

据新华社北京10月27日电 十一届全国人大常委会第二十三次会议27日举行联组会议,专题询问国务院关于城镇保障性住房建设管理和情况。

会上,对集资建房和公积金使用等问题,住房城乡建设部等国务院有关部门负责人一一回应。

【胡振鹏委员】有些单位有点地有点钱,政策不允许利用自用土地,为有住房的人解决一些住房,自行建设、自行分配?

【住房城乡建设部副部长齐骥】2007年,《国务院关于解决城市低收入家庭住房困难的若干意见》规定,远离城市的独立工矿区和住房困难户较多的企业,可以利用自用土地,在符合城市规划的前提下建造住宅。这种企业建的住宅是按经济适用住房政策销售给本企业职工,多余的由政府统一向符合经济适用住房购买条件的家庭出售,或以成本价收购后用作廉租住房。现在,这个规定仍在执行。

今后,更多的是鼓励企业建立公共租赁住房。允许企业用自用土地建保障性住房,不同于以往的集资建房,更不同于1998年房改以前单位集资建房的房。

第一,目的是为解决职工无房住的问题,不是解决某个级别的住房没达标问题;

第二,纳入城市保障房年度计划,不是想建多少就建多少;

第三,供房对象必须符合准入条件,建设也要执行统一标准,以免造成更大的不平衡。

【辜胜阻委员】我们对买不起房又得不到廉租房的夹心层租房问题进行了调研。他们面临极大的生活压力,但公积金租房看得见拿不到。公积金建廉租房,而廉租房跟他们没有关系,他们认为这是“私款公用”。

【乌日图委员】住房公积金所有权是职工个人,不是政府。现在很多人质疑,为什么政府拿职工个人的住房公积金去做一些应由政府承担责任的事情?

【齐骥】正在实施的《住房公积金管理条例》明确规定,允许缴存人提取自己的公积金支付房租,但房租占收入一定比例以上才允许。有的地方为管理方便,不允许提取用于住房租。我们正积极联合各个部门,研究修订公积金条例,放开个人提取公积金用于支付住房租的规定。

按照目前的公积金管理条例,公积金本身的价值部分主要用于提取风险金、公积金管理机构的管理费用、廉租住房建设三方面。去年开始,经国务院批准,一些城市试点公积金结余部分用于经济适用房、公共租赁房和城市棚户区改造的短期贷款。这样一个方式,比公积金简单存在银行里得到的收益更多一些。最积极的是,通过这种贷款,增加了保障性住房供应,缴存人申请保障性住房,这部分钱一定程度上又用到他自己身上。实际上在新加坡,公积金的用途比我们广泛得多,已经超出了住房需求本身。

全国人大常委会专题询问,住建部有关负责人回应

# 结构性减税迈出重要一步

## ——透视新一轮增值税改革试点

近日召开的国务院常务会议决定,从明年1月1日起,上海市交通运输业和部分现代服务业等将率先开展深化增值税改革试点,条件成熟时将选择部分行业在全国范围进行试点。

业内人士分析指出,增值税是我国的第一大税种,深化增值税改革的破冰是我国家结构性减税迈出的重要一步,随着这一改革今后逐步向全国推开,对相关企业、相关行业等带来的影响也是多方面的。

### 避免产生重复征税 有效减轻企业税负

增值税,是对销售货物等单位和个人就其现值的增值额征收的税种。2009年,我国对增值税进行改革,允许企业缴纳增值税时抵扣其购进项目所含增值税,相关企业税负有效降低,但这项改革主要涉及制造业,服务业仍然征收营业税。

然而,营业税是对营业额全额征税,不存在抵扣,也就不可避免会产生重复征税问题。从国际经验来看,绝大多数征收增值税的国家都是对货物和劳务共同征收增值税,可以说,以增值税取代营业税是我国税制改革的一个方向,有利于税制完善。

财政部财政科学研究所副所长刘尚

希表示,营业税是比较便于征收的税种,但存在重复征税现象,只要有流转环节就要征税,流转环节越多,重复征税现象越严重,这不利于分工细化。增值税替代营业税,允许抵扣,将消除重复征税的弊端,有利于减轻企业税负。

根据国务院常务会议的决定,在现行增值税17%标准税率和13%低税率基础上,新增11%和6%两档低税率。刘尚希指出,此次试点税率比以前有所降低,从另一个方面来说也是减税。

