

海南日报

“良好开局”是这样来的

——省委常委会工作报告解读

本报记者 钟业昌 吴 斌

加快海南发展的壮志在这里澎湃。海南迈向新征程的力量在这里凝聚。

12月26日,海口,省政府会展中心。中共海南省委五届十二次全会在这里举行,省委书记罗保铭代表省委常委会向全会报告今年工作。当全会通过决议时,会场上响起热烈掌声,表达了对今年常委会工作的一致赞许。

这一刻,成为海南踏上发展新征程的又一个历史性定格。

“报告主题鲜明,立意高远,思想深刻,重点突出,通篇贯穿科学发展观,饱含为民富民的深情。”

“报告对工作中存在的缺点和不足,不回避,不粉饰,直言相陈,彰显了省委常委会敢于直面问题的忧患意识、勇于解决问题的信心与决心。”

“报告通篇文风朴实,篇幅不长,文字简练。海南实现了“十二五”的良好开局,正在以前所未有的豪迈气概和坚定不移的信心,向着一个崭新的发展境界挺进。

与会代表被报告深深打动,展开热烈讨论。

一组组振奋人心的数字,一项项务实创新的举措,《报告》传递出一个重要信息:海南实现了“十二五”的良好开局,正在以前所未有的豪迈气概和坚定不移的信心,向着一个崭新的发展境界挺进。

“良好开局”——对当前发展形势的正确判断

今年,是我省实施“十二五”规划的开局之年,是加快推进国际旅游岛建设的关键之年。

在海南发展的历史坐标中,“双年”聚合,并不多见。因此,做好今年各项工作,被赋予了不同寻常的意义。

今年的机遇不同寻常——

胡锦涛总书记4月视察海南,为海南发展定向航标,对海南下一步发展提出了殷切期望,给我们增添了动力。8月底,胡锦涛总书记等中央领导同志在对省委、省政府主要领导任职谈话时,再次对海南工作作出一系列重要指示,进一步指明了海南发展的方向,对我们实施“十二五”规划、建设国际旅游岛有重要的指导意义。此外,国家有关部委加大对海南支持与合作的力度。海内外各方对国际旅游岛建设高度关注,积极参与。

今年的考验也不同寻常——

省委、省政府主要领导变动、市县乡镇集中换届,此时,如何营造人心安定、团结干事、求真务实的氛围尤为重要,也是对新一任领导班子执政能力的考验。放眼看,是全国复杂严峻的宏观经济形势,国家货币政策适度从紧、房地产限购限价;回头看,是全省经济去年高增长的基数。经济如何实现平稳较快发展,不因宏观面因素而出现大起大落,是摆在新一任领导班子面前的迫切课题。今年9、10月份,“海棠”、“纳沙”、“尼格”等强台风、热带风暴和强降雨连续袭击我省。灾害之密集,影响面之广,在海南历史上并不多见。

今年的成果同样不同寻常——

报告显示,即将过去的一年,全省经济实现平稳较快增长。经济、政治、社会、生态文明建设和党的建设全面推进,实现了“十二五”的良好开局。

“良好开局”,是常委会工作报告中对去年工作做出的重要判断。吹尽黄沙始到金。这一判断是实事求是的,也是鼓舞人心的,切合海南发展实际,反映了海南广大人民群众的意愿。

良好开局,一个鲜明的标志是劲旺的“人气”。

岛内南北两个空港的客流量今年双双突破千万人次,东环高铁客流量也将超过1000万人次,成为国内运行效益最好的高铁线路。预计今年全省接待过夜游客突破3000万人次。

今年,10个国家部委、南方电网等

10家企业集团以及贵州、重庆、江西、广东、广西等省市自治区与我省签署战略合作协议,一批经济文化合作交流项目落户我省。

国际性重大活动第一次这样频繁在海南举办,博鳌亚洲论坛2011年年会、“金砖国家”领导人会晤、中非合作圆桌会议等的举办,大大提升了海南的知名度和影响力,再次彰显了海南国际旅游岛建设的重要战略定位——“国际经济文化交流平台”。

