

8月1日,由中央统战部“同心工程”组织的“同心·共铸中国心西藏行”大型公益活动在拉萨启动。

来自全国20个省区市的300多名医务工作者在未来十几天的时间里,将分别在拉萨、日喀则、山南、林芝、阿里等地进行公益医疗服务。其中,50多名军医还将前往边疆哨所,把爱心传递到祖国最边远的角落。

新华社记者 贾果 摄



铸中国心 2011 当雄爱心小分队

# 重要的一步 热切的期待

——透视中央部门首次公开“三公”经费

备受关注的中央部门“三公”经费,在党中央国务院大力推动下,在舆论高度关注和公众热切期盼中,终于第一次出现在人们的视野。

截至8月1日,已有90多家中央部门公布了2010年财政拨款开支的“三公”经费支出决算和2011年预算情况。

重要的第一步,难能可贵;透明政府建设,值得期许——公众这样评价。

## “三公”经费公开,在热切期待中拉开大幕

提起“三公”经费公开,人们把最初的关注投向科技部。今年4月14日,科技部公布了2011年“三公”经费预算总数,这是第一家公布“三公”经费的中央部门。

所谓“三公”经费,是指中央行政单位(含参照公务员法管理的事业单位)、事业单位和其他单位用财政拨款开支的出国(境)费、车辆购置及运行费、公务接待费。

由于一些政府部门行政成本高,而且没有向公众交代用于公务接待、车辆使用、出国(境)等具体情况,希望公开政府部门“三公”经费的呼声日益高涨。

事实上,为提高科学执政、民主执政、依法执政能力,切实保障公民的基本权利,党中央国务院一直高度重视政务公开工作,不断部署,推动这项工作有序开展——

1998年和2000年,中共中央办公厅、国务院办公厅先后发出关于在农村普遍实行村务公开和民主管理制度的通知、在全国乡镇机关全面推行政务公开制度的通知,要求各行政机关从人民群众普遍关心和涉及群众切身利益的实际问题入手,将群众反映强烈的问题以及包括财务状况等本地经济和社会发展的重大问题,通过多种方式予以公开。

2002年,党的“十六大”报告明确提出“认真推行政务公开制度”。

2005年3月,中共中央办公厅、国务院办公厅又联合印发关于进一步推行政务公开的意见,对政务公开工作的指导思想、基本原则、工作目标、主要任务、重点内容、形式载体、制度建设等作出明确规定。

2006年1月,作为政府信息公开的一项重要举措,中央人民政府门户网站——中国政府网正式开通运行,各地方政府网站相继建设开通,有力推动了政府信息公开工作。

2008年5月,政府信息公开条例正式施行,涵盖“三公经费”的财政预算报告、决算报告被列为应重点公开的政府信息。

2010年11月,国务院发布关于全面加强法治政府建设的意见,要求坚持以公开为原则,不公开为例外,凡是不涉及国家秘密、商业秘密和个人隐私的政府信息,都要向社会公开。加大主动公开力度,重点推进财政预算、公共资源配置、重大项目建设批准和实施、社会公益事业建设等领域的政府信息公开。

随着政务公开工作的推进,今年以来“三公”经费公开工作取得重要进展,时间表和细化方案逐步明晰——

今年“两会”期间,温家宝总理在政府工作报告中明确提出,要加快实行财政预

## “三公”经费公开值得称许,未来重在完善制度

中央部门公开“三公”经费的第一步终于迈出。面对各部门“晒”出的从不足百万到超过21亿元的“三公”经费账单,究竟应当怎样看待?面对或简单不过几行字,或洋洋数千言的情况说明,应当给予怎样的解读?