上海服务业比较发达,而且是全国交通运输的枢纽和中心,因此在上海试点增值税“扩围”具有典型性,有利于总结经验并向全国推行。

### 促进服务业发展 有利经济结构转型

根据国务院常务会议的决定,随着深化增值税改革试点的逐步开展,目前征收营业税的行业也将逐步改为征收增值税。相关专家也表示,这次深化增值税改革无疑会促进相关行业发展。

目前我国营业税的征税范围主要集中在服务业、交通运输业。专家指出,从产业发展和经济结构调整的角度来看,将大部分

第三产业排除在增值税的征税范围之外,不利于服务业发展。另一方面,企业外购服务所含营业税无法得到抵扣,企业更愿意自行提供所需服务而非外购服务,不利于服务业的专业化分工和服务外包的发展。

社科院财贸所税收研究室主任张斌同时表示:“我国的服务贸易适用于营业税,在出口时无法进行退税,导致服务含税出口。而出口适用零税率是国际通行的做法。这使得我国的服务出口贸易在国际竞争中处于劣势。”

“十二五”规划明确提出要进一步扩大增值税征收范围,相应调减营业税等税种,完善有利于服务业发展的税收政策。此次增值税扩围改革试点的设计也体现出我国大力发展战略性服务业的决心。”张斌指出。

中国中小商业企业协会常务副秘书长易中舸说:“此次试点的交通运输业和现代服务业与民生息息相关。产业升级要依靠服务业,增值税改革试点能够更好地提升服务水平,吸引更多有经验的机构进入服务行业,有利于促进经济结构转型。”

值得一提的是,服务业、交通运输业中大多数都是中小企业,深化增值税改革无疑会促进中小企业的发展,加快经济结构转型。

### 对财政收入影响不大 推向全国仍有问题待解

根据国务院常务会议的决定,试点期间原归属试点地区的营业税收入,改征增值税后收入仍归属试点地区。试点行业原营业税优惠政策可以延续,并根据增值税特点调整。

增值税是我国的第一大税种,每年占税收总收入的比重达25%左右,同时,增值税属于共享税,中央分75%,地方分25%,那么,深化增值税改革将对我国的财政收入,以及中央和地方的财政收入分配产生什么影响呢?

刘尚希表示,此次深化增值税改革有利于进一步壮大服务业、交通运输业等的发展,提升企业活力,也将相应增加收入,从总量上来说,对财政收入的影响应该不大。

“我国的增值税改革酝酿了十几年,目前试点期间上海财政体制暂时不变,但未来增值税改革向全国推进将涉及我国财政体制改革问题,首要问题是增值税如何在中央与地方间分配,75%比25%这一比例也将面临调整。”刘尚希表示。

记者何雨欣 徐蕊 侯雪静  
(据新华社北京10月27日电)

## 党政机关公车专项治理 取得阶段性成果

据新华社北京10月27日电(记者周英峰)中央公务用车问题专项治理工作领导小组27日召开工作会议。会议指出,开展党政机关公务用车问题专项治理以来,各地区各部门认真贯彻落实中央部署和要求,加强组织领导,狠抓工作落实,顺利完成了动员部署、登记自查、审查核实等阶段的任务,取得了阶段性成果。

会议强调,各地区各部门要认真学习领会贺国强同志在反腐倡廉专项治理工作汇报会上的重要讲话,不断把专项治理工作引向深入。要明确目标要求,努力实现党政机关公务用车总量压缩、费用减少和管理规范的目标。

犯内幕交易、泄露内幕信息罪和受贿罪

广东中山市原市长  
李启红被判刑11年  
并处罚金2000万元



10月27日,广东省中山市市委原副书记、原市长李启红因犯内幕交易、泄露内幕信息罪和受贿罪,被广州市中级人民法院一审判处有期徒刑11年,并处罚金2000万元,没收财产10万元。新华社发

# 正常人“被精神病”,而精神病患者或肇事肇祸或被“拴”在家里 新法能否“治愈”精神卫生乱象?

正常人“被精神病”,一度成为我国精神卫生领域的怪事,引发公众高度关注。

历经26年之久的酝酿和准备,精神卫生法草案首次提交全国人大常委会审议。这部法律是否能“治愈”精神卫生顽疾,确保有病治病,没病不“被精神病”?

