

# 强化陆海统筹 实现海南可持续发展

□ 赵中社

实施陆海统筹发展战略,加强陆海规划衔接、综合开发陆海资源、协调陆海产业发展、加强陆海生态环境保护、理顺陆海管理体制机制是我省经济平稳较快发展、社会更加和谐稳定的重要保障。

以中国共产党成立90周年,辛亥革命100周年为标志,中华民族的伟大复兴进入了一个崭新的历史新阶段。进入历史新阶段,我们既面临着一些难得的战略机遇,也遇到不少极具挑战性的问题,其中生存空间狭小、资源严重短缺,环境压力越来越大是最为突出的问题。如何破解这些难题,300万平方公里的蓝色国土为我们提供了新的出路。海洋是我国国土的重要组成部分,蕴藏着丰富的资源,海洋经济的快速发展已经为我国经济社会健康发展做出了重要贡献。随着陆地资源过度开发、国际贸易深入发展,特别是海洋国土争端不断升级,海洋的战略地位日益显现。国家“十二五”规划纲要首次明确提出了“坚持陆海统筹,制定和实施海洋发展战略,提高海洋开发、控制、综合管理能力”,并以独立章节进行阐述,表明了海洋对经济和社会科学发展的重要作用,标志着经济社会发展从以陆为主到陆海统筹的战略性转变。

国家从战略高度确立海洋经济发展地位,对于缓解资源短缺矛盾、保障我国经济安全有着深远的意义。伴随我国多年来高速度的经济增长,资源消耗量也出现了大幅增长,资源已经成为我国经济发展的瓶颈。为了支撑我国经济发展,不得不从中东、俄罗斯等地输入石油,不得不从巴西、澳大利亚等地购买铁矿石,而且只要我们有需求,国际市场的价格就大幅上扬。为了减少对国际市场的依赖,就必须加大对海洋资源勘探开发力度。只有开发好海洋资源,特别是一些战略资源,才能保障陆地产业健康发展,才能保障整个国民经济健康运行;另一方面,我国已经成为全球第二大经济体, 第一大贸易国,90%以上的国际贸易是通过海上航运完成的,海上原油进口80%以上从马六甲输入。为保障国家经济安全,就必须提高对海洋的综合控制能力,确保重要航道畅通无阻。

海南是海洋大省,拥有广阔的海域、丰富的海洋资源和独具特色的海洋文化,实施陆海统筹发展战略,加强陆海规划衔接、综合开发陆海资源、协调陆海产业发展、加强陆海生态环境保护、理顺陆海管理体制机制、加强陆海国防建设,是我省经济平稳较快发展、社会更加和谐稳定的重要保障,从而为国际旅游岛建设和实现全面小康做出重要贡献。当前,我省贯彻国家海洋发展战略,加强陆海统筹,主要表现在以下六个方面:

## 一、统筹陆海发展战略

我省是海岛省份,具有发展海洋经济的天然优

## 工作新论

# “四个危险”的探源与对策

“四个危险”,是胡锦涛总书记在“七一”重要讲话中提出来的:“精神懈怠的危险,能力不足的危险,脱离群众的危险,消极腐败的危险,更加尖锐地摆在全党面前,落实党要管党、从严治党的任务比以往任何时候都更为繁重、更为紧迫”。这是党的总书记代表中央在庆祝建党九十周年的重要会议上提出来的,体现了我们党一贯的忧患意识。这种意识,在世情、国情、党情深刻变化的当今,显得比任何时候都更为迫切,更为珍贵,应引起全党的重视。

针对这“四个危险”,我们必须弄清楚其根源是什么?下面,试做简要的分析。

**一是政治根源。**我们党领导人民取得反帝反封建的革命胜利,中华民族从在政治上被压迫、经济上被剥削的地位中得到翻身解放。我们党实现了从革命党到执政党的转变,政治地位发生了根本性的变化。政治地位发生了变化,党员干部再也没有了革命年代严峻的、直接的生命威胁。也就是因为地位和环境条件的变化,一些党员干部滋长了“功成名就”的思想意识,精神上有所松懈。由于是执政党,党员领导干部便是一个个“执政者”、“掌权人”,一些人便有了家长作风、脱离群众的土壤与环境,甚至贪污腐败,也“应运而生”。这是产生“四个危险”的政治根源。