“提高财政信息透明度是大势所趋,积极主动回应社会关切,坦诚公布‘三公’经费情况,有助于消除舆论猜测,增强社会公众对政府的信心。”财政部财政科学研究所所长刘尚希说。

“部门级、部门本级和部门所属的事业单位、垂直管理的全系统,这三个不一致的口径,让公众无所适从。即便是垂直管理的部门,应当把部门本级‘三公’经费和其垂直系统的下级部门的‘三公’经费情况分公开。”许光建建议。

一些专家还认为,“三公经费”不是只公开就万事大吉,更重要的是在公开后加强审核和监督。他们建议,中央部门“三公”经费公开后,审计部门应该介入,就公布情况进行核对和评估,并就公开方式和内容提出完善建议,特别对公布的格式、细化的程度、说明的内容等都应详细规定,回应公众期待,确保大家的知情权和监督权。

舆论也同时认为,大部分中央部门“三公”经费公开后,下一步预算透明、财政公开的任务更加艰巨。接下来,地方政府“三公”经费公开的任务更为艰巨。截至目前仅北京、上海公布了“三公”经费。

“中央部门主要是制定政策,和大家的利益关联没有那么直接。大家更关注的还是地方政府‘三公’经费支出等,这直接关系民生投入的多少。”许光建指出,下一步,地方政府应当依照中央部门的情况,尽快公开较为详细的“三公”经费情况。

他认为,“三公”经费公开中存在的种种问题和不足,总的来说有三方面原因:认识问题、利益问题以及技术问题(财务基础薄弱),“这有一个过程,但只要走出第一步,就不会也不可能再回头。”

监督政府的财政支出。然而,相当多的部门公布的“三公经费”都没有详细解释和分项数据,只有几个总数,这些开销是否合理,让公众无从评判。”许光建说。

从已经公开的去年“三公”经费决算数字看,各部门数额高低不等、差距甚大。低的如国家信访局的98.25万元,高的如国家税务总局(含国税系统)的21.6亿多元,应当怎么评判“三公”经费的高低?

“看待这个问题要理性,不能单纯看绝对数字,因部门职能和性质不同。评价‘三公’高低的标准是绩效,关键是用尽可能少的钱把该办的事办好。”刘尚希说。

他认为,政府保持正常运行需要一定的成本投入,大家能够理解。例如,在全球化背景下,我国的国际交往日益增多,越来越多的部门有越来越多涉外交往,相关部门的因公出国(境)费的开支较高有一定合理因素。

信息越详细,质疑就会越少。专家建议,为了便于公众理解,在公布“三公”经费时应介绍本部门工作性质和具体事项。

各部门公布的虽然都是“三公”经费,但细细研究,包含部门和机构的范围大不相同。国家税务总局公布的“三公”经费包括3567个预算单位,分总局、省局、地(市)局、县(区)局和乡(镇)分局(所)五级;同样是垂直管理的铁道部,公布的仅是部门本级、离退休干部局和30个事业单位的情况。

“部门本级、部门本级和部门所属的事业单位、垂直管理的全系统,这三个不一致的口径,让公众无所适从。即便是垂直管理的部门,应当把部门本级‘三公’经费和其垂直系统的下级部门的‘三公’经费情况分公开。”许光建建议。

一些专家还认为,“三公经费”不是只公开就万事大吉,更重要的是在公开后加强审核和监督。他们建议,中央部门“三公”经费公开后,审计部门应该介入,就公布情况进行核对和评估,并就公开方式和内容提出完善建议,特别对公布的格式、细化的程度、说明的内容等都应详细规定,回应公众期待,确保大家的知情权和监督权。

舆论也同时认为,大部分中央部门“三公”经费公开后,下一步预算透明、财政公开的任务更加艰巨。接下来,地方政府“三公”经费公开的任务更为艰巨。截至目前仅北京、上海公布了“三公”经费。

“中央部门主要是制定政策,和大家的利益关联没有那么直接。大家更关注的还是地方政府‘三公’经费支出等,这直接关系民生投入的多少。”许光建指出,下一步,地方政府应当依照中央部门的情况,尽快公开较为详细的“三公”经费情况。

他认为,“三公”经费公开中存在的种种问题和不足,总的来说有三方面原因:认识问题、利益问题以及技术问题(财务基础薄弱),“这有一个过程,但只要走出第一步,就不会也不可能再回头。”

“此次‘三公’经费的公开,表面看是社会公众对这一热点问题的关注,实则体现了社会公众对进一步推行政法政府、透明政府、服务型政府建设的新期待。”刘尚希说。

他认为,“三公”经费公开虽然迈出了第一步,但应充分认识到后续工作的复杂性艰巨性。要充分利用这一难得契机,积极推动政府信息公开,推动建立行为规范、运转协调、公正透明、廉洁高效的行政管理体制,为早日实现建设法治政府的目标作出贡献。

