

切实提高立法质量,为培育具有海南特色的经济结构作出独特贡献

地方立法助力经济发展

本报记者 魏如松

海南立法 23 年 系列报道之经济篇

海南建省办经济特区 23 年,海南的经济发展取得了令人瞩目的成就,这些成就的取得,离不开地方立法的支撑和保障。为积极配合海南省各个时期的经济发展,省人大常委会认真研究立法和经济两者之间的关系,切实提高立法质量,通过开展立法工作,为各个产业的健康发展,为培育具有海南特色的经济结构,作出了独特贡献。

旅游立法助推海南 国际旅游岛建设

“人大立法具有权威性、明确性以及内容的稳定性等特点,成为治理国家、管理社会公共事务中的首选环节。省人大常委会历来十分重视旅游立法,充分运用海南的立法权优势,在海南旅游业发展中发挥法制保障作用。”省人大常委会副主任、省人大法制委员会主任毕志强说。

1995年,省人大常委会出台了全国第一部旅游管理地方法规——《旅游管理条例》,并于 2001 年及时修订,将该法规改为《海南省旅游条例》,强化开放办大旅游的意识。

2004 年、2005 年,省人大常委会又相继作出《关于海南省旅游发展总体规划纲要的决议》和《关于进一步加快旅游市场监督管理的决定》,支持政府提高旅游规划水平,整顿和规范旅游市场秩序。

随着海南国际旅游岛建设上升为国家战略,省人大常委会围绕省委关于国际旅

游岛建设发展的工作部署,将国际旅游岛建设发展急需的数项法规优先安排起草和审议。

自主起草了《关于推进海南国际旅游岛建设发展的决议》、《关于贯彻落实〈海南国际旅游岛建设发展规划纲要〉的决议》、《海南国际旅游岛建设发展条例》,分别提请省人民代表大会及其常务委员会审议通过,把中央和省委的重大决策部署,转化为全省人民的共同意志。

旅游业在国际旅游岛建设发展中具有重要作用,省人大常委会及时将制定旅行社、导游、旅游景区景点、旅游价格等单项管理法规摆在突出位置,注重运用特区立法权的变通、创制功能,针对目前旅游业在一定范围内存在的低价竞争、市场秩序失范、服务质量不稳定等问题,制定了一系列治理措施,全面规范旅游从业行为和监管行为。在今年春节期间,我省旅游秩序良好,得益于上述几个法规的有力保障。

完善立法推动房地 业健康发展

今年 1 月 1 日起,修订的《海南经济特区物业管理条例》(简称《条例》)正式施行。谈及该《条例》的实施效果,海南方圆律师事务所律师李君有感而发,“这个法规体现了较高的立法水准,彰显出法律的人文关怀精神,而且还具有一定前瞻性,为国际旅游岛建设提供法律保障。”

“《条例》规定:‘物业依法交付业主后发生的物业服务费用,业主全额交纳。’”这意味着,以前对空置房的物业收费打折情形将不复存在,即使房子一直没入住,也要

全额缴纳物业服务费,这在一定程度上遏制了房地产投机行为。”李君说。

李君在日常代理物业纠纷案件中,许多案件在《条例》实施以前处理起来是没有相应依据的,“《条例》实施以后,这些问题迎刃而解。”

时间回溯到 1999 年,为了盘活积压房地产市场,省人大常委会作出《关于加快积压房地产产权确认工作的决定》和制定《海南经济特区换地权益书管理办法》,通过核发换地权益书,及时收回了大量闲置土地及部分“半拉子”工程用地,合理处理房地产不良信贷资产,化解金融风险。

2003 年 6 月,省人大常委会作出《关于加快处置海南经济特区停缓建工程的决定》,对此后全面盘活全省积压房地产和“半拉子”工程,起到了关键作用。

2005 年 3 月,省人大常委会制定了《海南经济特区城市房地产价格评估管理规定》,2008 年,省人大常委会批准《海口市房地产中介服务管理办法》,推进了我省房地产价格评估市场体制的改革,保障了房地产市场健康有序发展。

立法促进热带高效农业发展

海南是发展热带特色高效农业的宝地,为促进海南热带高效农业发展,提高海南农业产品的市场竞争力,省人大常委会于 2003 年制定了《海南省无公害瓜果菜管理保护规定》,在全国率先把无公害农业纳入法制化轨道。又在 2006 年制定了《海南省无规定动物疫病病区管理条例》,加强对无规定疫病区的建设和管理,预防、控制动物疫病,促进畜牧业的发

