

# 海南日报

与海南共同成长

1950年5月7日创刊  
海南日报社出版  
第20161号

今日 AB 两叠 16 版  
国内统一刊号 CN46-0001

2011年7月

19 星期二  
辛卯年六月十九  
廿三大暑

## 中共海南省委关于 加强人民政协政治协商制度建设的意见

琼发〔2011〕12号

(2011年7月1日)

中国共产党领导的多党合作和政治协商制度是我国的一项基本政治制度。为进一步推进人民政协政治协商的制度化、规范化、程序化,提高海南民主政治建设水平,依据党的十七大、胡锦涛总书记在庆祝人民政协成立60周年大会上的讲话精神和《中共中央关于加强人民政协工作的意见》(中发〔2006〕5号),结合海南实际,就进一步加强人民政协政治协商制度建设提出如下意见。

### 一、政治协商的重要意义

(一)人民政协的政治协商是中国共产

党领导的多党合作的重要体现,是党和国家实行科学民主决策的重要环节,是提高执政能力的重要途径。加强人民政协政治协商制度建设,对关系国计民生的重大问题,通过人民政协进行协商,广泛听取各民主党派和无党派人士、各人民团体和各族各界人士的意见,是坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度的必然要求,是发展社会主义民主政治的重要内容,是中国特色社会主义政治制度自我完善的重要体现。

(二)当前,海南的发展已经进入了一个新的阶段。面对建设海南国际旅游岛的

历史使命和重任,面对改善党的领导方式和提高科学执政、民主执政、依法执政水平的迫切要求,更加需要发挥人民政协政治协商的重要作用。加强人民政协的政治协商,有利于促进同各民主党派和无党派人士的合作共事;有利于扩大公民有序政治参与,促进决策科学化、民主化;有利于广泛凝聚全省人民的共识,形成在新的起点上推动海南国际旅游岛建设的强大合力。

### 二、政治协商的总体要求

(三)坚持党委在政治协商中的主导地位。党委在政协同各民主党派和无党派人士、

各人民团体和各族各界人士的政治协商,是在党的领导下发扬人民民主、扩大公民有序政治参与的重要渠道。各级党委要善于运用人民政协这一政治组织和民主形式,主动把人民政协的政治协商列入党委的重要工作内容,统一部署和协调,并认真组织实施。

(四)坚持在决策之前和决策执行过程中进行协商。对涉及经济、政治、文化和社会生活以及生态文明建设中的重要问题,在决策前要在政协进行充分民主协商,广泛听取政协参加单位和政协委员的意见建议。(下转A5版)

## 存贷款增速总体保持稳定,不良贷款实现“双降” 上半年海南信贷增长止落回升

本报海口7月18日讯(记者彭青林)在复杂的宏观经济大环境下,海南信贷运行正在逐渐趋于稳定增长。记者今天从中国人民银行海口中心支行获悉,今年上半年,全省金融机构本外币各项存、贷款余额相比去年同期分别增加15.63%、26.77%,虽然增长速度为近年来的最低点,但逐月止跌回升的趋势明显,6月份都实现了较高增量,显示信贷增长渐趋稳定,为努力实现全年货币信贷的良好运行奠定了基础。

截至今年6月末,全省金融机构本外币各项存款余额为4521.37亿元,15.63%的增速比全国平均水平低1.87个百分点;本外币各项贷款余额2885.02亿元,26.77%的增速比全国平均水平高出9.97个百分点。其中,人民币存、贷款余额分别为4459.05亿元、2560.24亿元,同比分别增长15.52%、24.97%。

和去年同期的超高速增长相比,今年上半年的我省存贷款增速有明显回落,存款余额增幅比上年同期大幅回落26.99个百分点,贷款余额增幅也低于去年同期10.41个百分点。但其中很大程度上受去年和今年宏观经济环境差异的影响,相比全国平均水平来看,存贷款增长速度一高一低,总体上保持了较稳定的增长态势。

