

海南日报

与海南共同成长

1950年5月7日创刊
海南日报社出版
第20218号今日ABC三叠20版
国内统一刊号CN46—00012011年9月14日 星期三
辛卯年八月十七
廿六秋分我省用近10年时间基本完成农村集体土地确权登记发证工作,进度居全国之首——
农村土地管理的一次变革

本报记者 侯小健 通讯员 王校彬

今年8月7日,对昌江黎族自治县昌城村村民苏唐才来说是难忘的一天,因为他领到了盼望已久的集体土地使用证(宅基地)。“有了这个红本,我们的宅基地就受到了法律保护。这可是政府为我们百姓办的一件大实事啊!”苏唐才说。

如今,我省已有72.33万户农户与苏唐才一样,领到了宅基地土地使用证,发证率达85.8%。

这是我省农村土地确权的一个缩影。从2002年起至今,我省先后开展了农村土地确权、土地权属纠纷调处、农村宅基地和集体建设用地确权登记发证工作,成为全国首个基本完成农村土地确权登记的省份。

“农村土地确权是省委、省政府部署的一项造福百姓的民心工程,通过农村土地确权,明晰了产权关系,保护了农民的土地权益,维护了农村社会稳定,为发展农村经济,推进土地管理制度改革创造了基础条件。”

省国土环境资源厅副厅长王业侨说。

农村土地确权,是农村土地管理的一次变革。

土地确权 农民吃了“定心丸”

土地,是农民的立命之本。

由于历史原因,海南土地权属管理基础非常薄弱。农村集体土地权属经过了土改、农业合作化、农村公社化等6次大变迁,土地权属已无文字资料可查。显然,土地权属不清已严重影响并制约着农村的社会经济发展。

为此,2001年省委、省政府决定开展农村土地确权工作,将其作为党和政府为民办实事的项目来抓。省政府先后6次召开全省性工作会议,专门研究农村土地确权工作和土地权属纠纷问题。2002年以来,省财政为农村土地确权提供经费4735万元,省国土厅还会同省财政厅积极协调指导市县财政部门落实配套工作经费近1亿元,

保障了确权工作经费。此外,我省还组建了一支由2500多人组成的土地确权工作队,进村入户,利用GPS(卫星定位)测量技术开展土地确权工作。

经不懈努力,我省已完成农村土地确权登记发证92810宗、面积4834.2万亩,占农村土地总面积的97%。并制作了全省农村集体土地所有权地籍图,建立了全省农村土地确权数据库。“提前启动,全省覆盖,高标准确权,数字化管理是我省农村土地确权的显著特点。”王业侨说。据悉,国土资源部提出我国将在2012年底实现农村土地确权全覆盖,我省此项工作领先全国。

农村土地确权,明晰了土地产权关系,保护了农民的合法权益,使广大农民放胆发展生产,促进了农村经济的发展。

走马定安县龙州洋万亩田洋,一个个大棚瓜菜基地随处可见,白色的大棚下一片葱绿。9月9日上午,定安县定城镇潭黎村村民林烈武和村民们正在龙州洋采摘瓜

ank
中国光大银行
CHINA EVERBRIGHT BANK15
1998-2011
海口分行15周年

光大银行隆重推出“利换金”理财计划,收益可换千足金!

限售2期!

光大十五年
佳节献大礼

乐享“利换金”

理财
热线世贯68507974、68507983
海甸66181570、66185399
美兰65231672、65225248
三亚营业部88266635、88278000龙华66550787、65309352
金霞68500237、68522359
迎客66781606、66786791
三亚解放一路88668028、88668053蓝大65222627、65337709
南沙66550750、66550751
海甸66159318、66159300
三亚海棠湾88750113、88750922

蒋定之会见

人力资源和社会保障部 副部长胡晓义

本报海口9月13日讯(记者彭青林)今天下午,省委副书记、代省长蒋定之在海口会见了人力资源和社会保障部副部长胡晓义带队来琼专题调研事业单位改革的中央编办调研组。蒋定之表示,海南将按照中央的统一部署,积极稳妥地推进事业单位改革。

