多安全隐患。

据介绍，存在的诸多安全隐患中，特别值得注意的问题是：由于酒店对供气管道的维护保养不够，造成管道腐蚀严重，从而影响酒店供气安全，需立即着手整改。例如，天域酒

店的燃气调压箱进箱处地管弯头处腐蚀严重，中厨穿楼板管道腐蚀严重；华宇皇冠的厨房管道防腐维护不到位，中厨走廊穿墙管防腐、烧烤间炉前管道尾部腐蚀严重等。

据悉，对此次检查中发现的问题，省住建厅已当场反馈给被检酒店，并要求供气设施存在安全隐患的酒店立即着手整改，同时要求属地燃气行政主管部门监督被检酒店，做好各项隐患的整改落实工作。

### 党旗正红 创先争优

## 切实解决人民群众最关心的事 ——记屯昌县检察院党支部

本报记者 洪宝光

近年来，屯昌县检察院党支部坚持以人为本、素质强检，围绕“工作争先、服务争先、业绩争先”目标，积极开展创先争优活动，解决人民群众最关心的事，得到屯昌百姓的好评。

去年以来，屯昌县检察院党支部以开展创先争优活动为契机，深入开展“强化法律监督，维护公平正义”、“讲党性、重品行、作表率”等活动，坚持每周集中一次政治学习，每季度上一次党课，重大节日举一次升国旗仪式等活动，反复对党员干警进行理想信念、纪律作风、职业道德和全心全意为人民服务宗旨等方面的教育，帮助党员干警树立起坚定的理想信念。此外，不断加大培训力度，提高党员干警执法水平。

与此同时，屯昌县检察院党支部还组织干警认真学习了全国“模范检察官”张章宝、“优秀共产党员”林木镇派出所原副所长许开等同志先进事迹。

屯昌县检察院党支部认为，开展创先争优活动就是要用实际行动解决人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题，确保发展成果惠及人民群众。2010年，该院针对群众反映强烈的热点问题，通过开展对农村涉农惠农专项资金发放所涉及的

职务犯罪案件线索的排查，成功在短时间内快速查处了屯城镇福永村十一经济社干部李某、陈某等8人涉嫌共同贪污征地补偿款一案。案件办结后，检察院负责人带领办案人员到该村举行赃款返还现场会，将10.5万元追赃款发还到该村22户105名村民的手中。与此同时，该院还注意通过开展司法救助活动解决群众实际困难，对5个案件的6位特困申请执行人共发放3.1万元的司法救助资金，解决了申诉群众最根本、最直接、最现实的困难和问题，对缓解社会矛盾，维护社会稳定大局，提升司法机关执法公信力起到了积极的推动作用。

加大查办职务犯罪工作力度后，有效地保障屯昌廉洁高效的投资环境。2010年，屯昌县检察院共立案侦查职务犯罪案件7件13人，为国家和集体挽回直接经济损失63.68万元。

因工作突出，屯昌县检察院党支部连续多年被县委评为先进党支部，连续两届被省委授予“先进基层党组织”称号。先后荣获“全国模范检察院”、“全国先进检察院”，“全国检察系统集体一等功”等荣誉称号。

(本报屯城4月11日电)

## 争做群众致富的领头雁

### ——记五指山市畅好乡番贺村党支部书记、村委会主任黄月芳

本报记者 邵长春 特约记者 尹秋艳 通讯员 李雄伟

人均收入半年内增加了500多元，创下了畅好乡农民收入的历史新纪录。

2005年，黄月芳又根据村边有鱼塘，四周有水田，村前有河流的良好地理条件，组织力量，先后在志毛、番贺、番庭3个村庄创建庭院经济示范村，养鸭2万只，养鹅6000只，并取得了显著的经济效益和社会效益。现在全村每家每户都大力发展庭院经济。2009年，全村人均收入超过了3200元。

几年来，黄月芳先后带领16名村干部成为致富能手。还让村里每个党员都负责带1个贫困户，党员致富能手负责3户，村党员干部带4户，这样分配下来，把全村96个贫困的农户全部带上结对帮扶致富之路。

黄月芳本人也多次获得市级“优秀共产党员”、省级“劳动模范”、“全国农村青年创业致富带头人”等荣誉称号。2008年，她作为奥运火炬手还参加了奥运圣火在海南的传递。

(本报五指山4月11日电)