展。

2010 年初,海南发生的“毒豇豆”事件,

给海南冬季瓜菜生产带来了较大影响。为保证海南冬季瓜菜质量安全,从源头上杜绝高剧毒农药残留瓜果流入市场,省人大常委会经过数次调研,及时对《海南经济特区农药管理若干规定》进行全面修订(简称《规定》),对农药批发实行专营特许经营制度,从销售源头上加强对农药的管理。新修订的《规定》要求,海南在原来禁止销售、使用 16 个农药品种的基础上,把农业部规定限制使用的农药列入海南禁止销售使用的范围,禁用品种增加到 52 个,为全国最多。

海口市农业局副局长梁其海表示,“禁用农药品种增加,对海南农业生产不会造成影响,将进一步保障农产品质量安全,促进海南生态建设和国际旅游岛建设。”

“过去,农药经营门槛较低,农药经营网点过多,经营人员的素质参差不齐,监管难度大。一些农药经营点的经销人员由于缺乏农药专业知识,不能辨别农药真假,更谈不上指导农民科学合理使用农药。”海口市农业科学研究所所长洪文良说。

新《规定》中提出,在海南经营农药批发实行专营特许经营制度,农药零售经营实行许可制度,严格限定农药经销商的资质,并逐步形成以批发经营为主,农技服务与农药销售相结合的销售渠道。

省人大常委会还及时出台了《海南省基本农田保护规定》和《海南省实施〈中华人民共和国农村土地承包法〉办法》,完善农村集体承包土地的流转制度,促进农村集体土地资源这一生产要素的合理流动,既有效保护我省基本农田,又促进其合理开发利用,为农业生产结构的调整提供法律保障。

(本报海口 4 月 11 日讯)



4 月 8 日—12 日,由中央宣传部、国家发改委共同主办、新华社承办、海南省委宣传部、海南省发改委、新华社海南分社协办的《辉煌“十一五”》大型图片巡回展在海口开展。这些图片从新华社记者拍摄的 200 多万张照片中精选而成,全景式地展示了中国“十一·五”改革建设的辉煌历程。图为海口市民、青年学生在海口市会展中心观看图片展。 本报记者 古月 摄

“黎学论丛”首批课题全国公开招标

本报讯(记者徐珊珊 通讯员何凌)黎族历史文化是海南本土文化的重要组成部分,是海南国际旅游岛建设的重要文化资源支撑。为进一步推动黎族历史文化研究,打造海南学术品牌,我省有关单位近日决定向全国公开招标,组织开展“黎学论丛”首批重大课题研究工作。

此次活动的招标单位为省社会科学界

联合会和省民族学会。“黎学论丛”首批招标项目共确定 10 个选题研究方向,包括黎族文身、黎族村落变迁、黎族民族制度、黎族家庭制度、黎族语言、黎族民歌等内容。

活动资助经费根据研究工作的实际需要确定,一般为每项课题 3 万元—4 万元。对于调研任务较重、经费投入较大的项目,将视实际需要和具体预算确定,但不超过 5

省住建厅安全检查发现

全省多家酒店供气设施存在安全隐患

本报讯(记者单憬岗 实习生李明蓉)省住建厅本月初对我省 21 家酒店的供气设施进行安全检查后发现,其中 13 家酒店的供气设施均存在不同程度安全隐患。这是记者从省住建厅了解到的。

省住建厅城建处有关负责人说,被检查的 21 家酒店分别位于三亚、万宁和琼海。从检查情况看,三亚万豪度假酒店等 6 家酒店的供气设施维护较好;另外 1 家酒

店使用的燃料为柴油,1 家的供气设施正在进行维护保养;其他 13 家酒店的供气设施均存不同程度安全隐患。尤其是三亚天域度假酒店、三亚华宇皇冠假日酒店等 5 家酒店存在较多安全隐患。

据介绍,存在的诸多安全隐患中,特别值得注意的是:由于酒店对供气管道的维护保养不够,造成管道腐蚀严重,从而影响酒店供气安全,需立即着手整改。例如,天域酒

店的燃气调压箱进箱出地管弯头处腐蚀严重,中厨穿楼板管道腐蚀严重;华宇皇冠的厨房管道防腐维护不到位、中厨走廊穿墙管腐蚀、烧烟炉前管道尾部腐蚀严重等。

据悉,对此次检查中发现的问题,省住建厅已当场反馈给被检酒店,并要求供气设施存在安全隐患的酒店立即着手整改,同时要求属地燃气行政主管部门监督被检酒店,做好各项隐患的整改落实工作。

党旗正红 创先争优

切实解决人民群众最关心的事

——记屯昌县检察院党支部

本报记者 洪宝光

近年来,屯昌县检察院党支部坚持以人为本、素质强检,围绕“工作争先、服务争先、业绩争先”目标,积极开展创先争优活动,解决人民群众最关心的事,得到屯昌百姓的好评。

去年以来,屯昌县检察院党支部以开展创先争优活动为契机,深入开展“强化法律监督,维护公平正义”、“讲党性、重品行、作表率”等活动,坚持每周集中一次政治学习,每季度上一次党课,重大节日举行一次升国旗仪式等活动,反复对党员干部进行理想信念、纪律作风、职业道德和全心全意为人民服务宗旨等方面的教育,帮助党员干部树立起坚定的理想信念。此外,不断加大培训力度,提高党员干部执法水平。

