

加强社会领域立法 促进社会公平正义

## 地方立法让社会更和谐

海南立法 23 年

系列报道之社会事业篇

社会事业建设与人民的幸福生活息息相关,包括教育、就业、社会保障等方面,加强社会事业建设领域立法,是社会发展的迫切需要,也是社会发展对立法工作提出的新任务。

省人大常委会副主任、省人大法制委员会主任委员毕志强说:“从我省地方立法的情况来看,随着经济建设的不断发展,省人大常委会紧紧围绕省委关于大力改善民生、推进基本公共服务均等化的大政决策,加大社会领域立法力度,努力解决老百姓最关心、最直接、最现实的利益问题。”

在十一届全国人大四次会议上,全国人大常委会工作报告宣告:中国特色社会主义法律体系形成。毕志强表示:“海南地方立法将与时俱进,在研究推进转变经济发展方式立法的同时,社会领域立法也将成为海南地方立法的重点。”

加强社会事业立法  
推动社会和人全面发展

“为了让全省人民更好地共享发展的成果,省人大常委会将根据社会保险法,修

订我省养老、医疗、失业等社会保险条例,还将制定劳动保障监察若干规定、被征地农民社会保障条例等,以维护社会和谐稳定。”毕志强说,加强以改善民生为重点的社会建设领域立法,意义重大。

海南建省办经济特区后,省人大常委会相继制定了30件社会事业相关法规,促进教育、科技、文化等社会事业发展,维护社会稳定,构建和谐海南。

今年1月1日起,新修订的《海南省实施〈残疾人保障法〉办法》,从设立残疾人福利基金会、扶持残疾人服务设施建设、加大残疾预防措施、对残疾人就业给予优惠政策等方面,切实保障残疾人权益。

省人大常委会在修改《海南省红十字会条例(草案)》时,为提高各类公共场所的急救能力,规定县级以上红十字会可以在机场、港口、车站等公共场所配备符合国际标准的急救设备。规定公共服务行业和单位应当联合红十字会加强对从业人员进行现场急救技能的培训。

为吸取上海“9·14”重大火灾教训,保障

人民群众生命财产安全,在修订《海南省消防条例》时,加强对超高层居住建筑的火灾预防措施,强化了各级人民政府的消防责任。

立法完善社会保障体系  
构建社会稳定安全网

改善和保障民生是经济社会转型跨越的出发点和落脚点。今年是“十二五”规划的开局之年,毕志强表示,省人大常委会将特别加强社会领域的立法,“社会利益日益多元化,要加强社会管理,创新社会管理和服务方式,就需要加强社会领域立法,依法调整社会利益,保障社会的和谐稳定。”

为努力解决人民群众最关心、最现实的利益问题,建立和完善社会保险体系,省人大常委会及时制定并适时修订海南经济特区城镇从业人员养老、失业、医疗、工伤保险等条例,在全国率先进行社会保险制度改革,以解决城镇从业人员后顾之忧。

2008年,省人大常委会修订《海南省城镇从业人员基本医疗保险条例》,针对该条例在实施过程中存在的问题,坚持以人为本,从制度设计上做出了退休人员享受医疗保险待遇与其单位缴费脱钩,相应提高

参保人员的医疗保险待遇,扩大从业人员参与面和覆盖率的规定,使发展成果惠及更多城镇从业人员。

立法促进就业  
建设和谐海南

就业是民生之本。为落实省委关于积极促进就业和再就业、显著提高城乡居民收入的工作部署,省人大常委会于2009年制定了《海南省实施〈中华人民共和国就业促进法〉办法》,明确规定县级以上人民政府应当把创业和扩大就业作为经济社会发展的目标,对特殊就业群体,在政策、资金、培训等方面予以倾斜。

同年,修订的《海南省归侨侨眷权益保护若干规定》明确规定,在国家机关和企事业单位组织工作的退休归侨职工,其退休金、养老金低于当地从业人员上年度社会平均工资的,由县级以上财政部门每人每月定额发给生活补贴。

为及时化解社会矛盾,切实维护群众的合法权益,建设和谐海南,省人大常委会还先后制定了预防和制止家庭暴力规定等法规。

本报记者 魏如松  
(本报海口4月21日讯)



党的知识我知道  
4月21日上午,在海口市第二十五小学海甸校区,由共青团海南省委、海南省少工委主办的“红领巾心向党”——海南省少先队纪念中国共产党建党90周年主题教育活动上,一名少先队员举手,大声抢答的情景。当天,海口市辅导员和少先队员代表近1000人参加了该活动的启动仪式。  
本报记者 马春华/文 张杰/摄

## 全省法院系统先进典型报告会举行

本报海口4月21日讯 (记者魏如松 通讯员吴春萍)全省法院系统先进典型报告会今天上午举行。在海口主会场,7名法官从不同侧面介绍了我省法院系统近年来涌现出的先进典型事迹。

## 本报舆论监督当天见效

## 停水十多天的昌江文明小区通水了

本报石碌4月21日电 (记者杨勇 特约记者曾高文)昌江文明小区多名住户今天上午给海南日报记者打来电话,称文明小区存在的问题见报当天,小区就顺利通水了。

4月20日,本报对昌江文明小区停水十多天的问题进行了报道。当天,昌江县政府

相关分管领导便委托该具有关负责人出面协调,该负责人今天上午表示,文明小区的供水问题已经解决。而文明小区供水系统改造后,水业公司还将对该小区实行抄表到户,今后居民用水将按户计算,个别居民不交水费,也不会影响到其他居民用水。

