

# 提高执政能力,推动国际旅游岛建设

——省委“党的执政能力建设与国际旅游岛建设”理论研讨会发言摘登

## 强化执政资源建设 力推国际旅游岛战略

省委常委、海口市委书记 陈辞

编者按

为纪念建党90周年,深入学习贯彻胡锦涛总书记“七一”讲话精神,加强我省党的建设,推动海南国际旅游岛建设,省委昨天在海口召开“党的执政能力建设与国际旅游岛建设”理论研讨会。部分省领导、省直机关和市县主要负责人、社科界专家学者代表在研讨会上作了精彩发言,共同探讨了党的执政能力建设和事关海南国际旅游岛建设发展的一些重大理论和实践问题。研讨会达到了交流思想、启迪思维、砥砺勇气、形成共识的目的。现摘录部分发言,以飨读者。

## 解放思想,加强学习 不断提高建设国际旅游岛的能力和水平

琼海市委书记 祝春荣

中国共产党自成立以来,在异常复杂的环境中带领全国各族人民战胜无数艰难险阻,取得了国家繁荣昌盛、人民幸福安康的伟大成就。解放思想和不断学习是我们党不断强大的根本原因。

我们党敢于解放思想,勇于冲破束缚,努力开拓新境界、新局面。每一次重大形势的变化,每一次重大转折,都面临着诸多重大课题,也经受了重大考验。我们党就是在不断的探索中学习,在不断的学习中提高自己的领导能力和执政能力。能力提高了,党的事业就顺利了;理论创新每前进一步,党的事业就能更进一步,就有了崭新的局面。

建设国际旅游岛是海南包括琼海发展新的历史机遇,但国际旅游岛能否

建成,关键取决于我们能否解放思想,大胆开拓,锐意进取;取决于我们能否刻苦学习相关的知识,努力取得有关经验,不断提高自身建设国际旅游岛的能力和水平。

要大力推行学习型党组织的建设,切实提高党员干部谋划发展、统筹发展、优化发展、推动发展的本领,以服务海南国际旅游岛建设。要抓项目推进,把国际旅游岛建设落到实处。以项目为建设为载体,抓项目就是抓发展。

我们要认真学习建党90周年积累起来的丰富实践经验,提高建设国际旅游岛的能力,切实在国务院确定的期限内如期建成国际旅游岛,向党和人民交上一份满意的答卷。

## 科学谋划求发展 改善民生促和谐

乐东黎族自治县委书记 吴井光

一、紧紧扭住发展第一要务不放松,以项目建设为引擎,全面拉动经济健康快速发展。牢牢把握县域经济基础薄弱、发展滞后的实际情况,提出“做大做强沿海,加快发展山区,以沿海带山区,山海互动,两翼推进,促进区域全面协调可持续发展”的工作思路,把全县的注意力和创造力集中到乐东的改革发展稳定上来。积极实施省委、省政府“两大一高”的战略思路,赴发达地区考察学习,推介项目。

二、紧紧围绕保障和改善民生这一根本,以基本公共服务均等化建设为载体,全面提升老百姓生活水平。在教育方面,强化基础设施和师资队伍建设,抓好职业教育、教育扶贫和学前教育,在读学生一律实行“四免一补”。在医疗卫生方面,构建了以县

级医疗机构为龙头、镇卫生院为骨干、村卫生室为基础的三级医疗卫生服务网络。在就业与社会保障方面,通过举办技能培训、设置公益岗等方式扩大城镇待业人员和农村富余劳动力转移。在实施安居工程方面,在全省率先铺开保障性住房建设。

三、紧紧围绕稳定压倒一切的主题,以化解历史遗留问题为突破口,全面促进社会和谐稳定。针对我县土地纠纷、国有企业改制、社会治安等历史遗留问题突出的实际,充分利用县委书记大接访,进驻土地纠纷问题突出的镇村开展调处,深入开展平安创建活动,健全“六进”活动,健全“县镇村组户”五级维稳网络,努力做到“小事不出村,大事不出镇”,维护全县和谐稳定,使全县形成了稳定促发展,发展促和谐的良好性循环。