香江边上第一次汇聚起如此众多的海南乡亲。今年12月初,世界海南乡团联谊大会自1989年创办以来规模最大的的一次盛会在香港华丽开幕,全球5000多位海南乡亲莅会,为家乡的国际旅游岛建设加油鼓劲。第三届世界海南青年大会暨2011海南(香港)经贸·旅游·文化活动周同时举行。省委书记罗保铭与代省长蒋定之率海南代表团赴港。琼港两地签署17大重点合作项目,涉及投资总额376亿元。

良好开局,一个突出的特征是高昂的干劲。报告指出,全省上下更加坚定了建设国际旅游岛的信心和决心,精神振奋,创先争优,面对复杂严峻的宏观经济形势和连续的强台风降雨灾害,攻坚克难、拼搏实干,努力完成全年各项任务。

“‘良好开局’一词用得贴切,从我们读出了信心,获得了动力。海南目前是人气旺、信心足、干劲大。”

“在宏观经济形势如此复杂的情况下,海南还有这么好的发展势头和速度,真是不容易。这充分表明省委有凝聚力、战斗力和号召力。”

回眸一年来的攻坚克难,乘势而上,全会会场内外充满振奋与鼓舞。

抓落实——“良好开局”的关键之举

“中央已作出建设海南国际旅游岛的重大战略决策,旅游岛建设发展规划也已获批,对海南来说,现在的关键是要抓住机遇、狠抓落实。”

今年4月14日至16日,胡锦涛总书记视察海南时作出重要指示,催人奋进,也令人警醒。

建设国际旅游岛是中央作出的重要战略决策,是符合海南实际的科学发展之路。对海南来说,也是一次重大“赶考”,中央的“考题”已出,政策已给,海南破题方案也已制定,关键是如何落实。

“落实”二字重千钧。回顾建省办经济特区20多年的历程,国家赋予海南的一些重大政策就是因为落实不到位而出现“悬空”,很多机遇就是在夸夸其谈、坐而论道中坐失。

抓住机遇,狠抓落实,就要用中央领导的指示精神,用国际旅游岛建设的方向、目标、任务来统一思想,凝聚共识。

10月12日,我省召开全省领导干部大会,传达学习中央最新指示精神。这是海南省党政领导班子调整后召开的第一次全省领导干部大会,也是人们了解新领导新思路的重要窗口。

“不少同志可能会想,书记、省长换了,海南的发展思路、发展战略会不会变?我可以明确地告诉大家,建设国际旅游岛这个总的发展思路、总的战略方向不会变,也不能变。”就在这一次会议上,罗保铭的回答态度鲜明。

会议强调坚持建设国际旅游岛总体发展思路,总战略方向不动摇、不懈怠、不折腾。要高举科学发展、执政为民、团结干事的旗帜,坚定不移地走绿色、开放、协调、可持续的发展之路,大力推进基本公共服务均等化先行区、生态文明示范区建设,打造一支对党忠诚、作风过硬、团结干事、勤政廉政的干部队伍。

这次大会向全省干部群众宣示,海南的发展要走什么样的道路,坚持什么样的方向,举起什么样的旗帜,以什么样的精神状态、朝着什么样的发展目标继

续开拓奋进。这次大会,是统一思想、凝聚共识,保持发展思路和工作连续性、稳定性的动员会,也是自信、务实、进取的鼓劲会。

抓住机遇,狠抓落实,关键在于一个“实”字。今年以来,我省紧抓政策落地、旅游规划完善、重大旅游项目建设、旅游市场整治和旅游法规制定,以旅游业为龙头的现代服务业呈现新亮点。

备受各方关注的境外旅客购物离境退税和离岛旅客免税购物政策落地实施。从今年1月1日试水“离岛免税”政策,从三亚免税店开业经营到今年12月海口免税店开业,海南国际旅游岛建设不断迈出实质性步伐。省免税品有限公司获国务院批准成立,赋予免税品特许经营权。三亚免税店日均营业额超过600万元;

高水平的体育赛事落户海南。今年11月24日,被誉为“高尔夫奥林匹克”的第56届高尔夫世界杯在海口举办,28个国家的著名高球选手参加比赛,全球236个国家和地区的电视台直播转播赛事盛会,来自世界各地的15万球迷现场观看比赛。