蒋定之对人力资源和社会保障部对海南经济社会发展的关心和指导,特别是对海南社保资金的大力支持表示了感谢。他表示,省委、省政府对事业单位改革高度重视,正在按照国务院的要求,有条不紊地推进改革。

蒋定之指出,做好海南的事业单位改革,一是要从发展的角度看问题,事业单位改革的目的是不是简单的减机构、减人和“甩包袱”,而是为了激发事业单位活力,更好地提供公共服务,通过改革更多更好地促进公益事业的发展,满足海南经济社会发展的需要;二是要准确分类,我省将用一年多的时间弄清哪些事业单位属于行政管理类别机构、哪些属于生产经营性质、哪些具有公益性质,通过分类奠定改革的基础;三

是要通过改革建立一个好的体制机制,在管理方式、人事制度、社会保障、财政支持等方面都要配套好政策,确保改革顺利进行;四是推进事业单位改革决心要大、步子要稳妥,实施要有序。蒋定之表示,海南将结合本地实际,通过深入扎实细致的工作,使海南形成功能明晰、布局合理的事单位格局。

胡晓义表示,海南一直秉承“小政府大社会”的理念,在体制机制改革上做了许多探索,地方立法等工作走在全国前列,积累了很多有益的经验,形成了海南自己的特点和优势,这些都为推进事业单位改革奠定了良好的基础。事业单位改革是一个长期过程,方案要细,宣传解释要及时,人力资源和社会保障部将与海南共同努力,研究解决改革发展中的问题和困难,稳步推进改革。同时,还将在社会保险、人事管理和人才引进等领域继续给予海南更多关注和支持。

副省长陈成,以及省政府办公厅、省编办、省人力资源和社会保障厅有关负责人参加了会见。

干部能上能下、能进能出
14家省直机关全面实施
深化干部人事制度改革工作

本报海口9月13日讯(记者丁静 通讯员官业军)记者今天从省委组织部获悉,省直机关深化干部人事制度改革扩大试点工作在我省进入全面实施阶段。今年进行省直机关干部人事制度改革扩大试点的14家省直单位基本完成前期准备工作,省检察院、省海洋与渔业厅2家单位已启动“竞争上岗”考试。

省直机关干部人事制度改革综合改革扩大试点工作,紧紧围绕省委《关于贯彻落实〈2010—2020年深化干部人事制度改革规划纲要〉的实施意见》,在整体推进的基础上,力争在中层干部竞争性选拔常态化、差额选任、票决制、交流轮岗、加强平时考核等方面取得突破。

2010年6月省教育厅等4家省直单位进行了干部人事制度改革综合改革试点,有效提高了省直机关党组(党委)选人用人公信度和群众满意度。据统计,4家试点单位共拿出1091个岗位实行竞争上岗,有895名干部通过竞争走上领导岗位,104名干部在竞争中失利退出领导岗位。

此外,试点单位党组还对679名中层干部实行了任期制。

在去年试点的基础上,为了继续推进改革,今年我省选择了部分系统架构大、下属单位多或实行省以下垂直管理的省直机关,作为深化试点的重点推进单位。包括省农业厅、省人社厅、省文体厅、省公安厅、省司法厅、省国土环境资源厅等14家省直机关,共涉及约160多个下属单位。

目前14家试点单位都已制定了干部人事制度改革实施方案,省检察院、省海洋与渔业厅已进行“竞争上岗”考试,省林业厅、省工商局等单位已完成“竞争上岗”报名和资格审查工作。预计2012年1月底前,14家单位党组(党委)将初步完成干部人事制度改革综合改革试点实施阶段的工作。

省委组织部相关负责人介绍,今年我省继续深化省直干部人事制度改革工作,在14家省直机关进行扩大试点,涉及的单位更多,影响面更大,标志着省直机关干部人事制度改革工作在我省的进一步深化和拓展。

