

消费主导趋势下的国际旅游岛建设浅谈

迟福林

“十二五”是我国历史转型的关键5年,它的主要历史使命是:初步实现投资主导向消费主导的转变。实现这个目标,不仅对我国实现公平与可持续发展的科学具有决定性影响,而且对世界经济的平衡发展、对我国在世界经济格局中新地位的确立,都将产生重大影响。

海南国际旅游岛建设上升为国家战略,突出地表现在我国走向消费主导时代的影响与作用。研究“十二五”时期我国初步形成消费主导基本格局背景下的海南国际旅游岛,既是促进我国消费型经济形成的重要需求,也是加快海南国际旅游岛进程的重大课题。

一、我国消费主导趋势下海南国际旅游岛建设面临的突出矛盾

总体上说,至今为止海南仍然是欠发达地区。由此,起点低与目标高是海南发展的主要矛盾。问题在于,国际旅游岛建设起步以后,海南面临着新的突出矛盾:全国对海南消费需求的快速增长与海南的消费总量小、消费结构不合理和消费环境不优。对此,简要地做以下3点分析:

1. 消费地位的提升与消费总量过小的矛盾突出。

(1)我国走向消费大国的总体趋势与海南国际旅游岛的战略作用。2010年,我国人均GDP已超过4000美元。从国际惯例看,我国正处在消费率提升的历史拐点。我国开始进入以人的自身发展为目标,以耐用消费品和休闲度假旅游为重要特征的消费时代。海南拥有阳光、沙滩、海水、雨林、空气等得天独厚的休闲度假旅游条件,将对促进我国全面消费的快速提升发挥重要作用。

(2)海南在全国消费格局中的地位与现实消费总量。从现实情况看,海南在全国消费格局中的地位明显提升,但是消费水平仍然很低。

——总量低。2010年,我国全年社会消费品零售总额156998亿元,海南全省实现社会消费品零售总额623.82亿元,仅占全国消费品零售总额的0.4%。

——水平低。就旅游消费购物来讲,海南目前人均购物消费仅为114元,低于全国主要旅游城市(200元)的平均水平,与冲绳岛和济州岛人均购物消费(500美元)的水平差距更大。

——比例低。2009年海南文化产业增加值仅为2%,低于全国(2.5%)的平均水平,与广东(5.6%)、湖南(5.1%)、云南(5.9%)相比差距还很大。

2. 全国对海南消费需求的快速增长与海南消费结构、消费环境不相适应。例如:

(1)消费需求的全面增长与消费结构的不相适应。

——休闲度假旅游需求与休闲度假结构的不相适应。海南大部分的优势资源存在于广大的农村腹地,且具有本地“独特魅力”的文化资源也布局于海南中西部地区。目前,海南旅游景点主要集中在东

海南国际旅游岛建设面临着全国对海南消费需求的快速增长与海南的消费总量小、消费结构不合理和消费环境不优的突出矛盾,对此,海南要进一步解放思想,改革创新,尽快推动现代服务业的国际化、加快推进海南城镇化综合改革和城乡基本公共服务均等化,提升绿色发展水平,以满足消费需求。

部沿海市县,其数量占全省已开发景点数量的78%,年接待旅游人数占全省90%以上,中西部地区许多富有特色的旅游资源尚未得到开发。

——养老需求与养老保健环境的矛盾。海南冬暖夏凉,是老年人养老度假的理想圣地,海南在我国养老产业方面具有相当大的提升空间。从现实看,海南养老服务业产业的发展严重滞后。目前,海南还没有集老人膳宿、护理、医疗、康体、休闲养老等相关服务为一体的服务机构。在医疗水平方面,2009年海南每千人口医疗机构床位仅为2.67张,不仅低于全国平均水平,排名全国27位。到目前为止海南还没有一家医疗单位获得JCI(国际医疗卫生机构认证联合委员会)国际医院认证,也没有一个专门的医疗机构开展医疗旅游专业。这与国际旅游岛的发展要求存在很大差距。

——文化消费需求与文化产业发展的矛盾。文化消费不足的一个重要原因是我国文化产业发展滞后。海南又是全国文化产业发展比较落后的省份。2009年海南城镇居民人均文化消费支出为503.49元,全国排名第27位。海南文化消费支出占GDP的比重为4.99%,低于全国(6.47%)的平均水平近2个百分点。

(2)消费预期与消费环境的矛盾。海南国际旅游岛建设正式上升为国家战略,引发全国人民对海南消费预期的全面提升。据统计,选择海南作第二居住地的岛外居民明显增多。当前,各方面的消费群体对海南议论较多的是消费环境,这种议论已在多方面产生了某些负面影响。