## 以更加理性的思考和出色的实践 向国际旅游岛建设交出合格答卷

省国资委主任 吕宜勇

国企的地位、作用和责任决定了国企是贯彻落实党中央、国务院和省委、省政府战略部署的主要经济力量。

第一,做科学发展、做强做大的排头兵。为提高党的执政能力,加快海南国际旅游岛建设,奠定坚实的经济基础。

第二,做体制创新、增创优势的排头兵。为提高党的执政能力,加快海南国际旅游岛建设,探索特区建设新路子。从企业经营机制上,要继续深化公司制股份制改革,建立现代企业制度。从发展方式上,要进一步通过整合重组,培植大公司、大集团。从发展能力上,要积极引导企业走向资本市场,提升企业的投融资能力。

第三,做改善民生、和谐发展的排头兵。为提高党的执政能力、加快海南国际旅游岛建设,奠定坚实的社会基础。大力推进保障性

住房建设,使职工安居乐业。建立职工工资正常增长机制。国有企业要做科学发展、诚信经营、造福社会的表率,要在地方抗灾抢险、应急救援、扶贫救济等工作中发挥中坚作用。

第四,做深化改革、依法履职的排头兵。为提高党的执政能力、加快海南国际旅游岛建设,提供持续长久的发展动力,进一步完善经营性国有资产管理 and 国有企业监管体制机制。探索实行公益性和竞争性国有企业分类管理、国有企业政策性业务和市场化业务分类考核的制度体系。完善以出资人财务监督为重点的国有资产监管制度,建立健全企业经营管理者业绩考核和激励约束机制。

第五,做把方向、保先进、建班子、带队伍的排头兵。为提高党的执政能力、加快海南国际旅游岛建设,发挥政治核心作用,聚集优秀人才。

## 加大对外开放力度 进一步提升三亚城市竞争力

副省长、三亚市委书记 姜斯宪

胡锦涛总书记在庆祝建党90周年大会上强调,“全党同志必须牢记,我国过去30多年的快速发展靠的是改革开放,我国未来发展也必须坚定不移依靠改革开放。”坚持和依靠对外开放是建设中国特色社会主义的制胜之道,也是加强党的执政能力建设的关键之举。结合三亚市的实际,对如何在新时期坚持和扩大对外开放谈三点认识。

一、着眼发展大局,增强对外开放意识

当前,经济全球化已经进入人到在曲折中加速发展的新阶段,这就要求三亚必须适应新形势,积极参与国际竞争和区域合作;《海南国际旅游岛建设发展规划纲要》将全省按六大功能进行组团,三亚作为南部组团的中心,必须在开放创新中先行先试;另外,三亚未来数年中的经济增长主要还是靠投资拉动,要坚持以开放促发展,实现发展效益的最大化。

二、坚持与时俱进,拓展对外开放领域

我们要结合三亚“十二五”规划所确定的重大项目的实施,重点推进资本密集型、人才密集型、技术密集型产业在三亚发展,拓宽对外开放的领域。当前和今后一个时期,主要有以下几个重点:大力发展金融服务业,三亚要创造条件吸引各类金融机构进入,逐渐把金融业打造成为三亚的支柱产业之一;大力发展信息、创意和研发等智慧产业;大力发展总部经济。

三、采取切实措施,提高对外开放水平

要破除思想上的禁锢,凡是有利于扩大开放、有利于推动国际旅游岛建设、有利于改善民生的事,要敢想、敢干,敢于承担责任。如果思想上循规蹈矩、保守僵化,工作上瞻前顾后、但求无过,那么我们将一事无成,错失加快发展的大好机会。我们一定要学习小平同志在对外开放上的胆魄和远见,心无旁骛,勇于探索。