与此同时,屯昌县检察院党支部还组织干警认真学习了全国“模范检察官”张章宝、“优秀共产党员”枫桥镇派出所原副所长许用开等同志先进事迹。

屯昌县检察院党支部认为,开展创先争优活动就是要用实际行动解决人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题,确保发展成惠及人民群众。2010 年,该院针对群众反映强烈的热点问题,通过开展对农村涉农惠农专项资金发放所涉及的

职务犯罪案件线索的排查,成功在短时间内快速查处了屯城镇福水村十一经济社干部李某、陈某等 8 人涉嫌共同贪污征地补偿款一案。案件办结后,检察院负责人带领办案人员到该村举行赃款返还现场会,将 10.5 万元追赃款发还到该社 22 户 105 名村民的手中。与此同时,该院还注意通过开展司法救助活动解决群众实际困难,对 5 个案件的 6 位特困申请执行人共发放 3.1 万元的司法救助资金,解决了涉诉群众最根本、最直接、最现实的困难和问题,对缓解社会矛盾,维护稳定大局,提升司法机关执法公信力起到了积极的推动作用。

加大查办职务犯罪工作力度后,有效地保障屯昌廉洁高效的投资环境。2010 年,屯昌县检察院共立案侦查职务犯罪案件 7 件 13 人,为国家 and 集体挽回直接经济损失 63.68 万元。

因工作突出,屯昌县检察院党支部连续多年被县委评为先进党支部,连续两届被省委授予“先进基层党组织”称号。先后荣获“全国模范检察院”、“全国先进检察院”、“全国检察系统集体一等功”等荣誉称号。

(本报屯城 4 月 11 日电)

争做群众致富的领头雁

——记五指山市畅好乡番贺村

党支部书记、村委会主任黄月芳

本报记者 邵长春 特约记者 尹秋艳 通讯员 李雄伟

畅好乡番贺村曾经是五指山市相对封闭落后的地区。村委会党支部书记、村委会主任黄月芳履任后想尽办法,不断尝试创新,带领农民种瓜菜,使全村经济得到了很好的发展。

为了彻底转变农民“水田只能种水稻”的旧观念,黄月芳自己边学边用科技,大胆把瓜菜、甘蔗安排在水田大面积种植,然后又让村委会干部和村党员试种。几个月后,水田里的瓜菜、甘蔗获得了可观的收入,有的家庭收入达 3000 多元,黄月芳本人收入多达 6000 多元,给全村树立了依靠科技增收的榜样。

在黄月芳的带动下,群众相信了产业结构调整会带来收入的增加。如今番贺村的瓜菜种植面积已达 800 多亩,单此项收入,农民人均增收了 200 多元。

在大力抓好瓜菜生产的同时,黄月芳还不间断拓宽带领群众致富的路子。2003 年,黄月芳利用该村具有发展林下经济的优势,带领群众创建了 2 个林下养鸡示范村,先后饲养了 2 万多只鸡,使番贺村民

人均收入半年内增加了 500 多元,创下了畅好乡农民收入的历史新纪录。

2005 年,黄月芳又根据村边有鱼塘,四周有水田,村前有河流的良好地理条件,组织力量,先后在志毛、番贺、番庭 3 个村创建庭院经济示范村,养鸭 2 万只,养鹅 6000 只,并取得了显著的经济效益和社会效益。现在全村每家每户都大力发展庭院经济。2009 年,全村人均收入超过了 3200 元。

几年来,黄月芳先后带领 16 名村党员成为致富能手。还让村里每个党员都负责带 1 个贫困户户,党员致富能手负责 3 户,村党员干部带 4 户,这样分配下来,把全村 96 个贫困户的农户全部带上结对帮扶致富之路。

黄月芳本人也多次获得市级“优秀共产党员”、省级“劳动模范”、“全国农村青年创业致富带头人”等荣誉称号。2008 年,她作为奥运火炬手还参加了奥运圣火在海南的传递。

(本报五指山 4 月 11 日电)

儋州投入 1.6 亿改善办学条件

本报那大 4 月 11 日电(记者丁静 通讯员梁灵杰)记者近日从儋州市教育局获悉,继 2010 年投入 1.1 亿元后,今年儋州还将投入 1.5 亿元校安资金和 1500 万元规范化学校创建资金,着力改善中小学校的办学条件,提高全市教育教学质量。