按时间进度来看,6月末存、贷款增速分别比上月回升0.69和2.93个百分点,二季度明显扭转了一季度增速大幅回落的局面,呈现出止跌回升的态势。其中,6月当月全省金融机构新增本外币贷款116.83亿元,占前6个月贷款增量的31.50%,创下了近几年月度贷款增量的新高。6月当月新增存款也达81.68亿元,占前6个月存款增量的26.85%,存款增量为前6个月月度存款增量的次高点。

与此同时,各家金融机构整体经营情况良好,不良率持续下降。人行海口中心支行有关负责人表示,今年上半年落实稳健的货币政策,引导省内各金融机构适度加大信贷投放力度,严格执行差别化房地产信贷政策,着力优化信贷投放结构,并启动了金融支持“三农”发展服务年活动,对保持海南金融的稳定运行发挥了积极作用。

## 海南生态软件园 上半年实现产值11.4亿元

已有181家企业进驻,入驻规模逾1000人

本报讯(记者梁振君 李冰 通讯员陈金梅)截至今年6月底,海南生态软件园入园企业已达181家,入驻规模超过1000人。今年上半年,园区共实现产值达11.4亿元,预计全年园区将实现产值30亿元,园区全年实现产值有望同比翻番。

信息产业是我省“十二五”期间优先发展的高新技术产业之一,位于澄迈县老城高新技术产业示范区的海南生态软件园又是我省信息产业的重要载体。尽管在去年9月首批企业才开始入驻园区,但在各界的共同努力下,园区工程建设、产业招商快速推进。在去年实现产值13.8亿元的基础上,今年上半年园区已实现产值11.4亿元。

截至今年6月底,园区起步区A地块建设基本完成,26栋独栋研发楼已有21栋完成室内装修并陆续投入使用;B地块29栋独栋研发楼已全部封顶,开始施工外墙装饰以及门窗安装;投资服务中心服务大楼将于今年7月封顶;园区“服务外包公共技术研发平台”也于近日正式授牌。园区还与合肥工业大学达成产学研合作意向,将共建企业孵化器。随着A地块独栋办公区的投入使用,海航呼叫中心、百成信息、易建信息、益进信息、惠普等知名企业纷纷进驻,园区人气迅速提升。

海南生态软件园是海南“一岛一区两园”省级发展战略的重要组成部分。今年4月8日,海南生态软件园正式开园。预计至“十二五”末,园区将发展成产值达百亿元级的高新技术产业园区。

## 罗保铭主持召开五届省政府第67次常务会议审议通过三项重要政策——

# 加强村镇规划建设管理 支持文化产业和资本市场加快发展

蒋定之出席

本报海口7月18日讯(记者黄晓华)政策是一个地区经济社会发展的关键因素,是政府引导经济社会发展能力的重要标志。今年以来,海南借力国家政策,出台了一系列推动地方经济社会发展的重要政策,继续保持海南经济社会平稳较快发展的势头。今天上午,省政府又推新举措,省委副书记、省长罗保铭主持召开五届省政府第67次常务会议,审议并原则通过了三个方面的重大政策。这三大政策是:《海南省人民政府关于加强村镇规划建设管理工作的意见》(以下简称《意见》)、《海南省人民政府关于支持文化产业加快发展的若干政策》和《海南省支持资本市场发展的若干政策》。

罗保铭强调,三大政策针对性很强,既是海南当前发展所急需的,又对海南长远发展、科学发展具有重要意义。要在修改完善后尽

快出台,并加大宣传力度,做好政策解读,组织抓好落实,确保政策转化为巨大的发展效应,转化为经济效益和变成百姓实惠。

《海南省人民政府关于加强村镇规划建设管理工作的意见》(以下简称《意见》)从加快制定和完善村镇规划、规范农村土地管理、加强村镇规划建设管理、建立健全村镇建设工程质量管理体系、严厉打击违法用地和违法建设行为、完善村镇规划建设管理保障措施等六大方面,提出了具体意见和建议。罗保铭指出,村镇规划建设管理对海南村镇长远发展,科学、规范管理和建设新农村具有重要意义。加强村镇规划建设管理,有利于节约集约用地,创建优美的村镇风貌,保护海南丰富多彩的民居文化,建设百姓的幸福家园,也是加强和创新社会管理的一个关键组成部分。