邮轮游艇产业加快崛起。三亚至越南邮轮航线开通,到明年3月底的出入航次已经全部排满。沃尔沃环球帆船赛停港落户三亚。游艇管理实现15项政策突破。

一批旅游重点项目陆续开工竣工。6家按五星级标准建设的高档酒店开业经营,陵水海洋主题公园、万宁奥特莱斯购物中心开工建设,文昌航天主题公园征地工作基本完成,海南国际旅游岛先行试验区正式挂牌。

一批旅游法规相继出台实施。省委出台加快发展热带森林旅游的决定,《海南国际旅游岛建设发展条例》以及旅行社、景区景点、导游人员、旅游价格等地方性法规颁布施行。

抓住机遇,狠抓落实,归根到底还是人的问题,核心是精神,是干劲,是作风。“一天也不能耽搁”,罗保铭多次向全省发出谆谆告诫。

时近岁末,一场确保完成全年经济指标的“冲刺”仗打响,各市县、各部门、各条战线的领导干部齐心协力,迎难而上,加强组织,积极指导,深入一线,转变作风,摸清情况,确定针对性措施,加大政策落实力度,确保了全年目标的实现。

一项项落地的政策、一个个开工的项目的背后,是国际旅游岛建设者勇于进取、勇于干事、勇于担当的精神境界。“白加黑”,“5+2”,记录了全省干部群众的无私奉献。

通过抓落实,国际旅游岛建设上升为国家战略的发展机遇转化为一个个具体的发展成果,落实为一个个具体的项目,国际旅游岛建设取得了重大进展。

调结构——“良好开局”的重要抓手

今年经济发展实现良好开局,提升的却不仅仅是总量。

透过常委会报告,人们欣喜地发现,在经济增长的同时,物价得到有效控制,全省CPI涨幅从7月份7.4%的最高点持续回落,11月下降到3.9%;节能减排和环境保护得到加强,超额完成国家下达的淘汰落后产能的任务。在全国率先出台省生活垃圾收运体系规划,在全国率先开展绿色照明示范省建设……

增减之间,折射出海南今年调结构、转方式的效果。

报告指出,坚持科学发展主题和加快转变经济发展方式主线,对于海南而言,当前最关键、最根本的是要通过抓项目、调结构、控物价、惠民生、保稳定,实现经济社会平稳较快发展。

海南握紧“拳头”,打造特色产业。大项目牵动、大企业引领、大园区承载,使

海南产业结构出现了可喜变化,为实现良好开局奠定了坚实基础。

积极推动传统农业向热带特色高效农业转型升级。海南中农农产品中心市场一期、天津环渤海热带农产品交易物流中心竣工开业,雨润200万头生猪加工项目将于明年初建成投产。

一批高新科技、市场潜力大的工业项目上马。万吨甲醇、中航特玻二期、英利200兆瓦多晶硅太阳能电池、合瑞制药厂等项目竣工投产。此外,英利400兆瓦多晶硅太阳能电池、汉能250兆瓦薄膜太阳能电池等一批项目正抓紧建设,将于明年投产;60万吨PX、中石化成品油保税库、东方光大塑料光纤等项目开工建设;海南炼化100万吨/年乙烯及炼油改扩建工作列入了国家“十二五”炼油行业与重点产业布局和调整规划。

以旅游业为龙头的现代服务业发展加快推进。今年以来,旅游业的快速发展带动了商贸物流、金融保险、交通运输、文化娱乐等服务业的发展。

重点依托科技园区发展高新技术产业和新兴产业。目前,东软、中软、中兴、微软、惠普、长城信息等192家知名IT企业已落户海南生态软件园,预计今年总产值达30亿元。56家国内外知名创意设计企业签约进驻灵狮国际创意港。惠普亚太能源外包服务研究院开工建设。

与蓬勃发展的产业相对应的,是重点基础设施建设的强力推进。海南国际会展中心中心落成开馆,三亚绕城高速全线通车;昌江核电、东方电厂二期、海口至屯昌高速公路、文昌清澜大桥、红岭水利枢纽、洋浦30万吨级原油码头、海南300万吨LNG站线等一批项目抓紧建设。重点基础设施建设,为海南未来长远健康发展提供了坚实的支撑。

创优势——“良好开局”的持续动力

在全国率先成立省委群众工作部,以群众工作统揽信访工作;农垦政企已全面实现机构分设和人员、财务、资产分离;省歌舞团、省民族歌舞团转企改制和市县国有文艺院团改革已经完成,比中央要求提前一年时间……