## 海口破获杀人碎尸案

## 犯罪嫌疑人3天落法网

本报海口4月21日讯 (记者文刚 通讯员张振汉)4月14日清晨,海口市海甸岛环岛路北侧海堤边惊现一具无头男尸。海口警方经过昼夜奋战,将犯罪嫌疑人官某抓获。官某交代,因其与武某有债务和感情纠纷,4月14日凌晨将武某骗至环岛路北侧海边杀害后分尸。

目前,案件仍在进一步侦查中。

## 《冰雹龙卷风突袭我省西部海域》后续

## 东方沉船事件遇难者增至6名

本报八所4月21日电 (记者梁振君 南海网记者彭琳沁 特约记者卞王玉珏)东方市搜救人员今天上午在“4·18”沉船事件出事海域找到了两男一女共3具尸体,其中1男

1女已被确认为此次事件失踪人员,另外1名男性尸体的身份还有待进一步确认。至此,“4·18”沉船事件死亡人数增至6人。同时,当地有关部门的善后工作也已陆续展开。

## 严厉打击食品非法添加行为

(上接A1版)要求生产企业必须在产品标签上加印“严禁用于食品和饲料加工”等警示标识,并建立销售台账,实行实名购销制度,严禁向食品生产经营单位销售。加强对化工厂、兽药和药品生产企业的监督检查,监督企业依法合规生产经营。要严密监测,坚决打击通过互联网等方式销售食品非法添加物行为。对农村、城乡结合部、县域结合部等重点区域,企业外租的厂房、车间、仓库以及城镇临时建筑、出租民房等重点部位,各地要组织经常性排查,及时发现、彻底清剿违法制造存储非法添加物的“黑窝点”,坚决捣毁地下销售渠道。

严格执行食品添加剂生产许可制度,严肃查处超范围、超限量等滥用食品添加剂的行为。

从严审核、制定食品添加剂新品种国家标准,强化监测预警。各地区、各有关部门在监管中发现新的可疑非法添加物或易滥用的添加剂,要立即通报卫生部。卫生部应及时组织研究更新非法添加物和易滥用食品

通知强调,严格落实企业主体责任。明确企业主要负责人为防止非法添加和滥用食品添加剂的第一责任人,负责原材料采购和生产配料的人员为直接责任人,第一责任人和直接责任人必须承担法律责任。强化地方政府责任,主要负责人要亲自抓,分管领导要直接负责。建立实施岗位责任制,增强监管责任意识,对监督检查中走过场、不按规定履职的公职人员,要从严追究责任;情节严重的,依法依纪开除公职;涉嫌徇私舞弊、渎职犯罪的,移交司法机关追究刑事责任。

通知强调,严格落实企业主体责任。

到自己的社会责任,营造“有利于人们分清是非、坚持真善美、抵制假恶丑的舆论”,反而时不等地毒害着年轻人的心灵,终使一些花季青少年不能抵挡住“花花世界”的诱惑。

中共中央、国务院《关于进一步加强和改进未成年人思想道德建设的若干意见》明确指出:未成年人是祖国未来的建设者,是中国特色社会主义的接班人,弘扬民族精神,远离不良文化,营造与开发未成年人思想道德建设的文化环境和产品是加强和改进未成年人思想道德建设的重要措施。

那么,各有关部门可营造了这样的文化环境,可担当起了自己的社会职责?

别让青春迷失在花季

正言

了悲剧:一场青春躁动无视法律的悲剧,一场波及多个家庭的悲剧。

而联系到近年来一系列发生在校园内外的热点新闻,陕西药家鑫案、上海留日学生刺母亲案等,人们不由得流露出一丝担心,缘何这些朝气蓬勃、奋发进取的年轻人,竟然时不时不地就上演出一幕幕的麻木、残忍、暴力、血腥。

但与此同时,社会环境对青少年成长的多元化干扰也颇令人忧虑。打开电视,有的频道不加回避地大肆渲染凶杀、情爱、烟酒细节;点击网页,有的网站极力推崇豪华攀比、奢侈消费;翻阅报纸,有的版面大量刊发迷信短信广告……一些机构不仅没有意识

到自己的社会责任,营造“有利于人们分清是非、坚持真善美、抵制假恶丑的舆论”,反而时不等地毒害着年轻人的心灵,终使一些花季青少年不能抵挡住“花花世界”的诱惑。

中共中央、国务院《关于进一步加强和改进未成年人思想道德建设的若干意见》明确指出:未成年人是祖国未来的建设者,是中国特色社会主义的接班人,弘扬民族精神,远离不良文化,营造与开发未成年人思想道德建设的文化环境和产品是加强和改进未成年人思想道德建设的重要措施。

那么,各有关部门可营造了这样的文化环境,可担当起了自己的社会职责?

到自己的社会责任,营造“有利于人们分清是非、坚持真善美、抵制假恶丑的舆论”,反而时不等地毒害着年轻人的心灵,终使一些花季青少年不能抵挡住“花花世界”的诱惑。

中共中央、国务院《关于进一步加强和改进未成年人思想道德建设的若干意见》明确指出:未成年人是祖国未来的建设者,是中国特色社会主义的接班人,弘扬民族精神,远离不良文化,营造与开发未成年人思想道德建设的文化环境和产品是加强和改进未成年人思想道德建设的重要措施。