**二是经济根源。**经过62年的建设与改革,物质条件发生了巨大的变化。尤其是改革开放实行市场经济后,极大地调动了广大人民群众的积极性和创造性,我们的社会实现了从物质短缺社会到物质繁荣社会的转变。生产与生活条件的改善、交通与通讯的发达,使一些党员干部滋长“养尊处优”的思想意识,不愿再过艰苦的生活,吃的、穿的、住的、行的,也在相互攀比。讲排场、比阔气、铺张浪费,也在“风水水起”;公制利,是社会主义的最大优势,能集中财力、物力办大事,如兴建三峡大坝,举办北京奥运会、上海世博会,组织汶川、玉树的抗震救灾,这是举世瞩目的。但也存在着“三公”消费的弊病,有的党员干部凭借着手中的资源,恣意挥霍,甚至巧立名目占为己有,堕落

“四个危险”的产生,有着深刻的政治根源、经济根源、文化根源、社会根源和思想根源,要化“险”为夷,最根本的是从素质上从能力上从制度上解决问题。

为腐败分子。这是产生“四个危险”的经济根源。

**三是文化根源。**封建社会,百姓习惯把官员当作“父母官”,人民当家作主后,人民是真正的主人,而各级领导干部是人民的公仆。但由于封建思想遗留影响,有的党员领导干部,依然以老百姓的“父母官”自居,事事喜欢为老百姓做主,而不是让老百姓自己做主。敢想、敢闯、敢干是好的,但要尊重群众的意愿,要依法行事。由于封建文化的根源,“当官做老爷”的思想在相当一部分党员干部的头脑中滋长,忘记了党的宗旨,忘记了手中的权力是人民赋予的,甚至把人民群众放在党的对立面,说出了“你究竟是替党说话,还是替老百姓说话”的无知言论。这是产生“四个危险”的文化根源。

**四是社会根源。**随着建设的发展与改革的深入,一方面我们取得巨大成就,但另一方面各种社会问题也越来越凸显。面对各种错综复杂的社会矛盾,我们有的党员干部盲目,缺乏研究,明显存在着发展能力不足、创新能力不足、管理能力不足,不能很好地去应对、去化解,导致了群体性事件越来越多,人民群众越来越不满、党的公信力也越来越受到质疑。因此日益尖锐的社会矛盾,与党员干部化解社会矛盾能力与经验的不足,成为我们党面临的现实问题。这是产生“四个危险”的社会根源。

**五是思想根源。**“四个危险”的产生,有着深刻的政治根源、经济根源、文化根源、社会根源,但最根本的是有着深刻的思想根源。同是从枪林弹雨中闯过来的“老革命”,有的思想渐新,激情永存,而有的却思想退化,精神懈怠;同是党员领导干部,有的心系百姓,执政为民,有的却脱离群众,执政为己;同是面临新的难题,有的锐意进取,开拓创新,而有的却束手无策,打不开局面;同

是面对诱惑,有的无欲则刚,依然一尘不染,而有的却不经一击,败下阵来。同是面临着考验,而结果却不一样。这根本的原因,是个人思想的异同。理想信念坚定,抵御诱惑的定力就强;理想信念淡薄,抵御诱惑的定力就弱。这是产生“四个危险”的思想根源。

因此,要化解“四个危险”,化“险”为夷,最根本的是从素质上从能力上从制度上解决问题。这“四个危险”,是从全党的角度来说的。作为经济特区,作为建设国际旅游岛的海南,“四个危险”有没有呢?前不久,中央巡视组在海南检查后反馈时指出:“机关服务意识不强,行政能力、服务效能不高,对交办的人大代表、政协委员的提案建议,长时间不回复,不思进取,作风懒散敷衍。”这段话中,也蕴含着“四个危险”的因素。