一项项改革措施再次使海南又一次站在体制机制改革创新的高地上。

先行先试,是国际旅游岛建设的精神内核,是经济特区的本质属性。改革是转型发展的动力和保障,转变发展方式每前进一步,改革就必须深化一步。

今年,常委会着眼于从更深层次解决制约海南科学发展的体制机制障碍,抓住事关海南发展的重点领域改革开放,集中精力持续推进、不断深化,取得新的突破。

农垦“三融入”步伐加快。围绕“体制融入地方、管理融入社会、经济融入市场”的目标,深化农垦政企分开、属地化管理、建立现代企业制度等各项改革。农垦政企已全面实现机构分设和人员、财务、资产分离;完成更名改制的海南农垦集团有限公司加快建立现代企业制度;海胶集团成功上市。

国企改革不断深化。海南矿业、海汽集团、建工股份、水电股份等企业上市工作顺利推进;省交通投资控股有限公司挂牌成立,公路建设投融资体制改革迈出新步伐。

文化体制改革取得重要突破。以市场为导向,以转企改制为重点,继续推进文化体制改革,省政府出台了《关于支持文化产业快速发展的若干政策》。省歌舞团、省民族歌舞团转企改制和市县国有文艺院团改革已经完成,比中央要求提前一年时间;全面启动非时政类报刊出版单位转企改制;加快推进旅游卫视股权回购。

对外开放、交流合作取得突出成绩。

“金砖国家”峰会在三亚举行并发表了《三亚宣言》,博鳌亚洲论坛10周年盛大年会成功举办,中非合作圆桌会议在万宁召开并发表了《万宁宣言》,大大扩大了海南的国际影响。省委着眼于争取国家及各方的支持,主动沟通协调,与交通运输部等10个国家部委、南方电网等10家企业集团以及贵州、重庆、江西、广东、广西等省区签署战略合作协议,引进一批经济文化合作交流项目。

加强和创新社会管理,维护社会和谐稳定。在全国率先成立省委群众工作部,以群众工作统揽信访工作;将省社会治安综合治理委员会更名为省社会管理综合治理委员会,强化社会管理综合协调职能。集中开展市县委书记和政法系统领导联合大接访活动,一批损害群众利益的突出问题得到解决,一些影响社会稳定的矛盾纠纷得到化解。加强对检察院、法院工作的领导,积极推进阳光司法,维护司法公正。大力开展“清网行动”,清查追逃取得重大战果,荣获公安部通令嘉奖,省公安厅荣立集体一等功;妥善处置多起群体性突发事件,有力维护了社会稳定。

惠民生——“良好开局”的最终归宿

发展的出发点和落脚点,是人民群众的福祉。

在《国务院关于推进海南国际旅游岛建设发展的若干意见》出台短短25天之后的2010年1月25日,在省第四届人民代表大会第三次会议上的政府工作报告就郑重提出:“努力打造中外游客的度假天堂,建设海南百姓的幸福家园。”

一年多时间过去了,这一理念在报告中再次得到充分体现。罗保铭在报告中指出,建设国际旅游岛最根本的目的,是不断提高海南人民生活质量,让老百姓过上更加幸福的生活。

即将过去的一年,是经济平稳较快增长的一年,也是政府惠民、利民政策不断发力、人民生活持续改善的一年。

我省制定并开始实施了“十二五”民生发展规划,计划5年1300亿元,重点实施21类73个民生项目。今年全省重点民生支出402.61亿元,比上年增长7.3%,占地方一般预算支出55%,解决了一批重点民生问题。

老百姓住房越来越安心——去年,我省把保障性住房建设作为“一号”民生工程强力推进。截至11月底,已开工建设14.76万套,占计划的111.3%。

教育“免费”项目越来越多——对2.6万名经济困难和涉农专业中职学生减免学费;提高义务教育阶段的农村学校生均公用经费基本标准、公办学校家庭困难和少数民族寄宿生生活费补助标准;对办学经费困难的义务教育阶段民办学校实行补贴。