用改革激活中层干部队伍

海祖轩

近两年,一项引人注目的干部人事制度改革——“竞争上岗+任期制”,在我省部分直属部门展开。去年是省教育厅、省卫生厅、省商务厅和省地税局等4个单位,从今年年中开始,又增加了省农业厅、省司法厅和省工商局等14家单位。这项改革主要旨在推动竞争性选拔常态化,激发中层干部干事创业热情。

中层干部在单位处于领导班子与普通干部之间,起着承上启下、上传下达的桥梁纽带作用,一般都是各单位业务能手、工作骨干,是推进机关工作、完成各项任务的主力军。中层干部的能力素质高不高、活力强不强、作风实不实,直接影响着一个单位的工作水平、服务国际旅游岛建设的质量。

总的来看,与国际旅游岛建设的要求相比,我们一些中层干部的思想观念、能力素质、工作作风,还是存在较大差距的,特别是懒和庸的现象还比较突出。究其原因,固然与金字塔形的干部结构有关——只有少数干部能够进入领导班子,更多的干部长期在中层岗位上,上去也下不来,久而久之,积极性和工作业绩“边际递减”。但从根本上说,还是干部选拔和管理的制度机制问题。“竞争上岗+任期制”的改革,就是针对这一问题,通过机制创新激发队伍活力。

比如,在中层干部中,创新性地引入任期制,并用竞争激活任期制。干部任期满即重新“起立”,要想连聘连任或交流轮岗,就要凭实绩说话,在竞争中胜出。这无疑断了庸官、懒官、太平官的“后路”。又比如,通过竞争性选拔常态化,凡中层岗位出现空缺,除特殊职位外,一般应实行公开选拔或竞争上岗。这无疑扩大了选人用人的视野,给予干部参与选拔、展示才华的机会。此外,在竞争性选拔中,试点单位还积极探索测试评价方法,让干得好的考得好、能力强的选得上、作风实的出得来,使优秀人才脱颖而出。

当然,省直机关的干部人事制度改革远不止如此,全面推行票决制,探索差额选任,推进干部多向交流,建立平时考核制度等多项改革任务正有序推进,并已取得一定成效。广大干部群众有理由期待,通过不断深化改革,我省的干部人事制度会更活,能为国际旅游岛建设提供更为坚强的组织保证和人才保证。

玛莎拉蒂、法拉利等名车
闪耀登场:
各校靓模惊艳车展现场,
为您带来超级视觉享受:
购门票,抽汽车大奖,
奖品天天送,还有可能
赢得超级大奖——宝马
轿车一台。

距第五届
海南汽车展销会
开幕
还有1天打环保官司
无需再愁诉讼费

本报海口9月13日讯(记者魏如松 通讯员许平飞)对于身边的环境污染行为,受侵害的老百姓有权提出控告,然而诉讼费用在一定程度上影响环境公益诉讼的提出。记者今天从省高院获悉,我省日前正式设立环境公益诉讼资金,老百姓将不必再为这一问题担心。

记者了解到,日前省高院与省财政厅联合印发了《海南省省级环境公益诉讼资金管理暂行办法》,标志着我省省级环境公益诉讼资金正式设立。

今年7月1日,省高院环保庭正式开始受理案件,两个多月时间过去了,该庭仍未受理一起环境公益诉讼案件。“究其原因,环境民事公益诉讼案件调查取证难度大、不易操作,提起环境民事公益诉讼的预交等问题,也影响该类案件的受理。”省高院环保庭相关负责人表示。

据介绍,设立省级环境公益诉讼资金后,将由省级财政拨款,实行国库集中支付,单独核算,专款专用。

据悉,省级环境公益诉讼资金是指对国家机关、其他法人组织及公民提起环境公益诉讼涉及的诉讼费用进行补助的专项资金,包括案件受理费、鉴定费、调查取证费、鉴定费、勘验费、评估费,以及其他诉讼产生的费用。公民法人和其他组织为自身利益提起的环境民事诉讼,交纳诉讼费用确有困难的,可以依照国务院公布的《诉讼费用交纳办法》,申请缓交、减交或者免交等司法协助。