罗保铭要求,省政府要为村镇规划建设管理提供一定的经费保障,列入每年的财政预算;要在机构编制上研究配套办法,建立健全村镇规划建设管理体系;要研究制定专项实施办法,确保《意见》有效贯彻实施,省有关部门要发挥好《意见》实施的指导、监督和促进作用;各市县要高度重视村镇规划建设管理工作,发挥主体作用,市县主要负责同志要亲自抓,要结合实际,制定适合本地的贯彻实施意见。

《海南省人民政府关于支持文化产业加快发展的若干政策》从土地政策、财政税收政策、投融资政策、市场准入政策、人才政策五个方面,提出了38条扶持文化产业重点发展的政策举措。罗保铭指出,省政府按照中央的精神和省委的要求,就加快文化产业发展制定了一系列有突破、有创新、

含金量高的政策,是希望这些政策转化为海南文化产业不断突破,创新发展的强劲动力。

《海南省支持资本市场发展的若干政策》是我省支持资本市场发展的指导性文件,共21条,主要包括产业、土地、税收、财政和人才等五个方面的政策,部分政策属于我省首创。会上明确,省政府每年从省产业发展引导资金中安排2000万元作为资本市场发展专项资金。罗保铭指出,随着海南的发展,在琼企业不断壮大,质量效益不断提升,在这种情况下,省政府出台支持资本市场发展的政策,顺势借力,对企业、对地方经济发展都是重大利好。

省委副书记、常务副省长蒋定之,省委常委、宣传部长、副省长董力,副省长符跃兰、李国梁、李秀琼,省长助理贾东军、陆志远,省政府秘书长徐庄出席会议。

中共中央决定  
蒋定之同志任  
海南省委副书记

本报讯 中共中央日前决定:蒋定之同志任中共海南省委副书记、常委职务。

同志不再担任中共海南省委副书记、常委职务。

## “七一”重要讲话精神 宣讲团临高首开讲

本报临高7月18日电(记者王勇 通讯员符启承 吴孝俊)今天上午,临高县委在临高人民会堂举行学习胡锦涛总书记“七一”重要讲话暨《党史第二卷》报告会,这是省社科联主办的2011年琼州学堂第13讲,也是省宣讲团成员到各市宣讲“七一”重要讲话精神的第一站,是临高县委中心组举行的第四次集中学习。

报告会由国务院特聘专家、省社科联党组书记、副主席赵康太教授主讲。报告结合实际、旁征博引,从革命党到执政党为主线,从中国共产党的伟大历史成就、前进道路上的失误和挫折、《党史第二卷》中有关海问题的论述和中国共产党目前面临的挑战与考验等方面生动解读了胡锦涛总书记“七一”重要讲话;同时通过回顾白沙起义、解放海南岛等重大事件,让党员干部重温党史和海南解放史,从执政经验中吸取教训,增强执政本领。

临高县四套班子领导及800余名党员干部参加了报告会。

## 政策,已经成为海南抢抓机遇狠抓落实的杠杆

本报评论员

昨天,省政府第67次常务会议原则通过了三份重要文件,意味着三项崭新的政策即将出台。这是省委、省政府贯彻落实中央决策部署,加快推进海南国际旅游岛建设和我省加强和创新社会管理的具体体现。政府主动利用政策杠杆,鼓励、扶持、推进亟待优先发展的产业,也体现了政府在政策调控手段的运用上日趋成熟,显示出政府执政能力的不断提升。

可以这么说,政策已经成为海南抢抓机遇狠抓落实的杠杆。回顾过去,海南用毫不犹豫、大刀阔斧的“一揽子政策”战胜了来势汹汹的国际金融危机;今年以来,也由于海南不断出台包括促进战略性新兴产业在内的很有针对性的政策,在去年高速增长的基础上仍然继续保持我省