学习胡锦涛总书记“七一”重要讲话,作为服务于国际旅游岛建设的省直机关,要在贯彻落实中走在前列。因此,必须在省直机关,迅速掀起专项整治的活动。

——对照“精神懈怠的危险”,抓好党的思想建设,解决好“不思进取,作风懒散敷衍”的问题。必须坚持解放思想、实事求是;与时俱进,用马克思主义中国化的最新理论成果解决党员干部的思想问题。特区最大特征,是改革;特区人,理应是改革者、开拓者。绝不能取得一些小成绩就沾沾自喜,不思进取。这就需要全省从上到下,每个部门、每个党员干部,都要扪心自问:精神是否进入了最佳的状态?始终保持着一股特区人的斗志与锐气,始终保持着一种共产党人的信念与激情。

——对照“能力不足的危险”,抓好党的组织建设,解决好“行政能力、服务效能不高”问题。作为大特区、作为国际旅游岛,处于改革开放前沿的共产党员,要善于学习,善于摸索,善于提高。在干部的选拔

走可持续发展的道路。一是加强陆海污染源的监管。控制陆源污染和海洋开发利用活动污染物排放和海洋倾废,实施重点港湾海洋排污总量控制制度,重点污染企业实现全面达标排放。二是加强海岸带综合保护。以立法和规划为主要手段,提高海岸带综合管理水平。在东部,加强海岸带的保护和监管,形成以观光、休闲度假为主的旅游海岸;在西部,集中安排特定海岸带,集中布局、集约发展临港工业、海洋矿产、海洋油气化工业,提高经济效益,减少海洋污染。三是加强保护和修复海洋生态环境。实施海洋资源保养增殖等生态保护与修复工程,加强珍稀濒危海洋动物栖息地生态环境、海洋渔业资源及生物多样性的保护,使海洋生物资源衰退趋势得到初步遏制。重点保护好红树林、珊瑚礁和海草床等典型海洋生态系统。

## 六、统筹陆海管理

海洋开发是一个综合性的经济活动,涉及到多个方面。海洋经济管理、海岸带保护与开发涉及到多个部门的职责,协调好各涉海部门是提高海洋综合管理能力的关键。一是要成立海南省海洋与海岸领导小组,成员由涉海厅局和沿海市县县政府组成,明确各成员单位职责,加强各成员单位的横向联系,形成职责明确、分工合理、配合协调的管理体系。各级政府要围绕海洋经济发展的大局,各尽其职,各负其责,为海洋产业发展做好管理服务,形成开发海洋资源、发展海洋经济合力。二是建立科学统一的海陆管理法体系。完善地方立法内容,重点推进法规空白领域的地方性立法工作,增强陆海法规的针对性和可操作性。加强配套制度、配套措施、实施细则和工作规程等制度的制定与检查落实。要加强海洋渔业管理、海洋资源管理、海岛开发与保护、海域管理和海洋环境保护等法规体系建设。当前特别紧迫的是要加快海岸带保护与开发管理的立法步伐。海岸带保护与开发涉及到众多部门,一方面每个部门的行政都有法可依,另一方面却是每一部法律纵向都到了底,但横向又都没有到底。这样就形成了遇到好事一哄而上,遇到问题又互相推诿,谁都管谁都不管的局面。三是统筹陆海行政审批,赋予海域使用权、海岛使用权与物权法中其他物权以同等的法律效力。

抓好“六个统筹”,有利于推动我省经济快速发展,有利于生态环境改善,将从整体上提高我省经济社会发展质量和水平,为国际旅游岛建设打下坚实基础。

(作者系海南省海洋与渔业厅厅长)

## □ 王高海

上,坚持五湖四海、任人唯贤、德才兼备、以德为先用人标准,创造一种“能者上、平者让、庸者下”的竞争机制,使党员干部队伍充满着活力。既要注重选拔,又要注重培训与管理。根据事业与工作需要,落实好人才战略,有意识地加大培养培训,使各类人才辈出。各级党组织,要持续深入地开展学习型党组织建设,使每一个基层组织都要成为学习型的组织,每一个党员都要成为学习型党员,使我们的组织和党员始终处在“学习工作化,工作学习化”的状态中。