## 坚持辩证法 克服片面性

省委党校党委书记、常务副校长 彭京宜

加强党的执政能力建设,是党的建设的重要任务,对于我们而言,也是建设国际旅游岛的重要课题。

科学发展观是我们党提出的重大战略思想,是我国经济社会发展的重要指导方针,也是当前和今后一个时期党和国家各项工作的科学理论。建设国际旅游岛就是科学发展观指导下的新的海南发展战略。

一个完整的目标,应当包含“任务”与“理念”两大要素。缺少“任务”的目标,是没有具体内容的目标;缺少理念的目标,则是没有鲜活灵魂的目标。今天,海南国际旅游岛建设已上升为国家战略,省委、省政府正带领全省人民为建设国际旅游岛而努力奋斗。《国务院关于推进海南国

际旅游岛建设发展的若干意见》对我们建设国际旅游岛的指导思想、基本原则、总体目标和重要任务等,都作了详尽的规定。也就是说,它作为一个宏大的战略目标,事实上已包含“任务”,也包含“理念”。建议对建设国际旅游岛的“任务”和“理念”进行认真的提炼并给出既准确又通俗的表述。前者可围绕“六个定位”和产业发展来概括,告诉人们建设国际旅游岛需要干哪些事;后者根据社会主义核心价值观体系的要求,结合海南的实际情况,告诉人们建设国际旅游岛需要弘扬什么精神。这样一套表达符号的形成,将有利于统一全省上下的思想认识,有利于消除各种误解和歪曲,有利于激励广大干部群众更加自觉地投身到建设国际旅游岛的征程中。

## 准确定位 科学谋划 加速洋浦跨越式发展

洋浦工委副书记、管委会主任 倪强

一、牢记使命,准确定位

中央领导的指示为洋浦发展指明大方向。胡锦涛总书记视察洋浦时指示:以洋浦经济开发区为龙头,努力打造面向东南亚的航运枢纽、物流中心和出口加工基地。使洋浦的战略定位更加清晰明确。省委、省政府的正确决策为洋浦发展确立大思路。特别是《意见》、《条例》的出台为洋浦发展奠定大格局。确立洋浦“一港三基地”发展定位和“两大一高”发展战略。

二、实事求是,科学谋划

坚持全局和区域相统一,坚持工业化与城镇化相统一,坚持当前利益与长远利益相统一。通过精心谋划,洋浦初步形成开发建设的总体思路,围绕“一港三基地”的定位,按照建设国家新型工业产业示范基地的要求,着力推进经济发展方式转

变,坚持创新发展、融合发展、绿色发展、特色发展,做大做强主导产业、延伸产业链,形成集聚效应,为海南建设国际旅游岛夯实经济基础。

三、创先争优,加速发展

一是正视加速发展的内外动因,深入剖析我国台湾、新加坡、美国休斯敦、荷兰鹿特丹等先进地区的发展历程,抓住机遇快速发展。二是创新加速发展的动力机制,逐步理顺了洋浦内部管理和决策机制,建立党政企联席会议决策机制和效能监察机制;建立与省厅局的协调机制,建立与儋州联动工作机制和利益分配机制。三是完善加速发展的基础设施,成立海南泛洋航运公司,在金融危机期间逆势抄底买船,围绕洋浦开辟17条内外贸干线,初步构建航运枢纽网络框架,集装箱运力跃居世界第27位、国内第3位。

## 国际旅游岛建设与提升 领导干部的舆论引导能力

海南大学政治与公共管理学院教授 李辽宁

提升舆论引导和媒体应对的能力,是新形势下提高党的执政能力的重大课题。

媒体舆论——全球化时代的话语权之争。媒体舆论的权力是一种软权力,是一种柔性控制手段。一旦丧失了舆论的主导权,势必会对社会稳定和执政党构成巨大威胁。2009年国务院颁布《关于推进海南国际旅游岛建设发展的若干意见》以来,海南的发展受到国内外媒体的高度关注。如何正确应对媒体,提升舆论引导能力,成为海南各级领导干部必须长期加强的内容。