经济社会发展较快发展;展望未来,这三项新政策对于我省经济社会的长远发展、科学发展,有着重要的意义,将会对海南国际旅游岛建设和文化产业、资本市场发展产生巨大的推动作用。因此,各地和各部门要认真学习领会这三项政策的精神,紧紧围绕海南国际旅游岛建设的目标,提出具体的落实措施,确保政策顺利实施。

这三项政策,都高度契合了当前海南经济发展的现实急需。以加强村镇规划建设管理工作为例,由于村镇规划建设管理工作基础薄弱,规划工作相对滞后,村镇建设基本仍处于自发状态,导致土地资源浪费,开发成本增加。一些建设热点地区违法用地和违法建设现象呈加剧趋势。如果不及早出台有关政策,今后就会面临治理成

本倍增,违建乱象打击成本更高的社会难题。所以,加强村镇规划建设势在必行。

再以加快发展文化产业来说,之前,虽然我省也出台了《关于加快推进文化产业发展的决定》,但是当前我省文化产业“小、散、弱”的局面没有太多改变,文化事业底子薄,文化设施欠账多、文化产业规模小的状况没有从根本上得到改变,公共文化服务供给不足与群众基本文化需求之间的矛盾依然突出。要扭转这一局面,必须采取超常规的措施,出台更优惠的政策,给予更强有力的支持。

支持资本市场发展的政策也是如此。尽管近年来我省资本市场建设取得了不小成绩,但仍然存在优质企业缺乏,规范化运作程度不高,直接融资能力不强,资本要素市场建

设不活跃等困难,因此,还需要更有力政策的支持,才能使海南资本市场发展迎头赶上全国水平。这次省政府出台支持资本市场发展的若干政策,就是非常具有针对性的举措。

放眼长远,这三项政策对于优化我省经济结构,转变经济发展方式也有着极大的促进作用。文化产业是环保、投入低、附加值高的“朝阳产业”,对于拉动就业,提升经济附加值影响巨大,加快文化产业发展,将有助于提升全省经济发展的总量和质量,有助于旅游业和现代服务业的发展。兴旺发达的资本市场是一个地区经济发展必不可少的重要因素,加快资本市场建设发展,也有助于优化全省的资源配置,促进资本合理高效运转服务于经济建设,增强全省经济发展的动力。

## 投资少、维护成本低、可有效减少农村环境污染 人工湿地污水处理项目在村镇推广

本报讯(记者侯小健 通讯员王校彬)一种投资少、维护成本低的人工湿地污水处理项目,正在我省广大村镇大力推广。今年上半年,省国土环境资源厅已投入资金1127万元,部分市县安排地方配套资金320万元,建设15个村镇生活污水人工湿地处理工程,污水处理能力总计为8150立方米/天。

据悉,这15个项目大部分进展顺利。截至目前,定安县龙湖镇生活污水人工湿地处理工程已建成投入运行;文昌市龙楼镇、琼海市石壁镇、琼海市龙江镇、琼海市中原镇、万宁市长丰镇牛漏墟、万宁市大茂镇、儋州市王五镇、昌江黎族自治县七叉镇、昌江乌烈镇、昌江昌化镇昌城村、文昌市文城镇严村、临高县临城镇发豪村等12个村镇生活污水人工湿地处理工程已开工建设;五指山市农中中学、保亭黎族自治县新政镇2个生活污水人工湿地处理工程因项目建设用地无法落实,尚未动工,目前正在制定项目建设地点调整方案。

人工湿地污水处理是我省村镇生活污水处理的新模式;乌黑污水流经格栅池,部分固体垃圾和一些大颗粒的悬浮物被阻隔后,再流入调节池,然后用水泵将调节池中的污水提升至种满绿色植物彩虹岛的人工湿地过滤处理,污染物通过湿地中的植物吸附,从出水口流出的污水变得清澈洁净了。

截至去年底,我省共投入资金约4732万元建设59个村镇生活污水处理工程,已先后在文昌市文教镇、海口市大致坡镇、琼海市万泉镇、万宁市龙滚镇等乡镇建成人工湿地处理设施37套,年污水处理量695万吨,COD削减量为2432吨/年,氨氮削减量为139吨/年,为我省治理乡镇生活污水探索了一条新路子。