据了解,目前儋州的教育基础尚比较薄弱,部分学校教学楼、宿舍、学生食堂等设施不能满足当前教育发展的需要。按照 2008 年我省出台的规范化学校的评估标准,儋州仍没有一所省级规范化学校。

去年儋州共投入 1.1 亿元,加大中小学校教学楼、综合楼、教师工作间、学生宿舍和食堂等方面的建设力度,将 113 个教育工程项目进行统筹,以大带小,打包捆绑成 55 个工程项目进行建设。

今年,儋州将以实现教育跨越发展为目标,均衡发展义务教育,完成规范化学校创建,以白马井中学、新州中学、那大一小、儋州实验小学等 15 所学校为重点,创建规范化中小学,进一步改善办学条件。

据介绍,除 1.5 亿元校安资金外,今年儋州政府还将多形式加快推进教育事业的发展,投入 1500 万元帮助学校用于配置仪器设备、图书资料等基本教学装备。

此外,儋州还将扩建、新建、改建市机关幼儿园以及新州、木棠、海头、白马井等 5 所公办幼儿园,制定学前教育三年行动计划,全面抓好学前教育工作。同时,争取专项资金 580 万元,用于特殊学校建设,让身体残疾的适龄少年儿童也能享受到良好的教育。目前,该项目正在规划中。

省职教教学会举办全省校企合作论坛——

加强校企合作 实现多方共赢

本报文城 4 月 11 日电(记者周元)职业教育是面向企业、实践性极强的教育。4 月 9 日—10 日,海南省职教教学会 2011 年工作会议暨校企合作论坛大会在文昌举行,与会职业院校和企业代表就校企合作的意义、模式和目前存在的问题进行了深入交流。

会议一致认为,“校企合作”是国际上职业教育发展的主流与趋势,也是我国职业教育最为典型的一种人才培养模式。目前,我省职业学校几乎都与企业建立了订单培养、半工半读等不同形式的合作关系。校企合作有利于实现课堂教学与企业实际、校园文化与企业文化、专业教育与职业培训的有机结合,缩小学校和企业人才标准之间的差距,实现学

校、企业、学生、社会等多方共赢。

同时,与会代表也表示,目前我省校企合作仍面临一些难题,比如:相应的法律法规不完善,实习生的双重管理难度较大,企业对学生顶岗实习的安全风险普遍存在顾虑;校企双方的资源付出不对等;学校合作的积极性和主动性较高一些,企业为校企合作要分担一定的人力、物力、财力,受益周期较长,影响其参与积极性等。

与会代表建议,进一步完善相关法规政策,制定实习生报酬管理办法,制定行业和企业参与校企合作的鼓励性政策等,加强政府引导和监督,形成校企利益的交汇点。

本次会议由省职业技术与成人教育学会主办,省华侨商业学校承办。

海南省人民政府办公厅

关于在 2011 年博鳌亚洲论坛年会期间禁止体育

娱乐广告性飞行活动的通告

为确保 2011 年博鳌亚洲论坛年会安全顺利举办,根据《中华人民共和国飞行基本规则》(国务院、中央军委令 第 509 号)等有关规定,海南省人民政府决定在论坛年会期间加强所辖空域管理。现将有关事项通告如下:

一、自 2011 年 4 月 13 日 0 时起至 4 月

17 日 24 时止,在我省所辖空域内,禁止一切单位、组织和个人进行各类体育、娱乐、广告性飞行活动,禁止使用系留气球等悬挂装置。

二、涉及小型航空器及航空器材管理和使用的单位,要加强对该类器材的监控,严格落实禁飞规定。

三、本省各级人民政府及公安、文体、工商、气象、海关、民航安全监督管理等部门,要按照职责分工,加强日常检查,切实做好宣传教育和监督管理工作。对违反本通告的,要依法予以处理。

特此通告。

二〇一一年三月二十五日

上网学习大学课程 获教育部电子注册的本(专)科文凭

中国农业大学现代远程教育 2011 年春季招生

211 重点大学 国家承认学历 可申请学士学位 免参加全国成人高考

专业:园林、动物医学、动物科学、农村区域发展、公共事业管理、工商管理、食品质量与安全、土地资源管理、水利水电工程、会计学、农林经济管理、金融学、法学、土木工程(工程管理方向)、计算机科学与技术、电气工程及自动化。

层次:专升本、高起专、高起本

报名时间:从即日起至 2011 年 4 月 28 日

联系人:莫老师、林老师

登陆中农大网址:www.cau-edu.net.cn,也可查询本次招生信息。

学习方式灵活:网上业余学习,不影响工作和生活

报名地点:海口市城西路 41 号,海南省农业学校教学楼 205 室

咨询电话:66968711、66890806、13976383355