### 无病不乱治 避免公民因制度缺失 而“被精神病”

卫生部部长陈竺指出,目前实践中突出的精神卫生问题之一,是强制收治精神障碍患者程序缺失,个别地方发生的强制收治案例引起患者及其亲属的强烈质疑,“被精神病”不时成为舆论热点。

2003年10月,河南漯河农民徐林东因为长期向有关部门反映情况,被当地政府送进了精神病院,2010年4月才回到家。

2006年10月,27岁的深圳女子邹宇均因为家庭财产纠纷,被家人化名为“邹丽”两次强行送入精神病院。强制治疗了3个多月,出院后的邹宇均看破红尘,出家为尼。

2007年3月,广东省鞋材行业协会常务副会长,中国有名的皮革大王王敏,因为家庭财产纠纷,被自己的亲弟弟送到温州精神病医院。

由于精神障碍是一种特殊疾病,发病机理复杂,目前还没有精确的仪器可以进行指标性检测,只能靠医生的临床观察诊断。少数别有用心的人利用精神医学发展的这一局限性,提供虚假病史,通过“被精神病”剥夺他人权益。深圳市精神卫生中心主任刘铁榜认为,精神障碍的确诊是判断治或不治的关键环节。

为避免误诊、误治等情况,首次提交全国人大常委会审议的精神卫生法草案严格规定了精神障碍诊断程序和两种复



诊、两次鉴定制度。医疗机构接到送诊的疑似患者,应当即指派2名以上精神科执业医师,在72小时内做出书面诊断结论。对非自愿住院治疗情形,还可根据不同状况进行复诊和鉴定。

同时,按照精神卫生法草案规定,“被精神病”的相关责任人依据情况不同可能被追究民事、刑事责任。

### 有病必须治 避免严重精神病患者 伤害自身和社会

精神卫生问题是全球性的重大公

共卫生问题,也是较为严重的社会问题。陈竺说,目前我国严重精神障碍患者管理不到位,精神障碍患者肇事肇祸事件时有发生。

据卫生部调查,精神疾病在我国疾病总负担中排名居首位,约占疾病总负担的20%,有严重精神障碍患者约1600万人。

精神卫生法草案在强调精神障碍患者住院治疗自愿的同时,提出严重精神障碍患者危害自身和他人安全,应当对其实施住院治疗。

草案还规定,疑似精神障碍患者发生伤害自身、危害他人安全等行为,其

近亲属、所在单位、当地公安机关应将其送往医疗机构进行诊断。

### 有病能够治 不让贫困精神障碍患者 无力救治

社会救助不足,是部分精神障碍患者无法得到治疗的原因之一。

家住天津的下岗职工于荣平,儿子10多年前患上重度精神病。2002年,同样下岗的丈夫又患上脑血栓等重病。为给丈夫和儿子治病,家里欠下3万多元债务。2003年5月,不堪忍受贫病交加折磨的丈夫自杀身亡。由于没钱用药控制,儿子的病情越来越重,迫于无奈,她只好将儿子用铁链子“拴”在屋里。

于荣平的情况并非个案。中国疾病预防控制中心2009年公布的数据显示,我国严重精神障碍患者中,有70%得不到治疗。

长期关注精神疾病患者的天津社科院舆情研究所所长陈月生说,由于治疗费用高、时间长,大多数家庭无力承担治疗费用。

为加强专项救助,精神卫生法草案要求,卫生行政部门应当组织医疗机构为严重精神障碍患者免费提供公共卫生服务。精神障碍患者的医疗费用由基本医疗保险基金支付;对贫困的严重精神障碍患者,由所在地县级政府对其参加医保给予资助。

对属于农村“五保”供养对象和城市“三无人员”的严重精神障碍患者,草案规定,民政部门应当按照规定予以供养、救济。

记者胡洁 吕诺  
(据新华社北京10月27日电)

## 福州警方摧毁 “淘宝网”网店售假网络 涉案金额2000多万元

据新华社福州10月27日电(记者郑良)福建省福州市公安局27日召开新闻发布会,通报警方日前破获特大网络售假案,不法分子在“淘宝网”开设数十家网店,低价销售假冒“耐克”“阿迪达斯”“李宁”等品牌运动服饰、鞋子,警方查获侵权产品近万双(件),涉案金额达2000多万元。