## 儋州投入1.6亿改善办学条件

本报那大4月11日电 (记者丁静 通讯员梁灵杰)记者近日从儋州市教育局获悉，继2010年投入1.1亿元后，今年儋州还将投入1.5亿元校安资金和1500万元规范化学校创建资金，着力改善中小学校的办学条件，提高全市教育教学质量。

据了解，目前儋州的教育基础尚比较薄弱，部分学校教学楼、宿舍、学生食堂等设施不能满足当前教育发展的需要。按照2008年我省出台的规范化学校的评估标准，儋州仍没有一所省规范化学校。

去年儋州共投入1.1亿元，加大中小学教学楼、综合楼、教师工作间、学生宿舍和食堂等方面的建设力度，将113个教育工程项目进行统筹，以大带小，打包捆绑成55个项目进行建设。

此外，儋州还将扩建、新建、改建市机关幼儿园以及新州、木棠、海头、白马井5所公办幼儿园，制定学前教育三年行动计划，全面抓好学前教育工作。同时，争取专项资金580万元，用于特殊学校建设，让身体残疾的适龄少年儿童也能享受到良好的教育。目前，该项目正在规划中。

## 省职成教学会举办全省校企合作论坛—— 加强校企合作 实现多方共赢

本报文城4月11日电(记者周元)职业教育是面向企业、实践性极强的教育。4月9日-10日，海南省职成教学会2011年工作会议暨校企合作论坛大会在文昌举行，与会职业学校和企业代表就校企合作的意义、模式和目前存在的问题进行了深入交流。

会议一致认为，“校企合作”是国际上职业教育发展的主流与趋势，也是我国职业学校最为典型的一种人才培养模式。目前，我省职业学校几乎都与企业建立了订单培养、半工半读等不同形式的合作关系。校企合作有利于实现课堂教学与企业实际、校园文化与企业文化、专业教育与职业培训的有机结合，缩小学校和企业人才标准之间的差距，实现学

校、企业、学生、社会等多方共赢。同时，与会代表也表示，目前我省校企合作仍面临一些难题，比如：相应的法律法规不完善，实习生的双重管理难度较大，企业对学生顶岗实习的安全风险普遍存在顾虑；校企双方的资源付出不对等，学校合作的积极性和主动性较高一些，企业为校企合作要分担一定的人力、物力、财力，受益周期较长，影响其参与积极性等。

与会代表建议，进一步完善相关法规政策，制定实习生报酬管理办法，制定行业和企业参与校企合作的鼓励性政策等，加强政府引导和监督，形成校企利益的交汇点。

本次会议由省职业技术与成人教育学会主办，省华侨商业学校承办。

## 海南省人民政府办公厅

### 关于在2011年博鳌亚洲论坛年会期间禁止体育娱乐广告性飞行活动的通告

为确保2011年博鳌亚洲论坛年会安全顺利举办，根据《中华人民共和国飞行基本规则》(国务院、中央军委令第509号)等有关规定，海南省人民政府决定在论坛年会期间加强所辖空域管理。现将有关事项通告如下：

一、自2011年4月13日0时起至4月

17日24时止，在我省所辖空域内，禁止一切单位、组织和个人进行各类体育、娱乐、广告性飞行活动，禁止使用系留气球等悬挂物，要按照职责分工，加强日常检查，切实做好宣传教育和监督管理工作。对违反本通告的，要依法予以处理。

特此通告。

二〇一一年三月二十五日

## 中国农业大学现代远程教育 2011 年春季招生

211重点大学 国家承认学历 可申请学士学位 免参加全国成人高考

**专业:**园林、动物医学、动物科学、农村区域发展、公共事业管理、工商管理、食品质量与安全、土地资源管理、水利水电工程、会计学、农林经济管理、金融学、法学、土木工程(工程管理方向)、计算机科学及技术、电气工程及自动化。

**层次:**专升本、高起专、高起本

**报名时间:**从即日起至2011年4月28日

**联系人:**莫老师、林老师

**登陆中农大网址:**www.cau-edu.net.cn，也可查询本次招生信息。

**学习方式灵活:**网上业余学习，不影响工作和生活

**报名地点:**海口市城西路41号，海南省农业学校教学楼205室

**咨询电话:**66968711、66890806、13976383355