——对照“脱离群众的危险”,抓好作风建设,解决好“机关服务意识不强”问题。过去由于环境恶劣,冯白驹同志深感到“上不藏人人藏人”;而现在我们相当的领导干部却缺少危机感,没有真正地把群众放在心上。“交通发达了,离百姓却远了”。这是感情上的淡漠与疏远。我们的机关,有的部门是窗口单位,直接服务群众,有的是非窗口单位,间接服务群众。无论直接间接,每个部门、每个党员干部,都要认真对照,是否做到“权为民所用,情为民所系,利为民所谋”?每一个领导干部,都要耐心听取群众的诉求,尽可能把“好事”办实,把“实事”办好。

——对照“消极腐败的危险”,抓好反腐倡廉建设,解决好“为政不廉问题”。每个部门、每个党员干部,都要逐个地排查。排查产生腐败的漏洞,加大党务、政务的公开,加大监督的力度,让一切权力在阳光下运行。对领导干部的财产申报,要认真、透明。透明,才可能有效监督;到位的监督,才能有效地维护好权力的廉明清正。

省直机关要把“四个对照”与创先争优结合起来,与党建目标管理考核结合起来,组织好“万人评议机关”活动。通过开展专项整治活动,把各项制度完善起来,坚持用制度管权管事管人,把制度建设贯穿党的思想建设、组织建设、作风建设和反腐倡廉建设之中。通过机关作风专项整治,把省直机关真正建设成为学习型服务型创新型和和谐型廉洁型的“五型机关”,为国际旅游岛建设做出新的应有的贡献。

(作者系海南省省直机关工委常务副书记)

## 发展视野 □ 万武杰

# 江西发展森林旅游对海南的启示

森林旅游已成为江西省经济增长的一个新亮点。其在规划、建设、营销等方面,都有值得海南借鉴之处。

江西是我国南方重点林区之一,森林面积超过96万公顷,森林覆盖率63.1%,位居全国第二位。截至2010年底共有森林公园152个,其中国家级森林公园43个,数量连续5年居全国首位。近年来,江西森林旅游发展非常迅猛,正成为江西省经济增长的一个新亮点。2010年,江西省森林公园接待游客人数达2400万人次,实现旅游收入32亿元,同比分别增长20%和18.5%。

## 启示之一:高标准制定规划是前提

江西不但将森林旅游纳入《江西省旅游业“十一五”规划纲要》、《江西省林业发展“十一五”和中长期规划》、《江西林业发展总体规划》等专项规划,还专门组织编制了《江西省森林旅游发展规划》,用来指导全省森林旅游发展。《规划》明确了江西森林旅游发展的指导思想、开发原则、发展目标和战略、重点项目建设和保障措施等,确立了全省森林旅游发展的整体格局,使森林旅游发展步入科学、快速发展的轨道。

目前我省尚未编制全省森林旅游发展总体规划,森林公园相关规划也不完善甚至缺失。所以当前首先要尽快编制全省森林旅游发展总体规划,引导森林旅游健康有序发展。规划设计一定要高标准、严要求,要注重突出地方特色,实现旅游产品差异化,避免功能雷同,造成资源低效配置。其次,要强化森林公园建设总体规划编制工作,推动森林公园合理有序开展建设。

## 启示之二:加强森林公园建设是关键

在发展森林旅游过程中,江西把抓森林公园建设摆在突出位置,不断加大开发力度:一是抓立法,于2007年启动了森林公园立法工作,2010年9月17日正式颁布《江西省森林公园条例》,明确了森林公园属于社会公益事业,林业部门是森林公园的行业主管和监督管理部门,理顺了管理关系;二是落实政策支持,出台了一系列扶持森林公园发展的政策措施。森林公园数由2004年的70个增加到2010年152个,翻了一番多,其中国家级森林公园由28个增加到43个。