3. 岛内居民的消费需求升级与公共消费水平偏低的矛盾。近几年,海南岛内居民的发展型消费需求增长较快。但由于海南长期属于欠发达地区、公共服务设施建设滞后、公共服务水平不高等原因,目前海南的公共消费总体上水平仍然偏低。比如,2009年,海南卫生费用支出占GDP的比重为3.12%,低于全国(5%)近2个百分点;2009年海南高中教育毛入学率为69.08%,低于全国79.2%的平均水平近10个百分点。

二、我国消费主导趋势形成背景下海南国际旅游岛建设的重要任务

“十二五”海南的发展,要服务于国家扩大消费

海南小城镇发展前景将更加广阔。这对于海南形成新的服务业主导格局是十分有利的。

3. 提升绿色发展水平。绿色既是全国人民对海南的需求,也是海南实现可持续发展的出路。绿色发展主要表现在四个方面:(1)发展生态旅游,使海南成为全国人民的四季花园和全国生态文明示范区。(2)发展绿色农业,建立国家热带现代农业基地和全国人民的冬季菜篮子基地。(3)发展康体保健。随着我国老龄人口的增加,老龄人对海南的康体、疗养和度假的旅游需求加大,海南完全有条件发展康体保健产业。

在岛内外对海南绿色农业消费、旅游消费和部分绿色发展地区需求很大的背景下,海南应该适应这种旅游消费、绿色消费发展趋势,在生态保护区培育消费绿色,不断地推进绿色生态保护区发展,提升绿色消费水平。

三、我国消费主导趋势下海南国际旅游岛发展的重要举措

1. 解放思想,推动现代服务业的国际化,加强与港澳(台)在服务业领域的合作。重点加大琼港澳(台)在教育、医疗、免税业务、金融、文化、会展产业等服务业的合作,探索建立多种形式的合作机制,完善和创新琼港澳(台)合作的体制与政策。

2. 加快推进海南城镇化综合改革。全岛按照一个大城市统一规划;推进中心城市建设,按照人口经济发展需要,跳出既有市县的行政区划范围,重新组合5大城市的市辖区;对乡镇发展统筹规划,乡镇融入市辖区管辖范围,管理社区化;逐步将村委会改为社区居委会,形成城乡社区一体化管理的新格局;推动海南建设一批特色旅游风情小镇,对具备一定人口规模和经济实力的中心镇和旅游重镇实行“扩权强镇”改革,赋予必要的城市管理权限。

3. 加快推进海南城乡基本公共服务均等化。主要的建议是:一是制定海南城乡基本公共服务发展的总体规划;二是着重推进城乡义务教育、公共卫生和基本医疗保险、基本社会保障、公共就业服务、公共文化服务一体化;三是建立与基本公共服务均等化相适应的财政体制;四是创新政府基本公共服务投资体制;五是调动社会力量参与基本公共服务建设;六是争取成为基本公共服务均等化的省级试点。

4. 争取建立全国第一个环境保护特区。在海南率先建立环保特区既是建设海南国际旅游岛的基本要求,也是全国低碳经济发展的重要探索。一方面,应加紧研究制定环保特区的相关制度,例如实行最严格的环境保护制度,建立最严格的市场准入制度等;另一方面,争取国家给予海南特殊的政策支持。支持海南环境保护的相关立法建设,加大对环保产业的财税政策支持。

(作者系中国(海南)改革发展研究院院长)

陈孝京

进一步推进海南厕所文明建设的建议

要全面完成海南3年公厕建设任务,各地要继续将公厕建设作为“一把手”工程,明确目标,落实责任,保证投入,全力推进。

公厕是国际旅游岛的重要服务设施之一,公厕建设关系民众的身体健康和生活质量,反映着一个地区的文明形象。海南将公厕建设作为2010年海南国际旅游岛建设六项重点工作之一,计划用3年时间全面解决海南省公厕所布局不合理、质量不达标,管理不到位等问题。在各级政府及有关部门的共同努力下,2010年全省建设公厕681座,超额完成了省政府下达的648座的任务量。但要全面完成3年公厕建设任务,今明两年的任务仍十分繁重。

当前我省公厕建设存在的主要问题

一是个别市县和单位主要领导对公厕建设思想仍不够重视,一些地方2010年度的公厕建设任务没有按计划完成。二是个别市县建设任务总量达标,但未按照《海南省公厕建设管理实施方案》要求的地点落地。三是部分公厕建设布局不合理。部分市县没有认真按照相关国家标准对公厕建设进行规划布局,表现为对商业区、市场、广场等人流集散场所,因用地无法落实而使公厕无法落地建设。四是部分公厕建设不符合标准。首先是功能不全,没有设置残障人座位和进出通道;其次是设施设置不合理,有的残障人座位无扶手、门的尺寸太小以及照明灯具、衣帽挂钩等设施不配套等等;三是导引标识和图形标志不规范。五是个别市县公厕建好后未及时投入使用。由于公厕建设后期工作,如通水、通电等未完成或公厕运营管理经费不到位等原因,部分公厕建好之后被闲置,未能及时