省国土环境资源厅生态处有关负责人介绍,我省目前在建的15处村镇生活污水人工湿地处理工程全部建成投入使用后,全省农村生活污水处理能力将从去年底的19040立方米/天提高到27190立方米/天,预计年处理污水量将提高到992万吨,农村生活污水处理率将从去年底的3.3%提高到4.4%。有关专家称,实施村镇生活污水人工湿地处理工程,可有效减少农村环境污染,改善农村人居环境,助力新农村建设。

## 五指山蒸压灰砂砖项目投产

本报五指山7月18日电(记者部长春 特约记者尹秋艳)近日,五指山大江南新型建筑材料有限公司年产6000万块蒸压灰砂砖项目正式投产,这是五指山淘汰落后产能,实现企业转型的又一举措。

根据海南省人民政府和五指山市人民政府关于淘汰落后产能的通知精神,海南五指山大江南水泥有限公司分厂于2010年8月1日关停。为盘活部分资产,实现落后产能的有序退出和企业转型,2010年9月由海南五指山大江南水泥有限公司股东发起,成立了五指山大江南新型建筑材料有限公司。公司投资2445.8万元人民币,在原琼中县水潭厂厂址上筹建年产6000万块蒸压灰砂砖及10万立方米加气混凝土砌块生产线。生产线转产后,万元产值综合能耗由原生产线的2.36吨标准煤降至现在的0.77吨标准煤。

## 大企业大项目为海口美兰区增财源

对税收增量的贡献率达92.2%

本报海口7月18日讯(记者林伟 特约记者刘源明 通讯员梁崇平)随着大项目引进战略的逐步实施,大企业大项目逐渐成为拉动海口市美兰区经济增长的有力引擎。今年上半年该区生产总值完成93.35亿元,财政收入完成17.02亿元,同比增长34.3%,其中大企业贡献的税款超过一半。

据了解,上半年美兰区财政收入比例中,大企业大项目的贡献非常明显,纳税1000万元的企业有26家,缴纳税款9.3亿元,同比增长75.4%,增收4亿元,对税收增量的贡献率是92.2%,占据该区半年财政收入的半壁江山。

近年来,美兰区抓住海口市实施“东优”战略的有利时机,创造性推出“一个项目、一个分管领导、一个责任单位、一个工作班子、一套工作方法”的“五个一”做法,积极推进大项目大企业引进战略,一批大项目大企业纷纷落户美兰区,成为美兰经济发展的强劲动力。美兰区政府负责人介绍,2011年全区计划推进32个重点项目建设,计划投资130亿元。目前,各个重点项目建设比较顺利,上半年已经完成投资额31亿元。重点项目的顺利推进,有力促进了全区固定资产投资快速增长,上半年全区固定资产投资完成56亿元,同比增长24.6%,高于预期目标6.6个百分点。

美兰区今年上半年引进大项目4个,计划投资90多亿元。其中引进北京博泰集团在江东投资30亿元开发建设海口市申办世界石油大会配套项目;引进中城建集团拟投资45亿元建设演丰风情小镇;引进海南富晨房地产公司拟投资15亿元开发沿海风情小镇;引进海南嘉华控股公司拟投资3亿元开发建设海南国际汽车产业园项目(二期),目前入驻江东新区的宝马、大众、广汽等6家4S店将于9月开业。与此同时,美兰区还积极对接苏宁广场、苏宁物流园区等项目,协调落实盛达景都4000平方米铺面,发展海口第六家苏宁专卖店。

七部委上周末晒“三公”经费  
大桥雄起时,是否良心造?  
——网民关注的全国七座大桥现状实地调查记

布鲁克斯媒体浮沉录  
女足世界杯:日本队夺冠创历史

纪念中国共产党成立90周年大型系列报道  
在红色的海南岛上——琼崖革命遗址寻访 54

定安县雷鸣镇梅种村长眠着三位为抗日捐躯的烈士  
可歌可泣三烈士