食品等生活必需品价格指数回落,8月CPI海南环比降幅全国最大

七管齐下调控物价成效初显

本报记者 彭青林

8月份,海南物价指数实现了“掉头向下”的目标。据国家统计局海南调查总队统计,8月份我省居民消费价格指数(CPI)环比下降0.4%,在全国各省市中降幅最大,显示出在物价总水平高位运行、物价上涨压力较大的态势下,我省多管齐下采取的7大方面物价调控措施初步显现出了成效。但有关部门也提醒,我省仍面临多重价格压力,今后几个月的物价调控任务仍将十分繁重,物价调控力度切不可放松。

菜价回落幅度最大

“这一两个月能明显感觉到菜价稳住了,不像上半年那样噌噌往上涨了。”正在海口市南沙路一处农贸市场买菜的大妈

指着菜摊说,像西红柿、青瓜等都比以前每斤便宜了1元左右,青菜也大多每斤便宜了几角钱。

分析8月份我省物价指数“掉头向下”的直接原因,主要是食品和居住类两大类,其中又以食品类的涨幅回落较大。“食品类中的肉禽及其制品、水产品、菜以及居住类中的建房及装修材料涨幅回落直接推动了8月份指数的下降。”省物价局有关负责人说。

市民的主观感受在统计数据上也得到了客观印证。据国家统计局海南调查总队统计,8月份食品类中蔬菜价格指数涨幅较7月份回落6.5个百分点,是涨幅回落最大的;其次是水产品、肉禽及其制品价格,分别较7月份回落了5.3和2.7个百分点。而

整个食品类价格指数,8月份的涨幅较7月份回落3.2个百分点;同时,居住类价格指数涨幅较7月份回落0.4个百分点。

“七管齐下”主攻食品价格

民以食为天。海南在采取物价调控措施时,将与人民群众的基本生活关系最密切最直接的食品价格作为调控物价的“主攻方向”,这也成为8月份食品价格指数涨幅明显回落的主要动力。

省物价局有关负责人介绍,省委、省政府高度重视稳定物价工作,省委、省政府主要领导多次召开专题会议,并亲自参与调研督导,研究出台调控措施,平抑物价保障民生。

(下转A3版)

提升乡镇中小学师资力量

“同心·顶岗助教”活动拉开序幕

本报讯(记者袁锋)日前,海南外国语职业学院首批22名应用英语系学生,赴海南省统一战线服务科学发展实践基地琼中黎族苗族自治县部分乡镇中小学顶岗助教,拉开了“同心·顶岗助教”活动的序幕。

“同心·顶岗助教”活动由海南省党外知识分子联谊会牵头并和海南外国语职业

学院共同组织。旨在通过这一活动,补充我省中部市县乡镇中小学师资力量,尤其是中小学外语教学力量,支持和帮助少数民族贫困地区促进教育事业的发展,探索我省高校学生开展社会实践的新途径。

该学院对参加助教的学生进行了中小学基本教学技能、班主任工作职责以及生活注意事项、安全常识等方面的培训。还建立了

跟踪制度,做到随时掌握助教学生的思想、工作、生活等情况,确保顶岗助教活动顺利进行。

这一活动也得到学生的积极响应。首批22名学生将前往琼中乌石学校等5所中学和三小小学等17所小学顶岗助教实习,时间为一个学期,他们将直接参与学校的课堂教学、班级管理等工作。

A4版
守着水井的村民
缘何喊渴
定安县三浪村村民饱受缺水之苦

B1版
新华视点
房价迎来
调整“拐点”?

B2版
地沟油是如何
流向餐桌的?
公安部揭开地沟油黑色产业链