“6月南方出现5次大范围的强降水,京、沪、穗三地均出现过长时间、大面积的雷雨天气。如6月10日至11日,23日至24日雷雨过程,华北、华东、华南三大管区机场及航路均出现强雷雨天气。6月23日从14点开始,北京管制区域和首都机场遭遇一次强雷雨天气过程,雷雨天气一直持续到24日凌晨,区域内绕航困难,首都机场一度停止起降,造成63个航班返航备降,240多个航班取消,500多个航班延误。24日受北京、上海、广州区域以及机场雷雨天气影响,全天共有27个航班返航备降,100余个航班取消,千余个航班延

误。仅6月,雷雨天气就造成1140余架次航班返航备降,480余架次航班取消,数千架次航班延误。

8月1日,一名扮演毛泽东的特型演员与干休所的老同志亲切握手。

当日是“八一”建军节,“八一感恩行”慰问活动在解放军总后丰台干休所举行。活动组织者向为国防事业作出贡献的离退休老同志赠送了慰问品,并带去精彩的文艺表演。

新华社记者 鲁鹏 摄



值班主任/王蜀生 主编/王祥华



8月1日,一名扮演毛泽东的特型演员与干休所的老同志亲切握手。

当日是“八一”建军节,“八一感恩行”慰问活动在解放军总后丰台干休所举行。

活动组织者向为国防事业作出贡献的离退休老同志赠送了慰问品,并带去精彩的文艺表演。

新华社记者 鲁鹏 摄

## 新闻分析

误。仅6月,雷雨天气就造成1140余架次航班返航备降,480余架次航班取消,数千架次航班延误。

其次,6月的雾天影响也较大。

如:6月8日与21日浦东机场出现大雾,造成79架次航班返航备降,6月29日至7月2日,大连机场连续4天出现大雾,累计60余小时低于标准,在此期间共造成返航、备降81航班,取消570航班。

“还有大风和低空风切变也对飞行造成一定影响。”周建华指出,据不完全统计,2011年上半年大风和低空风切变共造成100余架次航班返航备降。

“今年热带气旋登陆我国的时间早、个数多,也影响到航班飞行。”周建华表示。今年3号、4号热带气旋分别于6月11日与23日在广东省登陆,福建、海南沿海、海南出现大风暴雨及大风天气。6月18日和20日因顺风超标有41航班备降。

“今年热带气旋登陆我国的时间早、个数多,也影响到航班飞行。”周建华表示。今年3号、4号热带气旋分别于6月11日与23日在广东省登

陆,福建、海南沿海、海南出现大风暴雨及大风天气。第5号热带气旋于6月26日在山东省登陆,福建和浙江沿海、上海、江苏、山东、辽宁南部自南向北出现一次大到暴雨的降水过程,局部大暴雨,并伴有大风和强对流天气。

与国际上相比,我国今年上半年的特殊天气也属于较高水平。周建华选取6月1日至7月19日期间的雷暴日数进行对比分析如下:6月1日至7月19日,我国北京首都机场的雷暴日为16天,上海虹桥机场为9天,浦东机场为7天,广州白云机场为21天;而同期欧洲的法兰克福机场的雷暴日最多,为9天。

“显然,仅雷暴日一项,我国的主要机场就显著高于欧洲的主要机场。”周建华说。

周建华进一步分析,我国的天气状况比欧洲复杂,与美国相似。但是,我国的航

空基础设施、技术水平和服务能力与美国有很大的差距。美国举全国之力发展航空气象,在各种资源的投入上远远超出我国。

据美国运输安全委员会的事故报告,民用航空事故的40%都与天气有关。周建华指出,中国民航运输快速发展,航班量增加迅速,空域资源紧张,“老天”又常给“脸色”看,致使航班延误的矛盾突出。民航气象部门需要获得更多的资源支持,确保改进气象探测的精确度和气象预警预报的准确率。

记者 林红梅

(新华社北京8月1日电)

## 为何雷雨频致大面积航班延误?

根据政府信息公开条例的规定,不依法履行政府信息公开义务的,由监察机关、上一级行政机关责令改正;情节严重的,对行政机关直接负责的主管人员和其他直接责任人员依法给予处分;构成犯罪的,依法追究刑事责任。不过,这一规定的操作性还有待加强。