海南可以考虑:一是在适当的时候,出台《海南省森林公园管理条例》,使森林公园建设和森林旅游工作纳入法制化轨道。二是将森林公园建设纳入地方国民经济与社会发展计划,出台相关政策加以扶持和引导。

## 启示之三:文化是森林旅游的靈魂

江西省森林旅游的优势很大程度体现在组合特色上,最大组合形式是森林旅游与文化的组合。主要有两种典型组合形式:一是红色森林旅游。将红色历史与绿色森林连接,红绿结合、和谐互动。这一形式的典型代表旅游区是井冈山。二是宗教文化森林旅游。江西在森林旅游开发过程中注重打好“宗教牌”,通过深度挖掘文化内涵,大力开发宗教“启迪智慧、唤起道德、平衡心理、益智健身、舒缓神经、保健疗养”的功能,为森林旅游注入了深刻的宗教文化底蕴,也全面提升了森林旅游品味。

海南本岛独有的黎族文化,红色娘子军、琼崖革命23年红旗不倒等红色文化,海瑞故里、苏氏祖居等名人文化,在全国都有很高的知名度。因此,要大力推动森林旅游与文化的有机融合,充分挖掘、有效激活和合理运用优秀历史文化、革命传统文化、民族民间文化、海洋生态文化等资源,增加森林旅游的文化要素、提高文化含量、彰显文化品位,为森林旅游发展注入灵魂。

## 启示之四:宣传营销是森林旅游的生命线

江西通过多渠道宣传森林旅游产品,精心策划组织了系列营销活动。其一是借力中央级主流媒体形象宣传。与中国国际广播电台、中国网络(央视网)签订江西旅游宣传战略合作协议,用61种语言,在全球200多个国家播出介绍森林旅游资源和森林旅游产品的节目。其次举办各种节庆活动进行宣传推广。举行了中国(梅岭)国际都市森林休闲节、中国星子(庐山)森林温泉节等活动,提升了江西森林旅游的知名度和影响力。

海南森林旅游宣传营销要从这几个方面下功夫:首先要抓好大众媒体传播。可以考虑与国内外知名大众传媒签订战略合作框架协议,省财政每年划拨一定数额的宣传经费,森林旅游开发景区自筹一定宣传资金,全力叫响海南特色森林旅游的品牌。其次要充分利用人际传播,可以考虑邀请旅游专家、学者、文化名人、知名新闻媒体、记者来我省森林旅游开发较好对景区视察、参观,通过他们实际行动的示范作用和宣传作用,树立我省森林旅游新形象。可以考虑借助博鳌亚洲论坛的品牌效应,突出宣传海南海岛森林旅游主题,扩大海南旅游的国际知名度。(作者单位:海南省省委政策研究室)

# 招标公告

1.项目名称: 三亚市“同心家园”七期、十三期保障性住房项目。2. 招标范围: 建设地点:三亚市, 施工工期: 均为 12 个月。 招标范围: 施工标;除了变配电和电梯采购外,施工图范围内的所有内容的施工。 监理标: 施工图范围内的所有内容(包括变配电和电梯采购及服务工程)施工的全过程监理。 标段划分: 本次招标七期和十三期均设一个施工标,一个监理标。 建筑面积:七期 26397.81m<sup>2</sup>,十三期 48097.25m<sup>2</sup>。3. 投标人资格要求: 施工标: 具备房屋建筑工程施工总承包壹级及以上资质,投标人拟派项目经理须是本单位员工,具备房屋建筑工程专业一级注册建造师执业资格; 监理标: 具备工程监理综合资质或房屋建筑工程监理乙级及以上资质,投标人拟派项目总监须是本单位员工,具备注册监理工程师执业证书及注册证书。 本次招标不接受联合体投标。 省外企业,需《省外建筑业企业进琼分支机构备案手册》,且备案手册里的业务范围必须具有与本次招标要求一致的资质。 本次招标不接受担任“同心家园”四、五、六期保障性住房项目施工或监理任务的企业报名。4. 投标报名: 于 2011 年 8 月 31 日至 2011 年 9 月 6 日,每日上午 8:30