当前我国舆论引导面临的困难和挑战。舆论引导是执政党重要的职能之一,对于维护社会稳定具有重要意义。当前,由于主客观方面的原因,我国的舆论引导面临着很大的困难和挑战。主要是新闻媒

体发展的新特点为舆论引导的可控性提出了新挑战,国际国内形势发展对领导干部引导社会舆论提出了新课题。

提升领导干部舆论引导能力的方法与途径。提升领导干部的舆论引导能力,需要多管齐下。第一,加强教育培训,提高引导媒体舆论的素养。一是观念教育,二是知识学习,三是技能培训。第二,深入调查研究,及时掌握社会舆情动态。一要深入群众,了解舆论;二要研究问题,抓住重点;三要有包容的心态,正确面对不同的声音。第三,完善制度设计,提升应对突发事件的能力。一是领导干部新闻素质培训制度;二是舆情收集与预警机制;三是社会信息控制和引导机制;四是责任事故追究制度。

## 党的执政经验对海南发展的启示

海南师范大学教授 郭根山

中国共产党始终不渝地探索和完善中国的发展道路,积累了宝贵的历史经验。这些宝贵的历史经验不仅是光辉历程的结晶,而且也是中国经济社会健康发展的保证。对海南来说,以下两点启示尤其重要。

坚持发展的阶段性、渐进性与跨越性的统一。20多年来,海南遇到两次跨越式发展的有利机遇。第一次是23年前海南建省办经济特区,海南走出了一条具有海

南特色经济结构和充满活力的体制机制的新路子。现在,海南又迎来了第二次快速发展的重大战略机遇期,这次不仅有中央建设海南国际旅游岛的战略决策这一强大外力,更有海南发展自身积累的内力。海南建省办经济特区20多年来积累了强大的势能,我们应当抓住这次有利的时机,把势能转化为经济社会快速发展的动能。

坚持解放思想、实事求是。改革开放

是推动海南发展的根本动力,是海南的生命线。解放思想,扩大开放是繁荣宝岛的根本途径。只有坚持坚持走“大开放、大改革、大发展”的发展之路,才能从根本上推动海南的跨越式发展。

坚持实事求是,一方面,就是要立足海南实际,从海南的省情出发。另一方面,就是要有国际眼光。“国际旅游岛”五个字,我个人理解可以分三个层次:“国际”要求我们要用国际眼光,“旅游”是海南产业的龙头和抓手,“岛”是一个区域概念,海南的发展必须立足本岛,放眼世界。

总而言之,既要解放思想,又要实事求是。坚持解放思想与实事求是的统一是海南实现跨越式发展的重要法宝。

## 海南特区实践开拓了改革开放新视野

海南师范大学讲师 胡长青

1988年海南建省办经济特区以来,主要在四个方面作出了有益的尝试。

突破单一城市型经济特区模式的局限,在更大区域探索经济发展新模式。海南经济特区是全国唯一的省级经济特区。海南经济特区已不再是我国改革开放试验“点”的概念,它已经变成新的更大的试验“场”。海南经济特区基于全省范围的“大特区”扩容试验,对全国来说更具有示范意义,更能对各地改革直接提供经验。

突破经济体制内改革的局限,在更广阔领域试行配套改革。改革开放十年后的配套改革,海南成为主要的试验场。按照党中央、国务院要求,海南突破经济体制内改革的局限,重点在行政管理体制、生态保护、统筹城乡发展和社会管理体制等领域进行配套改革试验,为我国进一步推进改革开放提供了有益的启示。

突破传统产业发

展的局限,在更广阔的国土上发展海洋经济。经济特区与类似的新区历来担负着我国经济发展“排头兵”的作用,其在加快发展海洋经济方面,具有先天的地理优势和后天的物质基础。党中央、国务院支持海南经济特区率先加快发展海洋经济,既为海南添加了新的发展动力,也必将点燃国家发展的新引擎。