看病越来越方便——全省“1小时三级医疗机构服务圈”初步形成;县级医院、乡镇卫生院医疗条件进一步改善,实现村村有卫生室的目标。

文化生活越来越丰富——启动省博物馆二期、省文化公园服务中心项目;文化惠民工程继续深入推进,新建农家书屋1085家,广播电视村村通工程加快推进。

工作岗位越来越多——稳定和新增就业1.5万多人。新增就业岗位超过8万个,城镇登记失业率比上年下降1.25个百分点,连续5年实现零就业家庭动态清零;转移农村劳动力就业8.2万人。

生活越来越有保障——城镇居民养老保险制度和新农保分别比国家计划提前1年和2年实现全覆盖。城镇居民养老保险基础养老金按每人每月130元,标准全面铺开;新农保基础养老金从每人每月55元提高到70元;新农合和城镇居民医保补助标准都由每人每年120元提高到200元;城乡低保月人均保障

标准从220元、150元提高到303元、220元,超过全国平均水平;企业退休人员均基础养老金月增加198元,增加幅度历年最大;百岁老人长寿补贴由每人每月200元提高到300元。

群众腰包越来越鼓——今年中部6市县农民增收领跑全省,预计农民人均纯收入增幅比全省高4个百分点以上。

强核心——“良好开局”的有力保证

今年9、10月份,“海棠”、“纳沙”、“厄格”等四轮强台风和强降雨连续袭击我省。

在密集的灾害面前,我省各级党组织和广大党员干部特别是主要领导人,在急、险、难的关键时刻,心系群众,积极投入抢险救灾,不畏艰险、连续作战、众志成城、无私奉献,成为排忧解难的先锋队、帮助群众的贴心人、稳定人心的主心骨。

灾害面前,广大党员干部迸发出的强大战斗力,是今年全省基层党组织和党员干部队伍素质、作风、能力发生可喜变化的一个缩影。

事业成败,关键在党、关键在人。

报告指出,作风正、民心顺,海南兴,省委把加强作风建设作为抓发展、抓稳定的根本举措。大兴学习之风、调研之风、实干之风。以“精神状态佳,行政能力强、服务好群众、机关风气正”为目标,深入开展机关作风专项整治,着力解决机关干部作风飘浮懒散、服务意识不强、工作效率不高等等突出问题。广大党员干部重实践、鼓实劲、抓落实、求实效的自觉性不断提高。

不断把创先争优工作引向深入。今年8月启动窗口单位和服务行业为民服务创先争优活动,10月又启动旅游行业创先争优活动;深化“强核心工程”,开展农村基层组织建设“百村示范、千村整治”活动,集中整治农村基层组织存在的突出问题,创建示范点,巩固和扩大了农村基层创先争优成果。李源潮同志对此作出重要批示,予以充分肯定。

加强宣传思想工作文化工作。以庆祝建党90周年为契机,举办专题报告会、文艺演出、知识竞赛、成就展览等系列活动,推动社会主义核心价值体系学习教育深入开展。坚持正确舆论导向,加大正面宣传力度,特别是大力宣传抗洪救灾先进典型,弘扬不畏艰险、连续作战、众志成城、无私奉献的抗洪救灾精神。结合海南实际,提出贯彻落实党的十七届六中全会精神十大措施,开展了全省动员、全民参与、声势浩大、持久以恒的全省文明大行动,推动社会文明道德建设,树立海南国际旅游岛新形象。

进一步推动干部教育培训和人才工作。增强干部教育培训的针对性、实效性。完成18个市县人才规划,5支人才队伍建设规划,7个重点领域人才发展规划编制,招录紧缺性专业博士、硕士研究生50名。

在推进市县换届中,坚持德才兼备、以德为先原则选好班子;严格依照法律和政策办事,严格按照规定程序推进,严格执行换届纪律。目前,全省203个乡镇换届全部完成;市县换届工作正有条不紊推进。

坚持不解推进反腐倡廉建设。截至11月底,全省纪检监察机关共办结案件233件,处分295人,其中厅级干部1人、县处级干部24人。

一年栉风沐雨,一年春华秋实。即将过去的一年,我省克服了许多困难和不利因素,多项经济指标创造了历史新高,经济社会发展交出了一份令人满意的答卷。只要我们同心同德,开拓进取,顽强拼搏,真抓实干,就一定能把国际旅游岛建设的宏伟蓝图变成美好现实,海南的明天一定会更加灿烂辉煌!