“此次‘三公’经费的公开,表面看是社会公众对这一热点问题的关注,实则体现了社会公众对进一步推行政法政府、透明政府、服务型政府建设的新期待。”刘尚希说。

根据政府信息公开条例的规定,不依法履行政府信息公开义务的,由监察机关、上一级行政机关责令改正;情节严重的,对行政机关直接负责的主管人员和其他直接责任人员依法给予处分;构成犯罪的,依法追究刑事责任。不过,这一规定的操作性还有待加强。

“此次‘三公’经费的公开,表面看是社会公众对这一热点问题的关注,实则体现了社会公众对进一步推行政法政府、透明政府、服务型政府建设的新期待。”刘尚希说。

他认为,“三公”经费公开虽然迈出了第一步,但应充分认识到后续工作的复杂性艰巨性。要充分利用这一难得契机,积极推动政府信息公开,推动建立行为规范、运转协调、公正透明、廉洁高效的行政管理体制,为早日实现建设法治政府的目标作出贡献。

“6月南方出现5次大范围的强降水,京、沪、穗三地均出现过长时间、大面积的雷雨天气。如6月10日至11日,23日至24日雷雨过程,华北、华东、华南三大管区机场及航路均出现强雷雨天气。6月23日从14点开始,北京管制区域和首都机场遭遇一次强雷雨天气过程,雷雨天气一直持续到24日凌晨,区域内绕航困难,首都机场一度停止起降,造成63个航班返航备降,240多个航班取消,500多个航班延误。24日受北京、上海、广州区域以及机场雷雨天气影响,全天共有27个航班返航备降,100余个航班取消,千余个航班延

误。仅6月,雷雨天气就造成1140余架次航班返航备降,480余架次航班取消,数千架次航班延误。

8月1日,一名扮演毛泽东的特型演员与干休所的老同志亲切握手。

当日是“八一”建军节,“八一感恩行”慰问活动在解放军总后丰台干休所举行。

活动组织者向为国防事业作出贡献的离退休老同志赠送了慰问品,并带去精彩的文艺表演。

新华社记者 鲁鹏 摄

误。仅6月,雷雨天气就造成1140余架次航班返航备降,480余架次航班取消,数千架次航班延误。

其次,6月的雾天影响也较大。

如:6月8日与21日浦东机场出现大雾,造成79架次航班返航备降,6月29日至7月2日,大连机场连续4天出现大雾,累计60余小时低于标准,在此期间共造成返航、备降81航班,取消570航班。

“还有大风和低空风切变也对飞行造成一定影响。”周建华指出,据不完全统计,2011年上半年大风和低空风切变共造成100余架次航班返航备降。

“今年热带气旋登陆我国的时间早、个数多,也影响到航班飞行。”周建华表示。今年3号、4号热带气旋分别于6月11日与23日在广东省登

陆,福建、海南沿海、海南出现大风暴雨及大风天气。第5号热带气旋于6月26日在山东省登陆,福建和浙江沿海、上海、江苏、山东、辽宁南部自南向北出现一次大到暴雨的降水过程,局部大暴雨,并伴有大风和强对流天气。

“显然,仅雷暴日一项,我国的主要机场就显著高于欧洲的主要机场。”周建华说。

周建华进一步分析,我国的天气状况比欧洲复杂,与美国相似。但是,我国的航

空基础设施、技术水平和服务能力与美国有很大的差距。美国举全国之力发展航

空气象,在各种资源的投入上远远超出我国。

据美国运输安全委员会的事故报告,民用航空事故的40%都与天气有关。周建华指出,中国民航运输快速发展,航班量增加迅速,空域资源紧张,“老天”又常给“脸色”看,致使航班延误的矛盾突出。民航气象部门需要获得更多的资源支持,确保改进气象探测的精确度和气象预警预报的准确率。

记者 林红梅

(新华社北京8月1日电)

误。仅6月,雷雨天气就造成1140余架次航班返航备降,480余架次航班取消,数千架次航班延误。

其次,6月的雾天影响也较大。

如:6月8日与21日浦东机场出现大雾,造成79架次航班返航备降,6月29日至7月2日,大连机场连续4天出现大雾,累计60余小时低于标准,在此期间共造成返航、备降81航班,取消570航班。

“还有大风和低空风切