投入使用,影响居民和游客使用。六是少部分投入使用的公厕管理不到位,设备配件被偷,环境脏乱差,臭味重,很不文明。七是部分公厕建设不积极采用太阳能光伏照明技术、全自动喷射清洗座便器等新技术新产品,公厕建设科技含量不高。

建设优美洁净舒适的厕所文明

根据省政府下发的《海南省公厕建设管理实施方案》,2011年全省城镇计划建设公厕447座(其中新建公厕197座、重建43座、改造207座),加上全省2010年未完成的公厕任务量,今年城镇公厕建设任务总量为488座;再加上新建中小学校公厕1052座,全省公厕建设总任务为1540座。现在已经是7月份,已进入全省公厕建设关键时期,从全省总体情况来看,要完成今年的目标,时间非常紧,任务十分艰巨。各市县要继续将公厕建设作为“一把手”工程,明确目标,落实责任,保证投入,全力推进,确保完成今年公厕建设任务。

(一)精心规划。各市县主城区要在公厕选址上合理布局,保证建成区均衡布局上达到国家规定要求。各市县要优先解决主要通道、火车站、广场等重点部位公厕数量不足的问题,确保公厕选址布局的

合理性。

(二)精心设计。为了配合全省公厕建设改造工作和全省中小学校厕所建设改造工作的顺利实施,省住房和城乡建设厅组织编印了《海南国际旅游岛公共厕所建筑设计方案图集》和《海南省中小学校公厕设计图集》。两本图集设计水平都很高,但在与实际环境的结合上还不位,尤其是在反映民族特色、地方特色上还不够。在建设过程中,要鼓励创新,结合实际环境,精心设计,传承民族特色和地方特色,注重局部做法,做出地方民族特色,做出精品。

(三)精心建设。各市县、各部门、各行业以及各单位要按照《海南省公厕建设管理实施方案》的要求,采取措施,组织力量,将2011年建设任务分解落实到责任单位,要细化公厕建设任务具体的落地实施方案,包括公厕的具体位置、类型、开工及完工时间。要及早安排建设资金,保证按期保质保量完成2011年建设任务。海南的生态公厕建设,不仅要充分利用自然通风、采光,而且还要遮阳和应用太阳能照明技术,还要将厕所周边环境绿化美化,建设生态园林式公厕。旅游景区景点公厕及五星级宾馆的厕所应配套建设带全自动喷射清洗座便器,以满足高端游客的需要。

(四)精心管理。各市县政府及有关部门要

要在统筹建设过程中,将公厕运行维护管理提到重要议事日程。要制定具体的公厕管理办法,按照《海南省公共厕所管理及保洁服务标准》的相关要求,建立起公厕日常保洁、运行维护管理和考核监督制度,确保公厕日常保洁到位、管理监督到位、设施设备齐全完好、公交车站等场所建立起完善的公厕引导和标识系统;旅游景区、主要通道和有关单位要在关键地段建立起完善的公厕引导和标识系统,以方便市民和游客使用。

(五)认真抓好今年公厕建设管理相关工作。

一是要高水准办好2011年世界厕所峰会和世界卫浴设备展览会,要认真组织好世界厕所设计大赛、优秀实例征集和世界公厕通用标准制定等工作。二是市县建设行政主管部门要积极配合省教育厅完成全省中小学校厕所建设改造任务。根据省教育厅《海南省中小学校厕所建设管理工作的实施方案》,2011年,要完成全省1052所没有厕所学校的公厕新建任务,基本改变我省中小学校厕所数量不足、标准不高的现状。三是要积极探索研究解决农村公厕问题的有效途径,改善农村卫生环境。要按照城乡统筹发展的要求,管理农村改水改厕工程建设,落实农村公厕建设和管理经费来源,推进全省农村公厕建设管理工作,逐步实现全省农村公厕建设标准达标、布局基本合理、管理有序。

(作者系海南省住房和城乡建设厅副厅长)

儒法堂·酱香典藏酒 NO.3088 号

海南省博物馆永久收藏

- 为海南建省30周年而特别封藏
- 国家省级博物馆——全国首例地方名酒永久收藏
- 七月十五日于海南省博物馆举行收藏仪式,并开始内部预定
- 七月十八日开始接受社会预订,八月八日正式发售
- 优质酱酒,资源稀缺、收藏价值潜力无限

咨询热线: 66532922 66539718 66708405 66532988

海南椰岛(集团)股份有限公司恒献

2011年七月十二日

第四十三期

正式发售

椰岛

海南椰岛(集团)股份有限公司恒献