河南焦作一煤矿瓦斯突出

7人遇难 11人下落不明



10月27日零时36分,河南焦作九里山煤矿发生煤与瓦斯突出事故,据初步了解,事故发生时井下有18人,目前已经7人遇难,11人下落不明。新华社发

## 我国文化改革和发展新的行动纲领

文化部部长蔡武说,近年来,我国文化产业增加值占GDP比重稳步提高。2004年至2010年,全国文化产业增加值年平均增长速度超过23%,2010年全国文化产业的增加值突破了1.1万亿元,占国内生产总值的比重为2.78%,一些省市文化产业增加值占地区生产总值超过5%,已经成为当地的支柱性产业。按照平均增速估算,2016年我国文化产业的增加值占国内生产总值的比重将达到5%,在全国范围内可以实现文化目标。

### 推动中华文化走向世界

《决定》指出,增强国家文化软实力,推动中华文化走向世界。开展多渠道多层次对外文化交流,广泛参与世界文明对话,促进文化互鉴,增强中华文化在世界上的感召力和影响力,共同维护文化多样性。

《决定》同时指出,积极吸收借鉴国外优秀文化成果。坚持“以我为主、为我所用,学习借鉴一切有利于加强我国社会主义文化建设的有益经验,一切有利于丰富我国人民文化生活的积极成果,一切有利于发展我国文化事业和文化产业的经营管理和机制。

目前,我国对外文化贸易几乎涵盖所有

的艺术门类,交流的领域和渠道已为扩展。有数据显示,“十一五”期间国际文化贸易逆差局面明显改观。2010年整个核心文化产业进出口总额143.9亿美元,出口电影票房收入35亿元人民币。图书版权输出引进比从2005年1.72缩小至2010年的1.3,出现明显改善。2010年的深圳文博会交易额突破千亿元人民币,是5年前第一届的3倍。

北京大学马克思主义学院院长郭建宁教授指出,在文化软实力问题上要注意是“走出去”,而不仅仅是“送出去”。所谓“送出去”就是以“送”为目的,而不大顾及别人的接受方式和文化习惯。“走出去”就要在国外社会产生影响。

中国电影海外推广公司总经理周铁东说,中国电影乃至中国文化走出去亟待破解的难题是,要克服国际传播中的文化折扣,增强中国文化的穿透力。“中国不乏好故事,但很多时候我们没有讲好。”他同时建议,完善文化走出去工程的政策设计,如确定工程总指挥、提出时间表等。

文化部部长蔡武指出,对于文化大发展大繁荣的任务,统一思想是前提,增加投入是保证。要把《决定》中“保证公共财政对文化建设投入的增长幅度高于财政经常性收入增长幅度,提高文化支出占财政支出比例”这两句话变为政策和机制,落实和完善文化经济政策,这样文化大发展大繁荣才有财力的保障。

全国政协社会和法制委员会副主任江

# 海口故事 之三十二 「琼北大地震遗址 沉睡了400多年的海底村庄」

站在海口市演丰镇林市村的龙尾石桥上,向北望去,只见烟波浩渺,海天一色,渔民们驾着小舟来往穿梭,捕捞海里的鱼蟹。

400多年前,这里还是小桥流水、炊烟袅袅的美丽田园。然而,一场罕见的大地震,改变了这里的一切。

公元1605年7月13日,晚9时至11时,琼北东寨港与铺前港交界处,一场翻天覆地“震痛”突如其来。72座村庄和千顷田野颓然陷落,山化海、人为鱼,伤者十之八九,小溪般的东寨河变成了一片汪洋大海。据专家考证,这次大地震是海南历史上最大的一次地震。海底村庄,成为全国唯一的地震陆陷成海遗址。

如今,身临浅海之中的古村遗址,追忆与感怀重重。大自然的力量竟如此变幻神奇,它穿越时空,让这片见证400年前海南经济与社会发展的重要节点,在琼北100平方公里的海面下凝固。

如今在退潮时,从铺前湾至北创港东西长10公里、宽1公里的浅海地带可见平坦的古耕地阡陌纵横;从东寨港至铺前湾一带海滩上,古村庄废墟遗址隐约可见;透过海水,可见玄武岩的石板棺材、墓碑、石水井和春米石等有序排列;离东寨港不远的海滩上,有1座以方石块砌成保存完整的戏台。在铺前湾以北4公里处,有古“仁村”沉陷遗址,透过10米深的海水,当年村庄的庭院、参差的房屋遗迹依