# 竞争性谈判公告

业主:中国光大银行海口分行  
代理机构:中航技国际经贸发展有限公司  
项目名称:三亚光大大厦招租项目  
项目概况: 项目位于三亚市新凤路 46 号光大大厦四至八层及一层一部分,拟出租部分总建筑面积为 7558.06 平方米,其中第一层建筑面积 315.4 平方米,出租用途为商务连锁酒店。 资格条件:在中华人民共和国境内注册,具有独立法人资格;企业注册资本金 1000 万元(含)人民币以上的连锁酒店经营者;经营行业为:在全国范围内经营业绩良好,知名度高的商务连锁酒店;具有规范的管理体制和较完整的经营体系;信用状况优良,未来发展前景广阔;对光大系统员工给予酒店入住优惠价格;双方优先开展代理结算,代发工资等全面业务合作。  
报名时间:2011 年 8 月 30 日-9 月 5 日, 每天 9 时至 17 时在海南省海口市世贸东路 2 号世贸中心 D 座 1305 室携法人授权委托书及经办人身份证、营业执照、相关经营许可证书办理(查原件收加盖公章复印件),谈判文件售价 300 元/份。 本公告同时在海南日报、中国采购与招标网刊登。  
联系人:刘先生 联系电话:0898-68564213

# 海南唐隆拍卖公司拍卖公告

(20110906 期)

现受委托,定于 2011 年 9 月 6 日上午 10 点在我司拍卖厅公开拍卖海口港岛房地产开发有限公司 100%股权(公司无负债)。该标的含秀英车管所斜对面临路城镇商住宅用地 15 亩,已交清土地出让金及应交相关税费,地上无任何欠费。参考价 3750 万元,竞买保证金 400 万元。

标的展示时间:自见报之日起至 2011 年 9 月 5 日止。  
保证金以款到帐为准。有意竞买者请于 2011 年 9 月 5 日下午五点到我司了解详情并办理竞买手续。  
公司地址:海口市金贸中路 1 号半山花园晓峰阁 1588 室。  
电话:36375711 13807631116

# 交通银行海南省分行2011年秋季招聘公告

因业务发展的需要,我行现公开招聘优秀人才。

**一、报名条件**

(一)全日制统招本科(含)以上学历;

(二)毕业于全国重点院校,或财经类院校;

(三)财经、管理、营销、法律等专业为主,适当考虑其他专业;

(四)2010、2011 年应届毕业生,或具有 1 年以上银行相关岗位经验者;

(五)年龄在 25 周岁以下(研究生和有同业经验者优先年龄可适当放宽);

(六)品行优良、身体健康、容貌端正,具有良好的身体素质,符合国家现行的《公务员录用体检通用标准》。

**二、招聘岗位、工作地点及人数**

本次招聘实行定向招聘,具体招聘岗位、工作地点及人数如下:

(一)信息技术岗位(只限研究生学历者报名),1 人,工作地点在海口。

(二)营销人员、综合柜员,合计 25 人,其中:海口 10 人、三亚 5 人、文昌 5 人和琼海 5 人。

**三、报名时间及方式**

即日起至 2011 年 9 月 9 日在行人力资源部现场报名。

**四、报名需提供材料**

应聘登记表(现场领取填写)、个人简历、身份证、学位证书、学历证书、学习成绩表、英语成绩单等复印件各一份,近照 1 寸彩照一张。(应届毕业生还需提供就业推荐表;境外院校毕业生还需提供国家教育部的认证材料。)

**五、联系方式**

联系人:许老师;联系电话:0898-68595236;

咨询邮箱:hn\_zp@bankcomm.com;

地址:海南省海口市国贸路 45 号交行八楼人力资源部。

**六、其他**

(一)笔试内容包括公共基础知识、英语阅读和作文;

(二)招聘程序:报名(初面)-笔试-面试-体检-录用,进入招聘程序下一环节者将通过电话通知,未进入应聘者材料恕不退还;

(三)面试时间预定于 9 月 13 日,面试和体检时间预定于 9 月中下旬,具体时间另行通知。

交通银行海南省分行  
二〇一一年八月三十日